

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

14.02.2018

№ 05/246-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О государственной
социальной помощи отдельным
категориям граждан в Иркутской
области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ _____
Дата: 07.12.2017

МЭР ГОРОДА

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14, www.admirk.ru

тел. 52-00-00

от 17.11.2017 № 059-72-501/7

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Приложения:

- 1) проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» на 2 листах;
- 2) постановление администрации города Иркутска от 17.11.2017 г. № 031-06-1102/7 «О законодательной инициативе» на 4 листах;
- 3) пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» на 5 листах;
- 4) финансово-экономическое обоснование к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» на _____ листах.

С уважением

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7196
Дата: 07.12.2017 г.
на 15 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ

вносится мэром города Иркутска

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 48; 2013 № 2, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2017, № 46, т. 1) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 5 после слов «чрезвычайная ситуация» дополнить словами «, получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета»;

2) в статье 8:

а) в пункте 4 части 1:

в абзаце первом после слов «чрезвычайная ситуация» дополнить словами «, получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета»;

дополнить подпунктом «и¹» следующего содержания:

«и¹) справка образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета - для студентов, обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета;»;

б) в абзаце первом части 2 слова «и» пункта 4 части 1» заменить словами «и», «и¹» пункта 4 части 1».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« » 2017 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

Правовым основанием принятия проекта закона являются п. «ж» ч. 1 ст. 72, ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации, пп. 24 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. ст. 5, 7, 8 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», ст. ст. 34, 36 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категорий граждан, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с целями, установленными федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Оказание (предоставление) государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, предусматривающими также предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 19.07.2010 г. № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ) определены размеры, условия и порядок назначения и выплаты за счет средств областного бюджета государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в Иркутской области.

Частью 1 статьи 5 Закона Иркутской области № 73-ОЗ установлено, что государственная социальная помощь назначается малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам (далее – получатели государственной социальной помощи) при условии, если наличие у них дохода ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина) обусловлено объективными обстоятельствами, не зависящими от них самих (инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное).

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Иркутской области № 73-ОЗ для назначения государственной социальной помощи должны быть соблюдены следующие условия:

1) наличие у получателя государственной социальной помощи дохода ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина);

2) доход ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина) должен быть обусловлен объективными обстоятельствами, не зависящими от самого получателя. К таким обстоятельствам отнесены инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное.

Проектом закона Иркутской области предлагается дополнить перечень объективных обстоятельств, которые обуславливают низкий доход получателя государственной социальной помощи, таким обстоятельством как получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

В соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 г. № 312-ФЗ, вступившей в силу с 01.01.2017 г.) государственная социальная стипендия назначается студентам, получившим государственную социальную помощь.

Государственная социальная стипендия назначается указанной категории студентов со дня представления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи.

Таким образом, право на получение государственной социальной стипендии имеют студенты, которым фактически назначена государственная социальная помощь.

В соответствии с условиями назначения государственной социальной помощи, установленными на сегодняшний день Законом Иркутской области № 73-ОЗ, государственная социальная помощь может быть назначена только тем студентам, из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, у которых доход ниже величины прожиточного минимума обусловлен такими обстоятельствами как инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное.

В соответствии со ст. 2, 3 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, считаются занятыми гражданами, и не могут быть признаны безработными. Следовательно, студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам не может быть назначена государственная социальная помощь как безработным гражданам.

Принятие проекта закона Иркутской области позволит студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, получать социальную поддержку со стороны государства, в форме государственной социальной помощи и государственной социальной стипендии.

Указанное создаст условия для закрепления молодежи в Иркутской области, дополнительные стимулы для выбора Иркутской области как места получения образования.

В целях обеспечения адресности государственной социальной помощи проектом закона Иркутской области предусмотрено дополнение перечня документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, справкой образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

С учетом требований статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» проект закона Иркутской области предусматривает, что получатель государственной социальной помощи обязан предоставить справку образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета (данный документ не может быть получен в порядке межведомственного информационного взаимодействия).

