

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

19.02.2018

№ 02/ 282 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-264 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области
«О закреплении за сельскими посе-
лениями Иркутской области вопро-
сов местного значения»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

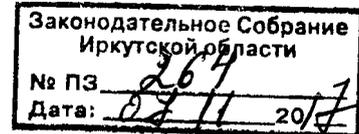
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.

3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

от 03.11.2017 г. № 905/01-17

на № _____ от _____ г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области, статей 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, решения Общего Собрания членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» от 03 ноября 2017 г., вношу на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

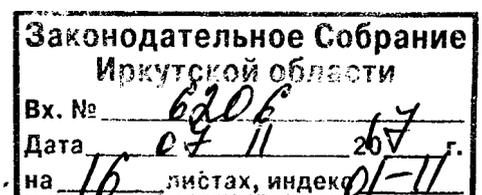
Приложения:

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» на 7 листах.

2. Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» на 7 листах.

3. Решение Общего собрания членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на 1 листе.

Председатель некоммерческой
организации «Ассоциация
муниципальных образований
Иркутской области»,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»



В.А. Семёнов

Проект
вносится Советом
муниципальных
образований Иркутской
области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЗАКРЕПЛЕНИИ ЗА СЕЛЬСКИМИ ПОСЕЛЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2016 г. № 43) следующие изменения:

1) Пункт 27 в Приложении 1 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изложить в следующей редакции:

«27. Сельские поселения муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»:

27.1. Муниципальное образование «Усть-Ордынское»».

2) Приложение 3 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктом 25 следующего содержания:

«25. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

25.1. Ангинское муниципальное образование

25.2. Белоусовское муниципальное образование

25.3. Бирюльское муниципальное образование

25.4. Большетарельское муниципальное образование

- 25.5. Бутаковское муниципальное образование
- 25.6. Верхоленское муниципальное образование
- 25.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 25.8. Залогское муниципальное образование
- 25.9. Заречное муниципальное образование
- 25.10. Карлукское муниципальное образование
- 25.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 25.12. Манзурское муниципальное образование
- 25.13. Харбатовское муниципальное образование».

3) Приложение 9 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 13 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктом 20 следующего содержания:

«20. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

- 20.1. Ангинское муниципальное образование
- 20.2. Белоусовское муниципальное образование
- 20.3. Бирюльское муниципальное образование
- 20.4. Большетарельское муниципальное образование
- 20.5. Бутаковское муниципальное образование
- 20.6. Верхоленское муниципальное образование
- 20.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 20.8. Залогское муниципальное образование
- 20.9. Заречное муниципальное образование
- 20.10. Карлукское муниципальное образование
- 20.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 20.12. Манзурское муниципальное образование
- 20.13. Харбатовское муниципальное образование».

4) Приложение 11 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 15 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктами 23 и 24 следующего содержания:

«23. Сельские поселения муниципального образования «Боханский район»:

- 23.1. Муниципальное образование «Александровское»
- 23.2. Муниципальное образование «Бохан»
- 23.3. Муниципальное образование «Буреть»
- 23.4. Муниципальное образование «Казачье»
- 23.5. Муниципальное образование «Каменка»
- 23.6. Муниципальное образование «Новая Ида»
- 23.7. Муниципальное образование «Олонки»
- 23.8. Муниципальное образование «Середкино»
- 23.9. Муниципальное образование «Тараса»
- 23.10. Муниципальное образование «Тихоновка»
- 23.11. Муниципальное образование «Укыр»
- 23.12. Муниципальное образование «Хохорск»
- 23.13. Муниципальное образование «Шаралдай»

24. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

- 24.1. Ангинское муниципальное образование
- 24.2. Белоусовское муниципальное образование
- 24.3. Бирюльское муниципальное образование
- 24.4. Большетарельское муниципальное образование
- 24.5. Бутаковское муниципальное образование
- 24.6. Верхоленское муниципальное образование
- 24.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 24.8. Залогское муниципальное образование
- 24.9. Заречное муниципальное образование
- 24.10. Карлукское муниципальное образование
- 24.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 24.12. Манзурское муниципальное образование
- 24.13. Харбатовское муниципальное образование».

5) Приложение 12 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктом 28 следующего содержания:

«28. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

- 28.1. Ангинское муниципальное образование
- 28.2. Белоусовское муниципальное образование
- 28.3. Бирюльское муниципальное образование
- 28.4. Большетарельское муниципальное образование
- 28.5. Бутаковское муниципальное образование

- 28.6. Верховенское муниципальное образование
- 28.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 28.8. Залогское муниципальное образование
- 28.9. Заречное муниципальное образование
- 28.10. Карлукское муниципальное образование
- 28.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 28.12. Манзурское муниципальное образование
- 28.13. Харбатовское муниципальное образование».

