

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-252 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-252 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области  
«О внесении изменения в  
часть 1 статьи 6 Закона Ир-  
кутской области «Об отдель-  
ных вопросах защиты насе-  
ления и территорий от чрез-  
вычайных ситуаций природ-  
ного и техногенного харак-  
тера в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-  
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в  
часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защи-  
ты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и тех-  
ногенного характера в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-  
ской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

20.11.2017

№ 02/ 261 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-252 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-252 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-252 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	258
Дата:	23 10 2017

## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 октября 2017 года

№ 198-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра имущественных отношений Иркутской области Сухорученко В.А.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3793
Дата	23 10 2017 г.
на	07 листах, индексе 01-11

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 6 ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 25, т. 2; 2011, № 31; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 21, № 28, т. 1; 2016, № 38, т. 1; Областная, 2017, 30 июня) изменение, дополнив после слов «аварийно-спасательные формирования» словами «, за исключением профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

### 1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия

Правовым основанием для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Устав Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия

Вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера урегулированы на уровне Иркутской области Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон) в рамках компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленной Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Целесообразность принятия проекта закона связана с необходимостью внесения в Закон изменений в части приведения отдельных формулировок Закона в соответствие с Федеральным законом от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», в

редакции Федерального закона 18 июля 2017 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части совершенствования деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ».

Реализация проекта закона после его принятия не потребует дополнительных расходов бюджета Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проектом закона предлагается внести изменение в часть 1 статью 6 Закона, уточняющее виды аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, создаваемых Правительством Иркутской области.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными лицами, замечаний не получено.

Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

В проекте закона коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель министра  
имущественных отношений Иркутской области



А.Б. Курбатов



Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>252</u>
Дата: <u>24 10 2017</u>

**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

20.11.2017 № 22/1-12-2017  
на № 3123 от 27.10.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (ПЗ-252).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

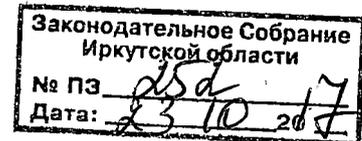
Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>6670</u>
Дата <u>20 11 20 17</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01 80</u>



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
07.11.2017 № 38/02-8360  
На № исх. 3123 от 27.10.2017

МПЗ-252



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

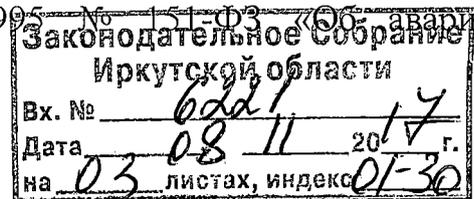
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных  
вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции Федерального закона от 23.06.2016 № 218-ФЗ), Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-



спасательных службах и статусе спасателей» (в редакции Федерального закона от 18.07.2017 № 167-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно подпункту 5 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), также относится решение вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (подпункт «а» пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Согласно пункту 2 статьи 7 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, за исключением профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы, создаются в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган

государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-252  
«О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об  
отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-252 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является приведение Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» в соответствие с положениями Федерального закона от 18 июля 2017 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части совершенствования деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ».

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»), из компетенции субъектов Российской Федерации исключены вопросы создания и регулирования деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы.

В связи с этим проектом закона предлагается исключить из законодательства Иркутской области полномочия органов государственной власти Иркутской области по регулированию отношений, связанных с созданием и деятельностью аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы.

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», устанавливающий, что вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований регулируются в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области для рассмотрения и принятия.

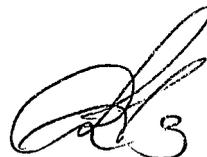
Начальник правового управления



М.В. Басов

02.11.17

Начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области и  
местном самоуправлении



А.В. Константинов

31.10.17

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 6 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

### Статья 1

Внести в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 25, т. 2; 2011, № 31; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 21, № 28, т. 1; 2016, № 38, т. 1; Областная, 2017, 30 июня) изменение, дополнив после слов «аварийно-спасательные формирования» словами «, за исключением профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы,».

### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«    »

2017 года