

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
о поправках к Уставу Иркут-
ской области

В соответствии со статьями 90, 91 Устава Иркутской области, стать-
ями 63, 72 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области За-
конодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области о поправках к Уставу Иркут-
ской области.

2. Направить данный Закон Иркутской области о поправках к Уставу
Иркутской области Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. для об-
народования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

27.11.2017

№ 02/ 243 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области

Рассмотрев и обсудив поправки, поступившие к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области с нарушением срока направления поправок, руководствуясь статьей 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 63, 69 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рассмотреть поправки, поступившие к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области с нарушением срока направления поправок.
2. Сформировать таблицу одобренных поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области.
3. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области таблицу одобренных поправок, проект закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области с учетом таблицы одобренных поправок.
4. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области во 2-м чтении и направить Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев

ТАБЛИЦА ОДОБРЕННЫХ ПОПРАВОК
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области

| № | Автор поправки | Структурная единица | Содержание поправки | Обоснование | Решение комитета |
|---|--|---------------------|---|---|------------------|
| 1 | Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области | Статья 1 | <p>Дополнить новым пунктом 1 следующего содержания:</p> <p>«1) пункт 5 части 1 статьи 47 дополнить словами «, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области;».</p> <p>Пункты 1-4 считать пунктами 2-5.</p> | <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральным законом.</p> <p>Учитывая, что полномочия по координации деятельности органов исполнительной власти Иркутской области</p> | Одобрить |

| | | | | | |
|---|--|------------------|---|---|----------|
| | | | | <p>предлагается возложить на первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, представляется обоснованным установление в качестве обязательного элемента его назначения на должность – согласование назначения первого заместителя председателя Правительства Иркутской области с Законодательным Собранием Иркутской области.</p> <p>Кроме того, исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной во многих его решениях, допускается согласование законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных должностных лиц, входящих в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> | |
| 2 | Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области | Статья 1 пункт 1 | <p>Изложить в следующей редакции:</p> <p>«2) пункт 8 части 1 статьи 58 изложить в следующей редакции:</p> <p>«8) формирует Правительство Иркутской области, в том числе:</p> <p>а) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя</p> | См. обоснование к поправке № 1. | Одобрить |

| | | | | | |
|---|--|------------------|--|--------------------------------|----------|
| | | | <p>Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области не более двух раз;</p> <p>б) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области не более двух раз;</p> <p>в) назначает на должности заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;</p> <p>г) освобождает от должностей первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;».</p> | | |
| 3 | Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области | Статья 1 пункт 4 | <p>Дополнить абзацами шестым, седьмым и восьмым следующего содержания:</p> <p>«часть 5 дополнить абзацами четвертым и пятым следующего содержания:</p> <p>«Кандидатура первого заместителя Председателя Правительства Иркутской</p> | См. обоснование к поправке № 1 | Одобрить |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | <p>области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со дня назначения на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области или досрочного прекращения полномочий первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области.</p> <p>Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает вопрос о согласовании кандидатуры для назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в порядке, предусмотренном Уставом Иркутской области, законом Иркутской области и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.».</p> | | |
|--|--|--|--|--|

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 - 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41) следующие поправки:

1) пункт 5 части 1 статьи 47 дополнить словами «, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области»;

2) пункт 8 части 1 статьи 58 изложить в следующей редакции:

«8) формирует Правительство Иркутской области, в том числе:

а) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области не более двух раз;

б) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области не более двух раз;

в) назначает на должности заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;

г) освобождает от должностей первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;

3) в части 4 статьи 62 после слов «первого заместителя Губернатора Иркутской области,» дополнить словами «первого заместителя Председателя

Правительства Иркутской области,»;

4) в статье 64:

в части 3 после слов «первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области,» дополнить словами «первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области,»;

в части 4:

в абзаце первом после слов «первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области,» дополнить словами «первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области,»;

в абзаце втором после слов «освобождения от должностей» дополнить словами «первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области,»;

часть 5 дополнить абзацами четвертым и пятым следующего содержания:

«Кандидатура первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со дня назначения на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области или досрочного прекращения полномочий первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает вопрос о согласовании кандидатуры для назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в порядке, предусмотренном Уставом Иркутской области, законом Иркутской области и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.»;

5) в статье 66:

пункт 3 части 4 изложить в следующей редакции:

«3) руководит деятельностью первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, утверждает распределение обязанностей между ними; обеспечивает координацию деятельности членов Правительства Иркутской области;»;

части 4¹, 5 изложить в следующей редакции:

«4¹. В случае когда первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, обязанности первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области исполняет первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, а если первый заместитель

Председателя Правительства Иркутской области не назначен либо временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, обязанности первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области исполняет один из заместителей Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с утвержденным первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.

5. Первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, заместители Председателя Правительства Иркутской области осуществляют координацию деятельности министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также иные функции в соответствии с утвержденным первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« ____ » _____ 2017 года

№ ____ -У



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области

17.10.2017 № 0/н

На № 13-211 от

Законодательное Собрание
Иркутской области

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вносим в порядке уставной законодательной инициативы таблицу поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области.

Приложение на 4 л. в 1 экз.

Брицка С.Ф. ВТМ ЭР
Александров Е.А. о.к. д.12
Козлова Н.В., ВТМ "Единая Россия"
Младенцев Владимир С.Ю. ЛДПР
Б.Т. Алексеев о.к. д.19
Гобов Р.Ф. КПРФ
Виноградов Д.М. ЛДПР
Юсупов Д.Н. КПРФ
Алашан - А.Н. Калыгин, о.к. д.5.
А.И. Макарова "Справедливая Россия"
И.А. Сивцова "ЕР"
Дубович С.С. ВТМ "ЕР" окр. N 11.
Сивцова Н.А. о.к. д.1

ТАБЛИЦА ПОПРАВOK
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области

| № | Автор поправки | Структурная единица | Содержание поправки | Обоснование | Решение комитета |
|---|--|---------------------|---|---|------------------|
| 1 | Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области | Статья 1 | <p align="center">Дополнить новым пунктом 1 следующего содержания: «1) пункт 5 части 1 статьи 47 дополнить словами «, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области;».</p> <p align="center">Пункты 1-4 считать пунктами 2-5.</p> | <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральным законом.</p> <p>Учитывая, что полномочия по координации деятельности органов исполнительной власти Иркутской области</p> | |

| | | | | | |
|---|--|------------------|---|---|--|
| | | | | <p>предлагается возложить на первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, представляется обоснованным установление в качестве обязательного элемента его назначения на должность – согласование назначения первого заместителя председателя Правительства Иркутской области с Законодательным Собранием Иркутской области.</p> <p>Кроме того, исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной во многих его решениях, допускается согласование законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных должностных лиц, входящих в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> | |
| 2 | Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области | Статья 1 пункт 1 | <p>Изложить в следующей редакции:</p> <p>«2) пункт 8 части 1 статьи 58 изложить в следующей редакции:</p> <p>«8) формирует Правительство Иркутской области, в том числе:</p> <p>а) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области - Предсе-</p> | См. обоснование к поправке № 1. | |

| | | | | | |
|---|--|------------------|--|--------------------------------|--|
| | | | <p>дателя Правительства Иркутской области не более двух раз;</p> <p>б) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области не более двух раз;</p> <p>в) назначает на должности заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;</p> <p>г) освобождает от должностей первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;».</p> | | |
| 3 | Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области | Статья 1 пункт 3 | <p>Дополнить абзацами шестым, седьмым и восьмым следующего содержания:</p> <p>«часть 5 дополнить абзацами четвертым и пятым следующего содержания:</p> <p>«Кандидатура первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в</p> | См. обоснование к поправке № 1 | |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | <p>Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со дня назначения на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области или досрочного прекращения полномочий первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области.</p> <p>Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает вопрос о согласовании кандидатуры для назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в порядке, предусмотренном Уставом Иркутской области, законом Иркутской области и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.».</p> | | |
|--|--|---|--|--|



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 260
Дата: 02.11.2017

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 211
Дата: 14.06.2017

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

Председателю
Законодательного собрания
Иркутской области

Зак. № 260 № 241

С.Ф. Брилка.

На № _____

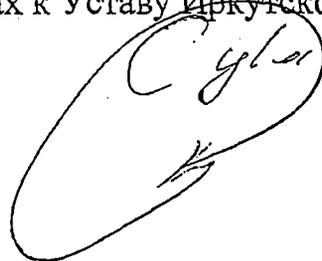
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Направляем Вам заключения по результатам проведения независимой научной экспертизы заведующим кафедрой конституционного права, к.ю.н., доцентом Шутовой В.Н.

Приложение:

1. Заключение по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области.
2. Заключение по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области.

Директор


А.В. БЫЧКОВ

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 260
Дата 22.11.2017
на 09 листах, индекс 01-30



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы поправок к проекту закона
Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрены поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области (далее, соответственно, – поправки, проект закона).

