

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

05.12.2017

№ 04/112-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении на данном заседании.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	249
Дата:	19 10 2017

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 октября 2017 года

№ 194-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя архивного агентства Иркутской области Овчинникова С.Г.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5739
Дата	19 10 2017 г.
на	08 листах, индекс 01-11

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К
ЗАКОНУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ХРАНЕНИЮ,
КОМПЛЕКТОВАНИЮ, УЧЕТУ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АРХИВНЫХ
ДОКУМЕНТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОБСТВЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в приложение 2 к Закону Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 49; 2013, № 2, т. 1; 2015, № 20, т. 1; № 23, т. 1; № 31; 2016, № 40) следующие изменения:

1) в пункте 1:

абзац второй изложить в следующей редакции:

« $S = (SHg \times Og \times Fg + SHt \times Ot \times Ft + SHv \times Tv \times Fv) + D + Mz$,»;

абзацы четвертый - шестой изложить в следующей редакции:

« SHg - штатная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, на 1 января 2016 года;

SHt - штатная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, на 1 января 2016 года;

SHv - штатная численность вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия (далее - вспомогательный персонал (рабочие)), на 1 января 2016 года;»;

в абзаце четырнадцатом цифры «23,5» заменить цифрами «15,6»;

2) пункты 4 - 6 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск
« _____ » _____ 2017 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен архивным агентством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

3. Обоснование необходимости принятия проекта закона:

Настоящий проект закона направлен на сокращение материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий.

Изменение способа расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, направлено на исключение роста числа муниципальных служащих в соответствии с Соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Иркутской области о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Иркутской области, которым, в том числе, установлен запрет на увеличение численности государственных и муниципальных служащих.

В соответствии с проектом закона процент, используемый при расчете материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, будет снижен с 23,5 до 15,6 процентов.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания:

Проектом закона предлагается внести изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, в том числе, в части уменьшения объема материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий.

Уменьшение общего объема субвенций не повлечет снижения качества осуществления переданных государственных полномочий.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в:

приказ архивного агентства Иркутской области от 16 сентября 2016 года № 23-агпр «Об определении перечня материальных затрат, необходимых для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»;

приказ архивного агентства Иркутской области от 22 марта 2017 года № 5-агпр «Об утверждении форм отчетов об использовании субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»».

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона:

Принятие проекта закона не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

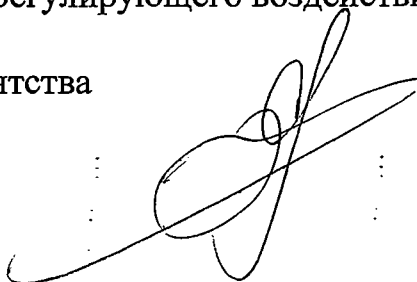
Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Руководитель архивного агентства
Иркутской области



С.Г. Овчинников

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О
наделении органов местного самоуправления областными государственными
полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию
архивных документов, относящихся к государственной собственности
Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» предлагается зафиксировать штатную численность:

-муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в количестве – 84,1;

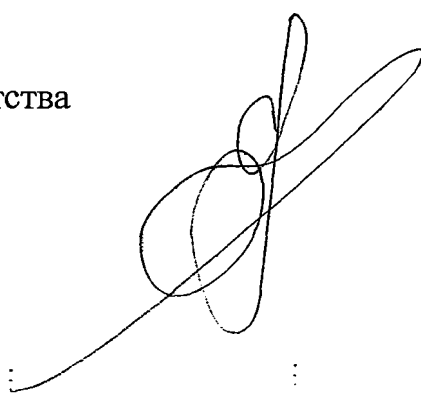
-штатную численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия в количестве – 4,205;

-штатную численность вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия (далее - вспомогательный персонал (рабочие)) в количестве – 23,25.

По расчетам (прилагаются) на выплату заработной платы вышеуказанным работникам с начислениями ежегодно необходимо 57930 тыс. рублей. Объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий (15,6% от общего фонда оплаты труда с начислениями) составляет 9037 тыс. рублей.

Общий объем субвенций составляет 66973 тыс. рублей. Данный объем средств предусмотрен в областном бюджете на 2018-2020 годы. Дополнительные расходы областного бюджета не потребуются.

Руководитель архивного агентства
Иркутской области



С.Г. Овчинников

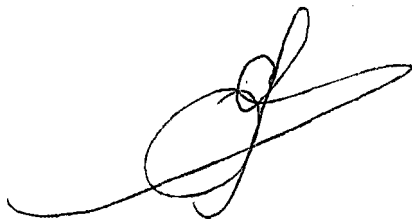
РАСЧЕТ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (произведенный на основании реестра государственной собственности по состоянию на 01.01.2016 г. в рамках предельных объемов бюджетных ассигнований)

