

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.
2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

Р Е Ш Е Н И Е

9 ноября 2017 г.

№ 03/80-10

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 247
Дата: 16.10.2017

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 октября 2017 года

№ 190-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5619
Дата 16.10.2017 г.
на 37 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 16, № 19; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 45) следующие изменения:

1) в приложении 1:

в абзаце третьем пункта 2 слова «предоставляемых бюджетных» заменить словами «предоставления муниципальных»;

приложения 1, 2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений изложить в новой редакции (прилагаются);

2) приложение 4 изложить в новой редакции (прилагается);

3) приложение 9 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
«_____» _____ 2017 года
№ _____

Приложение 1

к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

от

«Приложение 1

к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

РАСЧЕТ РАЗМЕРА ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ (ВКЛЮЧАЯ ГОРОДСКИЕ ОКРУГА)

1. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому поселению (городскому округу) (D_i) определяется по следующей формуле:

$$D_i = \text{МАКС}(C_i; D_i^{\text{ПЛ}}), \quad (1)$$

где C_i – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности i -го городского поселения (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа);

$D_i^{\text{ПЛ}}$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому поселению (городскому округу), утвержденный на соответствующий год планового периода в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете. В случаях внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета, $D_i^{\text{ПЛ}}$ принимается равным 0.

2. Право на получение средств, необходимых для доведения уровня бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), имеют все городские поселения (включая городские округа) Иркутской области, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа).

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности i -го городского поселения (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) (C_i), определяется по следующей формуле (при условии, что $C_i > 0$):

$$C_i = \frac{ПД^{ГП}}{\sum N_i} \times (BO^{КрГП} - BO_i) \times ИБР_i \times N_i, \quad (2)$$

где $ПД^{ГП}$ – расчетная сумма налоговых доходов по всем городским поселениям (включая городские округа) Иркутской области без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов;

N_i – численность постоянного населения i -го городского поселения (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

$BO^{КрГП}$ – критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), определенный в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону;

BO_i – уровень бюджетной обеспеченности i -го городского поселения (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 3 настоящего Расчета;

$ИБР_i$ – индекс расходов бюджета i -го городского поселения (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 9 настоящего Расчета.

3. Уровень бюджетной обеспеченности i -го городского поселения (городского округа) (BO_i) определяется по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \quad (3)$$

где $ИНП_i$ – индекс налогового потенциала i -го городского поселения (городского округа).

4. Индекс налогового потенциала i -го городского поселения (городского округа) ($ИНП_i$) определяется по следующей формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i}{НП} + 0,25 \times \frac{РП_i - НП_i}{НП}, \quad (4)$$

где $НП_i$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского поселения (городского округа), определенный в соответствии с

пунктом 5 настоящего Расчета;

НП – показатель среднедушевых налоговых доходов всех городских поселений (включая городские округа) Иркутской области, определенный в соответствии с пунктом 6 настоящего Расчета;

$РП_i$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского поселения (городского округа), рассчитанный в соответствии с пунктом 8 настоящего Расчета.

5. Показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского поселения (городского округа) ($НП_i$) определяется по следующей формуле:

$$НП_i = \sum_{j=1}^4 НП_{ij}, \quad (5)$$

где $НП_{ij} = \frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{\sum H_i}$, при этом если $УП_j < 0$, то $НП_{ij} = -\frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{\sum H_i}$,

где $НП_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского поселения (городского округа) по j -му виду дохода;

$УП_{ij}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте i -го городского поселения (городского округа) по j -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 7 настоящего Расчета;

$УП_j$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех городских поселений (включая городские округа) Иркутской области по j -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 7 настоящего Расчета;

$ПП_j$ – прогнозируемый объем поступлений по j -му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты городских поселений (включая городские округа) по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты городских поселений (включая городские округа), за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц. Рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов.

6. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех городских поселений (включая городские округа) Иркутской области (НП) определяется по следующей формуле:

$$НП = \frac{ПП}{\sum H_i}, \quad (6)$$

где

$$\text{ПП} = \sum \text{ПП}_j. \quad (7)$$

7. Показатель среднедушевых поступлений для i -го городского поселения (городского округа) рассчитывается в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ($\text{УП}_{i,1}$):

$$\text{УП}_{i,1} = \frac{0,40 \times \text{К}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{К}_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (8)$$

2) по единому сельскохозяйственному налогу ($\text{УП}_{i,2}$):

$$\text{УП}_{i,2} = \frac{0,40 \times \text{Е}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{Е}_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (9)$$

3) по налогу на имущество физических лиц ($\text{УП}_{i,3}$):

$$\text{УП}_{i,3} = \frac{0,40 \times \text{Е}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{Е}_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (10)$$

4) по земельному налогу ($\text{УП}_{i,4}$):

$$\text{УП}_{i,4} = \frac{0,40 \times \text{Е}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{Е}_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (11)$$

$\text{К}_{\text{пред.отч.},i}$ ($\text{К}_{\text{отч.},i}$) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i -го городского поселения (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$\text{Е}_{\text{пред.отч.},i}$ ($\text{Е}_{\text{отч.},i}$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i -го городского поселения (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год).

8. Показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского поселения (городского округа) (РП_i) определяется по следующей формуле:

$$\text{РП}_i = \sum_{j=1}^4 \text{РП}_{ij}, \quad (12)$$

где $\text{РП}_{ij} = \frac{\text{УП}_{\text{тек.},ij}}{\text{УП}_{\text{тек.},j}} \times \frac{\text{ПП}_j}{\sum N_i}$, при этом если $\text{УП}_{\text{тек.},j} < 0$, то $\text{РП}_{ij} = -\frac{\text{УП}_{\text{тек.},ij}}{\text{УП}_{\text{тек.},j}} \times \frac{\text{ПП}_j}{\sum N_i}$,

где РП_{ij} – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского поселения (городского округа) по j -му виду дохода;

$\text{УП}_{\text{тек.},ij}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте i -го городского поселения (городского

округа) по j -му виду доходов, перечисленных в пункте 7 настоящего Расчета, на одного жителя i -го городского поселения (городского округа);

$УП_{\text{тек.,}j}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех городских поселений (включая городские округа) Иркутской области по j -му виду доходов, перечисленных в пункте 7 настоящего Расчета, на одного жителя.

9. Индекс расходов бюджета i -го городского поселения (городского округа) (ИБР $_i$) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_i = \frac{(0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times K_i^{\text{У}}) \times \sum N_i}{\sum (0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times K_i^{\text{У}}) \times N_i}, \quad (13)$$

где $K_i^{\text{СТОИМ}}$ – коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг i -го городского поселения (городского округа);

$K_i^{\text{М}}$ – коэффициент масштаба i -го городского поселения (городского округа);

$K_i^{\text{У}}$ – коэффициент урбанизации i -го городского поселения (городского округа).