б) Приложение 13 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктом 20 следующего содержания:

«20. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

- 20.1. Ангинское муниципальное образование
- 20.2. Белоусовское муниципальное образование
- 20.3. Бирюльское муниципальное образование
- 20.4. Большетарельское муниципальное образование
- 20.5. Бутаковское муниципальное образование
- 20.6. Верховенское муниципальное образование
- 20.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 20.8. Залогское муниципальное образование
- 20.9. Заречное муниципальное образование
- 20.10. Карлукское муниципальное образование
- 20.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 20.12. Манзурское муниципальное образование
- 20.13. Харбатовское муниципальное образование».

7) Приложение 14 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктом 30 следующего содержания:

«30. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

- 30.1. Ангинское муниципальное образование
- 30.2. Белоусовское муниципальное образование

- 30.3. Бирюльское муниципальное образование
- 30.4. Большетарельское муниципальное образование
- 30.5. Бутаковское муниципальное образование
- 30.6. Верховенское муниципальное образование
- 30.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 30.8. Залогское муниципальное образование
- 30.9. Заречное муниципальное образование
- 30.10. Карлукское муниципальное образование
- 30.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 30.12. Манзурское муниципальное образование
- 30.13. Харбатовское муниципальное образование».

8) Приложение 16 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 26 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктом 20 следующего содержания:

«20. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

- 20.1. Ангинское муниципальное образование
- 20.2. Белоусовское муниципальное образование
- 20.3. Бирюльское муниципальное образование
- 20.4. Большетарельское муниципальное образование
- 20.5. Бутаковское муниципальное образование
- 20.6. Верховенское муниципальное образование
- 20.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 20.8. Залогское муниципальное образование
- 20.9. Заречное муниципальное образование
- 20.10. Карлукское муниципальное образование
- 20.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 20.12. Манзурское муниципальное образование
- 20.13. Харбатовское муниципальное образование».

9) Приложение 22 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктом 25 следующего содержания:

«25. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

- 25.1. Ангинское муниципальное образование
- 25.2. Белоусовское муниципальное образование
- 25.3. Бирюльское муниципальное образование
- 25.4. Большетарельское муниципальное образование
- 25.5. Бутаковское муниципальное образование
- 25.6. Верховенское муниципальное образование
- 25.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 25.8. Залогское муниципальное образование
- 25.9. Заречное муниципальное образование
- 25.10. Карлукское муниципальное образование
- 25.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 25.12. Манзурское муниципальное образование
- 25.13. Харбатовское муниципальное образование».

10) Приложение 23 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 39 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11. Сельские поселения муниципального образования «Качугский район»:

- 11.1. Ангинское муниципальное образование
- 11.2. Белоусовское муниципальное образование
- 11.3. Бирюльское муниципальное образование
- 11.4. Большетарельское муниципальное образование
- 11.5. Бутаковское муниципальное образование
- 11.6. Верховенское муниципальное образование
- 11.7. Вершино-Тутурское муниципальное образование
- 11.8. Залогское муниципальное образование
- 11.9. Заречное муниципальное образование
- 11.10. Карлукское муниципальное образование
- 11.11. Качугское муниципальное образование (сельское поселение)
- 11.12. Манзурское муниципальное образование
- 11.13. Харбатовское муниципальное образование».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ЗАКРЕПЛЕНИИ ЗА СЕЛЬСКИМИ ПОСЕЛЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Совет муниципальных образований Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 3 статьи 14), Устава Иркутской области (статья 84).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

Федеральным законом от 27.05.2014 N 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений.

Одновременно Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставами муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 вопросов местного значения городских поселений.

Для реализации такой возможности принят закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон Иркутской области № 96-ОЗ), который в том числе:

- за сельскими поселениями муниципального образования «Боханский район» не закрепил вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 15 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (создание условий для массового отдыха

жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам);

- за сельскими поселениями муниципального образования «Качугский район» не закрепил вопросы местного значения, предусмотренные:

- пунктом 6 части 1 статьи Федерального закона № 131-ФЗ (обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством);

- пунктом 13 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения);

- пунктом 15 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам);

- пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора);

- пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений);

- пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения);

- пунктом 26 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья);

- пунктом 38 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения);

- пунктом 39 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ).

