

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О Законе Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»**

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. для обнародования.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

19.02.2018

№ 02/ 308 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	284
Дата:	09 01 2018

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 января 2018 года

№ 2-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	54
Дата	09 01 2018 г.
на	23 листах, индекс 01-11

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с наделением согласно приложению 1 к настоящему Закону органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции (далее – государственные полномочия).

Статья 2. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями по обеспечению реализации положений Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»:

1) при представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе при представлении уточненных сведений:

прием справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальные должности (далее – справки);

выдача гражданам, претендующим на замещение муниципальной должности, лицам, замещающим муниципальные должности, расписки о получении справок, указанных в абзаце втором настоящего пункта;

2) при проверке достоверности и полноты представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

по указанию аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – уполномоченный орган) уведомление гражданина, претендующего на замещение муниципальной должности, лица, замещающего муниципальную должность, о начале в отношении него проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

прием обращения гражданина, претендующего на замещение муниципальной должности, лица, замещающего муниципальную должность о проведении с ним беседы;

по указанию уполномоченного органа получение от граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, или лиц, замещающих муниципальные должности, пояснений в письменной форме по представленным им сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и дополнительным материалам;

по указанию уполномоченного органа ознакомление гражданина, претендующего на замещение муниципальной должности, или лица, замещающего муниципальную должность, с результатами проведенной в отношении него проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. Органы местного самоуправления городских округов Иркутской области (далее – область) наделяются государственными полномочиями, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, в отношении граждан, претендующих на замещение муниципальной должности соответствующего городского округа области, и лиц, замещающих муниципальные должности соответствующего городского округа области.

3. Органы местного самоуправления муниципальных районов области наделяются государственными полномочиями, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, в отношении:

1) граждан, претендующих на замещение муниципальной должности соответствующего муниципального района области, и лиц, замещающих муниципальные должности соответствующего муниципального района области;

2) граждан, претендующих на замещение муниципальной должности поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района области, и лиц, замещающих муниципальные должности поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района области.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе:

1) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений, установленных законодательством;

2) обращаться в уполномоченный орган за оказанием методической помощи по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) в установленном порядке запрашивать и получать от организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности информацию, необходимую для осуществления государственных полномочий;

4) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования области;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия в соответствии с действующим законодательством;

2) не допускать нецелевое использование финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также нецелевое использование материальных ресурсов, предоставленных за счет средств области;

3) представлять в уполномоченный орган документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) исполнять выданные в пределах компетенции письменные предписания уполномоченного органа, иных органов государственной власти области об устранении нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

3. В случае прекращения осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны возвратить области неиспользованные финансовые средства, предоставленные из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также материальные ресурсы, предоставленные за счет средств области на осуществление государственных полномочий.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Уполномоченный орган вправе в установленном порядке:

1) запрашивать и получать устную и письменную информацию по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) давать письменные предписания по устранению нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий;

3) разрабатывать нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области о порядке взаимодействия уполномоченного органа с органами местного самоуправления;

4) принимать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

5) отменять или приостанавливать действие муниципальных правовых актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

6) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

2. Уполномоченный орган обязан:

1) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) разрабатывать и утверждать формы отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и доводить их до сведения органов местного самоуправления не позднее чем за 1 месяц до отчетной даты;

3) оказывать органам местного самоуправления методическую помощь при осуществлении ими государственных полномочий;

4) представлять органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления по их письменным запросам документы и материалы, необходимые для осуществления государственных полномочий;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

3. Иные органы государственной власти области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют права и исполняют обязанности в соответствии с законодательством.

Статья 5. Материальное обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

1. В случае предоставления в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, перечень подлежащих передаче материальных ресурсов определяется исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим функции по управлению областной государственной собственностью.

Указанный перечень формируется при необходимости такого предоставления материальных ресурсов исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим функции по управлению

областной государственной собственностью, в соответствии с предложениями органов местного самоуправления.

2. В случае, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, контроль за использованием материальных ресурсов, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, осуществляет исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий функции по управлению областной государственной собственностью.

В целях осуществления указанного контроля исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий функции по управлению областной государственной собственностью, вправе осуществлять полномочия, предусмотренные настоящим Законом для уполномоченного органа.

Статья 6. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

2. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на очередной финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 7. Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган:

1) информацию о ходе выполнения работы по осуществлению государственных полномочий и отчет об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, а также материальных ресурсов,

предоставленных за счет средств области на осуществление государственных полномочий, – в сроки, установленные уполномоченным органом;

2) расчет расходов на осуществление государственных полномочий на следующий год – ежегодно в сроки, определенные бюджетным законодательством;

3) иные данные, необходимые для контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. Уполномоченный орган ежеквартально не позднее двадцати дней после окончания квартала представляет в исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий управление областными финансами, сводный отчет об использовании средств, полученных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

3. В случае прекращения осуществления государственных полномочий отчет об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, а также об использовании материальных ресурсов, предоставленных за счет средств области на осуществление государственных полномочий, представляется органами местного самоуправления в уполномоченный орган в течение месяца со дня вступления в силу закона области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Статья 9. Порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют уполномоченный орган, исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий государственный финансовый контроль.

Иные органы государственной власти области осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в порядке, установленном законодательством.

2. Уполномоченный орган осуществляет контроль в следующих формах:

1) проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

2) истребование и получение необходимой информации и документов, связанных с осуществлением государственных полномочий, в том числе правовых актов органов местного самоуправления, принимаемых по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) заслушивание отчетов органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

4) анализ деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими государственных полномочий и внесение предложений по совершенствованию деятельности указанных органов или по изъятию государственных полномочий;

5) иные формы, установленные законодательством.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в следующих случаях:

1) существенное изменение условий осуществления государственных полномочий в результате принятия органами государственной власти нормативного правового акта;

2) повторное нецелевое использование финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) нарушение органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов области при осуществлении государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления вправе отказаться от осуществления государственных полномочий в случаях, предусмотренных федеральными законами.

3. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в порядке, установленном законодательством.

Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям области на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

2. Органы местного самоуправления несут ответственность за ненадлежащее осуществление государственных полномочий в порядке, установленном законодательством.

Статья 12. Срок наделения государственными полномочиями

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 13. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее дня вступления в силу закона области о внесении

соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

_____ 201__ года

№ _____

⋮
⋮
⋮
⋮
⋮
⋮

Приложение 1
к Закону Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления отдельными
областными государственными полномочиями
в области противодействия коррупции»

**ПЕРЕЧЕНЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ,
НАДЕЛЯЕМЫХ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

Городские округа:

1. Муниципальное образование «Ангарский городской округ».
2. Муниципальное образование города Братска.
3. Зиминское городское муниципальное образование.
4. Город Иркутск.
5. Муниципальное образование «город Свирск».
6. Муниципальное образование «город Саянск».
7. Муниципальное образование – «город Тулун».
8. Город Усолье-Сибирское.
9. Муниципальное образование город Усть-Илимск.
10. Муниципальное образование «город Черемхово».

Муниципальные районы:

11. Муниципальное образование «Аларский район».
12. Муниципальное образование Балаганский район.
13. Муниципальное образование «Баяндаевский район» Иркутской области.
14. Муниципальное образование города Бодайбо и района.
15. Муниципальное образование Боханский район.
16. Муниципальное образование «Братский район».
17. Муниципальное образование «Жигаловский район».
18. Муниципальное образование «Заларинский район».
19. Зиминское районное муниципальное образование.
20. Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области.
21. Муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район».
22. Муниципальное образование «Катангский район».
23. Муниципальное образование «Качугский район».
24. Киренский район.
25. Муниципальное образование Куйтунский район.
26. Муниципальное образование Мамско-Чуйского района.
27. Муниципальное образование «Нижеилимский район».
28. Муниципальное образование «Нижеудинский район».

29. Муниципальное образование «Нукутский район».
30. Ольхонское районное муниципальное образование.
31. Осинский муниципальный район.
32. Муниципальное образование «Слюдянский район».
33. Муниципальное образование «Гайшетский район».
34. Муниципальное образование «Тулунский район».
35. Усольское районное муниципальное образование.
36. Муниципальное образование «Усть-Илимский район».
37. Усть-Кутское муниципальное образование.
38. Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район».
39. Черемховское районное муниципальное образование.
40. Чунское районное муниципальное образование.
41. Шелеховский район.
42. Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район».

**СПОСОБ РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ
ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ
ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ОТДЕЛЬНЫХ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

1. Расчет субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции (далее - государственные полномочия) производится по следующей формуле:

$$S = \frac{Qq \times Fq}{12 \text{ мес.} \times 22 \text{ дн.}} \times K + D + Mz,$$

где S – субвенция на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

Qq – средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия;

Fq – количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

K – количество дней, необходимых для проверки справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальные должности (далее – справки);

D – начисления на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Mz – материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется исходя из количества справок, территориальной удаленности муниципального образования Иркутской области от областного центра и тарифов на почтовые услуги.

2. Показатели, предусмотренные в пункте 1 настоящего приложения, определяются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

3. Количество дней, необходимых для проверки справок (K), производится по следующей формуле:

$$K = C \times 0,25 \text{ч.} / 8 \text{ч.},$$

C – количество справок, проверенных муниципальным служащим за период, предшествующий расчетному.

4. Расчет среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия (Qq), определяется суммированием долей должностных окладов согласно следующей схеме:

Наименование должности муниципальной службы	%
Главный специалист	1
Ведущий специалист	1
Специалист I категории	44
Специалист II категории	34
Специалист	20
Итого:	100

Норматив формирования годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, применяется в соответствии с нормативными правовыми актами, определяющими формирование фонда оплаты труда.

Нормативный годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, формируется с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области, установленных федеральными и областными нормативными правовыми актами.

Показатели, связанные с формированием фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, согласовываются с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными
областными государственными полномочиями в области
противодействия коррупции»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием принятия проекта закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее – проект закона) являются части 4.2, 4.4 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частями 4.2, 4.4 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, а также порядок проверки достоверности и полноты указанных сведений (далее соответственно – проверка, сведения) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» обеспечение реализации указанного закона будет осуществляться исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции органа Иркутской области по противодействию коррупции – аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

Уполномоченный орган наделен полномочиями по приему и проверке сведений. При этом, учитывая территориальную отдаленность большинства

муниципальных образований Иркутской области от города Иркутска, а также количество лиц, замещающих муниципальные должности (с учетом супругов (супругов) и несовершеннолетних детей), возникает необходимость организации приема и проверки сведений через органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Указанный подход будет способствовать снижению финансовой нагрузки граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальные должности, которая возникнет в случае непосредственного представления сведений в уполномоченный орган лично либо через организацию почтовой связи (транспортные расходы, расходы на оплату услуг организации почтовой связи). Более того, в случае приема сведений органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов у граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальные должности, появится возможность оперативного устранения недостатков заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных должностными лицами органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов при приеме таких справок.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с указанным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Таким образом, существует необходимость принятия закона Иркутской области, наделяющего органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов полномочиями по приему и проверке (уведомление лица, в отношении которого проводится проверка, о начале в отношении него проверки и ознакомление с ее результатами) сведений.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 13 статей.

Статья 1 определяет предмет правового регулирования закона.

Статья 2 устанавливает перечень государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Статья 3 определяет права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.

Статья 4 устанавливает права и обязанности органов государственной власти области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий.

Статья 5 определяет порядок материального обеспечения государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Статья 6 регламентирует основы финансового обеспечения государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Статья 7 определяет способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.

Статья 8 регулирует порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий.

Статья 9 устанавливает порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

Статья 10 определяет условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Статья 11 устанавливает ответственность органов местного самоуправления за осуществление государственных полномочий.

