

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-258 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-258 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 января 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

04.12.2017

№ 02/ 279 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-258 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-258 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-258 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	238
Дата:	31 10 2017

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

31 октября 2017 года

№ 205-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	0056
Дата	31 10 2017
на	06 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПЕРЕЧНЕ ДОЛЖНОСТЕЙ, ПЕРИОДЫ СЛУЖБЫ (РАБОТЫ) В КОТОРЫХ ВКЛЮЧАЮТСЯ В СТАЖ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ГРАЖДАНСКИМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЛУЖАЩИМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 41; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 37; 2014, № 13, т. 1) изменение, дополнив ее пунктом 17¹ следующего содержания:

«17¹) должности в ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления, занимаемые до 14 марта 1990 года (дня введения в действие в новой редакции статьи 6 Конституции (Основного Закона) СССР на постоянной (штатной) основе);».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« ____ » _____ 201__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении
изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей,
периоды службы (работы) в которых включаются в стаж
государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской
области для назначения пенсии за выслугу лет государственным
гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по поручению Губернатора Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления (пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ). В соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона № 25-ФЗ в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Таким образом, учитывая наличие компетенции субъекта Российской Федерации, а также обращение Думы Ушаковского муниципального образования о подготовке проекта закона в связи с 100-летием ВЛКСМ, принято управленческое решение о направлении проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области. Кроме того периоды работы в органах ВЛКСМ подлежали включению в стаж работы, дающий право на получение надбавок, предусмотренных постановлением Минтруда Российской Федерации от 5 августа 1993 года № 145, на основании ныне утративших силу Закона Иркутской области от 5 июня 1995 года № 128 «О включении периода работы в партийных, комсомольских органах в стаж работы, дающий право на установление надбавки за выслугу лет», Закона Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 15 августа 1995 года № 14-оз «О включении периода работы в партийных, комсомольских органах в стаж работы, дающий право на установление надбавки за выслугу лет».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта закона предусмотрено дополнение перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области, новым периодом работы в должностях в ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления, занимаемые до 14 марта 1990 года (дня введения в действие в новой редакции статьи 6 Конституции (Основного Закона) СССР) на постоянной (штатной) основе.

Статья 2 определяет порядок вступления закона Иркутской области в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта не потребуется внесение изменений в иные правовые акты Иркутской области.

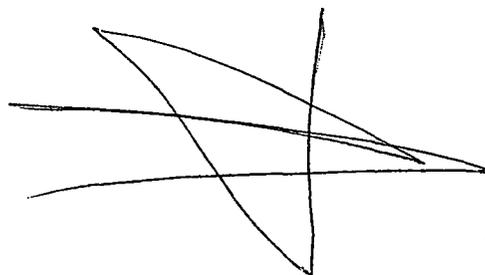
6. Финансирование действия закона Иркутской области

Финансирование действия закона Иркутской области будет осуществляться в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию соответствующего мероприятия государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп (финансово-экономическое обоснование прилагается), и за счет средств местных бюджетов.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования. Проект закона коррупционных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Заместитель Губернатора
Иркутской области – руководитель
аппарата Губернатора Иркутской
области и Правительства
Иркутской области



Д.В. Чернышов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»

Принятие проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» (далее – проект закона) повлечет увеличение расходов областного бюджета на реализацию Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 152-оз «О пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области».

На реализацию мероприятия «Выплата пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области» основного мероприятия «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы подпрограммы «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп, в целях обеспечения исполнения проекта закона требуется:

в 2018 году – 367,1 тыс. рублей (3 человека * 10 197 рублей (размер пенсии) * 12 месяцев);

в 2019 году – 978,9 тыс. рублей (8 человек * 10 197 рублей (размер пенсии) * 12 месяцев);

в 2020 году – 1590,7 тыс. рублей (13 человек * 10 197 рублей (размер пенсии) * 12 месяцев).

Финансирование проекта закона будет осуществляться в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия.

Настоящее финансово-экономическое обоснование подготовлено на основании проведенного министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области анализа потребности в средствах областного бюджета.

Заместитель
Иркутской области – руководитель
аппарата Губернатора Иркутской
области и Правительства
Иркутской области



Д.В. Чернышов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

04.12.2017 № 22/1-12-2017
на № 3283 от 07.11.2017

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	258
Дата:	31.10.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным, гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» (ПЗ- 258).

Правовая основа для принятия законопроекта имеется, вопрос подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета.

Одним из факторов, который должен быть учтен при рассмотрении проекта – соблюдение установленных Федеральными законами «О муниципальной службе в Российской Федерации» и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» принципов единства правовых и организационных основ государственной службы, а также соотносительности установления основных условий социальных гарантий для муниципальных служащих и государственных гражданских служащих. Поскольку Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих; утв. Указом Президента Российской Федерации от 20.09.2010 №1141, аналогичных периодов службы (работы) не содержит.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

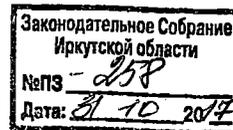
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2091
Дата	04.12.2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

16.11.2017 № 38/02-2564
На № исх. 3283 от 07.11.2017
№3-252



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»

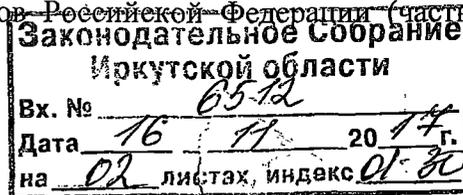
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в статью 2 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 275-ФЗ), Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.07.2017 № 195-ФЗ), Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.07.2017 № 148-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Частью 3 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) помимо периодов замещения должностей, указанных в части 1 указанной статьи, иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

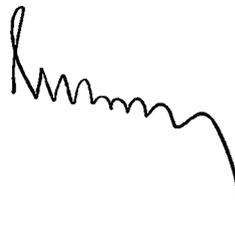
В соответствии с частью 3 статьи 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» стаж государственной гражданской службы Российской Федерации для назначения пенсии за выслугу лет гражданским служащим устанавливается в соответствии с федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей.

Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	258
Дата:	31 10 2017

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

22.11.2017г. г.№ 974 /03-17
На № 3283 от 07.11.2017г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-258 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области « О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» (далее- проект закона).

Проект закона членами Ассоциации в целом поддерживается, в тоже время имеется следующее предложения:

1.Администрации муниципального образования « Тайшетский район» предлагает рассмотреть возможность включения периодов службы (работы) в должностях ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомах, облкомах, окружкомах, райкомах, горкомах партии и их аппаратах, в парткомах органов государственной власти и управления, занимаемые до 14 марта 1990г. (дня введения в действие в новой редакции статьи 6 Конституции (Основного Закона) СССР), в которых включается в стаж муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Иркутской области.

2. Администрация Шелеховского муниципального района предлагает дополнить пункт 17¹ после слов « на постоянной (штатной) основе» словами «, кроме должностей в комитетах ВЛКСМ на предприятиях, в организациях и учреждениях.».

3. Муниципальное образование «город Черемхово» полагает, что правовое регулирование включения периодов трудовой деятельности на данных должностях в стаж работы, дающий право для назначения пенсии за

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6704
Дата	22 11 2017 г.
на	02 листах, индекс 01-30

выслугу лет, уже предусмотрен федеральным и областным законодательством. Расширение данных периодов нецелесообразно по следующим основаниям:

- чрезвычайность ежегодного исполнения бюджета муниципального образования по расходам, отсутствие показателя численности граждан, определенных проектом закона;

- граждане, проработавшие на должностях, указанных в проекте Закона, не имеют никакого отношения к муниципальной службе, а так же не испытывали той, нагрузки, которая лежала и лежит на муниципальных и государственных гражданских служащих.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



Исп. Шигаева О.Г. 20-40-99

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-258

«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-258 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области, установленный Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 3-оз, должностями в комсомольских органах (ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» стаж государственной гражданской службы Российской Федерации для назначения пенсии за выслугу лет гражданским служащим устанавливается в соответствии с федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей.

Согласно положениям статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном

обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим помимо периодов замещения должностей, определенных данным Федеральным законом, включаются (засчитываются) иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. К одному из основных принципов построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации относится единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы в Российской Федерации (статья 3 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»).

На законодательном уровне закреплена также взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается, в том числе посредством соотносительности установления основных условий социальных гарантий для муниципальных служащих и государственных гражданских служащих (статья 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статья 7 Федерального закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения

пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, утвержден Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1141.

В настоящее время положения Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» отвечают вышеуказанным принципам федерального законодательства. Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области (далее – областной Перечень), соответствует Перечню должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих (далее – федеральный Перечень).

При этом, предлагаемые проектом закона для включения в областной Перечень должности в комсомольских органах в федеральном Перечне отсутствуют.

В связи с этим при принятии проекта закона необходимо учитывать, что он не в полной мере отвечает закрепленным на законодательном уровне принципам единого подхода к организации государственной службы и соотносительности установления основных условий социальных гарантий для муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

Кроме того, в январе 2017 года федеральный Перечень был дополнен новыми должностями, действовавшими на территориях Республики Крым и г. Севастополя (пункты 14.1- 14.3 федерального Перечня).

При этом, внесенный проект закона соответствующих положений не предусматривает.

2. В соответствии с редакцией нового пункта 17.1 в областной Перечень предлагается включить должности в ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления, занимаемые на постоянной (штатной) основе.

Необходимо учитывать, что в структуру ВЛКСМ входили, в том числе комитеты ВЛКСМ на предприятиях, в учреждениях и организациях.

Исходя из анализа регулирования сходных правовых отношений на федеральном уровне и в законодательстве субъектов Российской Федерации, включая законодательство Иркутской области, должности в комитетах партийных и комсомольских органов на предприятиях, в учреждениях и организациях не включаются в перечни должностей, периоды работы в которых включаются в стаж службы для назначения пенсии за выслугу лет.

Предлагаемые проектом закона положения данного исключения не содержат.

Исходя из пояснительной записки к проекту закона, не представляется возможным определить, является ли условие о замещении соответствующих должностей на постоянной (штатной) основе, достаточным для исключения из областного Перечня должностей в комитетах ВЛКСМ на предприятиях, в учреждениях и организациях.

3. Законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» определяются периоды трудовой деятельности, включаемые в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности).

В связи с внесением проекта закона, предусматривающего соответствующее регулирование в отношении государственных гражданских служащих Иркутской области и муниципальных служащих в Иркутской области, представляется целесообразным одновременно урегулировать аналогичные правоотношения в отношении лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, путем внесения изменений в статью 17.1 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области».

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области при условии его дополнительного обсуждения.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.11.18

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении



А.В. Константинов

09.11.18