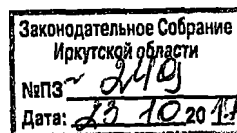
Наименование	Нормативная численность муниципальных служащих	Средний должностной оклад муниципального служащего	Количество должностей	Фонд оплаты труда на осуществление государственных полномочий муниципальных служащих	Нормативная численность работников, осуществляющих техническое обслуживание деятельности	Средний должностной оклад работников, осуществляющих техническое обслуживание деятельности	Количество должностей	Фонд оплаты труда работников, осуществляющих техническое обслуживание деятельности	Нормативная численность вспомогательного персонала	Средний должностной оклад вспомогательного персонала	Количество должностей	Фонд оплаты труда вспомогательного персонала	Общий фонд оплаты труда на осуществление государственных полномочий, рублей	Общий фонд оплаты труда на осуществление государственных полномочий, тыс. рублей	Фонд оплаты труда с учетом районного коэффициента, рублей	Фонд оплаты труда с учетом районного коэффициента, тыс. рублей	Страховые взносы, рублей	Страховые взносы, тыс. рублей	Фонд оплаты труда со взносами, рублей	Фонд оплаты труда со взносами, тыс. рублей	Материальные затраты, необходимые для осуществления госполномочий, рублей	Материальные затраты, необходимые для осуществления госполномочий, тыс. рублей	СУММА СУБВЕНЦИЙ ВСЕГО, рублей	СУММА СУБВЕНЦИЙ ВСЕГО, тыс. рублей
Городские округа																								
1 Ангарск	8,5	3571	74,5	1 463 217	0,275	3 653	43	43 197	1,5	2 272,0	41	139 728	1 646 142	1 646	2 633 827	2 634	795 416	795	3 429 243	3 429	534 962	535	3 964 205	3964
2 Братск	10,5	3571	74,5	2 793 415	0,525	3 653	43	82 469	2,75	2 272,0	41	256 168	3 132 049	3 132	5 950 894	5 951	1 797 170	1 797	7 748 063	7 748	1 208 690	1 209	8 956 761	8957
3 Зима	2	3571	74,5	532 079	0,100	3 653	43	15 708	0,75	2 272,0	41	69 864	617 651	618	988 241	988	298 449	298	1 286 690	1 287	200 724	201	1 487 414	1487
4 Саянск	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
5 Саярск	0,5	3571	74,5	133 020	0,025	3 653	43	3 927		2 272,0	41	0	136 947	137	219 115	219	66 173	66	285 287	285	44 505	45	329 792	330
6 Тулун	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
7 Усолье-Сибирское	7,5	3571	74,5	1 995 298	0,375	3 653	43	58 905	2	2 272,0	41	186 304	2 240 505	2 241	3 584 808	3 585	1 082 612	1 083	4 667 420	4 667	728 117	728	5 395 537	5398
8 Усть-Илимск	3	3571	74,5	798 119	0,150	3 653	43	23 562	1	2 272,0	41	93 152	914 832	915	1 921 148	1 921	580 187	580	2 501 335	2 501	390 208	390	2 891 543	2892
9 Черемхово	5	3571	74,5	1 330 198	0,250	3 653	43	39 270	1,5	2 272,0	41	139 728	1 509 195	1 509	2 414 712	2 415	729 243	729	3 143 956	3 144	480 457	480	3 634 413	3634
Муниципальные районы																								
10 Балаганский	0,75	3571	74,5	199 530	0,038	3 653	43	5 890		2 272,0	41	0	205 420	205	328 672	329	99 259	99	427 931	428	66 757	67	494 688	495
11 Бодайбинский	2,5	3571	74,5	665 099	0,125	3 653	43	19 635	0,75	2 272,0	41	69 864	754 598	755	1 660 115	1 660	501 355	501	2 161 469	2 161	337 189	337	2 498 659	2499
12 Братский	2	3571	74,5	532 079	0,100	3 653	43	15 708	0,75	2 272,0	41	69 864	617 651	618	1 173 537	1 174	354 408	354	1 527 945	1 528	238 359	238	1 766 304	1768
13 Жигаловский	1	3571	74,5	266 040	0,050	3 653	43	7 854	0,25	2 272,0	41	23 288	297 181	297	534 927	535	161 548	162	696 474	696	108 650	109	805 124	805
14 Заларинский	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
15 Зиминский	0,75	3571	74,5	199 530	0,038	3 653	43	5 890	0,5	2 272,0	41	0	205 420	205	328 672	329	99 259	99	427 931	428	66 757	67	494 688	495
16 Иркутский	2,5	3571	74,5	665 099	0,125	3 653	43	19 635	0,75	2 272,0	41	69 864	754 598	755	1 660 115	1 660	501 355	501	2 161 469	2 161	337 189	337	2 498 659	2499
17 Казачинско-Ленский	0,5	3571	74,5	133 020	0,025	3 653	43	3 927		2 272,0	41	0	136 947	137	219 115	219	66 173	66	285 287	285	44 505	45	329 792	330
18 Катангский	0,75	3571	74,5	199 530	0,038	3 653	43	5 890		2 272,0	41	0	205 420	205	328 672	329	99 259	99	427 931	428	66 757	67	494 688	495
19 Качугский	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
20 Киренский	2,5	3571	74,5	665 099	0,125	3 653	43	19 635	0,75	2 272,0	41	69 864	754 598	755	1 660 115	1 660	501 355	501	2 161 469	2 161	337 189	337	2 498 659	2499
21 Куйтунский	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
22 Мамско-Чуйский	2	3571	74,5	532 079	0,100	3 653	43	15 708	0,75	2 272,0	41	69 864	617 651	618	1 358 832	1 358	410 367	410	1 769 199	1 769	275 995	276	2 045 194	2045
23 Нижнеилимский	2,5	3571	74,5	665 099	0,125	3 653	43	19 635	0,75	2 272,0	41	69 864	754 598	755	1 660 115	1 660	501 355	501	2 161 469	2 161	337 189	337	2 498 659	2499
24 Нижнеудинский	3	3571	74,5	798 119	0,150	3 653	43	23 562	1	2 272,0	41	93 152	914 832	915	1 463 732	1 464	442 047	442	1 905 779	1 906	297 301	297	2 203 080	2203
25 Ольхонский	0,5	3571	74,5	133 020	0,025	3 653	43	3 927		2 272,0	41	0	136 947	137	219 115	219	66 173	66	285 287	285	44 505	45	329 792	330
26 Слюдянский	0,5	3571	74,5	133 020	0,025	3 653	43	3 927		2 272,0	41	0	136 947	137	219 115	219	66 173	66	285 287	285	44 505	45	329 792	330
27 Тайшетский	4,5	3571	74,5	1 197 176	0,225	3 653	43	35 343	1,25	2 272,0	41	116 440	1 348 961	1 349	2 156 337	2 156	651 818	652	2 810 155	2 810	438 384	438	3 248 539	3249
28 Тулунский	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
29 Усольский	3	3571	74,5	798 119	0,150	3 653	43	23 562	1	2 272,0	41	93 152	914 832	915	1 463 732	1 464	442 047	442	1 905 779	1 906	297 301	297	2 203 080	2203