Следует отметить, что аналогичные меры поддержки студентов из числа малоимущих граждан уже реализованы в ряде субъектов Российской Федерации. Например, в Ленинградской области (Областной закон Ленинградской области от 27.12.2013 г. № 108-оз «О государственной социальной помощи в Ленинградской области», в редакции Областного закона Ленинградской области от 11.07.2017 г. № 41-оз «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О государственной социальной помощи в Ленинградской области»); в Пензенской области (Закон Пензенской области от 16.02.2017 г. № 3015-ЗПО «О государственной социальной помощи в Пензенской области в виде ежегодного социального пособия»); в Свердловской области (Закон Свердловской области от 29.10.2007 г. № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области», постановление Правительства Свердловской области от 06.06.2012 г. № 629-пп «Об установлении перечня независящих причин, при наличии которых малоимущая семья и малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение государственной социальной помощи или предоставление социальных гарантий»); в Челябинской области (Закон Челябинской области от 30.01.2014 г. № 642-ЗО «О государственной социальной помощи на основании социального контракта в Челябинской области», постановление Правительства Челябинской области от 16.07.2014 г. № 332-П «О Порядке предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в Челябинской области»); в Кабардино-Балкарской республике (Закон Кабардино-Балкарской Республики от 15.11.2016 г. № 53-РЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Кабардино-Балкарской Республике», постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29.12.2016 г. № 251-ПП «О размере, условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Кабардино-Балкарской Республике») и др.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области состоит из двух статей.

Первой статьей предлагается внести в Закон Иркутской области № 73-ОЗ изменения, предусматривающие:

1) дополнение перечня объективных обстоятельств, не зависящих от получателя государственной помощи, которые обуславливают его доход ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина), таким обстоятельством как получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета;

б) дополнение перечня документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, справкой образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

Вторая статья устанавливает порядок вступления закона в силу, а именно с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие предлагаемого проекта закона Иркутской области:

Принятие предлагаемого проекта закона Иркутской области потребует внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18.05.2012 г. № 98-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата (предоставление) государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона области:

Принятие проекта закона Иркутской области потребует увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Иркутской области прилагается.

Мэр города Иркутска

Д.В. Бердников

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области) предлагается дополнить перечень объективных обстоятельств, которые обуславливают низкий доход получателя государственной социальной помощи, таким обстоятельством как получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

Принятие проекта закона Иркутской области позволит студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, получать социальную поддержку со стороны государства, в форме государственной социальной помощи и государственной социальной стипендии.

В соответствии со статьей 13 Закона Иркутской области от 19.07.2010 г. № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ) финансирование расходов на оказание государственной социальной помощи, а также затрат на ее предоставление в соответствии с данным законом осуществляется в пределах средств областного бюджета, предусмотренных в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Размер государственной социальной помощи (размер социального пособия или стоимостное выражение натуральной помощи), оказываемой в соответствии с Законом Иркутской области № 73-ОЗ, за исключением случаев оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, составляет в остальных случаях для малоимущей семьи - размер, указанный в заявлении о назначении государственной социальной помощи, но не более пяти тысяч рублей; для малоимущего одиноко проживающего гражданина - размер, указанный в заявлении о назначении государственной социальной помощи, но не более трех тысяч рублей (пункт 5 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 73-ОЗ).

Студентам, получившим государственную социальную помощь назначается государственная социальная стипендия (статья 11 Закона Иркутской области от 10.07.2014 г. № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», подпункт 7 пункта 8 Порядка назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии, государственной стипендии обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, утвержденного приказом министерства образования Иркутской области от 27.08.2014 г. № 95-мпр).

Таким образом, дополнительные расходы за счет средств областного бюджета потребуются:

на оказание государственной социальной помощи студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета (далее также – студенты очной формы обучения);

на выплату государственной социальной стипендии студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, впервые обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области и получившим государственную социальную помощь.

Согласно статистическим данным по формам федерального статистического наблюдения ВПО-1, ВПО-2, СПО-1, СПО-2, опубликованным на официальном сайте Министерством образования и науки Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», количество студентов, получавших государственную социальную стипендию в высших и профессиональных образовательных организациях на территории Иркутской области в 2016 году составляло 14 664 человека, из них 7984 человека согласно данным, представленным министерством образования Иркутской области и федеральными государственными образовательными организациями высшего образования, расположенными на территории Иркутской области, получали государственную социальную стипендию в связи с тем, что имели право на получение государственной социальной помощи (5374 студента государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и 2610 студентов федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, что составляет 54,45 % от общего количества студентов, получавших в 2016 году государственную социальную стипендию).

После вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 г. № 312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно данным, предоставленным министерством образования Иркутской области и федеральными государственными образовательными организациями высшего образования, расположенными на территории Иркутской области, по состоянию на сентябрь 2017 года получали государственную социальную стипендию в связи с получением государственной социальной помощи лишь 5654 студента (по сравнению с аналогичным периодом 2016 года меньше на 2330 человек, 29,18%). Учитывая экономическую ситуацию в стране, инфляционные процессы и общее снижение реальных доходов населения, представляется сомнительным массовое улучшение благосостояния студентов очной формы обучения (количество нуждающихся студентов снизилось на 29,18 % за один календарный год). Указанное обстоятельство объясняется лишь изменениями, внесенными в статью 36 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ранее студентам выдавалось лишь уведомление о праве на получение государственной социальной помощи без фактического получения государственной социальной помощи).

