

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-276 «О внесении изменений в статьи 9 и 13.2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-276 «О внесении изменений в статьи 9 и 13.2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 16 марта 2018 года.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

06.02.2018

№ 02/295 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-276 «О внесении изменений в статьи 9 и 13.2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-276 «О внесении изменений в статьи 9 и 13.2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-276 «О внесении изменений в статьи 9 и 13.2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 276
Дата: 06.12.2017

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

06.12.2017 № 0/н

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Приложение на 6 л. в 1 экз.

И.И. Б.Т. Алексеев сер 19
С.Ф. Брилка И.С. Окр 11
Красноштанов А.А. окр 3
С.Ф. Часовов Н.А. сер 1
Рудков Руднев А.А. И.С.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7137
Дата: 06.12.2017
на 07 листах, индекс 01-11

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 9 И 13² ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 1; 2008, № 44, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2, № 14, т. 1; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2, № 48; 2013, № 54, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 7, № 13, т. 1, № 15, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 40, № 41, № 44) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Муниципальным служащим предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет продолжительностью:

1) при стаже муниципальной службы от 1 года до 5 лет - 1 календарный день;

2) при стаже муниципальной службы от 5 до 10 лет - 5 календарных дней;

3) при стаже муниципальной службы от 10 до 15 лет - 7 календарных дней;

4) при стаже муниципальной службы 15 лет и более - 10 календарных дней.»;

б) в части 2 второе предложение исключить;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день для муниципальных служащих, которым установлен ненормированный служебный день, предоставляется в соответствии со статьей 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Другие ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются муниципальным служащим в соответствии с трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.»;

2) в статье 13²:

а) в пункте 2 части 4 после слов «и организаций дополнительного профессионального образования» дополнить словами «(при их наличии)»;

б) в части 7 после слов «должно составлять» дополнить словами «, как правило.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Действие подпунктов «б» и «в» пункта 1 статьи 1 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 12 мая 2017 года.

Положения подпункта «а» пункта 1 статьи 1 настоящего Закона применяется в отношении муниципальных служащих, начиная с их нового служебного года.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 2017 года

№ ___

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 9
и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах
муниципальной службы в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

1. Федеральным законом от 1 мая 2017 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в федеральное законодательство внесены изменения в части регулирования вопросов, связанных с предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков муниципальным служащим.

В соответствии с указанными изменениями:

установлена продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день для муниципальных служащих, для которых установлен ненормированный служебный день;

изменена предельная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальных служащих за выслугу лет с 15 календарных дней до 10 календарных дней.

Кроме того, 2 августа 2016 года вступили в силу положения Федерального закона от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе», которыми изменен порядок подсчета продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет государственным гражданским служащим.

В Российской Федерации на законодательном уровне закреплена взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается, в том числе посредством соотносительности установления основных условий социальных гарантий для муниципальных служащих и государственных гражданских служащих (статья 5 Федерального закона № 25-ФЗ, статья 7 Федерального закона № 79-ФЗ).

Учитывая указанные положения федерального законодательства, проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в статью 9 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 88-оз).

2. В соответствии с частью 4 статьи 14.1 Федерального закона № 25-ФЗ для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Статьей 13² Закона Иркутской области № 88-оз устанавливаются требования к составу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия), в состав которой должны входить в том числе представители научных организаций и профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования.

Выполнение вышеуказанного требования Закона Иркутской области № 88-оз не всегда возможно при формировании комиссий в муниципальных образованиях, значительно удаленных от областного центра, в связи с отсутствием на их территориях соответствующих образовательных организаций.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Проект закона направлен на приведение положений Закона Иркутской области № 88-оз в соответствие с федеральным законодательством и изменение законодательно установленных требований к составу комиссий.

Принятие проекта закона в том числе позволит унифицировать подходы к предоставлению и использованию ежегодных оплачиваемых отпусков муниципальными служащими и государственными гражданскими служащими.

Статьей 1 проекта закона предлагается:

- 1) в статье 9 Закона Иркутской области № 88-оз:

часть 1 изложить в новой редакции, установив новый порядок исчисления продолжительности отпуска за выслугу лет для муниципальных служащих по аналогии с государственными гражданскими служащими Иркутской области;

в части 2 исключить положения, повторно определяющие предельную продолжительность отпуска за выслугу лет для муниципальных служащих (с учетом изменений части 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 88-оз);

часть 4 изложить в новой редакции, содержащей дополнительную ссылку на статью 21 Федерального закона № 25-ФЗ, устанавливающую продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день для муниципальных служащих в количестве трех календарных дней;

2) внести изменения в статью 13² Закона Иркутской области № 88-оз, указав, что представители научных организаций и профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования могут быть включены в состав комиссии при наличии указанных организаций на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области; и одновременно откорректировав положения о доли представительства членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в соответствующем органе местного самоуправления.