Статья 12 определяет срок наделения государственными полномочиями.

Статья 13 определяет порядок вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу правовых актов области.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона

Сумма средств, необходимых для финансового обеспечения государственных : полномочий, : передаваемых : органам местного самоуправления проектом закона, в 2018 году составит 893,1 тысячи рублей (расчет прилагается).

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления по
профилактике коррупционных и
иных правонарушений



С.Б. Юзвак

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными
государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» предусмотрено, что граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Губернатору Иркутской области, по решению которого также проводится проверка их достоверности и полноты.

Проектом закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» предлагается закрепить за органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области соответствующие областные государственные полномочия, а также предусмотреть их финансовое обеспечение.

По расчетам (прилагаются) объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, составляет 61 982 рубля. Общий объем субвенций на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, предоставляемый местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий в области противодействия коррупции, составляет 893,1 тыс. рублей.

Начальник управления по
профилактике коррупционных и
иных правонарушений



С.Б. Юзвак

**Расчет объема субвенций на 2018 и плановый период 2019-2020 годов,
предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий
в области противодействия коррупции**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Средний должностной оклад, (рублей)	Кол-во должностных окладов	Районный коэффициент + процентная надбавка за непрерывный стаж работы в районах Крайнего Севера	Количество справок на 01.01.2017	Количество дней, необходимых для проверки справок, (шт.)	Размер доплаты мун. служащим с начислениями за весь период работы, (рублей)	Начисления на оплату труда, (рублей)	Итого фонд оплаты труда с начислениями на, (рублей)	Материальные затраты, (рублей)	Объем субвенций на 2018 год (тыс. рублей)	Объем субвенций на 2019 год (тыс. рублей)	Объем субвенций на 2020 год (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6	7=6*0,25ч/8ч	8=3*4*5/12мес /22дн.*7	9=8*0,302	10=8+9	11	12=10+11	13=10+11	14=10+11
Городские округа:													
1	Ангарский городской округ	3 715,0	74,5	1,6	70,0	2,2	3 669,3	1 108,1	4 777,4	466,0	5,2	5,2	5,2
2	МО города Братска	3 715,0	74,5	1,9	51,0	1,6	3 174,6	958,7	4 133,3	423,0	4,6	4,6	4,6
3	Зиминское городское МО	3 715,0	74,5	1,6	69,0	2,2	3 616,8	1 092,3	4 709,1	466,0	5,2	5,2	5,2
4	Город Иркутск	3 715,0	74,5	1,6	98,0	3,1	5 137,0	1 551,4	6 688,3	546,0	7,2	7,2	7,2
5	МО "город Саянск"	3 715,0	74,5	1,6	47,0	1,5	2 463,7	744,0	3 207,7	386,0	3,6	3,6	3,6
6	МО "город Свирск"	3 715,0	74,5	1,6	56,0	1,8	2 935,4	886,5	3 821,9	426,0	4,2	4,2	4,2
7	МО "город Тулун"	3 715,0	74,5	1,6	76,0	2,4	3 983,8	1 203,1	5 186,9	486,0	5,7	5,7	5,7
8	МО города Усолье-Сибирское	3 715,0	74,5	1,6	53,0	1,7	2 778,2	839,0	3 617,2	406,0	4,0	4,0	4,0
9	МО город Усть-Илимск	3 715,0	74,5	2,1	47,0	1,5	3 233,5	976,5	4 210,1	401,0	4,6	4,6	4,6
10	МО "город Черемхово"	3 715,0	74,5	1,6	55,0	1,7	2 883,0	870,7	3 753,7	426,0	4,2	4,2	4,2
Муниципальные районы:													
11	МО "Аларский район"	3 715,0	74,5	1,6	568,0	17,8	29 773,5	8 991,6	38 765,1	2 752,0	41,5	41,5	41,5
12	МО Балаганский район	3 715,0	74,5	1,6	180,0	5,6	9 435,3	2 849,4	12 284,7	1 886,0	14,2	14,2	14,2
13	МО "Баяндаевский район"	3 715,0	74,5	1,6	318,0	9,9	16 669,0	5 034,0	21 703,0	1 688,0	23,4	23,4	23,4
14	МО города Бодайбо и района	3 715,0	74,5	2,2	149,0	4,7	10 739,2	3 243,2	13 982,4	1 054,0	15,0	15,0	15,0
15	МО "Боханский район"	3 715,0	74,5	1,6	516,0	16,1	27 047,7	8 168,4	35 216,1	2 528,0	37,7	37,7	37,7
16	МО "Братский район"	3 715,0	74,5	1,9	720,0	22,5	44 817,5	13 534,9	58 352,3	3 672,0	62,0	62,0	62,0
17	МО "Жигаловский район"	3 715,0	74,5	1,8	211,0	6,6	12 442,7	3 757,7	16 200,5	1 240,0	17,4	17,4	17,4
18	МО "Заларинский район"	3 715,0	74,5	1,6	565,0	17,7	29 616,2	8 944,1	38 560,3	2 724,0	41,3	41,3	41,3
19	Зиминское районное МО	3 715,0	74,5	1,6	349,0	10,9	18 293,9	5 524,8	23 818,7	1 828,0	25,6	25,6	25,6
20	Иркутское районное МО	3 715,0	74,5	1,6	522,0	16,3	27 362,2	8 263,4	35 625,6	2 556,0	38,2	38,2	38,2
21	МО Иркут. обл. "Казачинско-Ленский р-н"	3 715,0	74,5	2,2	259,0	8,1	18 667,4	5 637,6	24 304,9	1 547,0	25,9	25,9	25,9
22	МО "Катангский район"	3 715,0	74,5	2,5	51,0	1,6	4 177,1	1 261,5	5 438,5	406,0	5,8	5,8	5,8
23	МО "Качугский район"	3 715,0	74,5	1,8	340,0	10,6	20 049,9	6 055,1	26 105,0	1 772,0	27,9	27,9	27,9
24	МО Киренский район	3 715,0	74,5	2,2	153,0	4,8	11 027,5	3 330,3	14 357,7	1 054,0	15,4	15,4	15,4
25	МО Куйтунский район	3 715,0	74,5	1,6	549,0	17,2	28 777,5	8 690,8	37 468,3	2 668,0	40,1	40,1	40,1
26	МО Мамско-Чуйского района	3 715,0	74,5	2,2	119,0	3,7	8 576,9	2 590,2	11 167,1	643,0	11,8	11,8	11,8
27	МО "Нижеилдзинский район"	3 715,0	74,5	2,1	369,0	11,5	25 386,7	7 666,8	33 053,5	2 039,0	35,1	35,1	35,1
28	МО "Нижеудинский район"	3 715,0	74,5	1,6	517,0	16,2	27 100,2	8 184,2	35 284,4	2 528,0	37,8	37,8	37,8
29	МО "Нижнеингальский район"	3 715,0	74,5	1,6	329,0	10,3	17 245,6	5 208,2	22 453,7	1 744,0	24,2	24,2	24,2
30	Ольхонское районное МО	3 715,0	74,5	1,6	188,0	5,9	9 854,6	2 976,1	12 830,7	826,0	13,7	13,7	13,7
31	МО "Осинский район"	3 715,0	74,5	1,6	135,0	4,2	7 076,4	2 137,1	9 213,5	904,0	10,1	10,1	10,1
32	МО Слободянский район	3 715,0	74,5	1,6	215,0	6,7	11 269,9	3 403,5	14 673,4	1 272,0	15,9	15,9	15,9
33	МО "Тайшетский район"	3 715,0	74,5	1,6	684,0	21,4	35 854,0	10 827,9	46 681,9	3 228,0	49,9	49,9	49,9
34	МО "Тулунский район"	3 715,0	74,5	1,6	83,0	2,6	4 350,7	1 313,9	5 664,6	506,0	6,2	6,2	6,2
35	Усольское районное МО	3 715,0	74,5	1,6	477,0	14,9	25 003,4	7 551,0	32 554,5	2 332,0	34,9	34,9	34,9
36	МО "Усть-Илимский район"	3 715,0	74,5	2,1	208,0	6,5	14 310,1	4 321,7	18 631,8	1 331,0	20,0	20,0	20,0
37	Усть-Кутское МО	3 715,0	74,5	2,2	204,0	6,4	14 703,3	4 440,4	19 143,7	1 300,0	20,4	20,4	20,4
38	Районное МО "Усть-Удинский р-н"	3 715,0	74,5	1,6	356,0	11,1	18 660,8	5 635,6	24 296,4	1 856,0	26,2	26,2	26,2
39	Черемховское районное МО	3 715,0	74,5	1,6	529,0	16,5	27 729,2	8 374,2	36 103,4	2 584,0	38,7	38,7	38,7
40	Чунское районное МО	3 715,0	74,5	1,6	303,0	9,5	15 882,7	4 796,6	20 679,2	1 762,0	22,4	22,4	22,4
41	Шелеховский район	3 715,0	74,5	1,6	199,0	6,2	10 431,2	3 150,2	13 581,4	1 184,0	14,8	14,8	14,8
42	МО "Эхирит-Булагатский район"	3 715,0	74,5	1,6	425,0	13,3	22 277,7	6 727,9	29 005,5	2 136,0	31,1	31,1	31,1
	Итого	x	x	x	11 412,0	356,6	638 485,1	192 822,5	831 307,6	61 982,0	893,1	893,1	893,1