Наименование	Нормативная численность муниципальных служащих	Средний должностной оклад муниципальных служащих	Количество должностных окладов муниципальных служащих	Фонд оплаты труда на осуществление государственных полномочий муниципальных служащих	Нормативная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности	Средний должностной оклад работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности	Количество должностных окладов работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности	Фонд оплаты труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности	Нормативная численность вспомогательного персонала	Средний должностной оклад вспомогательного персонала	Количество должностных окладов вспомогательного персонала	Фонд оплаты труда вспомогательного персонала	Общий фонд оплаты труда на осуществление государственных полномочий, рублей	Общий фонд оплаты труда на осуществление государственных полномочий, тыс. рублей	Фонд оплаты труда с учетом районного коэффициента, рублей	Фонд оплаты труда с учетом районного коэффициента, тыс. рублей	Страховые взносы, рублей	Страховые взносы, тыс. рублей	Фонд оплаты труда со взносами, рублей	Фонд оплаты труда со взносами, тыс. рублей	Материальные затраты, необходимые для осуществления госполномочий, рублей	Материальные затраты, необходимые для осуществления госполномочий, тыс. рублей	СУММА СУБВЕНЦИЙ ВСЕГО, рублей	СУММА СУБВЕНЦИЙ ВСЕГО, тыс. рублей
30 Усть-Илимский	1	3571	74,5	266 040	0,050	3 653	43	7 854	0,25	2 272,0	41	23 288	297 181	297	624 081	624	188 472	188	612 554	613	126 758	127	939 312	939
31 Усть-Кутский	2	3571	74,5	532 079	0,100	3 653	43	15 708	0,75	2 272,0	41	69 864	617 651	618	1 358 832	1 359	410 367	410	1 769 199	1769	275 995	276	2 045 194	2045
32 Усть-Удинский	0,75	3571	74,5	199 530	0,038	3 653	43	5 890		2 272,0	41	0	205 420	205	328 672	329	99 259	99	427 931	428	66 757	67	494 688	495
33 Черемховский	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
34 Чунский	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
35 Шелеховский	1,5	3571	74,5	399 059	0,075	3 653	43	11 781	0,5	2 272,0	41	46 576	457 416	457	731 866	732	221 023	221	952 889	953	148 651	149	1 101 540	1102
36 Аларский	1	3571	74,5	266 040	0,050	3 653	43	7 854	0,25	2 272,0	41	23 288	297 181	297	475 490	475	143 598	144	619 088	619	96 578	97	715 666	716
37 Баяндаевский	0,3	3571	74,5	79 812	0,015	3 653	43	2 356		2 272,0	41	0	82 168	82	131 469	131	39 704	40	171 172	171	26 703	27	197 875	198
38 Боянский	0,75	3571	74,5	199 530	0,038	3 653	43	5 890		2 272,0	41	0	205 420	205	328 672	329	99 259	99	427 931	428	66 757	67	494 688	495
39 Нукутский	0,3	3571	74,5	79 812	0,015	3 653	43	2 356		2 272,0	41	0	82 168	82	131 469	131	39 704	40	171 172	171	26 703	27	197 875	198
40 Осинский	0,8	3571	74,5	133 020	0,025	3 653	43	3 927		2 272,0	41	0	136 947	137	219 115	219	66 173	66	285 287	285	44 505	45	329 792	330
41 Эхирит-Булагатский	0,75	3571	74,5	199 530	0,038	3 653	43	5 890		2 272,0	41	0	205 420	205	328 672	329	99 259	99	427 931	428	66 757	67	494 688	495
ВСЕГО	84,10			22 373 922	4,205			660 517	23,25			2 165 784	25 200 223	25 200	44 493 237	44 493	13 436 957	13 437	57 930 194	57 930	9 037 110	9 037	66 967 304	66 973

Руководитель архивного агентства Иркутской области



С.Г. Овчинников



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

20.11.2017 № 224-12-2017
на № 3852 от 30.10.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ- 249), концептуальных замечаний не имеется.