- за сельскими поселениями Эхирит-Булагатского района закрепил вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации).

В ходе реализации положений Закона Иркутской области № 96-ОЗ на территории муниципальных образований сельских поселений Эхирит-Булагатского района Иркутской области в части исполнения вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом выявилось, что исполнять данные полномочия самостоятельно органы местного самоуправления сельских поселений в полном объеме не имеют возможности ввиду отсутствия кадровых, материальных и финансовых ресурсов, за исключением муниципального образования «Усть-Ордынское».

Министерство финансов Иркутской области в своем письме от 31 июля 2017 года № 02-52-3667/17-7-217 указало на то, что решение вопроса о перераспределении между муниципальными районами и сельскими поселениями отдельных вопросов местного значения должно основываться в первую очередь на эффективности исполнения расходных обязательств на территории сельских поселений.

На данное обстоятельство указывает также министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в ответ на письмо Ассоциации муниципальных образований Иркутской области о рассмотрении обращения глав сельских поселений Эхирит-Булагатского района о передаче вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ с поселенческого на районный уровень, обращая внимание также на то, что в настоящее время в большинстве сельских поселений сложилась ситуация, когда концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не заключены из-за отсутствия участников конкурса по причине небольшого количества передаваемых объектов, ненадлежащей подготовки конкурсной документации для проведения отбора. В этой связи, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области поддерживает

передачу с 1 января 2018 года вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения с сельских поселений Эхирит-Булагатского района на уровень муниципальных образований «Эхирит-Булагатский район» (письмо министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 02.08.2017 года № 02-58-5305/17).

Вместе с тем, администрацией муниципального образования «Усть-Ордынское» заключено концессионное соглашение с ресурсоснабжающим предприятием по теплоснабжению на 10 лет. На стадии завершения подготовка других концессионных соглашений. Проведена работа ресурсоснабжающей организации со всеми службами и ведомствами по подготовке тарифов и других документов, ведутся работы по проведению открытых конкурсов на право заключения концессионных соглашений с администрацией МО «Усть-Ордынское», подготовлена проектно-сметная документация на строительство канализационных очистных сооружений по программе "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы", ведется работа по включению строительства объекта в указанную ФЦП.

Кроме того, согласно ст. 15 ч.2 Устава Иркутской области п. Усть-Ордынский является административным центром Усть-Ордынского Бурятского округа в составе Иркутской области с населением около 16 тыс. человек, то есть больше половины всей численности Эхирит-Булагатского района.

Расходы по ЖКХ сельских поселений Эхирит-Булагатского района составляют 25,3 млн. рублей из которых п. Усть-Ордынский- 21,4 млн. рублей, то есть 85 %.

Необходимость закрепления вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам) за сельскими поселениями Боханского района обусловлено невозможностью участия сельских поселений в реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Так, на сегодняшний день у сельских поселений Боханского района отсутствуют полномочия по обустройству мест массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха жителей, что влечет невозможность принятия муниципальных нормативных правовых актов в сфере благоустройства, что является неотъемлемым условием участия в реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10

февраля 2016 года № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды»).

В Качугском районе существуют и другие неблагоприятные факторы, влияющие на работу органов местного самоуправления: удаленность центров сельских поселений от районного центра, нерегулярность транспортного сообщения между поселениями и районным центром, отсутствие или некачественное состояние дорог.

Кроме того, в штатном расписании администрации муниципального района не предусмотрены штатные единицы специалистов, которые бы занимались исполнением вышеуказанных полномочий: по обеспечению малоимущих нуждающихся в жилых помещениях граждан сельских поселений жилыми помещениями, организацией строительства и содержания муниципального жилищного фонда; по сохранению, использованию и популяризации памятников истории и культуры, находящихся в собственности поселений; по созданию условий для массового отдыха жителей поселений и организации обустройства мест массового отдыха населения; по организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов; по утверждению генеральных планов поселения, правил пользования и застройки, утверждению документации по планировке территории; по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения; по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья; осуществлению мер по противодействию коррупции, участию в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ. В бюджете муниципального района не предусмотрены финансовые средства для решения указанных вопросов местного значения в 13 сельских поселениях Качугского района.

В связи с этим, администрацией муниципального района на период 2017 года полномочия по решению указанных вопросов местного значения были переданы органам местного самоуправления сельских поселений на основании подписанных соглашений. Указанные полномочия сельскими поселениями фактически исполняются.