Начальник управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений



С.Б. Юзвак

Расчет материальных затрат, необходимых для осуществления
государственных полномочий, передаваемых в соответствии с проектом закона Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления областными государственными
полномочиями в области противодействия коррупции»

№	Наименование муниципального образования области	Территориальная отдаленность муниципального образования от города Иркутска по прямой/по дороге, км.	Количество справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка) /с учетом уточненных справок, шт.	Вес справок/с учетом уточненных справок, кг.	Стоимость услуг организации почтовой связи, руб.	Итого, руб.
1.	Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	42/51	70/105	3,5/5,2	386/466	466
2.	Муниципальное образование города Братска	464/616	51/77	2,5/3,8	357/423	423
3.	Зиминское городское муниципальное образование	237/272	69/104	3,4/5,2	292/466	466
4.	Город Иркутск	0	98/147	4,9/7,3	446/546	546
5.	Муниципальное образование «город Свирск»	113/131	56/84	2,8/4,2	366/426	426
6.	Муниципальное образование «город Саянск»	251/286	47/71	2,3/3,5	346/386	386
7.	Муниципальное образование – «город Тулун»	355/397	76/114	3,8/5,7	406/486	486
8.	Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	71/82	53/80	2,6/4	366/406	406
9.	Муниципальное образование город Усть-Илимск	645/885	47/71	2,3/3,5	257/401	401
10.	Муниципальное образование	127/148	55/83	2,7/4,1	291/426	426

	«город Черемхово»					
11.	Муниципальное образование «Аларский район»	150/185	568/852	29,3/42,6	1996/2752	2752
12.	Муниципальное образование Балаганский район	211/285	180/270	9/13,5	606/1886	1886
13.	Муниципальное образование «Баяндаевский район»	118/136	318/477	15,9/23,8	1240/1688	1688
14.	Муниципальное образование города Бодайбо и района	881/1434	149/224	7,4/11,2	577/1054	1054
15.	Муниципальное образование «Боханский район»	104/126	516/774	25,8/38,7	1800/2528	2528
16.	Муниципальное образование «Братский район»	464/616	720/1080	36/54	2563/3672	3672
17.	Муниципальное образование «Жигаловский район»	287/393	211/317	10,5/15,8	932/1240	1240
18.	Муниципальное образование «Заларинский район»	188/215	565/848	28,2/42,4	1940/2724	2724
19.	Зиминское районное муниципальное образование	237/272	349/524	17,4/26,2	1324/1828	1828
20.	Иркутское районное муниципальное образование	58/62	522/783	26,1/39,1	1828/2556	2556
21.	Муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район»	491/691	259/389	12,9/19,4	1146/1547	1547
22.	Муниципальное образование «Катангский район»	1025/1444	51/77	2,5/3,8	357/406	406
23.	Муниципальное образование «Качугский район»	214/259	340/510	17/25,5	1324/1772	1772
24.	Муниципальное образование Киренский район	658/938	153/230	7,6/11,5	599/1054	1054
25.	Муниципальное образование Куйтунский район	297/328	549/824	27,4/41,2	1888/2668	2668