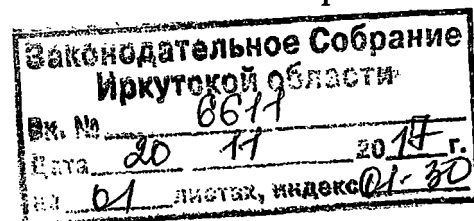
Одновременно обращаем внимание, что в соответствии со ст. 19 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. Проектом предлагается изменить способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в том числе зафиксировав штатную численность муниципальных служащих, исполнявших государственные полномочия по состоянию на 1 января 2016 года. В связи с этим необходимо учитывать, что в 2016, как и в 2017 году применялся порядок расчета нормативов исходя из нормативной численности муниципальных служащих, устанавливаемой из расчета хранения количества архивных документов, относящихся к государственной собственности области. Поэтому штатная численность муниципальных служащих на момент рассмотрения проекта закона может отличаться от их численности на 1 января 2016 года, однако обоснование применения именно такого способа расчета, а также повлечет ли принятие закона сокращение численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с 1 января 2018 года, в пояснительной записке не указано.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19



А 080747



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
09.11.2017 № 38/02-8431
На № лисх 3152 от 30.10.2017

МПЗ-249

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 249
Дата: 19.10.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 279-ФЗ), Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 18.06.2017 № 127-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6279
Дата: 09.11.2017 г.
на 02 листах, индекс 01-30

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» законодательство об архивном деле в Российской Федерации состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также из принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законом орган местного самоуправления муниципального района, городского округа может наделяться отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования, с передачей необходимых для осуществления данных полномочий материально-технических и финансовых средств (часть 5 статьи 4 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации»).

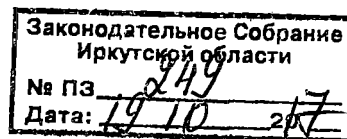
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

13.11.2017 г. № 938/04-17
На № 3152 от 30.10.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

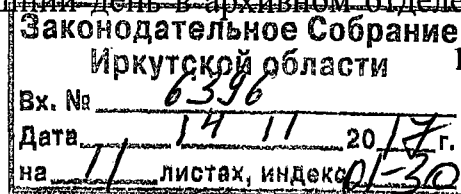
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко. По итогам рассмотрения, имеется ряд существенных замечаний от муниципальных образований, в т.ч.:

Администрация города Братска сообщает следующее:

1. В проекте предлагается при расчете размера субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области (далее - государственные полномочия) с 2018 года применять количество штатных единиц по всем категориям нормативной численностью по состоянию на 1 января 2016 года, что подразумевает при увеличении количества дел, относящихся к областной государственной собственности, недопущение увеличения штатной численности. Ежегодно объем дел, относящихся к областной государственной собственности, увеличивается, соответственно растет количество социально-правовых запросов. Невозможность увеличения штатной численности при значительном росте объема работ повлечет за собой нарушение сроков исполнения запросов, что отрицательно отразится на работе архива муниципалитета. На сегодняшний день в архивном отделе



администрации города Братска исполняется наибольшее количество запросов среди муниципальных архивов по Иркутской области.

2. Кроме того предлагаемое снижение размера выделяемой субвенции на материальные затраты также приведет к негативным последствиям. Ставится под вопрос дальнейшее комплектование архива. Прием документов, относящихся к областной государственной собственности, будет невозможен, так как использование средств местного бюджета на эти цели будет являться не целевым использованием бюджетных средств (в соответствии со статьей 12 главы 4 Устава муниципального образования города Братска), что угрожает утратой архивных документов, не принятых на муниципальное хранение. Обеспечение нормативных условий хранения по уже имеющимся 118 051 делам (содержание зданий архива, обеспечение нормативных режимов хранения, обеспечение первичными средствами хранения и т.д.) будет выполнить проблематично.

Исходя из вышеизложенного, просят учесть мнение администрации города Братска при формировании общей позиции ассоциации по проекту закона Иркутской области №ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в части уменьшения общего объема субвенции для финансового обеспечения исполнения государственных полномочий.

Администрация города Тулуна предлагает внести изменение по квартальному распределению государственных полномочий, а именно ежеквартально 25% от общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий.

Администрация города Усть-Илимска выражает свое несогласие в части уменьшения процента, используемого при расчете материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий с 23,5 до 15,6 процентов.

Ежегодно архивный фонд, хранящийся в Администрации города Усть-Илимска, пополняется документами, относящимися к государственной собственности Иркутской области. Так, на 01.01.2017г. на хранении находится документов государственной собственности 52% от общего числа дел. Уменьшение общего объема субвенций повлечет снижение качества осуществления переданных государственных полномочий. Государственные полномочия рассчитываются в процентном соотношении, и зависит процент от количества документов относящихся к государственной собственности. Если органами местного самоуправления будут потрачены денежные средства сверх установленного процента, это будет нецелевое использование средств.

Абзац первый статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает обязательность финансового обеспечения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, только за счет

предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

В пояснительной записке указано, что согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 131 -ФЗ органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий. Но использовать собственные финансовые средства на исполнение переданных государственных полномочий Администрации города Усть-Илимска не представляется возможным, поскольку имеется дефицит бюджета города - не обеспечены бюджетными средствами расходы на решение вопросов местного значения. Учитывая дефицит бюджета муниципального образования город Усть-Илимск, использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных муниципальному образованию отдельных государственных полномочий не представляется возможным.

Администрация города не согласна с запретом увеличения численности государственных и муниципальных служащих. В связи с увеличением количества документов, относящихся к государственной собственности, увеличивается количество запросов и объем работ по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. В связи с этим должны увеличиваться штатные единицы, которые будут осуществлять хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

Администрация Ангарского городского округа сообщает, что ежегодно архивным отделом администрации Ангарского городского округа на хранение принимается 2-3 тысячи документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. Так на 01.01.2017 в архивном отделе администрации Ангарского городского округа на хранении находится 71,17 % архивных документов, которые относятся к государственной собственности Иркутской области.

Также в связи с ежегодным увеличением количества архивных документов от ликвидируемых организаций, увеличивается количество запросов от граждан, и имеющимся штатным составом исполнить нарастающее количество запросов без нарушения сроков их исполнения очень сложно. Ограничение по численности штатного состава может иметь негативные последствия для архивного отдела администрации Ангарского городского округа, увеличению срока исполнения запросов, нарушению законодательства Российской Федерации и недовольству граждан.