Проектом закона (принят Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении 25 сентября 2017 года) предусматривается внесение поправок в статьи 58, 62, 64 и 66 Устава Иркутской области в целях учреждения в структуре Правительства Иркутской области новой государственной должности – первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. Проектом закона, среди прочего, предлагается установить, что назначение на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области относится к компетенции Губернатора Иркутской области и, будучи элементом процесса формирования Правительства Иркутской области, осуществляется посредством издания указа Губернатора Иркутской области.

Поправки, представленные для проведения научно-правовой экспертизы, направлены на уточнение механизма наделения полномочиями первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области и предусматривают,

что назначение на указанную должность производится Губернатором Иркутской области по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на указанную должность не более двух раз. Кандидатура первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со дня назначения на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области или досрочного прекращения полномочий первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает вопрос о согласовании кандидатуры для назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в порядке, предусмотренном Уставом Иркутской области, законом Иркутской области и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Таким образом, поправки предполагают введение в отношении назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области той же процедуры, которая в настоящее время предусмотрена Уставом Иркутской области для назначения на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76); система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в

соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 77).

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что формирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (подпункт «в» пункта 7 статьи 18) и осуществляется в порядке, который устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 20). При этом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 24).

Таким образом, участие Законодательного Собрания Иркутской области в формировании Правительства Иркутской области посредством согласования назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и может быть предусмотрено Уставом Иркутской области.

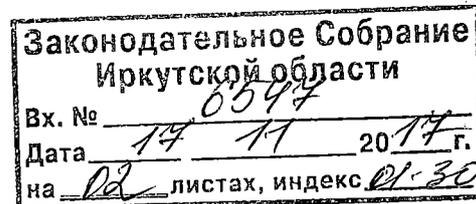
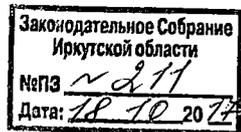
Следует также отметить, что предложенное поправками регулирование согласуется с неоднократно выраженными правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которым само по себе право законодательного (представительного) органа на участие в формировании

исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации путем согласования представляемых кандидатур на отдельные должности в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации; в конституции (уставе) субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены положения об участии законодательного (представительного) органа в назначении на должности заместителей высшего должностного лица исполнительной власти и отдельных руководителей органов исполнительной власти, при условии, что конституционное (уставное) регулирование в целом создает систему сдержек и противовесов и при этом обеспечивается баланс законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации и не нарушаются их стабильность и самостоятельность (в частности, не могут предусматриваться полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию назначений на большинство или, тем более, на все должности в составе высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации) (см., в частности, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года № 2-П, от 1 февраля 1996 года № 3-П, от 10 декабря 1997 года № 19-П, от 7 июня 2000 года № 10-П, определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2004 года № 386-О).

Заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

17.11.2017 № 02-01-5682/17
на № 3058 от 19.10.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения таблицы поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области (далее соответственно – поправки, проект закона), внесенной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, информирую о следующем.

В соответствии с предложенными поправками планируется предусмотреть назначение на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области по согласованию Законодательным Собранием Иркутской области.

В качестве правового обоснования предлагаемых поправок указывается положение пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ). Целесообразность поправок объясняется планируемым возложением на первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области полномочия по координации деятельности органов исполнительной власти Иркутской области.

Должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с проектом закона фактически идентична по своему

статусу должности заместителя Председателя Правительства Иркутской области. Действующее правовое регулирование не предусматривает согласование Законодательным Собранием Иркутской области назначения на должности заместителей Председателя Правительства Иркутской области. Реализация действующих положений Устава Иркутской области и законов Иркутской области по вопросу формирования Правительства Иркутской области в должной мере обеспечивает эффективность государственного управления, оперативность принятия кадровых решений при обеспечении исполнения полномочий Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Предложенными поправками предлагается закрепить участие Законодательного Собрания Иркутской области в организации внутренней деятельности Правительства Иркутской области, что может расцениваться как нарушение принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица (подпункт «д» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ).

На основании изложенного таблица поправок не поддерживается.

С. Г. Левченко

С.Г. Левченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

03.11.2017 № 22/11.12.21.17
на № 3058 от 19.10.2017

| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 211 |
| Дата: | 19.06.2017 |

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатесвич,

Прокуратурой области рассмотрены поправки к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, внесенные депутатами Законодательного Собрания области (ПЗ- 211).

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, правовые основания для принятия предлагаемых поправок имеются.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 6172 |
| Дата | 07.11.2017 г. |
| на | 01 листах, индекс 01-30 |