26.	Муниципальное образование Мамско-Чуйского района	861/1459	119/179	5,9/8,9	511/643	643
27.	Муниципальное образование «Нижеилимский район»	493/869	369/554	18,4/27,7	1485/2039	2039
28.	Муниципальное образование «Нижеудинский район»	455/515	517/776	25,8/38,8	1800/2528	2528
29.	Муниципальное образование «Нукутский район»	193/231	329/494	16,5/24,7	1268/1744	1744
30.	Ольхонское районное муниципальное образование	151/210	188/282	9,4/14,1	626/826	826
31.	Муниципальное образование «Осинский район»	128/152	135/203	6,7/10,1	526/904	904
32.	Муниципальное образование Слюдянский район	80/110	215/323	10,7/16,1	932/1272	1272
33.	Муниципальное образование «Тайшетский район»	579/664	684/1026	34,2/51,3	2276/3228	3228
34.	Муниципальное образование «Тулунский район»	355/397	83/125	4,1/6,2	426/506	506
35.	Усольское районное муниципальное образование	81/93	477/716	23,8/35,8	1660/2332	2332
36.	Муниципальное образование «Усть-Илимский район»	645/885	208/312	10,4/15,6	932/1331	1331
37.	Усть-Кутское муниципальное образование	507/957	204/306	10,2/15,3	992/1300	1300
38.	Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район»	228/310	356/534	17,8/26,7	1352/1856	1856
39.	Черемховское районное муниципальное образование	127/148	529/794	26,4/39,7	1828/2584	2584
40.	Чунское районное муниципальное образование	522/723	303/455	15,1/22,7	1300/1762	1762
41.	Шелеховский район	17/21	199/299	9,9/14,9	646/1184	1184

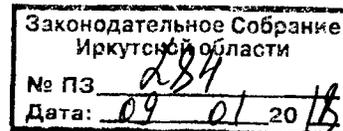
42.	Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»	66/74	425/638	21,2/31,9	1548/2136	2136
43.	ВСЕГО	13176/18070	11412/17131	570,3/600	43741/64982	61982



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

15.02.2018 № 38/02-1482
На № 100х65 от 15.01.2018
(53-284)



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

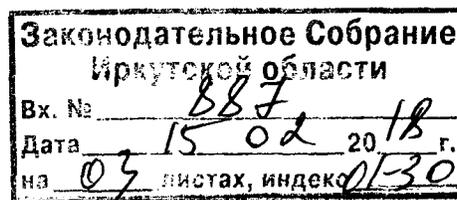
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными
государственными полномочиями в области
противодействия коррупции»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее - Проект).

Проектом предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 28.12.2017 № 423-ФЗ), Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.07.2017 № 192-ФЗ).



Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в данной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 4.2 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частью 4.2 указанной статьи, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 4.4 статьи 12.1 указанного Федерального закона).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается (часть 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иными федеральными законами Законом Иркутской области от 07.11.2017 № 73-оз «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» установлен порядок:

1) представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение муниципальной должности (далее - гражданин, претендующий на замещение должности), их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные гражданами, претендующими на замещение должности); сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности (далее - лицо, замещающее должность), их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими должности);

2) проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должности, на отчетную дату; сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими должности, за отчетный период и за два года, предшествующие отчетному периоду.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено. Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	284
Дата:	09 01 2018



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	648
Дата	06 02 2018 г.
на	10 листах, индекс 01-30

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

06.02.2018г. № 67/03-18
На № 65 от 15.01.2018г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания органов местного самоуправления:

1. город Иркутск:

Пунктом 1 части 1 статьи 2 проекта закона предусматриваются конкретные полномочия органов местного самоуправления при представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Пункт 1 части 1 статьи 2 проекта закона предлагается дополнить полномочием органов местного самоуправления по приему заявлений лиц, обязанных представить сведения, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно части 6 статьи 3 Закона Иркутской области от 07.11.2017 г. № 73-03 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера» (далее - Закон Иркутской области № 73-03) указанное заявление подается в порядке, предусмотренном статьей 3 Закона Иркутской области № 73-03 для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Учитывая изложенное, полномочия органов местного самоуправления при представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляется необходимым дополнить полномочием по приему заявлений лиц, обязанных представить сведения, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Черемховское районное муниципальное образование:

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов полномочиями по приему и проверке (уведомление лица, в отношении которого проводится проверка, о начале в отношении него проверки и ознакомление с ее результатами) сведений.

Частью 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня (п. 4 ч. 6 ст. 19).

Из анализа статьи 5 проекта закона следует, что законодатель допускает возможность передачи органам местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции без передачи материальных средств на эти цели (используется формулировка «В случае предоставления в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов...»), тогда как, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями без передачи им необходимых материальных (а не только финансовых) средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления ими указанных полномочий, не допускается.

В целях четкого определения форм контроля уполномоченным органом за осуществлением органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий, предлагаем исключить из текста проекта закона пункт 5 из части 2 статьи 9 (иные формы контроля).

Считаем недоработанным расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, который производится в соответствии с приложением 2 к Закону. В расчете не учтены

такие функции, как: составление различной отчетности; консультирование; непосредственное заполнение справок; разработка муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий; составление писем, запросов в организации всех организационно-правовых форм и форм собственности с целью получения информации, необходимой для осуществления государственных полномочий; подготовка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для ежегодного размещения на официальных сайтах муниципальных образований.

