

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данной сессии Законодательного Собрания.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании,  
экологии и сельском хозяйстве

## РЕШЕНИЕ

05.12.2017

г. Иркутск

№ 4

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»;

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области



К.Р. Алдаров



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	239
Дата:	01.11.2017

## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 ноября 2017 года

№ 207-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра лесного комплекса Иркутской области С.В. Шверду.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6089
Дата	01.11.2017 г.
на	06 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ И НОРМАТИВАХ ЗАГОТОВКИ ГРАЖДАНАМИ ДРЕВЕСИНЫ ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 41; 2017, Областная, 22 мая) следующие изменения:

1) части 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд в соответствии с федеральным и областным законодательством на основании договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан без цели осуществления предпринимательской деятельности и получения прибыли для следующих собственных нужд: отопление, возведение строений, текущий и капитальный ремонт жилых помещений, строительство и ремонт хозяйственных построек, иных собственных нужд.

2. Заготовка древесины для собственных нужд включает в себя работы по рубке лесных насаждений (деревьев, кустарников), трелевке, частичной переработке и вывозу древесины из леса, очистке мест рубок и может осуществляться гражданином самостоятельно либо с привлечением третьих лиц в соответствии с федеральным законодательством.

Ответственность за нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, а также порядка и последовательности проведения лесосечных работ, утвержденных в соответствии с федеральным законодательством, несут граждане, заключившие договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

В целях заготовки древесины для собственных нужд граждане вправе воспользоваться услугами государственных автономных учреждений, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных Иркутской области (далее соответственно – учреждения,

уполномоченный орган). В этом случае обязанность по соблюдению правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, а также порядка и последовательности проведения лесосечных работ, утвержденных в соответствии с федеральным законодательством, возлагается на учреждение.»;

2) абзац 1 части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан заключается уполномоченным органом с гражданином в зависимости от вида нужды в срок:».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона, Закон области) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия правового акта области:

Правовой основой принятия проекта закона является Лесной кодекс Российской Федерации, пункт 2 части 1 статьи 53, статья 59 Устава Иркутской области, пункт 2 части 1, часть 4 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области:

Целесообразность принятия Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» объясняется необходимостью совершенствования правового регулирования в сфере заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области.

Многочисленные обращения граждан, прежде всего пенсионеров, инвалидов и малоимущего населения, а также глав муниципальных образований, связаны с вопросом определения подрядчика для заготовки и вывозки древесины при реализации права граждан на заготовку древесины для собственных нужд. Как правило, граждане, заключившие договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, не имеют технической возможности самостоятельно заготовить древесину: отсутствует специальная техника, транспорт, навыки и прочее. Вследствие этого они обращаются для решения данной задачи к различным лицам.

Наличие разрешительных документов на заготовку древесины для собственных нужд, полученных нелегальными лесозаготовительными бригадами, позволяет им беспрепятственно находиться в лесу, что влечет за собой увеличение незаконных рубок лесных насаждений.

Предлагается внесение изменений, предусматривающих возможность осуществления заготовки древесины собственными силами граждан, либо с привлечением третьих лиц, в том числе государственных автономных учреждений, подведомственных министерству (далее – автономные учреждения). В этом случае ответственность за нарушение правил заготовки

древесины, правил пожарной безопасности в лесах, а также порядка проведения лесосечных работ, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации, несет автономное учреждение, с которым гражданин заключил соответствующий договор.

Законопроект упростит механизм реализации права граждан на заготовку древесины для собственных нужд посредством привлечения государственных автономных учреждений, подведомственных министерству, а также уменьшит количество незаконных рубок лесных насаждений за счет ликвидации подрядных схем.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект Закона предусматривает внесение следующих изменений: части 1 и 2 статьи 2 Закона области излагаются в новой редакции, предусматривающей заготовку древесины по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд как собственными силами граждан, так и с привлечением третьих лиц, в том числе граждане вправе воспользоваться услугами автономных учреждений. В таком случае ответственность за нарушение правил заготовки древесины несут автономные учреждения.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области:

В связи с принятием закона не потребуется принятие, отмена, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Сведения об общественном обсуждении проекта закона:

Министерством лесного комплекса Иркутской области в июне 2017 года проведено предварительное обсуждение и в августе 2017 года проведено общественное обсуждение проекта закона с участием председателя Иркутской областной организации профессионального союза работников лесных отраслей Российской Федерации, на котором рассматривался проект закона, и единогласно принято решение рекомендовать проект закона Иркутской области к принятию.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области.

