

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 марта 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

14.02.2018

№ 05/240-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-275 «О внесении изменений в
статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О
социальной поддержке в Иркутской
области семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета

 А.Н. Лабыгин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 285
Дата: 05.12.2017

05.12.17 № 8/4

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 8123
Дата 05.12.2017
на 04 листах, индекса 01-4

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Приложение на 3/ л. в 1 экз.

[Handwritten signatures and names of deputies]

С.Ф. Брилке ВПП, ЕР
А.Н. Лабинин, округ № 5.
А.В. Лобков ВПП, ЕР
И.И. Сивуха ВПП, ЕР
И.Р. Азаров округ № 22
С.З. Байматов ВПП, ЕР
И.И. Чванов АПП, ЕР
Г.И. Устурович округ № 17
В.В. Духанов округ № 16

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 2:

слова «в соответствии с настоящим Законом» заменить словами «, установленные пунктами 1, 3, 5 – 9 статьи 4 настоящего Закона,»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Право на меру социальной поддержки многодетным семьям, установленную пунктом 4 статьи 4 настоящего Закона, имеют семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении.»;

2) в статье 7:

в абзаце первом части 3¹ слова «, предусмотренные статьями 4, 5 настоящего Закона,» заменить словами «многодетным семьям, указанным в абзаце первом части 3 статьи 2 настоящего Закона, и малоимущим семьям»;

в абзаце первом пункта 6¹ части 5² слово «многодетных» заменить словами «многодетных семей, указанных в абзаце первом части 3 статьи 2 настоящего Закона,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2017 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области
«О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Брилка С.Ф., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Синцова И.А., Алдаров К.Р., Баймашев Д.З., Иванов А.Н., Нестерович Г.Н., Буханов В.В., Бабкин С.И., Лобанов А.Ю., Дикусарова Н.И.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Законопроект разработан в целях обеспечения получения бесплатного питания школьниками из многодетных семей.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области № 63-оз, определив, что для получения меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием школьников для многодетных семей исключается критерий нуждаемости – среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленный в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

При решении вопроса о предоставлении остальных мер социальной поддержки по-прежнему будет учитываться уровень доходов таких семей.

Изменениями в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз, определяющую порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, для нового вида многодетных семей:

исключается условие об осуществлении трудоспособными членами такой семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо о признании их безработными;

исключается необходимость предоставления документов, подтверждающих доход.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Произвести расчет дополнительной потребности в финансировании не представляется возможным в силу следующих причин:

- отсутствие данных о количестве возможных получателей мер социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием, поскольку предоставление данных мер социальной поддержки носит заявительный характер;

- отсутствие данных о стоимости бесплатного питания, поскольку новые правила расчета стоимости бесплатного питания (в соответствии с потребностью в пищевых веществах и энергии, возрастом учащихся, территорией, на которой расположена образовательная организация, уровнем потребительских цен на продукты питания) вступят в силу с 1 января 2018 года.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр «Об исчислении среднедушевого дохода многодетных и малоимущих семей для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ пз 245
Дата 05.12.2014



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7466
Дата 29.12.2014 г.
на 03 листах, индекс 01-30

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.12.2014 № 02-01-6704/14
на № 3781 от 11.12.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона предлагается внести изменение, исключающее для многодетных семей при определении их права на меру социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием критерий нуждаемости – среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Также проектом закона для многодетной семьи исключается условие об осуществлении трудоспособными членами такой семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности, а также необходимость предоставления документов, подтверждающих размер доходов.

Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз) определяет круг субъектов, имеющих право на

установленные им меры социальной поддержки, – многодетные и малоимущие семьи, а также семьи одиноких родителей.

При этом Закон № 63-оз урегулировал вопросы предоставления мер социальной поддержки семьям путем уточнения их адресности с целью достижения максимального социального эффекта от оказания такой поддержки. А именно, Закон № 63-оз направлен, прежде всего, на семьи, которые в действительности нуждаются в государственной поддержке, то есть не в состоянии самостоятельно удовлетворить свои потребности.

Предлагаемые проектом закона исключения для многодетных семей не согласуются с общепризнанными принципами в сфере социальной политики – адресностью социальной помощи.