Прилагаемый к законопроекту Расчет материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из количества справок, территориальной удаленности муниципального образования Иркутской области от областного центра и тарифов на почтовые услуги. Однако, на практике справки, предоставляемые лицами, замещающими муниципальные должности, поступают к муниципальному служащему, на которого возложены обязанности по осуществлению государственных полномочий.

В назначенный уполномоченным органом день, этот муниципальный служащий лично приезжает в Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области для сдачи этих справок. При этом, транспортные расходы Расчетом не учтены.

Также, не предусмотрены канцелярские расходы, которые потребуются муниципалитетам для осуществления переписки и вручения уведомлений лицам, замещающим муниципальные должности.

3. город Усть- Илимск:

Статьей 7 проекта закона установлен расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в соответствии с приложением 2 (далее — расчет нормативов).

Расчет нормативов произведен исходя из количества дней, необходимых для проверки справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальную должность (далее - справки) из расчета 0,25 часа (15 минут) на проверку одной справки.

Между тем, статьей 2 проекта закона органы местного самоуправления наделяются полномочиями по приему справок, выдаче расписок о приеме справок, уведомлению лиц, замещающих муниципальные должности, о начале и окончании в отношении них проверок достоверности и полноты сведений, указанных в справках, прием обращений граждан, претендующих на замещение муниципальной должности и лиц, замещающих муниципальные должности, о проведении с ними беседы в случае проведения проверки сведений, прием от вышеуказанных лиц пояснений по проверке сведений. Вышеуказанные действия также включают в себя проведение устных консультаций граждан, претендующих на замещение муниципальной должности и лиц, замещающих муниципальные должности, по вопросам, связанным с предоставлением справок и проведением проверки указанных в них сведений, прием и проверку уточненных сведений.

Кроме того, частью первой статьи 8 установлен перечень информации (отчетности), необходимой к представлению органами местного самоуправления в уполномоченный орган.

Вышеуказанные действия требуют временных трудовых затрат, значительно превышающих используемые в расчете нормативов.

Материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий, определены исходя из количества справок, территориальной удаленности муниципального образования Иркутской области от областного центра и тарифов на почтовые услуги.

Между тем, при расчете материальных затрат на осуществление государственных полномочий не учтены фактические расходы муниципальных образований на их осуществление (затраты на приобретение бумаги и канцелярских принадлежностей, необходимых для осуществления государственных полномочий; затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт, принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники, используемой при осуществлении государственных полномочий, а также затраты на приобретение расходных материалов к ним; затраты на повременную оплату междугородних телефонных соединений в случае возникновения спорных вопросов при проведении по указанию аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области проверки сведений и необходимости проведения переговоров с уполномоченным органом и др.)

В соответствии с частью пятой статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Уставом муниципального образования город Усть-Илимск случаи и порядок осуществления государственных полномочий в области противодействия коррупции не установлены.

4. Ангарский городской округ:

На основании Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) Законом Иркутской области от 07.11.2017 № 73-03 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» предусматривается осуществление уполномоченным органом субъекта Российской Федерации исчерпывающего перечня полномочий в области противодействия коррупции при приеме сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, а в пп.5) п. 1 и пп. 5) п. 2 ст. 3 проекта закона имеются указания на иные полномочия, предусмотренные законодательством, которые правомочны и обязаны осуществлять органы местного самоуправления.

Данные нормы нецелесообразны в силу ограничительного характера Федерального закона № 273-ФЗ и закона Иркутской области № 73-03 в части делегирования полномочий между уровнями власти.

Органы местного самоуправления не могут осуществлять никакие иные государственные полномочия, кроме тех, которые делегируются им законодательными актами органов государственной власти.

Данный Проект не содержит порядка (последовательность, форма действий, сроки) осуществления государственных полномочий в части проверки достоверности и полноты представленных сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Считаю необходимым установить сроки и порядок взаимодействий органов местного самоуправления и уполномоченного органа при осуществлении государственных полномочий, предусмотренных пп. 2) п. 1 ст. 2 проекта закона, учитывая положения п.4. ст. 6 Законом Иркутской области от 07.11.2017 № 73-03.

Необходимо обратить внимание на содержащиеся разночтения в проекте закона.

Так пп. 2) п. 1. ст. 8 «Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществление государственных полномочий» проекта закона, содержит обязанность органов местного самоуправления представлять в уполномоченный орган расчет расходов на осуществление государственных полномочий на следующий год - ежегодно в сроки, определенные бюджетным законодательством, тогда как п. 2 Приложения 2 к проекту закона устанавливает компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области по определению показателей, применяемых для расчёта субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

При этом четвёртый абзац обязывает согласовывать с уполномоченным исполнительным органом те же самые показатели, связанные с формированием фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

Также п. 4 Приложения 2 к проекту закона определяет способ расчета среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия путем суммирования долей должностных окладов согласно схеме, в которой содержатся показатели в виде % соотношения, а не в долях.

5. Город Тулун:

Считаем, что расчет предполагаемого объема субвенций произведен некорректно, размер субвенции занижен, в связи с занижением среднего должностного оклада. Сотрудник, выполняющий обязанности по проверке справок, как правило, занимает должность главного специалиста, должностной оклад которого с учетом произведенной индексации с 01.01.2018 г. составляет 4045 рублей.

Также проектом закона установлено время проверки справки – 0,25 часа (15 мин). В то время как фактическое время проверки справки существенно превышает 15 мин., и с учетом консультационно-разъяснительной работы доходит до 40-45 мин. Кроме того, не учтено время повторной проверки справок после устранения первоначально выявленных замечаний.

На основании вышеизложенного предлагаем при расчете объема субвенции:

1. Должностной оклад увеличить до уровня должностного оклада главного специалиста.
2. Увеличить время проверки справки минимум до 30 минут.
3. Предусмотреть повышающий коэффициент (к количеству проверяемых справок), на случай повторной проверки справок после устраненных замечаний.