Расчитанные оценки индекса расходов бюджетов городских поселений (городских округов) не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов городских поселений (городских округов), и используются только для расчета бюджетной обеспеченности городских поселений (городских округов) в целях распределения межбюджетных трансфертов.

10. Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг i -го городского поселения (городского округа) ($K_i^{\text{СТОИМ}}$) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{СТОИМ}} = \frac{РК_i}{РК} \times \frac{K_i^{\text{ОТД}}}{K^{\text{ОТД}}} \times K_i^{\text{ТР}}, \quad (14)$$

где $РК_i$ – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы i -го городского поселения (городского округа);

$РК$ – средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы городских поселений (городских округов);

$K_i^{\text{ОТД}}$ – коэффициент удаленности i -го городского поселения (городского округа);

$K^{\text{ОТД}}$ – средневзвешенный коэффициент удаленности;

$K_i^{\text{ТР}}$ – коэффициент транспортной доступности i -го городского поселения (городского округа).

11. Средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы городских поселений (городских округов) (РК) определяются по следующей формуле:

$$PK = \frac{\sum(PK_i \times H_i)}{\sum H_i} \quad (15)$$

12. Коэффициент отдаленности i -го городского поселения (городского округа) (K_i^{OTD}) устанавливается:

для городского поселения (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеющей выход на железнодорожную магистраль, – 1,1;

для городского поселения (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющей выхода на железнодорожную магистраль, – 1,6;

в остальных случаях – 1.

13. Средневзвешенный коэффициент отдаленности (K^{OTD}) определяется по следующей формуле:

$$K^{OTD} = \frac{\sum(K_i^{OTD} \times H_i)}{\sum H_i} \quad (16)$$

14. Коэффициент транспортной доступности i -го городского поселения (городского округа) (K_i^{TP}) устанавливается:

для городского поселения (городского округа), расположенного на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, – 1,5;

в остальных случаях – 1.

15. Коэффициент масштаба i -го городского поселения (городского округа) (K_i^M) определяется по следующей формуле:

$$K_i^M = 0,2 \times \frac{\sum H_i}{H_i} + 0,8, \quad (17)$$

где N – количество городских поселений (городских округов) Иркутской области.

16. Коэффициент урбанизации i -го городского поселения (городского округа) (K_i^y) определяется по следующей формуле:

$$K_i^y = \frac{1 + \frac{H_i}{H_i}}{1 + \frac{\sum H_i}{\sum H_i}}, \quad (18)$$

где $НГ_i$ – численность постоянного городского населения i -го городского поселения (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

Приложение 2

к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

от

«Приложение 2

к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

РАСЧЕТ

РАЗМЕРА ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

1. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений j -му сельскому поселению (D_j) определяется по следующей формуле:

$$D_j = \text{МАКС}(C_j; D_j^{\text{ПЛ}}), \quad (1)$$

где C_j – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го сельского поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений;

$D_j^{\text{ПЛ}}$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений j -му сельскому поселению, утвержденный на соответствующий год планового периода в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете. В случаях внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета, $D_j^{\text{ПЛ}}$ принимается равным 0.

2. Право на получение средств, необходимых для доведения уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений, имеют все сельские поселения Иркутской области, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го сельского поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений (C_j), определяется по следующей формуле (при условии,

что $C_j > 0$):

$$C_j = \frac{ПД^{СП}}{\sum N_j} \times (BO^{КрСП} - BO_j) \times ИБР_j \times N_j, \quad (2)$$

где $ПД^{СП}$ – расчетная сумма налоговых доходов по всем сельским поселениям Иркутской области без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов;

N_j – численность постоянного населения j -го сельского поселения по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

$BO^{КрСП}$ – критерий выравнивания финансовых возможностей сельских поселений, определенный в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону;

BO_j – уровень бюджетной обеспеченности j -го сельского поселения, определенный в соответствии с пунктом 3 настоящего Расчета;

$ИБР_j$ – индекс расходов бюджета j -го сельского поселения, определенный в соответствии с пунктом 9 настоящего Расчета.

3. Уровень бюджетной обеспеченности j -го сельского поселения (BO_j) определяется по следующей формуле:

$$BO_j = \frac{ИНП_j}{ИБР_j}, \quad (3)$$

где $ИНП_j$ – индекс налогового потенциала j -го сельского поселения.

4. Индекс налогового потенциала j -го сельского поселения ($ИНП_j$) определяется по следующей формуле:

$$ИНП_j = \frac{НП_j}{НП} + 0,25 \times \frac{РП_j - НП_j}{НП}, \quad (4)$$

где $НП_j$ – показатель среднедушевых налоговых доходов j -го сельского поселения, определенный в соответствии с пунктом 5 настоящего Расчета;

$НП$ – показатель среднедушевых налоговых доходов всех сельских поселений Иркутской области, определенный в соответствии с пунктом 6 настоящего Расчета;

$РП_j$ – показатель среднедушевых налоговых доходов j -го сельского поселения, рассчитанный в соответствии с пунктом 8 настоящего Расчета.

5. Показатель среднедушевых налоговых доходов j -го сельского поселения ($НП_j$) определяется по следующей формуле:

$$НП_j = \sum_{u=1}^4 НП_{ju}, \quad (5)$$

где $НП_{ju} = \frac{УП_{ju}}{УП_u} \times \frac{ПП_u}{\sum H_j}$, при этом если $УП_u < 0$, то $НП_{ju} = -\frac{УП_{ju}}{УП_u} \times \frac{ПП_u}{\sum H_j}$,

где $НП_{ju}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов j -го сельского поселения по u -му виду дохода;

$УП_{ju}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте j -го сельского поселения по u -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 7 настоящего Расчета;

$УП_u$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех сельских поселений Иркутской области по u -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 7 настоящего Расчета;

$ПП_u$ – прогнозируемый объем поступлений по u -му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты сельских поселений по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты сельских поселений, за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц. Рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов.

6. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех сельских поселений Иркутской области (НП) определяется по следующей формуле:

$$НП = \frac{ПП}{\sum H_j}, \quad (6)$$

где

$$ПП = \sum ПП_u, \quad (7)$$

7. Показатель среднедушевых поступлений для j -го сельского поселения рассчитывается в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ($УП_{j,1}$):

$$УП_{j,1} = \frac{0,40 \times K_{пред.отч.,j} + 0,60 \times K_{отч.,j}}{H_j}, \quad (8)$$

2) по единому сельскохозяйственному налогу ($УП_{j,2}$):

$$УП_{j,2} = \frac{0,40 \times E_{пред.отч.,j} + 0,60 \times E_{отч.,j}}{H_j}, \quad (9)$$

3) по налогу на имущество физических лиц (УП_{j,3}):

$$\text{УП}_{j,3} = \frac{0,40 \times \text{Е}_{\text{пред.отч.,j}} + 0,60 \times \text{Е}_{\text{отч.,j}}}{\text{Н}_j}, \quad (10)$$

4) по земельному налогу (УП_{j,4}):

$$\text{УП}_{j,4} = \frac{0,40 \times \text{Е}_{\text{пред.отч.,j}} + 0,60 \times \text{Е}_{\text{отч.,j}}}{\text{Н}_j}, \quad (11)$$

где $\text{К}_{\text{пред.отч.,j}}$ ($\text{К}_{\text{отч.,j}}$) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории j -го сельского поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$\text{Е}_{\text{пред.отч.,j}}$ ($\text{Е}_{\text{отч.,j}}$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте j -го сельского поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год).