Статьей 2 проекта закона предлагается определить, с какого момента его положения вступают в силу и на какие правоотношения распространяют свое действие.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Рассматриваемый проект закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование правового акта

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

8. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Депутаты Законодательного Собрания
Иркутской области

А.Т. Б.Т. Алексеев окр №19

В.В. Бурови И.С. Окр №11

Кривоштанов АА окр №3

Кривоштанов - Челосейова И.А окр №1

Кузнецов Кузнецов А.В. А.В. А.В.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

19.12.2017 № 02-01-6709/17
на № 3848 от 13.12.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-276 «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

С уважением

С.Г. Левченко



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

24.12.2017 № 22/1-12-2017

на № 3848 от 13.12.2017



108902719119

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	276
Дата:	06.12.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (ПЗ-276).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	75
Дата	10.01.2018 г.
на	01 листах, индекс 21-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
19.01.2018 № 33/02/390
На № ССХ.3248 от 13.12.2017
ЛПЗ-276

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 276
Дата: 06.12.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных
вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ), Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.07.2017 № 192-ФЗ).

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 289
Дата: 19.01.2018
№ 03 от 01.30

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 42 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, а также указанный Федеральный закон и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Согласно частям 4, 5 статьи 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются муниципальному служащему за выслугу лет (продолжительностью не более 10 календарных дней), а также в случаях, предусмотренных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Порядок и условия предоставления муниципальному служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет определяются законом субъекта Российской Федерации.

Муниципальному служащему, для которого установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня (часть 5.1 статьи 21 указанного Федерального закона).

В соответствии с частью 4 статьи 14.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и

урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02:

тел. / факс (3952) 20-43-27:

тел. / факс (3952) 20-40-99:

25.12.2017г. № 1136/03-17

На № 3848 от 13.12.2017г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-276 «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания:

1. Мэром Балаганского района предлагается часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» оставить в прежней редакции, часть 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет при исчислении общей продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска суммируется с ежегодным основным оплачиваемым отпуском. При этом продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет для муниципальных служащих не может превышать 10 календарных дней».

Мэром Киренского района предлагается часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» изложить в следующей редакции:

«1. Муниципальным служащим предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет, продолжительность которого исчисляется из расчета один календарный день за каждый полный год муниципальной службы, сверх ежегодного основного оплачиваемого

отпуска. При этом продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет муниципальных служащих не может превышать 10 календарных дней».

2. Предлагается изменить обозначение номера статьи «13²» проекта закона на «13.2» в соответствии с нумерацией данной статьи в Законе Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

3. Главы Олхинского поселения, Большелугского поселения, Шаманского поселения полагают, что уменьшение продолжительности дней отпуска за выслугу лет повлекут ухудшение гарантий муниципальных служащих и снижение интереса к муниципальной службе, особенно в сельской местности.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>286</u>
Дата: <u>07.12.2017</u>

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>311/178</u>
Дата <u>25.12.2017</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>2182</u>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ-276

«О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 88-оз), предусматривающие:

1) унификацию подходов к предоставлению и использованию ежегодных оплачиваемых отпусков муниципальными служащими и государственными гражданскими служащими Иркутской области;

2) внесение изменений в законодательные требования, предъявляемые к составу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, в части нахождения в ее составе представителей научных организаций и профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования.

Правовой основой рассматриваемого проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), Устав Иркутской области.

1. В соответствии с частью 5 статьи 21 Федерального закона порядок и условия предоставления муниципальному служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет определяются законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 1 мая 2017 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в федеральное законодательство внесены изменения в части регулирования вопросов, связанных с предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков муниципальным служащим, в частности:

установлена продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день для муниципальных служащих, для которых установлен ненормированный служебный день;

изменена предельная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальных служащих за выслугу лет с 15 календарных дней до

10 календарных дней.

Кроме того, 2 августа 2016 года вступили в силу положения Федерального закона от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе», которыми изменен порядок подсчета продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет государственным гражданским служащим.

В Российской Федерации на законодательном уровне закреплена взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается в том числе посредством соотносительности установления основных условий социальных гарантий для муниципальных служащих и государственных гражданских служащих (статья 5 Федерального закона № 25-ФЗ, статья 7 Федерального закона № 79-ФЗ).

2. В соответствии с частью 4 статьи 14.1 Федерального закона № 25-ФЗ порядок образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – комиссии) определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом.

В Иркутской области указанное полномочие реализовано в Законе Иркутской области № 88-оз. В частности, в статье 13.2 указанного Закона области установлены общие требования к составу в комиссий.

Учитывая изложенное, правовая основа для регулирования отношений, предусмотренных проектом закона, имеется. Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

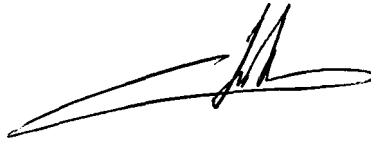
Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Употребление в тексте правового акта словосочетания «как правило» представляется допустимым, так как указанное словосочетание указывает на то, что действие (решение), регулируемое нормой права, является преобладающим, а отступление от него должно быть обосновано. В соответствии с проектом закона отступление от нормы представительства в комиссии лиц, не замещающих должности муниципальной службы, будет считаться обоснованным, если на территории соответствующего

муниципального образования отсутствуют научные организации и профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования и организации дополнительного профессионального образования. Исходя из анализа федерального законодательства, указанное словосочетание повсеместно используется в текстах правовых актов, включая федеральные законы.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

25.12.17

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении



А.В. Константинов

25.12.17