6. Качугский район:

Расчет объема субвенций на 2018-2020 г.г. произведен исходя из того, что количество справок на 01.01.2017 г. составляло 340 шт. На 31.12.2017 года количество граждан, фактически замещающих муниципальные должности, и членов их семей в МО «Качугский район» составляет 340 чел. В проекте закона в таблице по расчету материальных затрат количество справок о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера по МО «Качугский район» - 340 шт., с учетом уточненных справок, - 510 шт. в год. В связи с тем, что для проверки дополнительно представленных справок требуется время, администрация считает, что расчет объема субвенций на 2018-2020 г.г. необходимо производить, исходя из количества справок 510 шт.

Кроме этого, в сентябре 2018 году запланированы выборы главы Качугского городского поселения и депутатов Думы Манзурского сельского поселения, в связи с этим необходимо будет принять 80 справок от потенциальных кандидатов на вышеуказанные муниципальные должности.

Администрация муниципального района считает целесообразным для расчета объема субвенций использовать количество справок - 590 (510 + 80) шт. Объем субвенций на 2018 год должен составлять 47237,94 руб., в том числе: фонд оплаты труда с начислениями - 45305,98 руб., материальные затраты - 1931,96 руб.

7. Шелеховский муниципальный район:

Администрация Шелеховского муниципального района в целом поддерживает инициативу принятия указанного проекта закона.

Вместе с тем, имеются замечания в части расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции, в отношении Шелеховского района.

В таблице расчета объема субвенций на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции, в строке Шелеховский район в графе 6 указано количество справок на 01.01.2017 - 199 шт.

Учитывая, что в сентябре 2017 года в пяти муниципальных образованиях Шелеховского района (город Шелехов, Большелугское, Олхинское, Подкаменское, Шаманское) прошли выборы глав и депутатов

представительных органов муниципальных образований, количество справок, предоставляемых лицами, замещающими муниципальные должности, на себя, супруга/супругу и несовершеннолетних детей, по состоянию на 31.12.2017 года составляет 224 шт.

В связи с чем, направляем Вам расчет субвенции с учетом уточненных сведений по количеству справок. РАСЧЕТ:

1. Субвенция на осуществление ОМС государственных полномочий

$$S = (Qg \times Fg : 12 \text{ мес.} \times 22 \text{ дн.} \times K) + D + Mz$$

$$16617,66 = (3715 \times 74,5 \times 1,6 : 264 \text{ дн.} \times 7) + 3545,98 + 1330,02$$

где:

1) Q-средний должностной оклад-3715руб.

2) среднедневной заработок- $3715 \times 74,5 \times 1,6 : 264 \text{ дн.} = 1677,38$

3) Fg- количество должностных окладов, учитываемых при –формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих гос. полномочия – 74,5

1,6 - районный коэффициент +процентная надбавка за непрерывный стаж работы в районах Кр. Севера

4) K - количество дней, необходимых для проверки справок:

$$224 \times 0,25 : 8 = 7 \text{ дней}$$

5) оплата труда за 7 дней: $1677,38 \times 7 = 11741,66$

6) D - начисления на оплату труда муниципального служащего

$$11741,66 \times 30,2\% = 3545,98 \text{ руб.}$$

7) ФОТ с начислениями: $1174,66 + 3545,98 = 15287,64 \text{ руб.}$

8) Mz - Материальные затраты: $15287,64 \times 8,7\% = 1330,02 \text{ руб.}$

9) Общие расходы: $15287,64 + 1330,02 = 16617,66.$

8. Иркутский район:

Приложением 2 к проекту закона определен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий. Субвенция на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий включает, в том числе и нормативный годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, при этом нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, проектом закона не предусмотрена. В связи, с чем считаем целесообразным установить нормативным актом Правительства Иркутской области порядок установления доплаты муниципальным служащим, исполняющим государственные полномочия за счет средств субвенций предусмотренных на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

9. Осинский район:

В приложении к проекту закона по расчету субвенций на 2018 и плановый период 2019-2020 годов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции по строке 31 МО «Осинский район» в графе 6 (количество справок на 01.01.2017г) указано неверное количество справок- 135. Фактически по состоянию на 31.12.2017г.

общее количество справок- 383 (мэр района-1, председатель Думы- 1, главы поселений-12, депутаты-120, члены их семей-249).

В связи с этим, неправильно произведены расчеты объема субвенций на 2018-2020 годы по Осинскому муниципальному району.

А также, обращаем внимание на то, что в сентябре 2018 года состоятся выборы глав и депутатов Дум семи сельских поселений, что однозначно увеличивает количество справок.

10. Балаганский район:

Считаем необходимым предусмотреть введение дополнительных штатных единиц в зависимости от количества поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района области.

11. город Братск:

Ввиду отсутствия трудовых и материальных ресурсов для реализации, предусмотренных проектом закона отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции, выполнение вышеуказанных полномочий представляется обременительным и трудозатратным для органов местного самоуправления муниципального образования города Братска.

На основании вышеизложенного, полагаем, что принятие указанного проекта закона является нецелесообразным, поскольку реализация его положений влечет дополнительную финансовую и материальную нагрузку, возлагаемую на органы местного самоуправления Иркутской области.

12. город Черемхово:

Пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно- распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Дума города Черемхово является представительным органом, обладающим исключительной компетенцией и обладает правами самостоятельного юридического лица, согласно статьям 35, 41 Федерального закона № 131-ФЗ. Администрация города Черемхово является исполнительно-распорядительным органом, самостоятельным юридическим лицом, исполняющим полномочия по решению вопросов местного значения и не имеющим законных оснований вмешиваться в деятельность представительного органа и как следствие препятствовать деятельности выборных должностных лиц, согласно статьям 37, 40, 41 Федерального закона № 131 -ФЗ.

