

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-269 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-269 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О внесении изменений в ста-
тью 7 Закона Иркутской об-
ласти «О социальной под-
держке в Иркутской области
семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в ста-
тью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской
области семей, имеющих детей».
2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-
ской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

18.12.2017

№ 05/231-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-269 «О внесении изменений в
статью 7 Закона Иркутской области «О
социальной поддержке в Иркутской
области семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-269 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-269 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>264</u>
Дата: <u>22.11.2017</u>

22.11.2017 № 8/14

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Приложение на 5 л. в 1 экз.

А.В. Лобков А.В. Лобков, сер 15.
А.В. Лобков А.В. Лобков, ВПП "ЕР"

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>6702</u>
Дата: <u>22.11.2017</u>
на <u>06</u> листах, индекс <u>01-11</u>

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1) следующие изменения:

1) в части 3¹:

в абзаце первом слова «, предусмотренные статьями 4, 5 настоящего Закона,» заменить словами «многодетным и малоимущим семьям (за исключением семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении)»;

2) часть 5¹ дополнить абзацем следующего содержания:

«Предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, состоящим на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляется по заявлению законного представителя ребенка (детей), к которому прилагаются его паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность, а также ходатайство районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства или месту пребывания семьи. Порядок выдачи указанного ходатайства устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.»;

3) в части 5³ после слов «многодетных и малоимущих семей» дополнить словами «(за исключением семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2017 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области
«О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Лабыгин А.Н., Лобков А.В.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

10 июля 2017 года в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) были внесены изменения, направленные на повышение адресности предоставления мер социальной поддержки и применение принципа оценки нуждаемости при их предоставлении.

В этих целях установлено дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме специально оговоренных случаев.

Правоприменительная практика показала, что многие семьи столкнулись с проблемами, связанными с подтверждением данного условия – предоставлением документов, подтверждающих размер доходов от трудовой или иной приносящей доход деятельности либо подтверждающих факт получения пособия по безработице.

Законопроект разработан в целях обеспечения прав на получение мер социальной поддержки (прежде всего, на бесплатное питание в школах) наиболее социально незащищенных категорий детей.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз, определяющую условия и порядок предоставления мер социальной поддержки.

Для семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, исключается необходимость представления большинства документов для назначения и подтверждения мер социальной поддержки.

Основанием для предоставления мер социальной поддержки в данном случае будет являться ходатайство районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства или месту пребывания семьи.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не влечет финансово-экономических последствий.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области об установлении порядка выдачи районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав ходатайства о предоставлении многодетным и малоимущим семьям, состоящим на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз.

Принятие законопроекта потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

постановление Правительства Иркутской области от 12 февраля 2009 года № 28-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей, и возмещения расходов в связи с их предоставлением»;

постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 января 2012 года № 9-мпр «Об утверждении

Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр «Об исчислении среднедушевого дохода многодетных и малоимущих семей для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

15.12.2017 № 22/1-12-2017

на № 3626 от 30.11.2017

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	4129
Дата:	20 17

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лабыгиным А.Н., Лобковым А.В. (ПЗ- 269). Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте не выявлено.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области (статья 54) проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

Борисова О.А., 25-90-19

А 080782

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4129
Дата	19 12 2017 г.
на	01 листах, индекс 0120



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
13.12.2017 № 38/02/9525
На № исх. 3626 от 30.11.2017

ИПЗ-269

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 269
Дата: 22.11.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной
поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 109-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются ~~федеральные законы~~ и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7323
Дата 13.12.2017 г.
на 03 листах, индекс 01-30

субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости (пункт 2.1 статьи 26.3 указанного Федерального закона).

Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Перечень полномочий районных (городских) комиссий, установленный статьей 9 Закона Иркутской области от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», не является исчерпывающим.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган

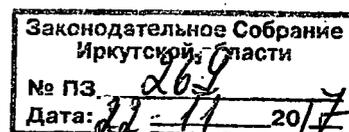
государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

05.12.2017г. г.№ 1037 /03-17
На № 3626 от 30.11.2017г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

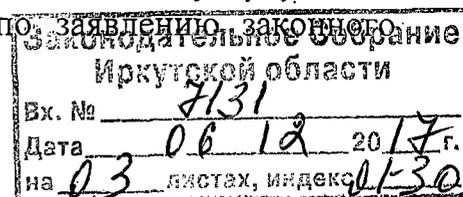
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, ранее был рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», направленный комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области (письмо от 14.11.2017г №05/218).

Проект закона Иркутской области № ПЗ-269 предусматривает внесение изменений в статью 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006г. № 63-оз « О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» аналогичных, предусмотренным проектом закона Иркутской области, рассмотренным ранее.

В связи с чем, направляем предложения и замечания органов местного самоуправления Иркутской области к законодательной инициативе по внесению изменений в статью 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006г. № 63-оз « О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - проект закона).

1. Администрацией Ангарского городского округа предлагается дополнить часть 5¹ статьи 7 проекта закона абзацем следующего содержания:

«Предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, признанным нуждающимися в мерах социальной поддержки, при обстоятельствах, которые ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности, осуществляется по заявлению законного



представителя ребенка (детей), к которому прилагаются документы, указанные в пунктах 1, 4 части 5² настоящей статьи, а также обоснованное ходатайство организации, осуществляющей образовательную деятельность.».

2. Администрация Шелеховского муниципального района обращает внимание, что в состав субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят органы и учреждения системы профилактики, указанные в статье 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в том числе: органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания.