Также проектом закона предлагается новый способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, в том числе, в части уменьшения объема материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий.

Учитывая изложенное, снижение процента общего объема субвенций с 23,5 до 15,6% приведет к недостаточному материальному обеспечению,

нарушению норм хранения архивных документов и снижению качества осуществления переданных государственных полномочий.

На основании вышеизложенного администрация Ангарского городского округа не согласна с предложенной редакцией проекта закона.

Администрация Шелеховского муниципального района сообщает, что законопроектом предусматривается снижение объема финансирования материальных затрат за счет средств областного бюджета. Вместе с тем, полагает, что указанные меры приведут к негативным последствиям, поскольку бюджет Шелеховского района принят с дефицитом, в результате чего наблюдается износ муниципального имущества, который в свою очередь не позволяет обеспечить комплекс мероприятий по созданию нормативных условий, соблюдению нормативных режимов и надлежащей организации хранения документов, в том числе архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

В связи с чем, принятие указанного законопроекта считают нецелесообразным.

Администрация муниципального образования «Братский район» считает, что снижение процента, используемого при расчете материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий с 23,5% до 15,6% негативно скажется на обеспечении нормативных условий хранения документов государственной собственности Иркутской области.

Муниципальное образование «Братский район» является дотационным, поэтому важнейшие мероприятия, как установка системы автоматического пожаротушения была бы невозможна без денежных средств госполномочий в процентном отношении в соответствии с законодательством.

Администрация Казачинско-Ленского муниципального района сообщает, что объем комплектования, учета и хранения архивных документов в Казачинско-Ленском районе, исполнения запросов граждан, проживающих на территории Российской Федерации и за рубежом, с каждым годом увеличивается (2014г. - принято на хранение 267 дел постоянного хранения от 24 организаций, источников комплектования, 2015г. - 361 дело от 27 организаций, закартонировано управленческой документации 8431 дел; 2016 г - 363 дела от 27 организаций, закартонировано 13433 ед. хранения).

В проекте закона предусмотрено снижение материальных затрат для осуществления государственных полномочий. Для исполнения в полном объеме полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов на сегодняшний день помимо средств, выделенных из областного бюджета, муниципалитетом дополнительно выделяются средства из бюджета района для исполнения данных полномочий. Так в связи с отсутствием в собственности помещения для размещения архива Казачинско-Ленского района в соответствии с необходимыми требованиями администрация Казачинско-Ленского района вынуждена заключать договор аренды помещения с ежемесячной оплатой согласно договора 25 тыс. руб., а так же оплачивать уборщику служебного помещения.

Бюджет Казачинско-Ленского муниципального района дотационный и нести дополнительные расходы на выполнение областных государственных полномочий не имеет возможностей.

Администрация Казачинско-Ленского муниципального района предлагает объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области оставить на уровне 2017 года.

Администрация муниципального образования Слюдянский район полагает, что принятие данного Закона снизит качество осуществления переданных государственных полномочий в связи со следующим:

- В настоящее время штатная численность архивного отдела составляет 2 единицы: 1 ед. муниципального служащего (начальник отдела) и 1 ед. технического работника (старший инспектор). За счет субвенций содержится 0,5 ставки начальника отдела.

- В 2017 году объем субвенций из областного бюджета для осуществления государственных полномочий составил 329700,0 руб. Данные средства израсходованы на заработную плату, налоги, командировочные расходы, канцтовары. До конца года планируется приобретение стремянки и частичной оплаты на установку охранно-пожарной сигнализации.

Данных средств явно недостаточно для надлежащего исполнения госполномочий в сфере архивного дела. В настоящее время для архивного отдела Слюдянского района является актуальным приведение в соответствие с требованиями противопожарной безопасности вновь выделенного помещения, приобретение стеллажей, коробов, кондиционеров для обеспечения надлежащих условий хранения.

Органы местного самоуправления Слюдянского района не имеют финансовой возможности использовать дополнительно собственные средства для осуществления государственных полномочий в сфере архивного дела.

Администрация Мамско-Чуйского района сообщает, что район является высокодотационным и принятие данного проекта закона неприемлемо. Уменьшение объема материальных затрат для содержания муниципальных служащих, исполняющих областные госполномочия, не позволит работодателю в полной мере предоставлять гарантии, предусмотренные федеральным и региональным законодательством за счет средств областного бюджета. Соответственно, соблюдение трудовых прав муниципальных служащих повлечет предоставление денежных средств на их содержание из бюджета района.

Вышеизложенный абзац свидетельствует, что исполнение Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» частично будет возложено на бюджет муниципального района, что противоречит

требования Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В соответствии с ч. 5 ст. 19 указанного закона финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Муниципальное образование Мамско-Чуйского района финансовыми средствами на реализацию областных полномочий не располагает. Нормативные документы Мамско-Чуйского района выделять денежные средства местного бюджета на исполнение областных государственных полномочий не позволяют.

Учитывая изложенное, предлагает не передавать областные государственные полномочия органам местного самоуправления, а министерствам самим содержать своих служащих.

Администрация муниципального образования «Нижнеудинский район» сообщает, что проектом закона № ПЗ-249 предполагается внесение изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области от 18.07.2008г. № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее по тексту - Закон № 47-оз):

- в пункте 1 указанного приложения изменена формула расчета материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, и снижена процентная ставка при определении объема материальных затрат на исполнение переданных государственных полномочий с 23,5% до 15,6%;

- исключены пункты 4-6 приложения.

