

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.
2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 марта 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

14.02.2018

№ 05/239-р

г. Иркутск

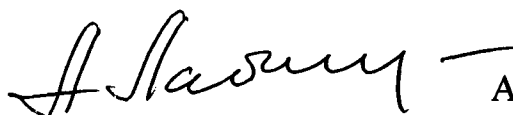
О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-272 «О внесении изменений в
статью 7 Закона Иркутской области
«О социальной поддержке в Иркутской
области семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 272 |
| Дата: | 30.11.2017 |

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1827
от 29.11.2017 г.


Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы направляю проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением
 С.Н. Семенова

Дементьева Т.В.
(8-395-2)34-24-27

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 6938 |
| Дата | 30.11.2017 |
| на | 07 листов, индекс 01-11 |

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012 № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1) следующие изменения:

часть 3¹ дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«ухода за ребенком (детьми) до достижения им (ими) возраста восемнадцати лет, являющимся (являющимися) в соответствии с настоящим законом членом (членами) многодетной семьи, его (их) единственным законным представителем, одним из законных представителей, либо супругом (супругой) законного представителя, не являющимся родителем, проживающим совместно;»;

в подпункте «а» пункта 6¹ после слов «по месту получения дохода» дополнить словами «(за исключением случаев, предусмотренных частью 3¹ настоящей статьи)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей.

В рамках реализации вышеизложенного полномочия в Иркутской области был принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз).

10 июля 2017 года в указанный закон были внесены изменения, направленные на соблюдение принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

1) В целях соблюдения данных принципов в качестве критерия, являющегося одним из оснований возникновения права на меры социальной поддержки, была установлена необходимость осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной, приносящей доход деятельности либо признание членом семьи (одного из членов семьи) безработным (безработными) в соответствии с законодательством за исключением, предусмотренных частью 3¹ статьи 7 Закона № 63-оз, случаев.

В период с сентября 2017 года по ноябрь 2017 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка Иркутской области поступило свыше 20 жалоб по вопросу невозможности предоставления документов, подтверждающих размер доходов от трудовой или иной приносящей доход деятельности, либо подтверждения факта получения пособия по безработице по причине отсутствия рабочих мест, удаленности центра занятости от места проживания, отсутствия гибких форм трудоустройства для законных представителей многодетных семей.

Таким образом, правоприменительная практика Закона № 63-оз показала, что многие семьи, имеющие детей, лишены права на меры социальной поддержки по независящим от них причинам.

Вместе с тем, в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р в основу государственной семейной политики Российской Федерации положен принцип дифференцированного подхода к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и созданию экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе.

При этом основными задачами государственной семейной политики являются:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Решение задачи по развитию экономической самостоятельности семьи и созданию условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции должно достигаться, в том числе путем:

- оказания содействия в трудоустройстве на условиях неполной занятости и развития дистанционных и надомных форм занятости для одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, усыновителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, взявших детей на воспитание в семью, а также для членов семьи старше трудоспособного возраста;
- развития индивидуального предпринимательства родителей, а также поддержки предпринимательской деятельности многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;
- поддержки работодателей, принимающих на работу лиц с высокой семейной нагрузкой и женщин, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;
- реализации проектов государственно-частного партнерства, направленных на создание благоприятных условий для совмещения

многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью.

Однако меры, направленные на повышение экономической состоятельности на территории Иркутской области в достаточном объеме не реализуются.

Таким образом, трудовая деятельность родителями (законными представителями) многодетных семей в свою очередь не может осуществляться без развития форм занятости, позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей.

2) Частью 3¹ статьи 7 Закона № 63-оз предусмотрено, что меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям предоставляются при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной, приносящей доход деятельности, либо в случае признания членов семьи (одного из членов семьи) безработным (безработными) в соответствии с законодательством за исключением определенных законом случаев.

В соответствии с частью 6¹ статьи 7 Закона № 63-оз в качестве документов, подтверждающих размер доходов каждого члена семьи, является, в том числе справка о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), которая является обязательной для предоставления и в указанных исключительных случаях.