Кроме того, Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» за сельским поселениям муниципального образования «Качугский район» из 23 вопросов местного значения закреплено всего 4, что привело к дополнительной нагрузке на районный бюджет. В то же время в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74 – ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» Законом Иркутской области от 16 декабря 2016 г. № 112-ОЗ внесены изменения в части передачи из доходов муниципальных районов в бюджеты поселений 5% от налога на доходы физических лиц вместо 8%, при

этом объём Фонда финансовой поддержки поселений из бюджета муниципального района остался на уровне прошлых лет и составляет 7,5%.

Фактически по состоянию на 1 октября текущего года, объём РФФПП без учета субсидии из областного бюджета на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений в 2017 году составляет 8 665 тыс. руб., в 2016 году РФФПП составил 7 919 тыс. руб. (произошло увеличение РФФПП на 746 тыс. руб.) Кроме этого, за 9 месяцев текущего года отчисления НДФЛ в бюджет муниципального района с территории сельских поселений (несмотря на 3% увеличение) увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года всего на 27,8 тыс. руб.

Таким образом, изменения, внесенные в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74 – ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» по муниципальному образованию «Качугский район» не привели к получению в районный бюджет дополнительных доходов на финансирование дополнительных расходов, возникших в результате исполнения муниципальным районом полномочий в соответствии с Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным передача вопросов местного значения, закрепляемых за сельскими поселениями в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ с уровня сельских поселений Эхирит-Булагатского района на уровень муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» за исключением муниципального образования «Усть-Ордынское», с уровня муниципального образования «Боханский район» на уровень сельских поселений Боханского района, с уровня муниципального образования «Качугский район» на уровень сельских поселений Качугского района с 1 января 2018 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается изменить Приложения №№ 1, 3, 9, 11, 12-14, 16, 22, 23 к Закону от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Статья 2 предусматривает порядок и срок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания устранены.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

РЕШЕНИЕ

от 03 ноября 2017 г.

«О внесении проекта закона
в Законодательное Собрание
Иркутской области»

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 регламента Законодательного Собрания Иркутской области, члены некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» РЕШИЛИ:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона).

2. Исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» (З.А. Масловская) направить проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области.

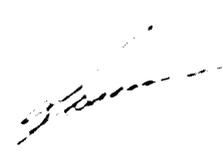
3. Докладчиком по проекту закона на заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания определить исполнительного директора некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» Масловскую Зою Андреевну.

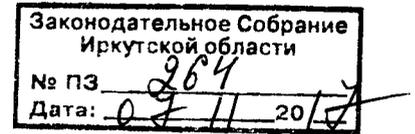
4. Исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» Масловской З.А.:

4.1. осуществлять контроль за рассмотрением проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области.

4.2. обеспечить участие в установленном порядке в работе над проектом закона.

Председатель Ассоциации
муниципальных образований
Иркутской области


В.А. Семёнов



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

11.12.2017 № 02-01-6194/17
на № Исх 3358 от 10.11.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

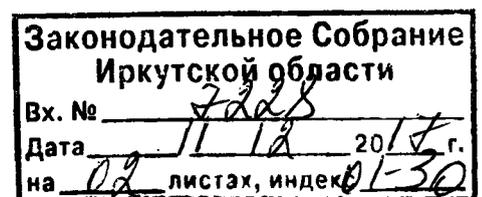
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», внесенный некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее - проект закона), рассмотрен.

По результатам рассмотрения информирую.

Основой для формирования концепции Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон) послужили перечни дополнительно закрепляемых вопросов местного значения, согласованные всеми мэрами муниципальных районов и главами сельских поселений Иркутской области.

Кроме того, учитывались фактические расходы бюджетов сельских поселений на решение вопросов местного значения, а также идентичность закрепляемых вопросов местного значения за сельскими поселениями в границах одного муниципального района.



Ввиду того, что не представлены документы, обосновывающие фактическое решение вопросов местного значения сельскими поселениями Качугского и Боханского районов и необходимость корректировки перечня закрепленных вопросов местного значения, сделать вывод о целесообразности внесения изменений в Закон не представляется возможным.

При рассмотрении проекта закона в части закрепления вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), только за муниципальным образованием «Усть-Ордынское» Эхирит-Булагатского района считаю необходимым учесть позицию мэра муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

Также считаю необходимым выработать единую согласованную позицию о возможности и целесообразности точечного регулирования законами Иркутской области отношений, связанных с закреплением вопросов местного значения. В этой связи наиболее приемлемым видится применение механизма, предусмотренного частью 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ.