Вносимые изменение существенно осложнят деятельность муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в части исполнения государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

В настоящее время действующие нормы Закон № 47-оз (пункты 4-6 приложения 2) четко регламентируют определение численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, вспомогательного персонала (рабочих) из расчета хранения количества архивных документов, относящихся к государственной собственности области.

Одна штатная единица муниципального служащего – от 10 тыс. до 15 тыс. архивных документов, 1,5 штатных единиц – от 15 тыс. до 20 тыс. архивных документов и т.д.

Соотношение численности сотрудников, исполняющих государственные полномочия, из расчета хранения архивных документов, учитывает нормы занятости этих сотрудников в течение рабочего дня, недели, месяца и календарного года, и это не противоречит требованиям трудового законодательства.

В предлагаемом проекте Закона № ПЗ-249 определена фиксированная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, в количестве 84,1 единиц по всем муниципальным образованиям Иркутской области, по состоянию на 01.01.2016г., и которая не будет корректироваться в случае увеличения единиц хранения архивных документов.

Указанное количество муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, не увязано с количеством хранящихся архивных документов государственной собственности Иркутской области в настоящее время.

Ежегодно количество архивных дел государственной собственности Иркутской области, хранящихся в муниципальных образованиях, увеличивается, соответственно растет объем выполняемой этими сотрудниками работы, что должно компенсироваться увеличением штатной численности сотрудников. На деле этого не происходит, что существенно нарушает права работников и ведет к нарушению действующего трудового законодательства.

На 01.10.2017 года количество документов государственной собственности Иркутской области в муниципальном образовании «Нижнеудинский район» составляет 35207 единиц хранения. При хранении количества дел свыше 35 тыс. согласно действующему законодательству (Закон № 47-оз) определено 3,5 штатной единицы муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия архивным отделом. В настоящее время численность муниципальных служащих составляет только 3 штатных единицы.

Действующей редакцией Закона № 47-оз материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий определяются из расчета 23,5% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, вспомогательного персонала (рабочих) с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области (далее - область), а также начислений на оплату труда указанных лиц.

Вносимый проект Закона № ПЗ-249 предлагает для расчета использовать ставку 15, 6 % вместо 23, 5 %, что значительно уменьшит

обеспечение финансирования исполняемых государственных полномочий в области архивного дела.

Администрация муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» доводит до Вашего сведения, что в последние годы произошло существенное уменьшение денежных средств, направленных на материальные затраты от общего объема субвенций, предоставляемых местному бюджету муниципального образования «Нижнеудинский район» для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области при ежегодном увеличении количества документов областной собственности.

За период 2014-2017 год сумма субвенций по переданным полномочиям муниципальному образованию «Нижнеудинский район» уменьшилась в 2015 году на 157 тыс. руб., в том числе материальные затраты – 130 тыс. руб. (на 22,7%) к уровню 2014 года, в 2016 году сумма субвенций по переданным полномочиям уменьшилась на 124 тыс. руб., в том числе материальные затраты – 124 тыс. руб. (на 21,67%) к уровню 2014 года., в 2017 году сумма субвенций по переданным полномочиям уменьшилась на 274 тыс. руб., в том числе материальные затраты – 152,5 тыс. руб. или 26% к уровню 2014 года.

На фоне увеличения тарифов на электрическую и тепловую энергию, увеличения стоимости услуг связи и ГСМ, охраны, увеличения количества документов архивных фондов государственной собственности Иркутской области, участвовавших требований архивного агентства Иркутской области о приеме документов от действующих, не прошедших процедуру ликвидации предприятий и учреждений, уменьшение денежных средств на обеспечение переданных полномочий считаем не обоснованным.

В адрес администрации района периодически поступают рекомендации от профильных министерств и ведомств Иркутской области о принятии новых расходных обязательств за счет бюджетов муниципалитетов - развитие и обеспечение функционирования ЕДДС (единая дежурная диспетчерская служба), системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер 112 (система- 112), покупка квартир молодым врачам, обеспечение питьевого режима в школах, приобретение для школьников светоотражающих элементов одежды и т.д.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального Закона Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

К сожалению, сегодня право муниципалитетов использовать собственные средства для обеспечения исполнения переданных государственных полномочий министерствами и ведомствами Иркутской области трактуется как обязанность.

В своих заключениях на проекты нормативных актов администрации района и Думы района Нижнеудинская межрайонная прокуратура отражает, что финансирование полномочий, установленных в соответствии с п. 5 ст.19 Закона № 131-ФЗ не является обязанностью муниципальных образований и осуществляется при наличии возможности.

Бюджет муниципального образования «Нижнеудинский район» является дотационным, дефицит бюджета, утвержденный решением Думы муниципального образования «Нижнеудинский район» в соответствии с действующим законодательством, составляет 29 млн. руб. (7,5%), однако реальный дефицит бюджета составляет более 50%.

В условиях замедления темпов поступления доходов в местный бюджет и привлечения бюджетного кредита для частичного покрытия бюджета, у администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» отсутствует возможность финансирования собственными средствами государственных полномочий, переданных областными структурами, в т.ч. в сфере архивного дела.

Разработчики проекта Закона № ПЗ- 249, снижая материальное обеспечение переданных муниципалитетам государственных полномочий в области архивного дела, создают иллюзию экономии средств областного бюджета, так как недополученные средства на обеспечение переданных государственных полномочий, муниципалитеты, имеющие дотационный бюджет, получают в виде субсидий, межбюджетных трансфертов из того же бюджета Иркутской области.

