

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-240 «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-240 «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 ноября 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

24.11.2017

№ 06/83-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-240 «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-240 «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», в соответствии со статьями 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области № ПЗ-240 «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета



О.Н. Носенко



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 240
Дата: 04.10.2017

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 октября 2017 года

№ 180-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком руководителя службы архитектуры Иркутской области – главного архитектора Иркутской области Протасову Е.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5395
Дата 04.10.2017 г.
на 5 листах, индекс 07-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 3 И 16 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 56; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 3, т. 2; 2014, № 18, т. 1; 2015, № 24 - 25, т. 1, № 31; 2016, № 39, т. 1; 2017, № 48, т.1) следующие изменения:

- 1) пункт 2 статьи 3 признать утратившим силу;
- 2) в статье 16:

части 4 – 6 изложить в следующей редакции:

«4. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 и 4.2 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляет проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации и по результатам проверки принимает решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку.

5. Решение о направлении документации по планировке территории на доработку с указанием причин оформляется в форме письма уполномоченного исполнительного органа государственной власти.

6. Решение об утверждении документации по планировке территории предусматривающей размещение объектов, указанных в частях 3, 3.1 и 4.2 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в течение тридцати дней со дня поступления такой документации.»;

в части 7 слова «Правительством Иркутской области» заменить словами «уполномоченным исполнительным органом государственной власти».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области
«О градостроительной деятельности в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан службой архитектуры Иркутской области (далее – Служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

В соответствии с частью 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Настоящий проект подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 59-оз) в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Закон № 191-ФЗ).

В соответствии с частью 12.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 и 4.2 настоящей статьи, осуществляют проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 настоящей статьи, в течение 30 дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки принимают решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку.

На основании этого, пункт 2 статьи 3 Закона № 59-оз, регулирующей полномочия Правительства Иркутской области, предполагается исключить.

Также, в статье 16 вышеуказанного Закона № 59-оз предлагается части 4-6 изложить в новой редакции:

в части 4 предусмотреть, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти, в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, после осуществления проверки документации по планировке территории, принимает решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку;

в части 5 устанавливается порядок оформления решения о направлении на

доработку документации по планировке территории.

в части 6 установить тридцатидневный срок принятия решения об утверждении документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов, указанных в частях 3, 3.1 и 4.2 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

в части 7 слова «Правительством Иркутской области» заменить словами «уполномоченный исполнительный орган государственной власти».

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Одновременно с проектом закона Службой подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменения в пункт 7 Положения о службе архитектуры Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2007 года № 261-па, предусматривающий определение Службы, в случаях, установленных законом, в качестве уполномоченного исполнительного органа государственной власти на принятие решения об утверждении документации по планировке территории или о направлении ее на доработку.

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

5. Необходимость дополнительных расходов средств областного бюджета в связи с принятием закона

Принятие закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Результат общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий принятия проекта закона

Проект закона в установленном порядке размещен на сайте службы архитектуры Иркутской области, в целях обсуждения проекта закона. Обсуждение состоялось с привлечением общественности, по результатам стороны пришли к выводу о целесообразности принятия проекта закона для приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Руководитель службы архитектуры
Иркутской области – главный архитектор
Иркутской области



Е.В. Протасова

: В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ НЕТ ЗАТОРА БУМАГИ, ЭТА СТРАНИЦА ПЕЧАТАЕТСЯ ДЛЯ ПОЗИЦИОНИРОВАНИЯ БУМАГИ
ПОСЛЕ ОТКРЫТИЯ ВЕРХНЕЙ ПАНЕЛИ АППАРАТА ИЛИ ПОСЛЕ ЕГО ПЕРЕГРЕВА. >>

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	240
Дата:	04.10.2017

ОТ : ПРОК ИРК ОБЛ

ФАКС NO. : 83952253072

НОЯ. 07 2017 08:19 СТР1



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

03.10.2017 № 22/412-2017
на № 2891 от 06.10.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (ПЗ- 240).

Правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

Одновременно обращаем внимание, что в предлагаемой редакции ст.16 отсутствуют сроки принятия решения о направлении документации по планировке территории на доработку.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, является коррупциогенным фактором.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

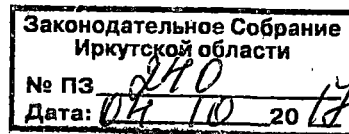
Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6173
Дата	07.11.2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
26.10.2017 № 38/02-05/7961
На № исх. 2891 от 06.10.2017
ИПЗ-240



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

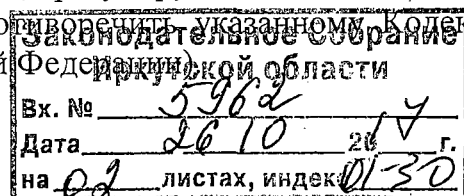
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить указанному Кодексу (часть 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации).



В соответствии с частью 12.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 и 4.2 настоящей статьи, осуществляют проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 настоящей статьи, в течение тридцати дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки принимают решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

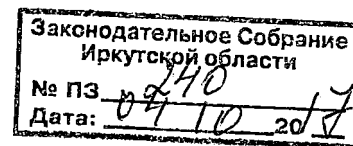
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222

тел: (3952) 20-43-27;

тел: (3952) 20-40-99

24.10.2017 г. №869_ /04-17

На № 2891 от 06.10.2017 г.

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

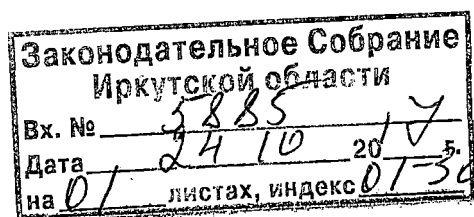
Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-240 «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

По данному проекту закона предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	240
Дата:	04.10.2017

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-240 «О внесении изменений в
статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной
деятельности в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. внесен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается в целях приведения в соответствие с действующим законодательством положений Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) в статье 3 Закона Иркутской области признать пункт 2, предусматривающий полномочие Правительства Иркутской области в сфере градостроительной деятельности по утверждению документации по планировке территории, утратившим силу.

В статье 16 Закона Иркутской области части 4-6, предусматривающие порядок подготовки документации по планировке территории, которая осуществляется на основании решений исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный исполнительный орган государственной власти), предлагается изложить в новой редакции, изменив при этом действующий порядок подготовки документации по планировке территории в части осуществления ее проверки и утверждения.

В части 7 статьи 16 Закона Иркутской области предлагается слова «Правительство Иркутской области» заменить словами «уполномоченным исполнительным органом государственной власти области».

Правовой основой принятия законопроекта является подпункт «г» пункта 10 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым изменен действующий ранее порядок подготовки документации по планировке территории уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренный статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), в части осуществления ее проверки и утверждения.

В целом представленный законопроект соответствует требованиям действующего законодательства. Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/112
Дата	03.02.11 2017 г.
на	03 листах, индекс 0130

1. Абзацем 3 пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что решение об утверждении документации по планировке территории предусматривающей размещение объектов, указанных в частях 3, 3.1 и 4.2 статьи 45 Кодекса, принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти. При этом указанными положениями законопроекта не предусмотрен срок для осуществления уполномоченным исполнительным органом государственной власти проверок документации по планировке территории, что не соответствует части 12.1 статьи 45 Кодекса.

Так, на основании части 12.1 статьи 45 Кодекса уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 и 4.2 данной статьи, осуществляют проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 указанной статьи, в течение тридцати дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки принимают решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 № 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения является коррупциогенным фактором.

С учетом изложенного абзацы 3, 6 пункта 2 статьи и законопроекта требуют приведения в соответствии с частью 12.1 статьи 45 Кодекса.

2. В абзаце 5 пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что решение об утверждении документации по планировке территории предусматривающей размещение объектов, указанных в части 4.2 статьи 45 Кодекса, принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в течение тридцати дней со дня поступления такой документации.

Вместе с тем, в соответствии с частью 19 статьи 45 Кодекса порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории устанавливается Кодексом и законами субъектов Российской Федерации только для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3.1 данной статьи Кодекса.

С учетом изложенного предлагаемое законопроектом установление порядка принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в части 4.2 статьи 45 Кодекса, находится за рамками полномочий субъекта Российской Федерации по регулированию законом субъекта Российской Федерации указанных отношений.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции является коррупциогенным фактором.

В связи с этим в абзаце 6 пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «и 4.2» подлежат исключению.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

21.11.17

И.о. начальника отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



И.Н. Кухоревич

15.11.17