Таким образом, считаем возможным в целях расчета учитывать количество студентов очной формы обучения, получающих государственную социальную стипендию в связи с получением государственной социальной помощи, на уровне 2016 года (7984 человека).

Согласно данным, представленным Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в 2016 году государственная социальная помощь предоставлена 11982 получателям, из них 10737 малоимущих семей и 1245 одиноко проживающих граждан. Таким образом, из общего количества получивших в 2016 году государственную социальную помощь 89,6% получателей являются малоимущими семьями, 10,4% - малоимущими одиноко проживающими гражданами.

Исходя из изложенного, принятие проекта закона Иркутской области потребует дополнительных расходов областного бюджета на оказание государственной социальной помощи студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, в размере 11 166 000 рублей в 2018 году и последующие годы (Таблица 1 Приложения № 1 к финансово-экономическому обоснованию).

Кроме того, в связи с планируемым увеличением количества студентов очной формы обучения государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, получающих социальную стипендию в 2018-2019 годах в связи с получением государственной социальной помощи, по предварительным подсчетам потребуется увеличение расходов областного бюджета на формирование стипендиального фонда в размере 18 128 635 руб. на 2018 год, в размере 18 853 781 руб. на 2019 год, в размере 19 607 932 руб. на 2020 год (Таблица 2 Приложения № 1 к финансово-экономическому обоснованию).

Также, в связи с планируемым увеличением количества студентов очной формы обучения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, получающих социальную стипендию в 2018-2019 годах, возможно, потребуется увеличение расходов федерального бюджета на формирование стипендиального фонда в размере 18 686 678 руб. в 2018 году, в размере 19 434 146 руб. в 2019 году, в размере 20 211 511 руб. в 2020 году (Таблица 2 Приложения № 1 к финансово-экономическому обоснованию).

Мэр города Иркутска

Д.В. Бердников

Приложение № 1
к финансово-экономическому обоснованию

Таблица 1

Расчет дополнительных расходов из областного бюджета на оказание государственной социальной помощи студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета

Категория получателей	Количество получателей, которые дополнительно обратятся за государственной социальной помощью в 2018 году, чел.	Размер государственной социальной помощи, руб.	Дополнительные расходы из областного бюджета, руб.
1	2	3	4 = 2 * 3
Студенты из малоимущей семьи	2088	5000	10 440 000
Малоимущие одиноко проживающие студенты	242	3000	726 000
Итого:			11 166 000

Примечание:

Количество получателей в разрезе категорий, которые дополнительно обратятся за государственной социальной помощью в 2018 году, рассчитано исходя из сложившегося в 2016 году соотношения указанных категорий получателей (89,6% - малоимущие семьи, 10,4 % - малоимущие одиноко проживающие граждане) в общем количестве получателей, которые дополнительно обратятся за государственной социальной помощью в 2018 году, исчисленного как разница между численностью студентов очной формы обучения, имеющих право на получение государственной социальной помощи по Закону Иркутской области № 73-оз в 2016 году (7984 чел.) и численностью студентов очной формы обучения, получивших государственную социальную помощь в 2017 году (5654 чел.).

$$2088 = (7984 - 5654) * 89,6\%$$

$$242 = (7984 - 5654) * 10,4\%$$

Расчет дополнительных расходов из федерального и областного бюджетов на выплату государственной социальной стипендии студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам очной формы обучения

Тип образовательной организации	Размер норматива для формирования стипендиального фонда, руб. в месяц	Численность студентов, получивших государственную социальную стипендию в связи с наличием права на получение ГСП в 2016 г.	Численность студентов, получивших государственную социальную стипендию в связи с получением ГСП в 2017 г.	Дополнительные расходы, руб. в год		
		2016 год	2017 год	2018 г. с учетом прогнозного уровня инфляции 4%	2019 г. с учетом прогнозного уровня инфляции 4%	2020 г. с учетом прогнозного уровня инфляции 4%
1	2	3	4	$5 = 2 * (3 - 4) * 12 \text{ мес.} * 4\%$	$6 = 5 * 4\%$	$7 = 6 * 4\%$
Государственная профессиональная организация Иркутской области**	857	5374	3679	18 128 635	18 853 781	19 607 932
Федеральная государственная образовательная организация высшего образования***	2358	2610	1975	18 686 678	19 434 146	20 211 511