Вместе с тем, предоставление справки о заработной плате с места работы (основной и по совместительству) лицами, не осуществляющими трудовую деятельность в случаях, предусмотренных законом, не представляется возможным.

Таким образом, принятие проекта закона позволит обеспечить права семей, имеющих детей, на меры социальной поддержки, предусмотренные Законом № 63-оз.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается внести изменение в часть 3¹ статьи 7 Закона № 63-оз, предусматривающее, что случай ухода за ребенком (детьми) до достижения им (ими) возраста восемнадцати лет, являющимся (являющимися) в соответствии с настоящим законом членом (членами) многодетной семьи, его (их) единственным законным представителем, одним из законных представителей, либо супругом (супругой) законного представителя, не являющимся родителем, проживающим совместно, является основанием для предоставления мер социальной поддержки без осуществления указанными трудоспособными лицами трудовой или иной приносящей доход деятельности.

Также проектом закона предлагается внести изменение в часть 6¹ статьи 7 Закона № 63-оз, исключив обязанность по предоставлению справки о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), а также документы, содержащие сведения о размере иных доходов, полученных

гражданином от физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выданные по месту получения доходов, для трудоспособных членов семьи в случаях, предусмотренных частью 3¹ статьи 7 Закона № 63-оз.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие законопроекта потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 12 февраля 2009 года № 28-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей, и возмещения расходов в связи с их предоставлением»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 января 2012 года № 9-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

5) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

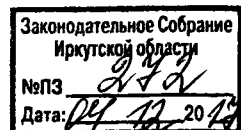
6) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

7) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр «Об исчислении среднедушевого дохода многодетных и малоимущих семей для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован
Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона
Принятие проекта закона не влечет финансово-экономических последствий.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.
Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

20.12.2017 № 02-01-6416/17

на № исх. 3708 от 06.12.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

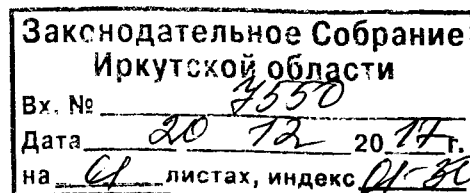
С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

По результатам рассмотрения сообщая, что проект закона поддерживается. Замечаний и предложений не имеется.

С.Г. Левченко

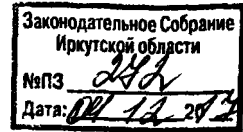




ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

15.12.2017 № 22/1-12-2017
на № 3708 от 06.12.2017



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновой С.Н. (ПЗ- 272). Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в проекте не выявлено.

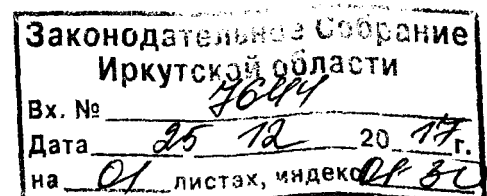
Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области (статья 54) проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

Борисова О.А., 25-90-19



А 080781



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
20.12.2017 № 38/02/9728
На № лис. 3708 от 06.12.2017
№ПЗ-272

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ 272
Дата: 04.12.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в
Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3. указанного Закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7540
Дата 20.12.2017 г.
на 02 листах, индекс 21-30

установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

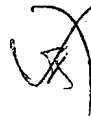
Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости (пункт 2.1 статьи 26.3 указанного Федерального закона).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, по тексту Проекта выявлено нарушение правила юридической техники, установленного Законом Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». В абзаце 4 статьи 1 Проекта неверно указаны структурные элементы статьи 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области). Указанная статья Закона Иркутской области состоит из частей статьи и пунктов частей статьи.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

19.12.2017г. № 1100/03-17

На № 3708 от 06.12.2017г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области « О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее- проект закона).

Проект закона концептуально поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания:

1. Администрацией Ангарского городского округа предлагается дополнить часть 3(1) статьи 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года №63-оз « О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» абзацем следующего содержания:

«признания общеобразовательными организациями детей из многодетных и малоимущих семей, нуждающимися в мерах социальной поддержки, при обстоятельствах, которые ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности».