Не имеется.

9. Обоснование - необходимости официального опубликования, обоснование источника официального опубликования.

Закон Иркутской области подлежит опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) согласно указу Губернатора Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 369-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), а так же в общественно-политической газете «Областная».

Заместитель министра  
лесного комплекса Иркутской области



А.Ю. Ступин

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	259
Дата:	01.11.2017



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф

01.12.17 № 11-32-17

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7069
Дата	05.12.2017
на	02 листах, индекс 01-30

### О проекте нормативного правового акта

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее по тексту – проект закона). По результатам изучения выявлены нарушения требований действующего законодательства, препятствующие принятию указанного нормативно-правового акта в предложенной редакции.

Проект закона предусматривает возможность осуществления заготовки древесины собственными силами граждан, либо с привлечением третьих лиц, в том числе государственных автономных учреждений, подведомственных министерству. При этом, в случае привлечения к заготовке автономных учреждений, подведомственных министерству, ответственность за нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, а также порядка проведения лесосечных работ, несет автономное учреждение, с которым гражданин заключил соответствующий договор.

В соответствии со ст.30, ст. 77 Лесного кодекса РФ к полномочиям государственных органов субъекта Российской Федерации относится установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд. При этом гражданами заключается договор купли-продажи лесных насаждений, типовая форма которого утверждена постановлением Правительства РФ от 31.10.2015 № 1178 (во исполнение п. 7 ст. 77 ЛК РФ). Согласно условиям типового договора купли-продажи лесных насаждений ответственность за соблюдение правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, в том числе порядка проведения лесосечных работ, санитарных правил в лесах несет покупатель лесных насаждений, то есть гражданин.

Предлагаемым проектом закона фактически изменяются условия типового договора купли-продажи лесных насаждений, что не входит в компетенцию органов государственной власти субъекта РФ.

Лицо, виновное в нарушении правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах (в том числе порядка проведения лесосечных работ), санитарных правил в лесах, должно устанавливаться уполномоченными органами, исходя из фактических обстоятельств конкретной ситуации с учетом требований федерального законодательства (уголовного, административного,

гражданского). Установление конкретного субъекта правоотношений по заготовке древесины для собственных нужд граждан, который будет в любом случае нести ответственность, посредством принятия областного закона противоречит ст. ст. 71,72,76 Конституции РФ.

Таким образом, проект нормативного правового акта может быть принят только после устранения выявленных нарушений законодательства.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



А.А. Некрасов

исп. О.В. Ширягина  
тел. 259043



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
04.12.2017 № 38/02-9100  
На № исх. 3336 от 09.11.2017

ИПЗ-259

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<u>259</u>
Дата:	<u>01.11.2017</u>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах  
заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области  
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в  
статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами  
древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области  
от 10.11.2011 № 109-оз «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для  
собственных нужд в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72  
Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской  
Федерации и субъектов Российской Федерации – лесное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции  
Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона  
от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов  
Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных  
общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и  
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в  
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской  
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации  
порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд  
устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах  
организации законодательных (представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия по осуществлению

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>2005</u>
Дата	<u>04.12.2017</u> г.
на	<u>03</u> листах, индекс <u>01-30</u>

органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 60 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов утверждения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществления полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, в представленном Проекте выявлен коррупциогенный фактор «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции», определенный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Проектом предлагается возложить ответственность за нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, а также порядка и последовательности проведения лесосечных работ, утвержденных в соответствии с федеральным законодательством, на граждан, заключивших договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Вместе с тем, статьей 99 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации уголовное законодательство, гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).

В настоящее время статьями 260, 261 Уголовного кодекса Российской Федерации, статьей 8.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определен круг лиц, а также установлены меры ответственности за совершение правонарушений при заготовке древесины.

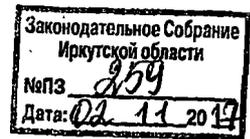
Согласно частям 1, 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, определение круга лиц, подлежащих ответственности за совершение правонарушений при заготовке древесины для собственных нужд, не относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс (3952) 280-222  
тел: (3952) 20-43-27;  
тел: (3952) 20-40-99

27.11.2017 г. № 1019/04-17  
На № 3336 от 09.11.2017 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

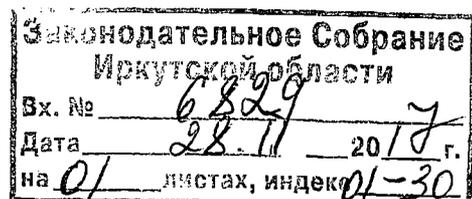
Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г.Левченко.

Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

С уважением,  
Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

21 ноября 2017 года

№ 17-ОС

О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области

Заслушав и обсудив информацию министерства лесного комплекса Иркутской области о сложившейся ситуации с заготовкой гражданами древесины для собственных нужд, Общественный Совет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию министерства лесного комплекса Иркутской области о сложившейся ситуации с заготовкой гражданами древесины для собственных нужд.

2. Одобрить предложение министерства лесного комплекса Иркутской области о формировании практики осуществления рубки, вывозки, переработки лесных насаждений, предоставленных для собственных нужд граждан, государственными автономными учреждениями, подведомственными министерству лесного комплекса Иркутской области, с последующим предоставлением пиломатериалов гражданам.

3. Предложить министерству лесного комплекса Иркутской области совместно с комитетом по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области:

подготовить предложения по урегулированию правоотношений, связанных с нахождением на землях лесного фонда субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих на основании гражданско-правовых договоров с гражданами рубку и вывозку из леса древесины, заготовленной для собственных нужд указанных граждан;

обеспечить представление соответствующего законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

Срок 15.12.2017

Председатель Законодательного Собрания,  
председатель Общественного Совета  
при Законодательном Собрании  
Иркутской области



С.Ф. Брилка

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко

1. Проект закона № ПЗ-259 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект, проект) внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Субъектом законодательной инициативы в пояснительной записке указано, что законопроект разработан в целях привлечения государственных автономных учреждений, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области, к осуществлению подрядных работ по заготовке древесины для собственных нужд граждан и ликвидации практики осуществления заготовки древесины на основании договоров подряда с иными субъектами предпринимательской деятельности, использующих указанные договоры подряда для незаконной заготовки древесины.

Проектом предлагается установить субъектов юридической ответственности в случае нарушения норм права, устанавливающих правила заготовки древесины для собственных нужд граждан, при привлечении гражданами для рубки и вывозки из леса древесины субъектов предпринимательской деятельности.

Таковыми субъектами юридической ответственности законопроектом предлагается определить:

областное государственное учреждение – при привлечении областных государственных учреждений, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области;

гражданина, заготавливающего древесину для собственных нужд – при привлечении услуг иных субъектов предпринимательской деятельности.

2. Статьи 71, 72 Конституции Российской Федерации в зависимости от характера совершенного правонарушения в рамках регулирования рассматриваемых общественных правоотношений выделяют три вида юридической ответственности:

- а) по предметам ведения Российской Федерации;  
уголовную ответственность;  
гражданско-правовую ответственность;

б) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации:  
административную ответственность.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации установлено, что:  
по предметам ведения Российской Федерации принимаются в том числе федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за преступления, предусмотренные статьями 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений», 261 УК РФ «Уничтожение или повреждение лесных насаждений», 19.1 «Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины». Разделом II «Преступление» Общей части Уголовного кодекса Российской Федерации урегулированы правоотношения в части установления лиц, подлежащих уголовной ответственности.

Разделом III части первой Гражданского кодекса Российской Федерации установлены общие положения о субъектах гражданско-правовой ответственности за нарушение обязательств. В главах 37 «Подряд», 39 «Возмездное оказание услуг», 40 «Перевозка», 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» части второй Гражданского кодекса Российской Федерации установлены особенности субъектов юридической ответственности при привлечении к гражданско-правовой ответственности в зависимости от вида обязательства.

На основании части 1 статьи 1.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;

перечня видов административных наказаний и правил их применения;

административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

порядка производства по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, в полномочия Иркутской области и, соответственно, Законодательного Собрания Иркутской области не входит определение субъектов юридической ответственности в случае совершения правонарушений при использования гражданами для заготовки древесины для собственных нужд услуг субъектов предпринимательской деятельности – субъекты юридической ответственности определяются в соответствии с федеральным законодательством.

3. Предлагается в Законе Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» уточнить, что в срок заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан входит установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» срок рассмотрения заявления гражданина о предоставлении соответствующей областной государственной услуги (Определение Верховного Суда РФ от 23.04.2014 № 8-АПГ14-4). Такое уточнение позволит упорядочить процедуру прохождения заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

4. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы выявлены следующий коррупциогенный фактор:

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов.

Начальник правового управления



М.В. Басов

17.11.14

Заместитель начальника правового управления –  
начальник отдела по законодательству об  
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова



16.11.12