*ГСП – государственная социальная помощь

**Финансирование осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области

***Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета

кепк(2)



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.11.2017 № 031-06-1102/7

законодательной инициативе

Руководствуясь пунктом 1 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьями 37, 38 Устава города Иркутска, администрация города Иркутска

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Приложение № 1) и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
2. Заместителю мэра руководителю аппарата администрации города Иркутска направить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) со всеми необходимыми документами в Законодательное Собрание Иркутской области.
3. Докладчиком по проекту закона определить заместителя мэра – председателя комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска.
4. Заместителю мэра – председателю комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска:

- 1) осуществлять контроль за рассмотрением проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области;
- 2) обеспечить участие в установленном порядке в работе над проектом закона в Законодательном Собрании Иркутской области.

5. Контроль за исполнением:

- 1) пункта 2 настоящего постановления возложить на заместителя мэра – руководителя аппарата администрации города Иркутска;
- 2) пунктов 3 и 4 настоящего постановления возложить на заместителя мэра - председателя комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска.

Мэр города Иркутска



Д.В. Бердников

Приложение № 1
к постановлению администрации
города Иркутска
от 17.11.2017 № 031-06-1902/7

ПРОЕКТ
вносится мэром города Иркутска

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ
КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 48; 2013 № 2, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2017, № 46, т. 1) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 5 после слов «чрезвычайная ситуация» дополнить словами «, получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета»;

2) в статье 8:

а) в пункте 4 части 1:

в абзаце первом после слов «чрезвычайная ситуация» дополнить словами «, получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета»;

дополнить подпунктом «и¹» следующего содержания:

«и¹) справка образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета - для студентов, обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета»;

б) в абзаце первом части 2 слова «и» пункта 4 части 1» заменить словами «и», «и¹» пункта 4 части 1».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2017 года
№ _____

Заместитель мэра – председатель
комитета по социальной политике
и культуре администрации
города Иркутска

Т.Н. Эдельман

Начальник управления по физической
культуре, спорту и молодежной политике
комитета по социальной политике и
культуре администрации города Иркутска

Д.А. Эверт

Исполнитель:

Главный специалист-юрист управления
по физической культуре, спорту и
молодежной политике комитета
по социальной политике и культуре
администрации города Иркутска
Е.А. Шкуропат 52-01-98 (18-17)



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.12.2017 № 02-01-6762/17
на № 3893 от 14.12.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», внесенный мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона предлагается дополнить перечень объективных обстоятельств, которые обуславливают низкий доход получателя государственной социальной помощи, таким обстоятельством, как получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, что позволит студентам из малоимущих семей и малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, получать социальную поддержку в форме государственной социальной помощи и государственной социальной стипендии.

В целях обеспечения адресности государственной социальной помощи проектом закона предусмотрено дополнение перечня документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи,

справкой образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

Частью 5 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что государственная социальная стипендия назначается в том числе студентам, получившим государственную социальную помощь.

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) определено, что государственная социальная помощь малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным указанным законом (далее – граждане), предоставляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанного положения в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Федеральным законом № 178-ФЗ и Законом Иркутской области № 73-ОЗ определено, что государственная социальная помощь назначается гражданам при условии, если их доход ниже установленной величины прожиточного минимума и обусловлен объективными обстоятельствами, не зависящими от них самих.

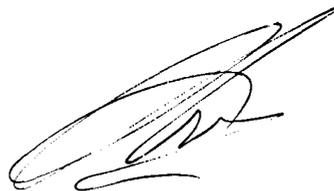
В Федеральном законе № 178-ФЗ отсутствуют конкретные указания на то, какие причины наличия дохода гражданина ниже величины прожиточного минимума можно признать не зависящими от него, то есть объективными. Таким образом, законодательством закрепляется необходимость подтверждения объективности причин наличия дохода ниже величины прожиточного минимума применительно к каждой ситуации. Это производится посредством оценки конкретных обстоятельств нуждаемости и обращения за государственной социальной помощью.

Статьей 5 Закона Иркутской области № 73-ОЗ определено, что государственная социальная помощь назначается гражданам при условии, если наличие у них дохода ниже величины прожиточного минимума обусловлено обстоятельствами, не зависящими от них самих. При этом к объективным обстоятельствам, не зависящим от граждан, относятся инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное, то есть обстоятельства, возникшие по уважительным причинам, имеющие особую, исключительную значимость для жизни граждан.

