

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской  
области о поправках к Уставу  
Иркутской области № ПЗ-260

В соответствии со статьями 90, 91 Устава Иркутской области, со статьями 63, 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-260 в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 29 декабря 2017 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

04.12.2017

№ 02/ 278 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-260»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-260, руководствуясь статьями 60, 64 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-260.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 260  
Дата: 02.11.2017

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат  
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

02.11.2017 № 0/н

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области

В соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке уставной законодательной инициативы проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области.

Приложение на 6 л. в 1 экз.

 Е.Т. Алексеев с.р. 19 ВПП, ЭР

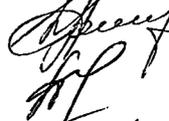
 Р.Ф. Габов КПРФ

 О.Н. Косенко КПРФ

 О.М. Ефремов ЛДПР

 Е.К. Назаров с.р. 17

 Шумова А.Г. ВПП "ЭР"

 Дикурская М.И. ВПП "Единая Россия"

 Курза С.В., ВПП "Единая Россия"

 Медведев С.О. ЛДПР

 Лобков А.В. ВПП "ЭР"

 Коломо В.Ф. с.р. 17

 Лобанов А.Д. с.р. 17

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Зх. № 260  
Дата: 02.11.2017 г.  
на 07 листах, индекс 01-11

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Статья 1

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1; № 10; 2015, № 24-25, т. 1; № 27; 2016, №37; № 41) следующие поправки:

1) абзац первый части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«3. В целях обеспечения взаимодействия граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Иркутской области, создается Общественная палата Иркутской области.»;

2) часть 1 статьи 47 дополнить пунктом 18.1 следующего содержания:

«18.1) оформляет результаты заслушивания Законодательным Собранием Иркутской области информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области;»;

3) часть 1 статьи 53 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области  
С.Г.ЛЕВЧЕНКО

г. Иркутск

\_\_\_\_\_ 2017 года

№ \_\_\_\_-У

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области о поправках**  
**к Уставу Иркутской области**

*1. Субъект права законодательной инициативы*

Субъектом права уставной законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области является группа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

*2. Правовые основания принятия проекта закона*

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «а» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункт 13 статьи 4, подпункт «б.3» пункта 1 статьи 5, пункт 1 статьи 6), Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

*3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона*

1. В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» Общественная палата субъекта Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации. Эта формулировка не учтена

в части 3 статьи 7 Устава Иркутской области, которая определяет статус Общественной палаты Иркутской области и действует в первоначальной редакции, установленной в 2009 году.

В соответствии с пунктом 13 статьи 4, подпунктом «б.3» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по приглашению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти выступает на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации и отвечает на вопросы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации. Данное законоположение не отражено в положениях Устава Иркутской области, определяющих полномочия Законодательного Собрания Иркутской области. Закрепление соответствующего полномочия в статье 47 Устава Иркутской области закрепит правовые основания для принятия Законодательным Собранием Иркутской области постановлений по результатам заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит

депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации. Таким образом, перечень субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области определяется в конечном счете Уставом Иркутской области.

Принимая во внимание значение деятельности Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области как органа, учрежденного в целях гражданского воспитания молодежи, представления и защиты ее интересов, формирования правовой и политической культуры, содействия формированию активной гражданской позиции молодежи по реализации государственной политики в Иркутской области, законопроект предусматривает предоставление Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

#### *4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона*

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение поправок в статьи 7, 47 и 53 Устава Иркутской области.

Статья 2 определяет срок вступления Закона в силу (через десять календарных дней после дня его официального опубликования).

#### *5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона*

В связи с принятием проекта закона потребуется:

1) принятие постановления Законодательного Собрания Иркутской области о внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области в части урегулирования порядка заслушивания информации о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в Иркутской области;

2) внесение изменений в Закон Иркутской области от 4 апреля 2013 года № 12-ОЗ «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» и в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года

№ 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в части определения особенностей реализации Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В связи с принятием проекта закона принятие новых или признание утратившими силу действующих законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области не потребуется.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания  
Иркутской области

 Бринова С.Ф. ВПП, ЕР

 Т.Т. Алексеев округ №19

 Р.Ф. Габов КПРФ

 О.Н. Косенко КПРФ

 О.С. Ефремов ЛДПР

 И.И. Катеров округ №17

 К.А. Симилова ВПП "ЕР"

 Димарская М.И. ВПП Бринова

 Крутя М.И. ВПП "Единая Россия"

 Нагайшов С.Ю. ЛДПР

 Лобков А.В. ВПП "ЕР"

 Новосимов В.А. округ №2

 А.В. Лобанов округ 8

 Дубов А.А. округ 20

 /А. Щеголев/ ВПП Ед. Россия



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99  
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru  
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

22.11.2017 № 211

На № \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 260  
Дата: 02.11.2017

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 211  
Дата: 14.06.2017

Председателю  
Законодательного собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка.

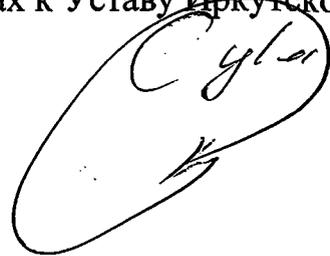
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Направляем Вам заключения по результатам проведения независимой научной экспертизы заведующим кафедрой конституционного права, к.ю.н., доцентом Шутовой В.Н.