8. Показатель среднедушевых налоговых доходов j -го сельского поселения (РП_j) определяется по следующей формуле:

$$\text{РП}_j = \sum_{u=1}^4 \text{РП}_{ju}, \quad (12)$$

где $\text{РП}_{ju} = \frac{\text{УП}_{\text{тек.,ju}}}{\text{УП}_{\text{тек.,u}}} \times \frac{\text{ПП}_u}{\sum \text{Н}_j}$, при этом если $\text{УП}_{\text{тек.,u}} < 0$, то $\text{РП}_{ju} = -\frac{\text{УП}_{\text{тек.,ju}}}{\text{УП}_{\text{тек.,u}}} \times \frac{\text{ПП}_u}{\sum \text{Н}_j}$,

где РП_{ju} – показатель среднедушевых налоговых доходов j -го сельского поселения по u -му виду дохода;

$\text{УП}_{\text{тек.,ju}}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте j -го сельского поселения по u -му виду доходов, перечисленных в пункте 7 настоящего Расчета, на одного жителя j -го сельского поселения;

$\text{УП}_{\text{тек.,u}}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех сельских поселений Иркутской области по u -му виду доходов, перечисленных в пункте 7 настоящего Расчета, на одного жителя.

9. Индекс расходов бюджета j -го сельского поселения (ИБР_j) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_j = \frac{(0,4 \times \text{К}_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times \text{К}_j^{\text{М}}) \times \sum \text{Н}_j}{\sum (0,4 \times \text{К}_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times \text{К}_j^{\text{М}}) \times \text{Н}_j}, \quad (13)$$

где $\text{К}_j^{\text{СТОИМ}}$ – коэффициент стоимости предоставления муниципальных

услуг j-го сельского поселения;

K_j^M – коэффициент масштаба j-го сельского поселения.

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджетов сельских поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов сельских поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности сельских поселений в целях распределения межбюджетных трансфертов.

10. Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг j-го сельского поселения ($K_j^{\text{СТОИМ}}$) определяется по следующей формуле:

$$K_j^{\text{СТОИМ}} = \frac{PK_j}{PK} \times \frac{K_j^{\text{ОТД}}}{K^{\text{ОТД}}} \times K_j^{\text{ТР}}, \quad (14)$$

где PK_j – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы j-го сельского поселения;

PK – средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы сельских поселений;

$K_j^{\text{ОТД}}$ – коэффициент отдаленности j-го сельского поселения;

$K^{\text{ОТД}}$ – средневзвешенный коэффициент отдаленности;

$K_j^{\text{ТР}}$ – коэффициент транспортной доступности j-го сельского поселения.

11. Средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы сельских поселений (PK) определяются по следующей формуле:

$$PK = \frac{\sum(PK_j \times N_j)}{\sum N_j}. \quad (15)$$

12. Коэффициент отдаленности j-го сельского поселения ($K_j^{\text{ОТД}}$) устанавливается:

для сельского поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеющей выход на железнодорожную магистраль, – 1,1;

для сельского поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющей выхода на железнодорожную магистраль, – 1,6;

в остальных случаях – 1.

13. Средневзвешенный коэффициент отдаленности (K^{OTD}) определяется по следующей формуле:

$$K^{OTD} = \frac{\sum(K_j^{OTD} \times H_j)}{\sum H_j}. \quad (16)$$

14. Коэффициент транспортной доступности транспортной доступности j -го сельского поселения (K_j^{TP}) устанавливается:

для сельского поселения, расположенного на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, – 1,5;

в остальных случаях – 1.

15. Коэффициент масштаба j -го сельского поселения (K_j^M) определяется по следующей формуле:

$$K_j^M = 0,2 \times \frac{\sum H_j}{N} + 0,8, \quad (17)$$

где N – количество сельских поселений Иркутской области.».

Приложение 3

к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»
от

«Приложение 4

к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ

МЕТОДИКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

1. Настоящая Методика определяет порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

2. В настоящей Методике используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики муниципального района (городского округа) по сравнению со средним по Иркутской области уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным районам (городским округам) Иркутской области уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (городского округа) с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из налоговой базы (налогового потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем муниципальным районам

(городским округам) Иркутской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ($D^{ОБЩ}$) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и рассчитывается по следующей формуле:

$$D^{ОБЩ} = \sum D_i, \quad (1)$$

где D_i – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i -му муниципальному району (городскому округу).

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i -му муниципальному району (городскому округу) (D_i) определяется по следующей формуле:

$$D_i = D1_i + D2_i, \quad (2)$$

где $D1_i$ – размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i -му муниципальному району (городскому округу);

$D2_i$ – размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i -му муниципальному району (городскому округу).

5. Размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i -му муниципальному району (городскому округу) ($D1_i$) определяется по следующей формуле:

$$D1_i = \text{МАКС}(C_i; D_i^{ПЛ}), \quad (3)$$

где C_i – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$D_i^{ПЛ}$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i -му муниципальному району (городскому округу), утвержденный на соответствующий год планового периода в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете. В случаях внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета, $D_i^{ПЛ}$

принимается равным 0.

6. Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (C_i), определяется по следующей формуле (при условии, что $C_i > 0$):

$$C_i = \frac{ПД}{Н} \times (BO^{кр} - BO_i) \times ИБР_i \times N_i, \quad (4)$$

где ПД – расчетная сумма налоговых доходов по всем муниципальным образованиям Иркутской области (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов);

N – численность постоянного населения Иркутской области по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

$BO^{кр}$ – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенный в соответствии с приложением 5 к настоящему Закону;

BO_i – уровень бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 10 настоящей Методики;

$ИБР_i$ – индекс расходов бюджета i -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 16 настоящей Методики;

N_i – численность постоянного населения i -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

7. Размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i -му муниципальному району (городскому округу) ($D2_i$) рассчитывается, если $\sum D1_i < D$, и определяется по следующей формуле (при условии, что $D2_i > 0$):

$$D2_i = \frac{ПД}{Н} \times (BO^{max} - BO_i^{+1}) \times ИБР_i \times N_i, \quad (5)$$

где D – распределяемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на соответствующий финансовый год;

BO^{max} – максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

BO_i^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

8. Максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (BO^{\max}) определяется по следующей формуле:

$$BO^{\max} = \frac{\frac{D - \sum D_{1i}}{ПД} + \sum_{k=1}^m (BO_k^{+1} \times ИБР_k \times H_k)}{\sum_{k=1}^m (ИБР_k \times H_k)}, \quad (6)$$

где k – порядковый номер муниципального района (городского округа) по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

m – порядковый номер муниципального района (городского округа) по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), для которого выполняется следующее условие:

$$BO_k^{+1} < BO^{\max} < BO_{k+1}^{+1}, \quad (7)$$

где BO_k^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности k -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

BO_{k+1}^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности $k + 1$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$ИБР_k$ – индекс расходов бюджета k -го муниципального района (городского округа);

H_k – численность постоянного населения k -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

9. Уровень бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (BO_i^{+1}) определяется по следующей формуле:

$$BO_i^{+1} = BO_i + \frac{D_{1i}}{\frac{ПД}{H} \times ИБР_i \times H_i}. \quad (8)$$

10. Уровень бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа) (BO_i) определяется по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \quad (9)$$

где $ИНП_i$ – индекс налогового потенциала i -го муниципального района (городского округа).