С.Г. Левченко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	264
Дата:	07.11.2017

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.12.2017 № 22/1-12.2017
на № 2358 от 16.11.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (ПЗ-264).

Правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются, вместе с тем, законопроект подлежит тщательной оценке с точки зрения целесообразности, с учетом позиции Губернатора Иркутской области по данному вопросу.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

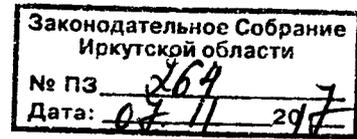
Борисова О.А., 25-90-19
Иванова И.В., 25-30-80

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7030
Дата	04.12.2017 г.
на	01 листах, индекс 0130



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
04.12.2017 № 38/02-9130
На № иск. 3358 от 10.11.2017
ИЗ-264



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими
поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Проект).

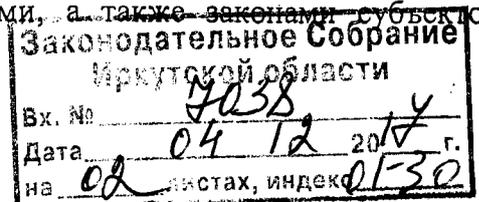
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-оз «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.



Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Часть 3 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет вопросы, относящиеся к вопросам местного значения сельского поселения, а так же устанавливает, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 указанной статьи вопросов местного значения городских поселений.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	264
Дата:	07 11 2017

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КАЧУГСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
666203, Иркутская обл.,
п. Качуг, ул. Л.Событий, 29
факс (8-39540) 31-4-30
тел. (8-39540) 31-2-32
исх. от 17 ноября 2017 г. № 3365

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилка

Уважаемый Сергей Фатеевич !

На исходящий от 13 ноября 2017 г. № 3376 сообщаю, что проект Закона Иркутской области ПЗ-264 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» рассмотрен, замечаний и предложений нет, законопроект поддерживаю.

Мэр муниципального района



Т.С. Кириллова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	0357
Дата	17 11 2017 г.
на	01 листах, индекс 0130

Исп. Копылова Е.В.
тел. (8-39540) 31-4-30

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БОХАНСКИЙ РАЙОН»
ул. Ленина 83, п. Бохан, Иркутская область
669311
тел. 8-395(38)25-1-72, факс 8-395(38)25-5-74
e-mail: bohanmo_odk@irkmail.ru
<http://bohan.irkobl.ru>
ОКПО 04027779 ОГРН 1028500599104 ИНН
8503002087 / КПП 850301001

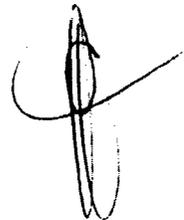
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке
664027, г. Иркутск ул. Ленина 1 А.

24.11.2017 № 2055

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Администрация МО «Боханский район» на Ваше письмо от 13.11.2017г. исх № 3376 на проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» сообщаем, что с предложением согласны, предложений и замечаний не имеем.

Мэр
МО «Боханский район»



С.А. Серёдкин

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 264
Дата: 07.11.2017

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»
АДМИНИСТРАЦИЯ

От 10.11.2017 № 4-14-1908/17
п. Усть-Ордынский

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф.Брилка

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Администрация МО «Эхирит-Булагатский район» рассмотрела п. 1) статьи 1 проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее проект) и настаивает на преждевременности принятия данного проекта закона по следующим причинам:

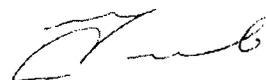
1. Поздние сроки внесения проекта закона в Законодательное собрание. Передача полномочий потребует внесения изменений в методику распределения МБТ из областного бюджета, т.к. на исполнение указанных в проекте полномочий требуются значительные дополнительные финансовые ресурсы. Формирование бюджетов производится по действующим НПА. 15.11. текущего года муниципалитет внес в Думу района проект бюджета на 2018г. и плановый период и вышеуказанные дополнительные расходы не учтены в виду отсутствия НПА.
2. Исполнение указанных в проекте полномочий потребует введения в муниципальном районе дополнительных штатных единиц, увеличение которых ограничивает как Министерство труда и занятости ИО, так и Министерство финансов ИО. Сельские поселения при сокращении полномочий не будут производить сокращение штатных единиц, муниципальные районы введут дополнительные штатные единицы – результат увеличение муниципальных служащих как в районе, так и в целом по Иркутской области, рост расходов на содержание органов местного самоуправления, вероятность приостановления выделения субсидий муниципальному району. Кроме этого встает вопрос и о внесении изменений в сторону уменьшения нормативов формирования заработной платы глав сельских поселений в связи с уменьшением полномочий. Следовательно, до принятия проекта необходимо принятие дополнительных подзаконных проблемам.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6697
Дата: 02.11.2017 г.
на 02 листах, индекс 01-26