Более того, разработка проекта Закона № ПЗ – 249 проведена без учета мнения муниципальных образований, осуществляющих практическое исполнение переданных государственных полномочий в области архивного дела.

Сегодня хранение документов государственной собственности Иркутской области осуществляется в зданиях и помещениях муниципалитетов без юридического оформления этого хранения (договор аренды, безвозмездного пользования и т.д.).

Осуществляя хранение архивных документов государственной собственности Иркутской области в зданиях, помещениях муниципальной собственности муниципалитет в настоящее время не имеет возможности хранить, комплектовать (формировать) собственные архивные документы из-за отсутствия свободных площадей.

Отсутствие должного материального и финансового обеспечения переданных государственных полномочий ставит под сомнение законность такой передачи.

На основании вышеизложенного, администрация муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» просит Вас дать поручение изучить состояние дел в области материального и финансового обеспечения переданных муниципалитетам государственных

полномочий, в том числе и в области архивного дела, и на основании полученных материалов, с учетом мнения муниципальных образований, принять решение.

Администрация муниципального образования «Усть-Илимский район» сообщает, что для развития архивного дела в Иркутской области перед муниципальными архивами ставятся цели и задачи в части организации хранения, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, в частности, поддержание надлежащего уровня безопасности архивных фондов, соблюдение нормативных режимов хранения архивных документов, прежде всего противопожарного и охранного, повышение доступности и качества предоставляемых гражданам государственных (муниципальных) услуг.

Для достижения высоких показателей качества выполнения муниципальными образованиями областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, а также выполнения поставленных задач и соблюдения всех требований в сфере архивного дела, нужны значительные финансовые средства.

В соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 28 октября 2016 года № 578-мр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2017 год» муниципальное образование «Усть-Илимский район» относится к дотационной территории.

В бюджете муниципального образования «Усть-Илимский район» собственных средств недостаточно даже для финансирования первоочередных социально значимых расходов, поэтому считает нецелесообразным снижать процент, используемый при расчете материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий.

Администрация Балаганского района сообщает, что при отмене п.4-6 Приложения 2 возникает вопрос: каким образом будет определяться норматив численности муниципальных служащих, работников технического обеспечения и вспомогательного персонала?

С уменьшением материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий не согласны.

Требования к осуществлению хранения, комплектования, учета и использования архивных документов очень высокие именно в плане материального оснащения (помещение, стеллажи, температурный режим и т.д.) и хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, при уменьшении финансирования, останутся прежними.

Балаганский район - район дотационный, заложить в бюджете дополнительные денежные средства не представляется возможным.

Администрация муниципального образования «Катангский район» сообщает, что проанализировав затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов (коммунальные услуги, услугу по содержанию помещения, интернет, льготный проезд работника и членов его семьи и др.) считает не целесообразным уменьшение материальных затрат. В связи с тем, что понижение данных затрат из областного бюджета понесет увеличение затрат за счет бюджетов муниципалитетов.

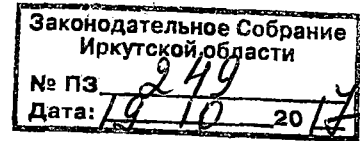
Администрация муниципального образования «Заларинский район» сообщает, что при рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение № 2 к закону Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» направляет предложение об изменении процентного соотношения «23,5» заменить на «17,9». Так как финансирование на 01.01.2018 год выделенное на материальные затраты необходимые на осуществление государственных полномочий не достаточно для обеспечения архивного отдела.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"01" мая 2017 г. № 01/08-1392
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 01.11.2017 № 01/35-э

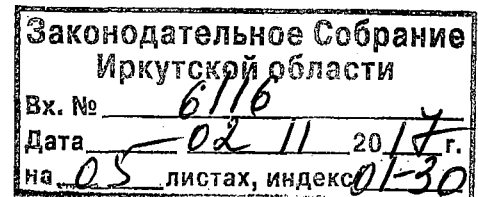
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 01.11.2017 № 01/35-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-249).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/35-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-249)

«01» ноября 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «01» ноября 2017г. № 107-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания области от 30.10.2017 № 3152, в рамках полномочий представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроектом вносятся изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее - Закон области № 47-ОЗ).

Проектом закона, согласно пояснительной записке к нему, предлагается внести изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в части:

- недопущения (в рамках соблюдения Иркутской областью условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета бюджету Иркутской области) роста численности муниципальных служащих, технических работников и вспомогательного персонала органов местного самоуправления муниципальных образований (далее – ОМС МО) области, исполняющих государственные полномочия;

- сокращения с 23,5 до 15,6 % (от нормативного годового ФОТ работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих

государственные полномочия) процента расчетного объема материальных затрат на осуществление областных государственных полномочий.

В результате проведенной экспертизы установлено следующее.

1. Сдерживание роста численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих областные государственные полномочия предлагается произвести путем замены **нормативной** численности на **штатную** по состоянию на 01.01.2016.

При этом замена нормативной численности на штатную не повлечет сокращение фонда оплаты труда работников ОМС МО, осуществляющих областные государственные полномочия с взносами во внебюджетные фонды (57 930,0 тыс. рублей) ввиду того, что предлагаемая Законопроектом штатная численность соответствует нормативной численности, сложившейся по состоянию на 01.01.2016.

Действующая редакция Закона № 47-ОЗ		Законопроект	
Наименование показателя	количество единиц	Наименование показателя	количество единиц
нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия	84,1	штатная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия	84,1
нормативная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия	4,205	штатная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия	4,205
нормативная численность вспомогательного персонала (рабочих) осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия	23,25	штатная численность вспомогательного персонала (рабочих) осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия	23,25

Между тем, КСП области обращает внимание, что Законопроектом не учтена потребность в индексации на 4% заработной платы работников, осуществляющих областные государственные полномочия в объеме ориентировочно 2 677 тыс. рублей, что требует корректировки формулы расчета субвенции приложения 2 к Закону области № 47-ОЗ и повлечет необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2019 годов».

