

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-239 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-239 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отношений недропользования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 29 января 2018 года .

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

05.12.2017

№ 3

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-239 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-239 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-239 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении.
3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении;
4. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 29 января 2018 года.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области

 К.Р. Алдаров



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 239
Дата: 04.10.2017

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 октября 2017 года

№ 178-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Крючкова А.В.



С. Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5397
Дата 04.10.2017 г.
на 5 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 4 И 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т.1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 24, т. 3; 2011, № 34, т. 2, № 37; 2012, № 42, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 2, т.1; 2014, № 7; 2015, № 27; 2016, № 33, т. 1) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить пунктом 17² следующего содержания:

«17²) установление порядка добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения для садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ»;

2) часть 4 статьи 7 дополнить абзацами шестым - восьмым следующего содержания:

«5) о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

6) о предоставлении права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

7) о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 1, абзаца четвертого пункта 2 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 1, абзац четвертый пункта 2 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 2017 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О
регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской
области»

1. Субъект права законодательной инициативы:

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – проект Закона, Закон) разработан министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия Закона:

Законодательство о недрах находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» законодательство о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия Закона:

Принятие Закона необходимо в целях обеспечения внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» в соответствии с положениями:

Федерального закона от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее - Федеральный закон № 188-ФЗ);

Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 217-ФЗ).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона:

Проектом Закона, в соответствии с положениями Федерального закона № 188-ФЗ и Федерального закона № 217-ФЗ предлагается внести изменения, касающиеся:

добавления нового полномочия Правительства Иркутской области по установлению порядка пользования садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения;

упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

выделения отдельного основания предоставления права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие Закона:

В связи с принятием Закона потребуется:

1) внести соответствующие изменения в Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп;

2) внести соответствующие изменения в постановление Правительства Иркутской области от 28 мая №254-пп «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона»;

3) разработать Порядок добычи подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами для целей хозяйственно-бытового водоснабжения до 1 января 2019 года.

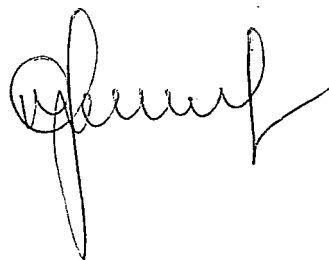
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект Закона согласован:

Проект Закона прошел все необходимые согласования. Проект Закона коррупционных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта Закона:

Принятие Закона не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Министр природных ресурсов
и экологии Иркутской области



А.В. Крючков



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

04.11.2017 № 221-12-2017
на № 2463 от 11.10.2017

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	229
Дата:	04.10.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (ПЗ-239).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Вместе с тем, поскольку проектом закона предлагается предусмотреть предоставление права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ без проведения аукциона с 1 января 2019 года, необходимо учитывать, что Федеральным законом от 29.07.2017 N 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 5 Федерального закона от 29 декабря 2014 года N 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнена частью 3, согласно которой некоммерческие организации, созданные гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, вправе осуществлять добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения указанных некоммерческих организаций до 1 января 2020 года без получения лицензии на пользование недрами.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6208
Дата	07.11.2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
26.10.2017 № 32/02-05/2963
На № исх 2963 от 11.10.2017

№ПЗ-239

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	239
Дата:	04.10.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – вопросы владения, пользования и распоряжения недрами; законодательство о недрах.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ), Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 30.09.2017 № 283-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 18 Закона Российской Федерации «О недрах» недр местного значения предоставляются в пользование для нужд субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5961
Дата	26.10.2017 г.
на	02 листах, индекс 01-30

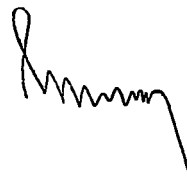
общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 8 пункта 6 статьи 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» основанием возникновения права пользования участками недр является, в том числе принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	239
Дата:	04 10 20 17

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222

тел: (3952) 20-43-27;

тел: (3952) 20-40-99

25.10.2017 г. № 876/04-17

На № 2963 от 11.10.2017 г.

И.о. председателя Законодательного
Собрания Иркутской области

Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-239 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко. По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие указанного проекта закона.

Вместе с тем, имеется предложение от администрации муниципального образования города Братска.

В целях предупреждения и ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций город Братск предлагает часть 4 статьи 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«о предоставлении права пользования участком недр местного значения для предупреждения и ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций».

Исполнительный директор
Ассоциации

20-43-27

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6117
Дата	02 11 20 17 г.
на	01 листах, индексе 01-30

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-239
«О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О
регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской
области» (внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко)

Проект закона Иркутской области ПЗ-239 «О внесении изменений в
статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных
отношений недропользования в Иркутской области» внесен Губернатором
Иркутской области С.Г. Левченко с соблюдением процедуры, установленной
федеральным и областным законодательством.

Проектом предлагается расширить компетенцию Правительства
Иркутской области, включив с 1 января 2019 года полномочия по
установлению порядка пользования садоводческими некоммерческими
товариществами и (или) огородническими некоммерческими
товариществами участком недр местного значения для добычи подземных
вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения.

Также предлагается продублировать норму Федерального закона от
26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской
Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права
пользования участками недр местного значения для разведки и добычи
общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по
строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и
содержанию автомобильных дорог общего пользования», зафиксировав
безаукционный порядок предоставления вышеназванного права.

Кроме того, проект содержит предложение о безаукционном порядке
предоставления уполномоченным органом исполнительной власти
Иркутской области права пользования участком недр местного значения для:

- геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод,
добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и
оценки подземных вод и их добычи;
- добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-
бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и
(или) огороднических некоммерческих товариществ.

В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72,
статьей 76 Конституции Российской Федерации в совместном ведении
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся
вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, законодательство о
недрах. По предметам совместного ведения Российской Федерации и
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и
принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые
акты субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 43 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно, относится решение вопросов осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации о недрах полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на соответствующих территориях.

Статьей 4 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесены в том числе:

- распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, предоставление права пользования участками недр местного значения;

- установление порядка пользования участками недр местного значения.

Основаниями возникновения права пользования участками недр являются в том числе **принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации** решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

- предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

- предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- предоставлении с 1 января 2019 года права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ

(статья 10.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

Участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 18 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

При принятии законопроекта необходимо иметь ввиду следующее.

Базовым принципом предоставления права пользования недрами является принцип обеспечения конкуренции.

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и иными федеральными законами не установлена правовая возможность предоставления без проведения конкурсов или аукционов права пользования участком недр местного значения для:

- геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

- добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Кроме того, предлагаемое регулирование противоречит следующим нормам антимонопольного законодательства.

Статьей 17 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» установлены антимонопольные требования при пользовании недрами. В том числе запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и федеральными законами.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной преференции в

нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Государственные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа государственной власти субъекта Российской Федерации, исключительно в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социального обеспечения населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации

(статья 19 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

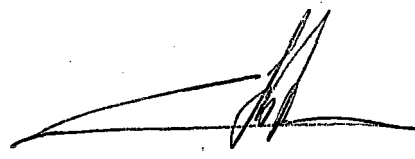
Рассматриваемые случаи неконкурентного предоставления недр не соответствуют названным целям.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы выявлены следующие коррупциогенные факторы:

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Начальник правового управления

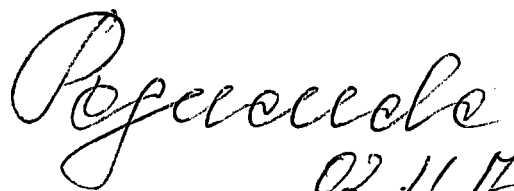


М.В. Басов

07.11.17

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова



02.11.17