11. Индекс налогового потенциала i -го муниципального района (городского округа) ($ИНП_i$) определяется по следующей формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i}{НП} + 0,25 \times \frac{РП_i - НП_i}{НП}, \quad (10)$$

где $НП_i$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 12 настоящей Методики;

$НП$ – показатель среднедушевых налоговых доходов всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, определенный в соответствии с пунктом 13 настоящей Методики;

$РП_i$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го муниципального района (городского округа), рассчитанный в соответствии с пунктом 15 настоящей Методики.

12. Показатель среднедушевых налоговых доходов i -го муниципального района (городского округа) ($НП_i$) определяется по следующей формуле:

$$НП_i = \sum_{j=1}^7 НП_{ij}, \quad (11)$$

где $НП_{ij} = \frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{Н}$, при этом если $УП_j < 0$, то $НП_{ij} = -\frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{Н}$,

где $НП_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го муниципального района (городского округа) по j -му виду дохода;

$УП_{ij}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте i -го муниципального района (городского округа) по j -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 14 настоящей Методики;

$УП_j$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех муниципальных районов (городских округов) по j -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 14 настоящей Методики;

$ПП_j$ – прогнозируемый объем поступлений по j -му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты муниципальных районов (городских округов) по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов (городских округов), на очередной финансовый год и плановый период, за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц

(рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов).

13. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (НП) определяется по следующей формуле:

$$\text{НП} = \frac{\text{ПП}}{N}, \quad (12)$$

где

$$\text{ПП} = \sum \text{ПП}_j. \quad (13)$$

14. Показатель среднедушевых поступлений i -го муниципального района (городского округа) рассчитывается в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ($\text{УП}_{i,1}$):

$$\text{УП}_{i,1} = \frac{0,40 \times K_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times K_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (14)$$

2) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности ($\text{УП}_{i,2}$):

$$\text{УП}_{i,2} = \frac{(0,40 \times \frac{E_{\text{пред.отч.},i}}{K_{\text{пред.отч.}}} + 0,60 \times \frac{E_{\text{отч.},i}}{K_{\text{отч.}}}) \times K_{\text{Дтек.}}}{N_i}, \quad (15)$$

3) по единому сельскохозяйственному налогу ($\text{УП}_{i,3}$):

$$\text{УП}_{i,3} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (16)$$

4) по налогу на имущество физических лиц ($\text{УП}_{i,4}$):

$$\text{УП}_{i,4} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (17)$$

5) по земельному налогу ($\text{УП}_{i,5}$):

$$\text{УП}_{i,5} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (18)$$

6) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения ($\text{УП}_{i,6}$):

$$\text{УП}_{i,6} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (19)$$

7) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения ($УП_{i,7}$):

$$УП_{i,7} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{Н_i}, \quad (20)$$

где $E_{\text{пред.отч.},i}$ ($E_{\text{отч.},i}$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i -го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$K_{\text{пред.отч.},i}$ ($K_{\text{отч.},i}$) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i -го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$KD_{\text{пред.отч.}}$ ($KD_{\text{отч.}}$, $KD_{\text{тек.}}$) – коэффициент-дефлятор на год, предшествующий отчетному (отчетный финансовый год, текущий финансовый год), учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в предшествующем периоде. Определяется и подлежит официальному опубликованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

15. Показатель среднедушевых налоговых доходов i -го муниципального района (городского округа) ($РП_i$) определяется по следующей формуле:

$$РП_i = \sum_{j=1}^7 РП_{ij}, \quad (21)$$

где $РП_{ij} = \frac{УП_{\text{тек.},ij}}{УП_{\text{тек.},j}} \times \frac{ПП_j}{Н}$, при этом если $УП_{\text{тек.},j} < 0$, то $РП_{ij} = -\frac{УП_{\text{тек.},ij}}{УП_{\text{тек.},j}} \times \frac{ПП_j}{Н}$,

где $РП_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го муниципального района (городского округа) по j -му виду дохода;

$УП_{\text{тек.},ij}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте i -го муниципального района (городского округа) по j -му виду доходов, перечисленных в пункте 14 настоящей Методики, на одного жителя i -го муниципального района (городского округа);

$УП_{\text{тек.},j}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по j -му виду доходов, перечисленных в пункте 14 настоящей Методики, на одного жителя.

16. Индекс расходов бюджета i -го муниципального района (городского округа) ($ИБР_i$) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_i = \frac{0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^{\text{У}}) \times \sum N_i}{\sum (0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^{\text{У}}) \times N_i)} \quad (22)$$

где $K_i^{\text{СТОИМ}}$ – коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг i -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{М}}$ – коэффициент масштаба i -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{СТР}}$ – коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг i -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{У}}$ – коэффициент урбанизации i -го муниципального района (городского округа).

Расчитанные оценки индекса расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (городских округов), и используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях распределения межбюджетных трансфертов.

17. Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг i -го муниципального района (городского округа) ($K_i^{\text{СТОИМ}}$) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{СТОИМ}} = \frac{PK_i}{PK} \times \frac{K_i^{\text{ОТД}}}{K^{\text{ОТД}}} \times \frac{ПМ_i}{ПМ} \quad (23)$$

где PK_i – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы i -го муниципального района (городского округа);

PK – средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы муниципальных районов (городских округов);

$K_i^{\text{ОТД}}$ – коэффициент отдаленности i -го муниципального района (городского округа);

$K^{\text{ОТД}}$ – средневзвешенный коэффициент отдаленности;

$ПМ_i$ – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленная нормативным правовым актом Иркутской области и используемая применительно к i -му муниципальному району (городскому округу);

$ПМ$ – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в целом по Иркутской области, установленная нормативным правовым актом Иркутской области.

18. Средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы муниципальных районов (городских округов) (РК) определяются по следующей формуле:

$$PK = \frac{\sum(PK_i \times H_i)}{\sum H_i} \quad (24)$$

19. Коэффициент отдаленности i -го муниципального района (городского округа) (K_i^{OTD}) устанавливается:

для муниципального района (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеющей выход на железнодорожную магистраль, – 1,1;

для муниципального района (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющей выхода на железнодорожную магистраль, – 1,6;

в остальных случаях – 1.

20. Средневзвешенный коэффициент отдаленности (K^{OTD}) определяется по следующей формуле:

$$K^{OTD} = \frac{\sum(K_i^{OTD} \times H_i)}{\sum H_i} \quad (25)$$

21. Коэффициент масштаба i -го муниципального района (городского округа) (K_i^M) определяется по следующей формуле:

$$K_i^M = 0,4 \times \frac{\sum H_i}{N} + 0,6 - K_i^{ПЛ}, \quad (26)$$

где N – количество муниципальных районов (городских округов) Иркутской области;

$K_i^{ПЛ}$ – коэффициент плотности населения i -го городского округа.

22. Коэффициент плотности населения i -го городского округа ($K_i^{ПЛ}$) устанавливается:

при условии, что $\frac{H_i}{S_i} > 1000$ чел./кв.км – 0,3;

где S_i – площадь территории i -го городского округа;

в остальных случаях – 0.

23. Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг i -го муниципального района (городского округа) ($K_i^{СТР}$) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{СТР} = \frac{\frac{H_i^{ДОШ} + H_i^{ШК} + H_i^{ДОП}}{H_i}}{\frac{\sum(H_i^{ДОШ} + H_i^{ШК} + H_i^{ДОП})}{\sum H_i}} \quad (27)$$

где $N_i^{\text{ДОШ}}$ – численность детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации i -го муниципального района (городского округа), по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год;

$N_i^{\text{ШК}}$ – численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях i -го муниципального района (городского округа) по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год;

$N_i^{\text{ДОП}}$ – численность обучающихся в муниципальных организациях дополнительного образования i -го муниципального района (городского округа) по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год.

24. Коэффициент урбанизации i -го муниципального района (городского округа) (K_i^y) определяется по следующей формуле:

$$K_i^y = \frac{1 + \frac{NГ_i}{N_i}}{1 + \frac{\sum NГ_i}{\sum N_i}}, \quad (28)$$

где $NГ_i$ – численность постоянного городского населения i -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

Приложение 4

к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»
от

«Приложение 9

к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» от
22 октября 2013 года № 74-ОЗ

**ПОРЯДОК
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМОВ РАЙОННЫХ ФОНДОВ ФИНАНСОВОЙ
ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА
ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ
ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

1. Настоящий Порядок определяет методику определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

2. В настоящем Порядке используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики городского (сельского) поселения по сравнению со средним по муниципальному району уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета городского (сельского) поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем городским и сельским поселениям данного муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения городского (сельского) поселения с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом городского (сельского) поселения исходя из налоговой базы (налогового

потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем городским и сельским поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Размер районного фонда финансовой поддержки поселений (Д) утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района и рассчитывается по следующей формуле:

$$Д = 0,075 \times (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН} - МБТ^{ВМЗ} + Свыр^{пос}, (1)$$

и не может быть меньше $Свыр^{пос}$,

где НД – объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденным законом Иркутской области об областном бюджете;

МБТ^{ВМЗ} – объем иных межбюджетных трансфертов поселениям, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, за исключением иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

НД^{ЕН} – объем налоговых доходов бюджетов всех городских и сельских поселений муниципального района по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 и пунктом 4 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Свыр^{пос} – объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому (сельскому) поселению ($Д_i$) определяется по следующей формуле:

$$Д_i = \frac{\Pi}{\Sigma N_i} \times (BO^{\max} - BO_i^{+1}) \times ИБР_i \times N_i, (2)$$

где $\Pi\Pi$ – расчетная сумма налоговых доходов по всем городским и сельским поселениям муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (рассчитывается муниципальным районом);

N_i – численность постоянного населения i -го городского (сельского) поселения, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

BO^{\max} – уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

BO_i^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности i -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$ИБР_i$ – индекс расходов бюджета i -го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с пунктом 14 настоящего Порядка.

5. Уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района (BO^{\max}), определяется по следующей формуле:

$$BO^{\max} = \frac{\frac{D}{\Pi\Pi} + \sum_{k=1}^m (BO_k^{+1} \times ИБР_k \times N_k)}{\sum_{i=1}^m N_i}, \quad (3)$$

где k – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

m – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета, для которого выполняется следующее условие:

$$BO_k^{+1} < BO^{\max} < BO_{k+1}^{+1}, \quad (4)$$

BO_k^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности k -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

BO_{k+1}^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности $k+1$ -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$ИБР_k$ – индекс расходов бюджета k -го городского (сельского) поселения;

N_k – численность постоянного населения k -го городского (сельского) поселения.

6. Уровень бюджетной обеспеченности i -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета (BO_i^{+1}) определяется по следующей формуле:

$$BO_i^{+1} = BO_i + \frac{D_i^{OBL}}{\frac{\sum N_i}{\text{ИБР}_i} \times N_i}, \quad (5)$$

где BO_i – уровень бюджетной обеспеченности i -го городского (сельского) поселения;

D_i^{OBL} – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (а также объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) i -му городскому (сельскому) поселению из областного бюджета.

7. Уровень бюджетной обеспеченности i -го городского (сельского) поселения (BO_i) определяется по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \quad (6)$$

где $ИНП_i$ – индекс налогового потенциала i -го городского (сельского) поселения.

8. Индекс налогового потенциала i -го городского (сельского) поселения ($ИНП_i$) определяется по следующей формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i}{НП} + 0,25 \times \frac{РП_i - НП_i}{НП} \times K_i, \quad (7)$$

где $НП_i$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка;

$НП$ – показатель среднедушевых налоговых доходов всех городских и сельских поселений муниципального района, определенный в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка;

$РП_i$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения, рассчитанный в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка;

K_i – поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i -го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с пунктом 13 настоящего Порядка.

В случае отсутствия возможности расчета показателей среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения и всех городских и

сельских поселений муниципального района значение $\frac{НП_i}{НП}$ принимается равным 1.

9. Показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения ($НП_i$) определяется по следующей формуле:

$$НП_i = \sum_{j=1}^4 НП_{ij}, \quad (8)$$

где $НП_{ij} = \frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{\sum Н_i}$, при этом если $УП_j < 0$, то $НП_{ij} = -\frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{\sum Н_i}$,

где $НП_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения по j -му виду дохода;

$УП_{ij}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте i -го городского (сельского) поселения по j -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка;

$УП_j$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех городских и сельских поселений муниципального района по j -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка;

$ПП_j$ – прогнозируемый объем поступлений по j -му виду дохода в бюджеты всех городских и сельских поселений муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты городских и сельских поселений по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты городских и сельских поселений (рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом муниципального района. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов).

10. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех городских и сельских поселений муниципального района ($НП$) определяется по следующей формуле:

$$НП = \frac{ПП}{\sum Н_i}, \quad (9)$$

где

$$ПП = \sum ПП_j. \quad (10)$$

11. Условные поступления для каждого i -го городского (сельского) поселения рассчитываются в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ($УП_{i,1}$):

$$УП_{i,1} = \frac{0,40 \times К_{пред.отч.,i} + 0,60 \times К_{отч.,i}}{Н_i}, \quad (11)$$

2) по единому сельскохозяйственному налогу ($УП_{i,2}$):

$$УП_{i,2} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{H_i}, \quad (12)$$

3) по налогу на имущество физических лиц ($УП_{i,3}$):

$$УП_{i,3} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{H_i}, \quad (13)$$

4) по земельному налогу ($УП_{i,4}$):

$$УП_{i,4} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{H_i}, \quad (14)$$

где $K_{\text{пред.отч.},i}$ ($K_{\text{отч.},i}$) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i -го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$E_{\text{пред.отч.},i}$ ($E_{\text{отч.},i}$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i -го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год).

12. Показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения ($РП_i$) определяется по следующей формуле:

$$РП_i = \sum_{j=1}^4 РП_{ij}, \quad (15)$$

где $РП_{ij} = \frac{УП_{\text{тек.},ij}}{УП_{\text{тек.},j}} \times \frac{ПП_j}{\sum H_i}$, при этом если $УП_{\text{тек.},j} < 0$, то $РП_{ij} = -\frac{УП_{\text{тек.},ij}}{УП_{\text{тек.},j}} \times \frac{ПП_j}{\sum H_i}$,

где $РП_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения по j -му виду дохода;

$УП_{\text{тек.},ij}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте i -го городского (сельского) поселения по j -му виду доходов, перечисленных в пункте 11 настоящего Порядка, на одного жителя i -го городского (сельского) поселения;

$УП_{\text{тек.},j}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех городских и сельских поселений муниципального района по j -му виду доходов, перечисленных в пункте 11 настоящего Порядка, на одного жителя.

13. Поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i -го городского (сельского) поселения (K_i), отражающий различия в уровне социально-экономического развития городских и сельских поселений, определяется по следующей формуле:

$$K_i = K_{i,1} \times K_{i,2}, \quad (16)$$

где $K_{i,1}$ – поправочный коэффициент i -го городского (сельского) поселения применяется в следующем размере:

для городских поселений – 1;

для сельских поселений – 0,8.

$K_{i,2}$ – поправочный коэффициент, учитывающий экономические особенности поселений, рассчитывается по одному или нескольким следующим показателям по выбору органов местного самоуправления муниципального района (в том числе в расчете на одного жителя): фонд оплаты труда, доходы населения, объем промышленного производства и другое.

Коэффициент $K_{i,2}$ при расчете поправочного коэффициента K_i устанавливается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

Коэффициент $K_{i,2}$ рассчитывается по одному или нескольким выбранным показателям в следующем порядке:

$$K_{i,2} = \frac{M_{i,1}}{M_1} \times \frac{M_{i,2}}{M_2} \times \dots \times \frac{M_{i,n}}{M_n}, \quad (17)$$

где $M_{i,1}$ ($M_{i,2}, \dots, M_{i,n}$) – значение выбранного показателя по i -му городскому (сельскому) поселению;

M_1 (M_2, \dots, M_n) – значение выбранного показателя по всем городским и сельским поселениям в данном муниципальном районе;

$n = 1, 2, \dots, n$ в зависимости от количества выбранных органами местного самоуправления муниципального района показателей.

14. Индекс расходов бюджета i -го городского (сельского) поселения (ИБР _{i}) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_i = \frac{(A_1 \times K_i^M \times K_i^{\text{ТР}} + A_2 \times K_i^Y + A_3 \times K_i^{\text{КУЛ}}) \times \sum N_i}{\sum ((A_1 \times K_i^M \times K_i^{\text{ТР}} + A_2 \times K_i^Y + A_3 \times K_i^{\text{КУЛ}}) \times N_i)}, \quad (18)$$

где $A_1 - A_3$ – весовые коэффициенты, устанавливаемые решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, удовлетворяющие следующим условиям: $A_1, A_2, A_3 > 0, A_1 + A_2 + A_3 = 1$;

K_i^M – коэффициент масштаба i -го городского (сельского) поселения;

$K_i^{\text{ТР}}$ – коэффициент транспортной доступности i -го городского (сельского) поселения;

K_i^Y – коэффициент урбанизации i -го городского поселения;

$K_i^{\text{КУЛ}}$ – коэффициент расходов по культуре i -го городского (сельского) поселения;

N_i – численность постоянного населения, проживающего в i -м

городском (сельском) поселении, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджетов городских и сельских поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов городских и сельских поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений в целях распределения межбюджетных трансфертов.

15. Коэффициент масштаба i -го городского (сельского) поселения (K_i^M) определяется по следующей формуле:

$$K_i^M = 0,2 \times \frac{\sum N_i}{N} + 0,8, \quad (19)$$

где N – количество городских и сельских поселений муниципального района.

16. Коэффициент транспортной доступности i -го городского (сельского) поселения (K_i^{TP}) устанавливается:

для городского (сельского) поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, – 1,5;

в остальных случаях – 1.

17. Коэффициент урбанизации i -го городского поселения (K_i^Y) определяется по следующей формуле:

$$K_i^Y = 1 + \frac{НГ_i}{\sum НГ_i}, \quad (20)$$

где $НГ_i$ – численность постоянного городского населения i -го городского поселения по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

В случае отсутствия в i -ом городском поселении постоянного городского населения значение K_i^Y принимается равным 0, значение A_2 принимается равным 0.

18. Коэффициент расходов по культуре i -го городского (сельского) поселения ($K_i^{КУЛ}$) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{КУЛ} = \frac{N_i}{N_{\max}} \times 2, \quad (21)$$

где N_i – доля расходов i -го городского (сельского) поселения, связанных с функционированием муниципальных учреждений культуры i -го городского (сельского) поселения, в расходах местного бюджета, определяемая финансовым органом муниципального района по методике,

утверждаемой решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

N^{\max} – наибольшая доля расходов городских и сельских поселений муниципального района, связанных с функционированием муниципальных учреждений культуры городских и сельских поселений муниципального района, в расходах местных бюджетов.

В случае отсутствия в i -ом городском (сельском) поселении муниципальных учреждений культуры значение $A3$ принимается равным 0.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статьи 8, 137, 138, 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Представленный проект закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ).

Проект закона подготовлен в целях совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области, а также в целях обеспечения выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в части доведения средней заработной платы работников учреждений культуры.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области проект закона предусматривает корректировку расчета индексов расходов бюджетов при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности:

муниципальным районам (городским округам);

городским поселениям (городским округам);

сельским поселениям;

городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципального района.