3. Передача полномочий, предусмотренных п.4 части 1 ст.14 Федерального закона от 6.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» потребует дополнительных расходов не только муниципальных районов, но и самих поселений. На повестку дня встанут такие расходы как паспортизация передаваемых объектов, что никак при нынешних бюджетах поселений не может быть выполнено (тем более до конца года) и как следствие объекты ЖКХ и полномочия не могут быть переданы на уровень района. Принятие объектов как «безхозных» потребует как минимум год и через суд, что может привести к разграблению объектов.
4. В связи с исполнением поселениями Эхирит-Булагатского района полномочий, предусмотренных п.6 ч.1 ст.14 Федерального закона от 6.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» логически правильно и исполнение полномочий, предусмотренных п.4 ч.1 ст.14 вышеуказанного Закона.
5. В соответствии с пояснительной запиской к проекту, одной из причин передачи полномочий является невозможность заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения из-за отсутствия участников конкурса по причине небольшого количества передаваемых объектов, ненадлежащей подготовки конкурсной документации для проведения отбора. На данный момент поселения не предпринимали никаких попыток к заключению концессионных соглашений и опять же вернемся к п.3 настоящего письма, при отсутствии паспортов объектов район не сможет ни принять объекты, ни заключить какие-либо соглашения. Следовательно, первоочередной вопрос о дополнительном целевом выделении финансовых средств поселениям для оформления объектов.
6. Кроме вышеуказанного, передача на уровень района рассматриваемых полномочий, заключение концессионных соглашений приведет к удорожанию стоимости коммунальных услуг, что негативно скажется на благосостоянии сельского населения.

Исходя из вышеизложенного, принятие передачи полномочий, предусмотренных п.4 части 1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» на уровень района преждевременна и требует дополнительного изучения.

Мэр
МО «Эхирит-Булагатский район»

 И.П.Усов

Исполнитель: Б.Х.Юсупова 8 (39541) 3-27-43

Российская Федерация

Иркутская область

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	264
Дата:	07.11.2017

Эхирит-Булагатский муниципальный район

27.11.2017 г.

Законодательное собрание
Иркутской области
Председателю
С.Ф. Брилка

от глав сельских поселений
Эхирит - Булагатского района

Уважаемый, Сергей Фатеевич!

Главы сельских поселений Эхирит-Булагатского района ознакомились с письмом мэра Эхирит-Булагатского района Усова Игоря Петровича от 20 ноября 2017 г. о преждевременности принятия проекта закона «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», и хотели бы высказать своё мнение относительно данного обращения.

В первую очередь Игорь Петрович ссылается на поздние сроки внесения проекта закона в Законодательное собрание. Хотим заметить, что вопрос назрел давно, заседания по исполнению данных полномочий проводились неоднократно с начала 2017 года, при участии прокуратуры Эхирит-Булагатского района. И уже в июле месяце главы сельских поселений Эхирит-Булагатского района вышли с инициативой на «Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области» о закреплении полномочий предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ за уровнем района. Перечень вопросов местного значения закрепляемых за сельскими поселениями Эхирит-Булагатского района на 2018 год, в количестве 16 пунктов, за исключением п.4 и п. 6, был согласован двенадцатью главами сельских поселений и Игорем Петровичем лично.

Также Игорь Петрович считает, что исполнение указанных полномочий потребует дополнительных штатных единиц и рост расходов МО «Эхирит-Булагатский район». Но при этом забывает, что при передаче 18 полномочий района (ч.1 ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ), на уровень сельских поселений (в соответствии с законом области №96-оз) ни роста расходов, ни дополнительных штатных единиц в сельских поселениях района не было. Кроме того во всех сельских поселениях персонала меньше, чем предусмотрено нормативами установленными Министерством труда и занятости Иркутской области. В общей сложности сельские поселения Эхирит-Булагатского района исполняют 31 полномочия, из них 18 мог бы исполнять район.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7085
Дата	05.12.2017 г.
на	05 листах, индекс 01-26

Другие основания для преждевременности утверждения проекта закона, указанные в письме считаем несерьезными и имеющими цель затянуть решение вопроса.