Учитывая статус представительного органа и выборных должностных лиц, при наделении администрации (исполнительно-распорядительного согласно принципы, органа) областными государственными полномочиями, представленному проекту, будут нарушены правовые установленные в вышеуказанных статьях.

Ввиду того, что мэр города Черемхово, являясь выборным должностным лицом, замещающим муниципальную должность, одновременно является главой администрации города Черемхово, администрация не возражает осуществлять в отношении данного лица отдельные областные государственные полномочия в области противодействия коррупции. В отношении других выборных должностных лиц, замещающих муниципальные должности, а именно депутатов Думы города Черемхово, администрация города Черемхово, считает вмешательство в деятельность самостоятельного, неподконтрольного ей представительного органа противоправным и отказывается в этой части от исполнения отдельных государственных полномочий.

Учитывая вышеизложенное, принятие проекта закона в предложенной редакции считаем нецелесообразным.

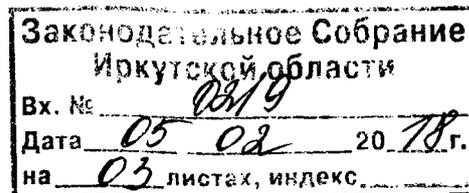
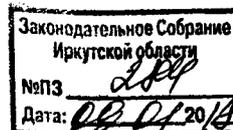
Исполнительный директор



З.А. Масловская



ДУМА



ИРКУТСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

664001, г.Иркутск, ул. Рабочего штаба, 17,
Тел. 8(3952) 718-085, факс 8(3952) 71-80-85,
e-mail: duma-irkrn@yandex.ru

ИНН/КПП 3827020753/382701001
ОГРН 1053827059461, ОКПО 77629272

05.02.2018 № 64/дк
на № _____ от _____

О проекте закона Иркутской области

Председателю комитета по
законодательству о
государственном строительстве и
местном самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области
Б.Г. Алексееву

Уважаемый Борис Григорьевич.

Думой Иркутского районного муниципального образования был рассмотрен проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» к указанному проекту имеется ряд замечаний, без устранения которых принятие закона по мнению депутатов Думы Иркутского района не допустимо.

1. В проекте Закона указано, что полномочия по приему сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера передаются органам местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, однако не указано какому именно из органов местного самоуправления будут переданы данные полномочия. На вебинаре «О порядке предоставления депутатами представительных органов муниципальных образований сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и размещении указанных сведений для ознакомления», проведенным Законодательным Собранием Иркутской области 01 февраля 2018 года было озвучено, что органы местного самоуправления будут определять лиц ответственных за реализацию передаваемых полномочий путем издания правового акта представительного органа. Аналогичную информацию Дума Иркутского района получила и от Заместителя Губернатора Иркутской области – руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области Д.В. Чернышова в письме от 15.01.2018 №02-70-98/18. При этом ни в проекте Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» ни в федеральных законах не предусмотрено

право представительного органа принимать решения в целом по муниципальному образованию о том, кто будет исполнять государственные полномочия. Уставом Иркутского района предусмотрено, что исполнение государственных полномочий возложено на исполнительный орган. Полагаем, что необходимо в проекте Закона указать либо наименование органа местного самоуправления, которому будут переданы полномочия по приему сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, либо указать, что органы местного самоуправления определяют ответственных за реализацию переданных полномочий путем издания правового акта представительного органа местного самоуправления.

2. В проекте не предусмотрена передача штатных единиц для исполнения передаваемых полномочий. Полагаем, что без передачи дополнительных штатных единиц осуществление полномочий будет весьма затруднительно, ввиду того, что лицу, ответственному за осуществление приема сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в Иркутском районе в 2017 году только депутатами было сдано 455 справок), определенный промежуток времени (15 – 20 дней) придется заниматься только исполнением полномочий, а не своими непосредственными должностными обязанностями. Предусмотреть премирование либо доплату за совмещение не представляется возможным при отсутствии свободных ставок в штатном расписании. Предлагаем предусмотреть передачу штатных единиц для осуществления передаваемых полномочий.

3. Кроме того в проекте закона не урегулирован вопрос о предоставлении уточненных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Согласно действующего законодательства в случае обнаружения ошибок, неточностей в представленных сведениях лицо вправе подать уточненные сведения в течение месяца после окончания срока предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Возникает закономерный вопрос: если первоначально представленные сведения хранятся в Управлении аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области, то кому должны быть предоставлены уточненные сведения при их выявлении и как будет учитываться эта работа при расчете субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий. Полагаем, что данный факт необходимо урегулировать проектом Закона Иркутской области.

4. Федеральным законом «О противодействии коррупции» предусмотрено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом

муниципальными правовыми актами. В Иркутском районном муниципальном образовании принято решение Думы Иркутского района от 31.05.2017 N 36-331/рд "О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Думы Иркутского района и членов их семей в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте www.irkraion.ru и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования и о признании утратившим силу решения Думы Иркутского района от 30.06.2016 N 25-194/рд", согласно которому ответственным за опубликование сведений, предоставляемых депутатами Думы Иркутского района, определен аппарат Думы Иркутского района. Не ясен механизм взаимодействия уполномоченного органа при Губернаторе Иркутской области с муниципальными органами по получению информации, подлежащей опубликованию на официальном сайте муниципального образования.

Выражаем готовность к совместной работе над проектом Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

С уважением,
Председатель Думы
Иркутского района



А.А.Менг

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-284

«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями, предусмотренными Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Как следует из части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» в соответствии с частью 4.2, 4.4 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»), урегулированы **имущественные отношения,**

связанные с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности.

Указанным законом Иркутской области предусмотрены полномочия уполномоченного органа - аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области связанные с представлением и проверкой достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должности, лицами, замещающими должности. Отдельными государственными полномочиями, установленными Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен и обоснован.

В целом, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

К проекту закона, в соответствии со статьей 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» приложено экспертное заключение.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» может быть рекомендован для принятия.

Начальник
Правового управления



31.01.18

М.В. Басов

А.В. Константинов
25-64-89