В целях обеспечения выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в расчет индекса расходов бюджета при распределении районного фонда финансовой поддержки поселений включен коэффициент, отражающий расходы поселений, связанные с функционированием учреждений культуры, находящихся в их введении.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятие, отмена либо признание утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», вступающим в силу с 1 января 2018 года, в целях дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области предлагается произвести корректировку расчета индексов расходов бюджетов:

1) при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета

предусмотрен расчет коэффициента структуры потребителей муниципальных услуг, исходя из количества детей, посещающих дошкольные образовательные организации, обучающихся в общеобразовательных учреждениях и в организациях дополнительного образования, по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований,

для расчета коэффициента масштаба для городских округов введен коэффициент плотности населения,

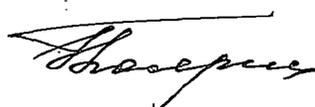
исключен коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг, в связи с утратившим силу постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 года №97 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2016 - 2018 годы»;

2) при распределении районных фондов финансовой поддержки поселений

в целях обеспечения выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 в расчете предусмотрен коэффициент расходов по культуре, который отражает нагрузку на бюджеты поселений, связанную с функционированием учреждений культуры, находящихся в введении поселений,

исключен коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг, в связи с утратившим силу постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 года №97 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2016 - 2018 годы».

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

09.11.2017 № 11-23-2017

на № _____ от _____



108732 553112

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<u>247</u>
Дата:	<u>10.10.2017</u>

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен представленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Концептуальных замечаний, препятствующих рассмотрению и принятию проекта закона, не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А. Некрасов

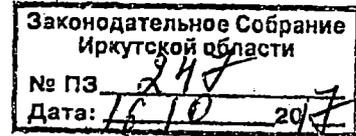
Л.Т. Курдюкова, 25-30-79

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>6243</u>
Дата	<u>09.11.2017</u> г.
на <u>01</u>	листах, индекс <u>0130</u>



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
30.10.2017 № 32/02-2139
На № ИХ.3064 от 20.10.2017
ИПЗ-247



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах
и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

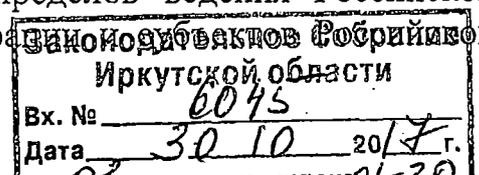
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта – общественные отношения в сфере предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации - соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в данной сфере. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации



Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся полномочия, в том числе по установлению порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов), в том числе порядок расчета и установления заменяющих указанные дотации дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критериев выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, внутригородских районов утверждается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 1 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 1 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены: единые для всех городских поселений субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации; единые для всех сельских поселений субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации; единые для всех муниципальных районов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными

налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	247
Дата:	16.10.2017

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"08" ноября 2017 г. № 01/01-1425
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 08.11.2017 № 01/38-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.11.2017 № 01/38-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» ПЗ-247.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,
И.П. Морохоева*

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6240
Дата	08.11.2017 г.
на	06 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/38-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-247)

«08» ноября 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «08» ноября 2017 г. № 112-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект о МБТ, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.10.2017 № 5619 в рамках полномочий, предоставленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в четыре приложения, в том числе в приложения 1 и 2 - в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; в приложение 4 - в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО); в приложение 9 - в Порядок определения объемов РФФПП и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов МР.

Анализ изменений порядков предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам осуществлен КСП области в рамках проведения экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект об областном бюджете на 2018 год).

При проведении оценки объемов МБТ, предлагаемых Законопроектом об областном бюджете на 2018 год, не представилось возможным осуществить расчеты отдельных показателей, поскольку в формулах Законопроекта о МБТ допущены ошибки и недочеты, в том числе:

1. В проекте методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП_і и РП_і, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го городского поселения (городского округа)».

НП_і вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП_і по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета і-го городского поселения (городского округа) отсутствует скобка после знака суммы в знаменателе:

$$\text{ИБР}_i = \frac{(0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times K_i^{\text{У}}) \times \sum N_i}{\sum (0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times K_i^{\text{У}}) \times N_i}$$

Математически верная запись знаменателя: $\sum ((0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times K_i^{\text{У}}) \times N_i)$

2. В проекте методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП_і и РП_і, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го сельского поселения». НП_і вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП_і по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета j-го сельского поселения отсутствует скобка после знака суммы в знаменателе:

$$\text{ИБР}_j = \frac{(0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^{\text{М}}) \times \sum N_j}{\sum (0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^{\text{М}}) \times N_j}$$

Математически верная запись знаменателя: $\sum ((0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^{\text{М}}) \times N_j)$

Таким образом, в случае применения формулы, предлагаемой в проекте методики, индекс расходов будет рассчитан неверно.

3. Проект методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП_і и РП_і, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го муниципального района (городского округа)». НП_і вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП_і по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета j-го муниципального района (городского округа) отсутствуют скобки как в числителе, так и в знаменателе:

$$\text{ИБР}_i = \frac{0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^{\text{У}}) \times \sum N_i}{\sum (0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^{\text{У}}) \times N_i)}$$

Математически верная запись формулы:

$$ИБР_i = \frac{(0,4 \times K_1^{СТОИМ} + 0,6 \times K_1^M \times (0,5 \times K_1^{СТР} + 0,5 \times K_1^Y)) \times \Sigma N_1}{\Sigma ((0,4 \times K_1^{СТОИМ} + 0,6 \times K_1^M \times (0,5 \times K_1^{СТР} + 0,5 \times K_1^Y)) \times N_1)}$$

При применении формулы, предложенной в методике Законопроекта о МБТ, индекс расходов бюджетов имеет иные показатели по сравнению с ИБР, прилагаемых в материалах к Законопроекту об областном бюджете (таблица).