Приложение:

1. Заключение по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области.
2. Заключение по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области.

Директор

  
А.В. БЫЧКОВ

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6719  
Дата 22.11.2017 г.  
на 09 листах, индекс 01-30



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)**

---

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона).

Проект закона предусматривает внесение поправок в статьи 7, 47 и 53 Устава Иркутской области. Целью поправок является приведение Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством, а также совершенствование законодательной процедуры в Иркутской области.

1. Так, поправка в статью 7 Устава Иркутской области (пункт 1 статьи 1 проекта закона) направлена на приведение уставного статуса Общественной палаты Иркутской области в соответствии с формулировкой, которая содержится в настоящее время в части 1 статьи 1 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и уже учтена в части 1 статьи 1 Закона Иркутской области от 18 мая 2017 года № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области». Действующая редакция статьи 7 Устава Иркутской области основана на опыте регулирования организации и деятельности Общественной палаты Иркутской области, который в условиях отсутствия федерального законодательного регулирования соответствующих вопросов сложился к

моменту принятия Устава Иркутской области (часть 1 статьи 1 Закона Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области», утратил силу на основании пункта 1 статьи 20 Закона Иркутской области от 18 мая 2017 года № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области»).

2. Поправка к статье 47 Устава Иркутской области (пункт 2 статьи 1 проекта закона) предусматривает необходимость принятия Законодательным Собранием Иркутской области правовых актов в виде постановлений по результатам заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области. Процедура заслушивания такой информации предусмотрена пунктом 13 статьи 4, подпунктом «б.3» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ), согласно которым по приглашению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти выступает на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации и отвечает на вопросы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности. Как следует из приведенных федеральных законоположений, они, по существу, закрепляют новое полномочие законодательного (представительного) органа государственной

Российской Федерации, при том, что в Уставе Иркутской области оно до настоящего времени не отражено. С учетом важности организации эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Иркутской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и принимая во внимание социальную значимость полномочий, осуществляемых в Иркутской области посредством деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, представляется обоснованным отрегулировать этот вопрос именно на уровне Устава Иркутской области, предусмотрев при этом обязательную фиксацию результатов заслушивания представленной информации в правовом акте Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Поправка к статье 53 Устава Иркутской области (пункт 3 статьи 1 проекта закона) расширяет круг субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, предусматривая предоставление этого права Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области. Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. При этом конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации данное право может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации. Следовательно, перечень субъектов права законодательной

инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, установленный названным Федеральным законом, является открытым, а в исчерпывающем виде он определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (в данном случае – Уставом Иркутской области). Следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 4 апреля 2013 года № 12-ОЗ «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области является консультативно-совещательным органом при Законодательном Собрании Иркутской области, т.е. подпадает под понятие «иные органы», предусмотренное пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; следовательно, ему может быть предоставлено право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Заведующий кафедрой конституционного права  
Иркутского института (филиала) ВГУЮ  
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	260
Дата:	02 11 20 17

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

28.11.2017 № 02-01-5892/17

на № 3335 от 09.11.2017

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенного группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, информирую о том, что концепция проекта закона поддерживается.

*С уважением*

С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6854
Дата	28 11 20 17 г.
на	01 листах, индекс 0130



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	260
Дата:	02.11.2017

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.12.2017 № 22/1-12-2017  
на № 3335 от 09.11.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (ПЗ- 260).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

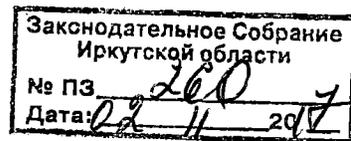
Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3035
Дата	04.12.2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
01.12.2017 № 38 / 02-9050  
На № исх. 3335 от 09.11.2017  
ИПЗ-260



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О поправках к Уставу Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести поправки в Устав Иркутской области.

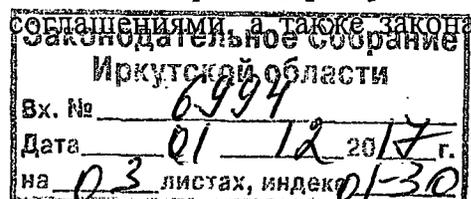
Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ), Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.



Согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему.

В соответствии с пунктом 13 статьи 4 указанного Федерального закона по приглашению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти выступает на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации и отвечает на вопросы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации (подпункт «б.3» пункта 1 статьи 5 указанного Федерального закона).

Пунктом 1 статьи 6 указанного Федерального закона предусмотрено, что право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» общественная палата субъекта Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации,

органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-260  
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44, статьи 91 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Разработка рассматриваемых новелл обусловлена изданием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», которым установлены основы правового статуса общественных палат субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлены новые формы взаимодействия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Данные новеллы федерального законодательства должны быть отражены в Уставе Иркутской области.

Рассматриваемыми поправками также предлагается предоставить право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркут-

ской области Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

В связи с изложенным правомерность предложенных нововведений не вызывает сомнений.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

Требования, предъявляемые к данным проектам законов области, установленные Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» соблюдены.

Концепция проекта закона поддерживается.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении



А.В. Константинов  
05.12.17

СОГЛАСОВАНО:

Начальник  
Правового управления



М.В. Басов

Исп. Константинов

05.12.17