Необходимо отметить, что в связи с принятием Закона Иркутской области от 30 мая 2017 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», установившего условия расчета стоимости питания, стоимость бесплатного питания, предоставляемого учащимся из многодетных и малоимущих семей, посещающим муниципальные общеобразовательные организации, по предварительным расчетам составит в среднем 48 руб. в день (исходя из данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области об уровне средних потребительских цен на основные продукты питания на ноябрь 2017 года).

С учетом прогнозируемого расчета стоимости питания в областном бюджете на 2018 год на предоставление данной меры социальной поддержки предусмотрено 739 791,5 тыс. руб. (2017 год – 419505,5 тыс. руб.).

В случае исключения в Законе № 63-оз для многодетных семей условий о наличии среднедушевого дохода ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, об осуществлении трудоспособными членами такой семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности и

необходимости документального подтверждения доходов, право на меру социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием возникнет у всех многодетных семей в Иркутской области, что повлечет увеличение средств областного бюджета.

Вместе с тем произвести расчет средств областного бюджета, которые потребуются на реализацию Закона № 63-оз с учетом предлагаемых изменений, не представляется возможным в связи с отсутствием официальных статистических данных.

Ввиду изложенного концепция проекта закона не поддерживается.

С уважением 

С.Г. Левченко



Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>245</u>
Дата <u>05.12.2017</u>

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

15.12.2017 № 20/1-12-2017
на № 3789 от 11.12.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ - 275), противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов не выявлено.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области (статья 54) проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

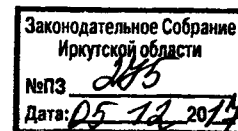
Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>4503</u>
Дата <u>23.12.2017</u> г.
на <u>01</u> листах. индекс <u>01.50</u>



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
22.12.2017 № 38/02/9841
На № исх. 3781 от 11.12.2017
ИПЗ-275



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной
поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

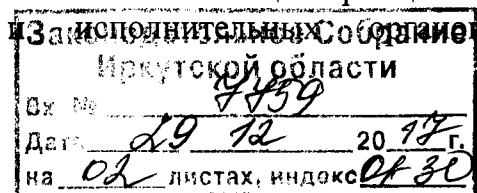
Проектом предлагается внести изменения в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 216-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных)



государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

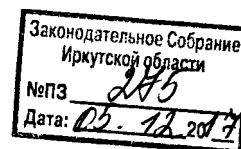
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1889
от 26.12.2017 г.

№ 3773
от 08.12.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

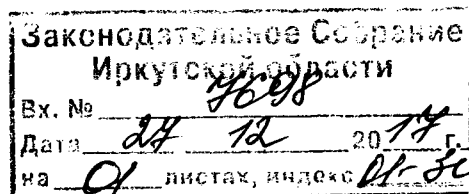
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ ПЗ-275), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Т.В. Дементьева
(8-395-2) 34-24-27



Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>245</u>
Дата: <u>05 12</u> 20 <u>17</u>



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

19.12.2017г. №1102 /03-17
На № 3773 от 08.12.2017г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3985</u>
Дата <u>19 12</u> 20 <u>17</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>21-80</u>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесли в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Брилка С.Ф., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Синцова И.А., Алдаров К.Р., Баймашев Д.З., Иванов А.Н., Нестерович Г.Н., Буханов В.В., Бабкин С.И., Лобанов А.Ю., Дикусарова Н.И.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы.

нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области № 63-оз, определив, что для получения меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием школьников для многодетных семей исключается критерий нуждаемости – среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленный в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

При решении вопроса о предоставлении остальных мер социальной поддержки по-прежнему будет учитываться уровень доходов таких семей.

Изменениями в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз, определяющую порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, для нового вида многодетных семей:

исключается условие об осуществлении трудоспособными членами такой семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо о признании их безработными;

исключается необходимость предоставления документов, подтверждающих доход.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

Предложенные законопроектом изменения необходимо оценивать с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению в установленном порядке.

При этом необходимо учитывать, что кроме рассматриваемого законопроекта, изменения в часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз вносятся проектом закона Иркутской области № ПЗ-269 «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

В случае одновременного принятия соответствующих законов Иркутской области, возникнет несогласованность редакции данной нормы.

Для предотвращения такой ситуации требуется продолжение работы над текстом законопроекта в рамках второго чтения.

Начальник правового управления



М.В. Басов

19.12.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

13.12.17