Дополнить часть 5(2) статьи 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года №63-оз « О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» следующим подпунктом:

« ходатайство от общеобразовательной организации о признании ребенка нуждающимся в мерах социальной поддержки (бесплатном питании).».

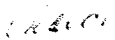
2. Администрация Слюдянского района полагает, что проект закона в целом, вопрос адресности предоставления мер социальной поддержки в полной мере не решит, так как на защиту интересов детей из семей одиноких и малоимущих родителей данный проект закона не распространяется.

3. Администрацией Шелеховского городского поселения предлагается привести к единообразию обозначение нумерации частей статьи 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года №63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»:

В статье 1 проекта закона

- 1) Слова « часть 3¹» изложить в редакции: «часть 3(1)»;
- 2) Слова « пункта 6¹» изложить в редакции: « пункта 6 (1)»;
- 3) Слова «частью 3¹» изложить в редакции: « частью 3(1)».

Исполнительный директор



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновой С.Н.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз, определяющую порядок и условия предоставления мер социальной поддержки.

1. Изменение в часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

Данной нормой установлено дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме специально оговоренных случаев.

Предлагается дополнить перечень таких случаев уходом за ребенком (детьми) до достижения им (ими) возраста восемнадцати лет, являющимся (являющимися) в соответствии с указанным Законом Иркутской области членом (членами) многодетной семьи, его (их) единственным законным представителем, одним из законных представителей, либо супругом (супругой) законного представителя, не являющимся родителем, проживающим совместно.

В этих целях часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз дополняется новым абзацем вторым.

Полагаем, что предложенная формулировка включает случаи, указанные в абзацах втором и третьем части 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз:

уход за ребенком до достижения им возраста трех лет или уход за ребенком в возрасте от трех до восемнадцати лет, имеющим медицинские противопоказания для посещения образовательной организации;

уход за ребенком-инвалидом.

Кроме того, в редакции законопроекта фактически дается понятие членов семьи (дети, законные представители, супруги законных представителей, проживающие совместно).

Вместе с тем, в соответствии частью 4¹ статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз состав членов семей, доходы которых учитываются при исчислении среднедушевого дохода, устанавливается нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти области, уполномоченного Правительством Иркутской области.

Необходимо также отметить, что согласно пункту 70 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, разработанных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в целях сохранения структуры статьи:

1) дополнение абзацами может производиться только в конец соответствующей структурной единицы;

2) при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция той структурной единицы статьи законодательного акта, к которой относится абзац;

3) при признании абзаца утратившим силу пересчет последующих абзацев не производится. Утративший силу абзац участвует в подсчете абзацев при последующем внесении изменений в данную структурную единицу.

Учитывая изложенное, изменение в часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз нуждается в юридико-технической доработке.

2. Изменение в подпункт «а» пункта 6¹ части 5² статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

Данной нормой установлена необходимость предоставления членами многодетных и малоимущих семей справки о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), а также документов, содержащих сведения о размере иных доходов, полученных от физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выданных по месту получения дохода.

Предлагается указать, что предоставление данных документов не требуется в случаях, указанных в части 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

Перечень истребуемых у граждан документов представляет собой элемент порядка предоставления мер социальной поддержки, целью которого является подтверждение условий предоставления таких мер.

В случаях отсутствия условия об обязательности осуществления членом семьи приносящей доход деятельности, требование о подтверждении дохода от такой деятельности является неправомерным.

Причинами отказов в предоставлении мер социальной поддержки в таких случаях служит не несовершенство Закона Иркутской области № 63-оз, а ошибки в правоприменительной практике.

Учитывая изложенное, полагаем, что правовая необходимость внесения данного изменения отсутствует.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ

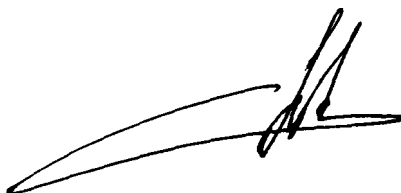
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

Предложенные законопроектом изменения подлежат оценке с точки зрения целесообразности.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов
19.12.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина
13.12.18