В муниципальном образовании «Эхирит-Булагатский район» есть юридический отдел, комитеты ЖКХ, по имуществу, экономики и финансов, и штат не сопоставим со штатом сельских поселений.

При подготовке проекта закона проделана огромная работа. Уже в конце июля, начале августа получены заключения от министерства финансов и министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, о чём были уведомлены все главы и мэр района в том числе. Вами наше обращение также было рассмотрено и передано на утверждение Губернатору Иркутской области С.Г. Левченко и в дальнейшем также им одобрено. И вот когда решение вопроса подходит к логическому завершению мэр Эхирит-Булагатского района единолично решает дать делу задний ход.

Считаем такое поведение незачинным и просим учесть наше мнение при решении вопроса.

Глава МО «Захальское»

А.Н. Чернигов

Глава МО «Тугутуйское»

П.А. Тарбеев

Глава МО «Алужинское»

О.А. Ихиниров

Глава МО «Корсукское»

В.В. Баршуев

Глава МО «Харатское»

С.М. Толстикова

Глава МО «Кулункунское»

А.К. Кондратьев

Глава МО «Гаханское»

И.Н. Михаханов

Глава МО «Капсальское»

В.И. Шадрин

Глава МО «Олойское»

В.Г. Хабитуев

Глава МО «Харазаргайское»

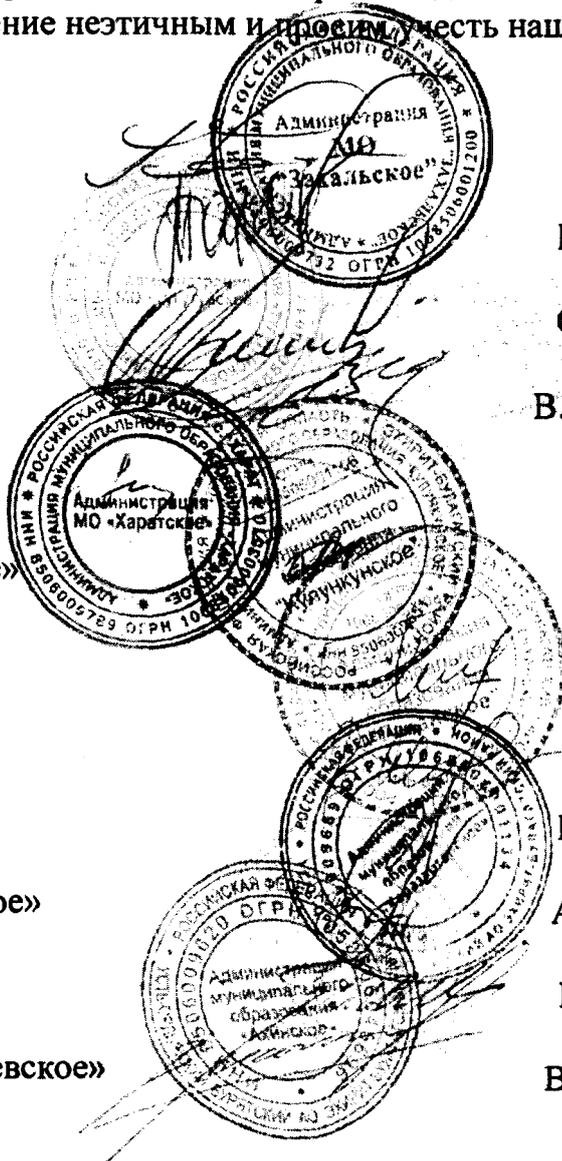
А.К. Харахинов

Глава МО «Ахинское»

Г.Д. Багаева

Глава МО «Ново-Николаевское»

В.И. Маглаев



ПЕРЕЧЕНЬ

**вопросов местного значения, закрепляемых за сельским поселением в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ с 1 января 2018 года
муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»**

№ пункта части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ	Вопросы местного значения, закрепляемые за сельским поселением с 1 января 2018 года*	Примечание
5)	дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;	Сельские поселения - Согласны
7)	создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;	Сельские поселения - Согласны
7.1)	участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;	Сельские поселения - Согласны
7.2)	создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;	Сельские поселения - Согласны
8)	участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;	Сельские поселения - Согласны
11)	организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;	Сельские поселения - Согласны