В соответствии с Порядком, постанoвка в Банк Данных СОП на учет и снятие с учета семей и несовершеннолетних осуществляется на основании постановлений Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - Комиссия). При рассмотрении данных вопросов на заседании Комиссии заслушивается информация субъектов системы профилактики, изучаются и анализируются имеющиеся документы. Решением Комиссии определяется субъект системы профилактики, ответственный за проведение индивидуальной профилактической работы (далее - ответственный по ИПР), соисполнители по ИПР в пределах полномочий.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание, что в составы членoв действующих на территории Иркутской области Комиссий включены представители территориальных органов управления социальной защитой населения (которые, в свою очередь, являются уполномoченным органом по предоставлению семьям, имеющим детей, мер социальной поддержки) и областных государственных учреждений социального обслуживания, Администрация Шелеховского муниципального района считает предлагаемое в Проекте закона «ходатайство» для включения в перечень документов излишним. В этом случае потребуется внесение соответствующих изменений в Порядок №10. Кроме того, следует обратить внимание, что в соответствии с предлагаемой частью 5¹ проекта закона, предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, состоящим на учете в банке данных СОП, осуществляется по заявлению законного представителя ребенка (детей), к которому прилагаются документы, указанные в пунктах 2,4 части 5², а именно:

2) акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна и попечителя - для опекунов и попечителей;

4) свидетельство (свидетельства) о рождении ребенка (детей) и паспорт (паспорта) - для ребенка (детей), достигшего (достигших) возраста 14 лет.

3. Администрация Слюдянского района полагает, что предлагаемые изменения в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз в полной мере не решит. В Слюдянском районе произошло резкое снижение количества нуждающихся детей лишенных данной меры социальной поддержки, более чем в два раза. В мае текущего года бесплатным питанием было охвачено 2241 человек, на 01.11.2017 года количество детей уменьшилось до 950 человек. При этом, по состоянию на 01.11.2017 года всего 10 обучающихся из

137 человек состоящих в банке данных - находящихся в социально - опасном положении (далее - банк данных СОИ) являются получателями бесплатного питания в школе. Предусмотренные проектом закона поправки в часть 7 Закона 63-оз позволят увеличить количество детей получающих бесплатное питание (из числа состоящих в банке данных СОП) в Слюдянском районе не более чем на 100 человек. Приведенная статистика является подтверждением того, что предлагаемые изменения в региональное законодательство не решают в полной мере задачи применения льготы по питанию ко всем категориям нуждающихся детей. Помимо указанного, полагаем, что основанием предоставления мер социальной поддержки обучающимся из семей, состоящих на учете в банке данных СОП, может являться решение территориального структурного подразделения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, являющегося ответственным за формирование и ведение Банка данных. Администрация Слюдянского района, в качестве действенной меры, призванной восстановить социальную справедливость в целях социальной защиты детей из малообеспеченных семей в части предоставления бесплатного питания поддерживает инициативу внесения дополнения в порядок предоставления данной меры социальной поддержки, путем наделения полномочиями общеобразовательные организации направлять в уполномоченный орган ходатайства. Однако, в целях единообразного и адресного подхода к данному вопросу, необходимо утвердить четкий перечень исключительных случаев, дающий право предоставления мер социальной поддержки по ходатайству образовательных учреждений. В противном случае, понятие исключительных случаев, необходимо исключить.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-269 «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лабыгиным А.Н. и Лобковым А.В.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз, определяющую условия и порядок предоставления мер социальной поддержки.

Устанавливается, что предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, состоящим на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляется по заявлению законного представителя ребенка (детей), к которому прилагаются его паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность, а также ходатайство районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства или месту пребывания семьи. Порядок выдачи указанного ходатайства устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Одним из условий предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям является осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме специально оговоренных случаев (часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз).

В соответствии с частью 5¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз для предоставления мер социальной поддержки законный представитель ребенка (детей) должен подать в учреждение, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, заявление и необходимый пакет документов.

Предлагаемый в законопроекте подход, устанавливающий исключение из данных общих для всех семей правил, необходимо оценивать с точки зрения целесообразности.

Согласно Закону Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области являются постоянно действующими коллегиальными органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Определенный статьей 9 названного Закона Иркутской области перечень полномочий районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не является исчерпывающим: комиссии вправе осуществлять иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

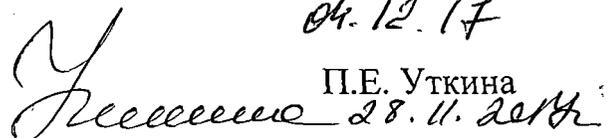
Обращаем внимание, что рассматриваемый законопроект и проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дубасом А.А. являются альтернативными.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



04.12.17

П.Е. Уткина

28.11.2017

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1; Областная, 2017, 14 июля) следующие изменения:

1) в части 3¹:

в абзаце первом слова «, предусмотренные статьями 4, 5 настоящего Закона,» заменить словами «многодетным и малоимущим семьям (за исключением семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении)»;

2) часть 5¹ дополнить абзацем следующего содержания:

«Предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, состоящим на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляется по заявлению законного представителя ребенка (детей), к которому прилагаются его паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность, а также ходатайство районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства или месту пребывания семьи. Порядок выдачи указанного ходатайства устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.»;

3) в части 5⁵ после слов «многодетных и малоимущих семей» дополнить словами «(за исключением семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« »

2017 года