2. Сокращение размера материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, с 23,5% до 15,6% (от нормативного годового ФОТ работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих государственные полномочия) согласно представленного Архивным агентством области расчета с 13 614 тыс. рублей до 9 037,0 тыс. рублей (снижение на 4 577,0 тыс. рублей) повлечет сокращение расчетного размера субвенций с 71 541 тыс. рублей по действующему способу расчета до 66 973,0 тыс. рублей по способу расчета с учетом вносимых Законопроектом изменений (разница составляет 4 568,0 тыс. рублей).

Между тем, по расчетам КСП области сокращение размера затрат на 4 576,0 тыс. рублей повлечет сокращение общего объема субвенции на 4 576,0 тыс. рублей (вместо 4 568, 0 тыс. рублей), с 71 541,0 тыс. рублей до 66 965,0 тыс. рублей, вместо 66 973,0 тыс. рублей, или на 8, 0 тыс. рублей меньше (таблица).

тыс. рублей

Муниципальные образования	ФОТ	Материальные затраты			Субвенции		
		23,5%	15,6%	разница	Закон области № 47-ОЗ	Законопроект	разница
Городские округа							
Ангарск	3429	806	535	-271	4235	3 964	-271
Братск	7748	1 821	1 209	-612	9569	8 957	-612
Зима	1287	302	201	-102	1589	1 488	-101
Саянск	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Свирск	285	67	44	-23	352	329	-23
Тулун	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Усолье-Сибирское	4667	1 097	728	-369	5764	5 395	-369
Усть-Илимск	2501	588	390	-198	3089	2 891	-198
Черемхово	3144	739	490	-248	3883	3 634	-249
Муниципальные районы							
Балаганский	428	101	67	-34	528	495	-33
Бодайбинский	2161	508	337	-171	2669	2 498	-171
Братский	1528	359	238	-121	1887	1 766	-121
Жигаловский	696	164	109	-55	860	805	-55
Заларинский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Зиминский	428	101	67	-34	528	495	-33
Иркутский	1572	369	245	-124	1941	1 817	-124
Казачинско -Ленский	392	92	61	-31	484	453	-31
Катангский	669	157	104	-53	826	773	-53
Качугский	1072	252	167	-85	1324	1 239	-85
Киренский	2161	508	337	-171	2669	2 498	-171
Куйтунский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Мамско-Чуйский	1769	416	276	-140	2185	2 045	-140
Нижнеилимский	2063	485	322	-163	2548	2 385	-163
Нижнеудинский	1906	448	297	-151	2354	2 203	-151
Ольхонский	285	67	44	-23	352	329	-23
Слюдянский	285	67	44	-23	352	329	-23
Тайшетский	2810	660	438	-222	3471	3 248	-223
Тулунский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Усольский	1906	448	297	-151	2354	2 203	-151
Усть-Илимский	813	191	127	-64	1004	940	-64
Усть-Кутский	1769	416	276	-140	2185	2 045	-140
Усть-Удинский	428	101	67	-34	528	495	-33
Черемховский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Чунский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Шелеховский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Аларский	619	145	97	-49	765	716	-49
Баяндаевский	171	40	27	-14	211	198	-13
Боханский	428	101	67	-34	528	495	-33
Нукутский	171	40	27	-14	211	198	-13
Осинский	285	67	44	-23	352	329	-23
Эхирит- Булагатский	428	101	67	-34	528	495	-33
ВСЕГО по расчету КСП области	57 928	13 613	9 037	-4 576	71 541	66 965	-4 576
ВСЕГО по расчету Архивного агентства ИО	57 930	13 614	9 037	-4 577	71 541	66 973	-4 568
Отклонение	-2	-1	0	1	0	-8	-8

3. Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» предусмотрено предоставление МО субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области на уровне 2017 года в размере 66 999 тыс. рублей.

Согласно Законопроекту объем субвенций по расчетам КСП области составит 66 965,0 тыс. рублей, или меньше на 34,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области запланированы на 2018 год в объеме 66 999 тыс. рублей.

2. С учетом Законопроекта объем субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области по расчетам КСП области составит 66 965,0 тыс. рублей, или меньше на 8,0 тыс. рублей рассчитанного Архивным агентством области объема (66 973 тыс. рублей).

Между тем, Законопроектом не учтена потребность в индексации на 4% заработной платы работников, осуществляющих областные государственные полномочия в объеме ориентировочно 2 677 тыс. рублей, что требует корректировки формулы расчета субвенции приложения 2 к Закону области № 47-ОЗ и влечет необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в части приведения объема субвенции в соответствие потребности.

Председатель



И.П. Морохоева

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ от 19 октября 2017 года № 194-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- Статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам;

- Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», регулирующий отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Российской Федерации в интересах граждан, общества и государства.

Проектом закона предлагается в приложение 2 к Закону Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон области № 47-оз) изменить способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в том числе, в части, уменьшения

объема материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, который будет составлять 15,6 процентов (в действующей редакции 23,5 процентов).

Согласно пояснительной записке проект закона направлен на сокращение материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области и исключения роста муниципальных служащих, исполняющих данные государственные полномочия.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Вопрос о принятии проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

27.11.17

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракицкая

27.11.17

А.Ю. Зенин