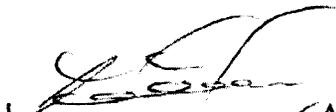
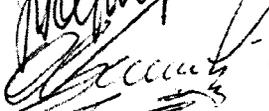
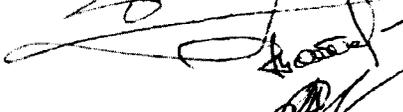
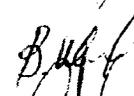
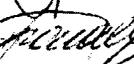
13)	сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;	Сельские поселения- Согласны
13.1)	создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;	Сельские поселения- Согласны
15)	создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;	Сельские поселения - Согласны
18)	организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;	Сельские поселения- Согласны
20)	утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;	Сельские поселения- Согласны
22)	организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;	Сельские поселения- Согласны
31)	осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;	Сельские поселения- Согласны
33.1)	предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции	Сельские поселения - Согласны

38)	осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения;	Сельские поселения - Согласны
39)	участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ.	Сельские поселения - Согласны

* вопросы местного значения, закрепление которых не планируется за сельским поселением, подлежат исключению из настоящего перечня путем удаления соответствующей строки.

Мэр муниципального образования
«Эхирит-Булагатский район»  И.П. Усов

Глава администрации
МО «Захальское»
Глава администрации
МО «Тугутуйское»
Глава администрации
МО «Алужинское»
Глава администрации
МО «Корсукское»
Глава администрации
МО «Харатское»
Глава администрации
МО «Кулункунское»
Глава администрации
МО «Гаханское»
Глава администрации
МО «Капсальское»
Глава администрации
МО «Олойское»
Глава администрации
МО «Харазаргайское»
Глава администрации
МО «Ахинское»
Глава администрации
МО «Ново-Николаевское»

 А.Н. Чернигов
 И.А. Тарбеев
 О.А. Ихиныров
 В.В. Баршуев
 С.М. Толстикова
 А.К. Кондратьев
 И.Н. Михаханов
 В.И. Шадрин
 В.Г. Хабитуев
 А.К. Харахинов
 Г.Д. Багаева
 В.И. Маглаев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-264
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

В соответствии с Уставом некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» в соответствии со ст. 8, 66 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является советом муниципальных образований Иркутской области.

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области совет муниципальных образований наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения:

1) в приложение 1 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон области № 96-ОЗ) в части изменения перечня сельских поселений Эхирит-Булагатского района Иркутской области за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

2) в приложения 3, 9 - 16, 22, 23 к Закону области № 96-ОЗ в части закрепления соответствующих вопросов местного значения за сельскими поселениями муниципального образования «Качугский район»;

3) в приложение 11 в части закрепления вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 15 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ за сельскими поселениями муниципального образования «Боханский район».

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил перечень вопросов местного значения поселений, исключив из числа вопросов местного значения сельского поселения ряд вопросов, закрепляя их реализацию за органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Исчерпывающий перечень вопросов местного значения городского поселения содержится в части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Как видно из части 3 названной статьи, для сельских поселений установлен следующий перечень вопросов местного значения городского поселения (вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

При этом вышеуказанный Федеральный закон предусмотрел возможность закрепления за сельскими поселениями иных вопросов местного значения городских поселений законами субъекта Российской Федерации.

Также Федеральным законом № 136-ФЗ установлено, что не закрепленные законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопросы местного значения решаются на территории таких поселений органами местного самоуправления муниципальных районов.

В связи с этим, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники к текстам и структуре, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного проекта закона должно осуществляться с участием органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований области.

В настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области поступило обращение мэра муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» о несогласии с предложенным проектом закона.

В этой связи, предлагаемые изменения необходимо рассматривать совместно с заинтересованными органами местного самоуправления, а также с точки зрения эффективности решения вопросов местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления сельских поселений.

2. Кроме того, проект закона внесен в условиях бюджетного процесса, что безусловно, также должно учитываться при его рассмотрении, поскольку принятие проекта закона повлечет необходимость изменения методики распределения межбюджетных трансфертов. В связи с чем, его принятие должно состояться до принятия в окончательном чтении проекта закона Иркутской № ПЗ-247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

3. Согласно статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных этим Федеральным законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее данным требованиям, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вопросы разграничения (перераспределения) муниципального имущества, в том числе в связи с изменением полномочий органов местного самоуправления, регулируются частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 июля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, разграничение имущества осуществляется между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Учитывая изложенное, после вступления в силу проекта закона подлежит разграничению имущество между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник
Правового управления



М.В. Басов

01.12.17

Начальник отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении



А.В. Константинов

01.12.17