Наименование	ИБР по Законопроекту	ИБР в материалах к Законопроекту	Разница
г.о. Ангарск	0,805	0,819	0,014
г.о. Братск	0,790	1,055	0,265
г.о. Зима	1,607	1,277	-0,331
г.о. Иркутск	0,378	0,575	0,197
г.о. Саянск	1,512	1,222	-0,290
г.о. Свирск	3,014	2,080	-0,935
г.о. Тулун	1,379	1,146	-0,233
г.о. Усолье-Сибирское	0,719	0,770	0,051
г.о. Усть-Илимск	1,048	1,266	0,218
г.о. Черемхово	1,312	1,108	-0,204
Балаганский м.р.	3,227	2,201	-1,026
Бодайбинский м.р.	2,166	2,254	0,088
Братский м.р.	0,979	1,163	0,184
Жигаловский м.р.	4,424	2,929	-1,495
Заларинский м.р.	1,483	1,205	-0,277
Зиминский м.р.	1,599	1,272	-0,327
Иркутский м.р.	0,633	0,720	0,088
Каз.-Ленский м.р.	2,457	2,102	-0,355
Катангский м.р.	8,070	5,762	-2,308
Качугский м.р.	2,027	1,561	-0,466
Киренский м.р.	2,382	2,377	-0,005
Куйтунский м.р.	1,438	1,180	-0,258
Мамско-Чуйский м.р.	10,401	6,953	-3,447
Нижнеилимский м.р.	1,234	1,372	0,138
Нижнеудинский м.р.	1,110	0,993	-0,117
Ольхонский м.р.	2,945	2,040	-0,905
Слюдянский м.р.	1,284	1,092	-0,192
Тайшетский м.р.	1,006	0,933	-0,072
Тулунский м.р.	1,027	0,946	-0,082
Усольский м.р.	1,065	0,967	-0,098
Усть-Илимский м.р.	2,148	1,894	-0,254
Усть-Кутский м.р.	1,302	1,443	0,141
Усть-Удинский м.р.	2,496	1,784	-0,712
Черемховский м.р.	1,440	1,181	-0,259
Чунский м.р.	1,354	1,132	-0,222
Шелеховский м.р.	1,059	0,963	-0,095
Аларский м.р.	1,531	1,233	-0,298
Баяндаевский м.р.	2,748	1,927	-0,820
Боханский м.р.	1,391	1,153	-0,238
Нукутский м.р.	2,004	1,503	-0,501
Осинский м.р.	1,830	1,404	-0,426
Эхирит-Булагатский м.р.	1,277	1,088	-0,189

Таким образом, в целях приведения формул расчета в соответствие с правилами математического исчисления требуется внесение поправок в проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

КСП области обращает внимание, что согласно формуле расчета размера районного фонда финансовой поддержки поселений (Приложение 4 к Законопроекту о МБТ), размер РДФПП не может быть меньше объема субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

Такой подход к расчету означает возможность не включения в размер РДФПП средств бюджета муниципального района, что не соответствует понятию «субсидии» (при 100% софинансировании).

Как показал анализ, доля областных средств в среднем составляет 82,44% (от 20,33% в Усть-Кутском районе до 100,0% в Куйтунском районе). Данные о формировании РДФПП в 2017 году приведены в таблице.

Наименование МО	тыс. рублей				
	Субсидии из областного бюджета	Средства местных бюджетов	Всего РДФПП	% областных средств	% средств местного бюджета
Аларский район	59 605,3	8 788,5	68 393,8	87,15	12,85
Балаганский район	27 102,1	4 473,5	31 575,6	85,83	14,17
Баяндаевский район	47 016,6	4 157,1	51 173,7	91,88	8,12
города Бодайбо и района	11 354,4	29 832,0	41 186,4	27,57	72,43
Боханский район	65 685,9	8 136,9	73 822,8	88,98	11,02
Братский район	146 235,9	2 000,0	148 235,9	98,65	1,35
Жигаловский район	29 774,3	5 414,5	35 188,8	84,61	15,39
Заларинский район	88 410,4	13 092,0	101 502,4	87,10	12,90
Зиминское районное	49 409,7	6 094,7	55 504,4	89,02	10,98
Иркутское районное	108 537,0	30 352,3	138 889,3	78,15	21,85
Казачинско-Ленский район	46 058,6	16 576,4	62 635,0	73,53	26,47
Катангский район	5 046,8	15 975,2	21 022,0	24,01	75,99
Качугский район	63 626,1	8 665,0	72 291,1	88,01	11,99
Киренский район	30 002,8	15 602,3	45 605,1	65,79	34,21
Куйтунский район	88 870,5	0,0	88 870,5	100,00	0,00
Мамско-Чуйского района	16 201,5	6 440,4	22 641,9	71,56	28,44
Нижнеилимский район	87 585,8	3 706,7	91 292,5	95,94	4,06
Нижнеудинский район	107 073,8	18 062,7	125 136,5	85,57	14,43
Нукутский район	40 523,3	6 504,4	47 027,7	86,17	13,83
Ольхонский район	29 462,2	4 292,5	33 754,7	87,28	12,72
Осинский район	59 441,1	7 506,4	66 947,5	88,79	11,21
Слодянский район	30 869,0	4 348,0	35 217,0	87,65	12,35
Тайшетский район	75 552,4	4 836,9	80 389,3	93,98	6,02
Тулунский район	88 309,0	4 316,7	92 625,7	95,34	4,66
Усольское районное	53 560,8	23 250,0	76 810,8	69,73	30,27
Усть-Илимский район	37 056,9	10 946,6	48 003,5	77,20	22,80
Усть-Кутский район	13 504,7	52 912,3	66 417,0	20,33	79,67
Усть-Удинский район	55 309,5	5 496,0	60 805,5	90,96	9,04
Черемховский район	59 031,6	3 851,6	62 883,2	93,87	6,13
Чунский район	54 675,1	12 687,9	67 363,0	81,16	18,84
Шелеховский район	27 640,6	24 125,7	51 766,3	53,39	46,61
Эхирит-Булагатский район	47 466,3	10 275,3	57 741,6	82,20	17,80
Итого	1 750 000,0	372 720,5	2 122 720,5	82,44	17,56

КСП области обращает внимание, что действующими правовыми актами Иркутской области, в том числе порядком предоставления и расходования из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, за счет средств бюджета муниципального района Иркутской области на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области не определен контроль за долей финансирования за счет средств бюджетов

муниципальных районов к предоставляемой из областного бюджета субсидии на формирование объемов районных фондов финансовой поддержки поселений.

Кроме того, анализ исполнения бюджетов муниципальных районов свидетельствует о поздних и несвоевременных сроках распределения поступивших субсидий из областного бюджета.

Между тем, отдельными муниципальными образованиями области допускается не соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих.

Предполагаемое в настоящее время изменения в бюджетное законодательство возможно будут содержать положения по выработке ряда условий при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам. В случае реализации такой нормы КСП области полагает возможным предложить заключение соглашения с органами местного самоуправления муниципальных районов области с условиями соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих, установленных на региональном уровне.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в случае внесения поправок, касающихся уточнения формул расчета объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>247</u>
Дата: <u>16.10.2017</u>

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>314/93</u>
Дата <u>31.10.2017</u> г.
на <u>02</u> листах, индекс <u>01-30</u>

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 247

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Правовой основой для разработки законопроекта является Конституция Российской Федерации, статьи 8, 135-142(5) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устав Иркутской области, статья 45 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

По проекту необходимо отметить следующее.

Представленный законопроект предусматривает изменения в приложение 9 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ), в части изменения расчетов индексов расходов местных бюджетов при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (приложения 1,2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, установленного в приложении 1 к Закону №74-ОЗ), также корректируются расчеты отдельных показателей в Порядке определения районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (приложение 9 к Закону № 74-ОЗ).

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

Проект закона требует финансово – экономической оценки. При этом в представленном финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют данные обосновывающие целесообразность принятия предложенных изменений.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об

антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

29.10.17

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская

29.10.2017