Дополнение перечня объективных обстоятельств таким обстоятельством, как получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, будет противоречить концепции указанного закона, поскольку по требованиям уважительности и особой значимости, а также независимости от самого гражданина данное обстоятельство не соотносится с другими, указанными в статье 5 Закона Иркутской области № 73-ОЗ, обстоятельствами, имеющими особую, исключительную значимость для жизни граждан.

На основании изложенного концепция проекта закона не поддерживается.

С уважением



С.Г. Левченко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	277
Дата:	07.12.2017

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

24.12.2017 № 22/172-2017
на № 2893 от 14.12.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ- 277).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

Борисова О.А., 25-90-19

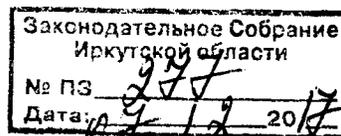
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	77
Дата:	10.01.2018 г.
№	01 листов, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
19.01.2018 № 38/02/388
На № ИСХ. 3893 от 14.12.2017

№ 3 - 277



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной
помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

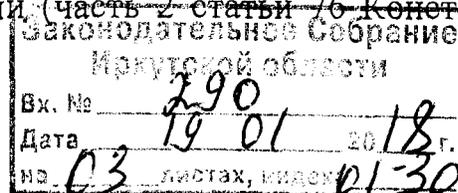
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-оз «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ), Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона).

Статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным Федеральным законом «О государственной социальной помощи», в соответствии с целями, установленными указанным Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий. Оказание (предоставление) государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, предусматривающими также предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 5 указанного Федерального закона).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	277
Дата:	07/12 2017

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. (3952) 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № *1dd*

От *18* 01.2018 г.

№ № иск. 3849
от 13.12.2017 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области мэром города Иркутска Бердниковым Д.В.

Замечаний к концепции и содержанию данного проекта закона Иркутской области не имеется.

Считаю целесообразным принятие данного законопроекта, так как он направлен на материальную поддержку одной из самых уязвимых с точки зрения материального благополучия социальных групп – студентов очных отделений образовательных учреждений из малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих студентов.

В.В. Игнатенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	283
Дата	01 19 01 2018 г.
№	01 Иркутск, индекс 01-30



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ 277
Дата: 08.12.2017

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02:

тел. / факс (3952) 20-43-27:

тел. / факс (3952) 20-40-99:

21.12.2017г. № 1133/03-17

На № 3849 от 13.12.2017г.

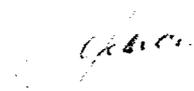
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», внесенный мэром города Иркутска Бердниковым Д.В.

Предложений и замечаний нет, просим поддержать данную законодательную инициативу.

Исполнительный директор


З.А. Масловская

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4068
Дата 22.12.2017 г.
на 01 листах, индекс 01-80

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-277
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в
Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области мэром города Иркутска Бердниковым Д.В.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением в Иркутской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, малоимущих граждан. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (подпункт 24 пункта 2, пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон).

Статьей 5 Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной

помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными данным Федеральным законом. Оказание (предоставление) государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Вопросы, связанные с оказанием государственной социальной помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, частично урегулированы главой 3 Федерального закона. Установление порядка назначения государственной социальной помощи в части, не урегулированной данной главой Федерального закона, а также определение размера такой помощи отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (статьи 8, 11 Федерального закона).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области).

Согласно статье 7 Федерального закона получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные данным Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

На основании данной нормы, в рамках реализации предоставленного Федеральным законом полномочия по определению условий назначения государственной социальной помощи, статьей 5 Закона Иркутской области определено, что государственная социальная помощь назначается получателям государственной социальной помощи при условии, если наличие у них дохода ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина) обусловлено объективными обстоятельствами, не зависящими от них самих (инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное).

Законопроектом предлагается внести изменение в данную статью, дополнив перечень указанных в ней объективных, не зависящих от гражданина обстоятельств, случаями получения образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

Одновременно с этим вносятся изменения в статью 8 Закона Иркутской области, определяющую перечень и порядок предоставления документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Предлагаемое в законопроекте изменение нуждается в оценке на предмет целесообразности, а также на предмет обоснованности отнесения факта получения профессионального образования к независящей от гражданина причине наличия у него низкого дохода.

Законопроект может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

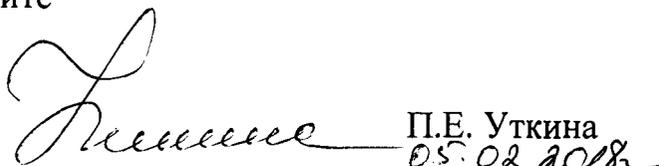
Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



05.02.18

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
05.02.2018