

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» в 1-м чтении.**

**2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**С.Ф. Брилка**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О Законе Иркутской области  
«О внесении изменений в  
Закон Иркутской области  
«О ежемесячной денежной  
выплате в Иркутской обла-  
сти семьям в случае рожде-  
ния, усыновления (удочере-  
ния) третьего или последу-  
ющих детей»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской обла-  
сти семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или по-  
следующих детей».**

**2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-  
ской области Левченко С.Г. для обнародования.**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**С.Ф. Брилка**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

14.02.2018

№ 05/245-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 декабря 2017 года

№ 236-уг

Иркутск

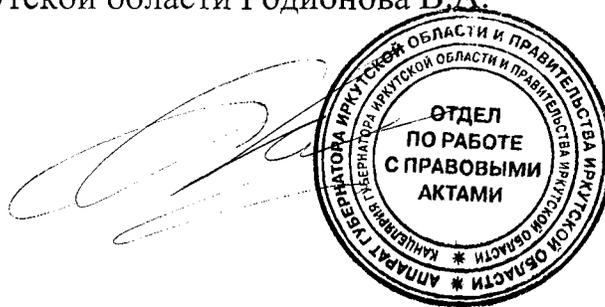
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

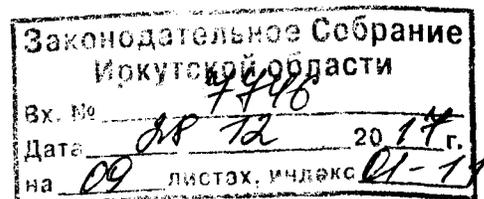
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



С.Г. Левченко



## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЬЯМ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ, УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ТРЕТЬЕГО ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 43, Областная, 2017, 24 ноября) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет» исключить;

2) в статье 2:

в части 1:

в пункте 1 слова «2018 года» заменить словами «2017 года»;

в пункте 4 слова «2018 года» заменить словами «2017 года»;

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Ежемесячная денежная выплата предоставляется:

1) семьям, указанным в пунктах 1 - 4 части 1 настоящей статьи, - со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет;

2) семьям, указанным в пункте 5 части 1 настоящей статьи, - со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста трех лет.»;

абзац первый части 5<sup>1</sup> после слова «предоставляется» дополнить словами «семьям, указанным в пунктах 1 - 4 части 1 настоящей статьи.»;

3) в статье 4:

в части 2:

пункт 8 дополнить словами «, - для семей, указанных в пунктах 1 - 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона»;

пункт 9 дополнить словами « - для семей, указанных в пунктах 1 - 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона»;

в части 9:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«9. Ежемесячная денежная выплата предоставляется:»;

дополнить новыми абзацами вторым, третьим следующего содержания:

«1) семьям, указанным в пунктах 1 - 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона, - со дня достижения ребенком возраста полутора лет, но не более чем за один месяц до дня обращения родителя за предоставлением ежемесячной денежной выплаты;

2) семьям, указанным в пункте 5 части 1 статьи 2 настоящего Закона, - со дня рождения ребенка, если обращение за предоставлением ежемесячной денежной выплаты последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячная денежная выплата предоставляется не более чем за один месяц до дня обращения родителя за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.»;

в абзаце втором слова «с учетом положения абзаца первого» заменить словами «с учетом положений абзацев второго и третьего»;

в части 10:

в пункте 1 слова «в пункте 1» заменить словами «в пунктах 1, 4, 5»;

в пункте 1<sup>1</sup> слова «в пункте 2» заменить словами «в пунктах 2, 3»;

пункт 14 дополнить словами «, - для семей, указанных в пунктах 1 - 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

«    »

20    года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О**  
**ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае**  
**рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля

2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках указанных полномочий, а также в соответствии с пунктом 2 Указа № 606 принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-ОЗ).

Иркутская область включена в Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2017 года № 2565-р.

Пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», являющихся приложением 7 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, предусмотрены условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Одним из условий предоставления указанных субсидий являются наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, возникающего при назначении указанной ежемесячной денежной выплаты.

Вместе с тем, Законом № 101-ОЗ установлено расходное обязательство Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) (далее - усыновление) третьего или последующих детей со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет, а не со дня рождения ребенка до достижения им возраста трех лет, как это следует из пункта 2 Указа № 606, а также из пункта 3 Правил.

С целью исполнения пункта 2 Указа № 606, получения Иркутской областью в 2018 году указанных субсидий из федерального бюджета

проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 101-ОЗ, предусматривающие ежемесячную денежную выплату семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, или усыновлен третий или последующий ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившийся в указанный период.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 2, 4 Закона № 101-ОЗ, предусматривающие право на ежемесячную денежную выплату семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, или усыновлен третий или последующий ребенок, родившийся в указанный период, а также порядок реализации права на ежемесячную денежную выплату указанными семьями.

Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть срок вступления его в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространение на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Принятие, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона был в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект закона повлечет улучшение демографической ситуации в Иркутской области.

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон**  
**Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской**  
**области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего**  
**или последующих детей»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) в целях реализации Соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Проектом закона предлагается осуществлять ежемесячную денежную выплату семьям, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, либо усыновлен третий или последующий ребенок, родившийся в указанный период, со дня рождения ребенка и до достижения ребенком возраста трех лет.

В соответствии с Законом Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» предусмотрено **774 507, 8 тыс. рублей.**

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Иркутской области составит **161 176,6 тыс. рублей.**

Общий объем бюджетных ассигнований из областного и федерального бюджета составит: **935 684,4 тыс. руб.**

В соответствии с расчетом распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2018 год прогнозируемое количество детей 2018 года рождения, на которых будет предоставляться субсидия из федерального бюджета, в Иркутской области составляет 3 449 человек.

Согласно расчетам, проведенным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, объем финансового обеспечения на ежемесячную денежную выплату в 2018 году составит:

$3\ 449 * 12 \text{ мес.} * 10\ 939 \text{ руб.} = 452\ 743,3 \text{ тыс. руб.}$ , где

3 499 – среднемесячная прогнозная численность детей 2018 года рождения, на которых будут производиться выплаты;

10 939руб. – средний размер ежемесячной денежной выплаты (использованный при расчете Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации);

из них:

средства субсидии из федерального бюджета составят 161 176,6 тыс. руб. при установленном уровне софинансирования 35,6%

объем средств субъекта Российской Федерации (Иркутской области) на предоставление ежемесячной денежной выплаты (на детей 2018 года рождения) составит 291 566,7 тыс. руб.

Предполагаемая среднемесячная численность детей, на которых будет осуществляться выплата в 2018 года в соответствии с действующими положениями Закона № 101-ОЗ (без внесенных изменений), составит 3 948 ребенка (в том числе 3 440 детей – в южных районах и 508 детей – в северных районах).

Размер ежемесячной денежной выплаты с 1 ноября 2017 года составляет в южных районах – 9 658 руб., в северных районах – 12 748 руб.

Расчет потребности на предоставление ежемесячной денежной выплаты (без учета внесенных изменений):

$(3\ 440 \text{ детей} * 12 \text{ мес.} * 9\ 658 \text{ руб.}) + (508 \text{ реб.} * 12 \text{ мес.} * 12\ 748 \text{ руб.}) = 476\ 394,0 \text{ тыс. руб.}$

Таким образом, общая потребность составит:

$452\ 743,3 \text{ тыс. руб.} + 476\ 394,0 = 929\ 137,3 \text{ тыс. руб.}$

Расходы на доставку:

$929\ 137,3 \text{ тыс. руб.} * 0,7\% = 6\ 504,0 \text{ тыс. руб.}$

Таким образом, общая потребность с учетом внесенных изменений составит:

$929\ 137,3 \text{ тыс. руб.} + 6\ 504,0 = 935\ 641,3 \text{ тыс. руб.}$

Учитывая изложенное, дополнительных финансовых средств на реализацию Закона № 101-ОЗ в связи с внесением изменений не потребуется.

Министр социального развития, опеки и  
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

13.02.2018 № 22(1) - 13-2018/4578  
на № 99 от 16.01.2018

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>280</u>
Дата: <u>28.12.2018</u>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Бришке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>962</u>
Дата: <u>19.02.2018</u> г.
№ <u>02</u> листах, индекс <u>0130</u>

Уважаемый Сергей Фатеевич

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (ПЗ- 282).

Правовые основания для расширения мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде предоставления со дня рождения ребенка ежемесячной денежной выплаты семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеются.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в отношении семей, третий или последующий ребенок в которых родился по 31 декабря 2017 года, а также семей, усыновивших третьего или последующего ребенка, родившихся в указанный период, порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты остаются прежними, т.е. им может быть предоставлена выплата только после достижения ребенком полутора лет. То есть предлагается ввести различный порядок предоставления выплаты семьям с одинаковыми критериями нуждаемости.

Как указано в пояснительной записке, поводом для внесения изменений послужило то, что Иркутская область включена в Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296), предусмотрены

условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Одним из таких условий является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, возникающего при назначении указанной ежемесячной денежной выплаты.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 г. нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

На сегодня Законом области установлено расходное обязательство Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет, а не со дня рождения ребенка до достижения им возраста трех лет, как это следует из пункта 2 Указа № 606, а также из пункта 3 Правил.

Таким образом, для приведения действующего закона области в соответствие с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», необходимо предоставить всем семьям право на ежемесячную денежную выплату со дня рождения ребенка, а не только семьям, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился или усыновлен третий или последующий ребенок.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



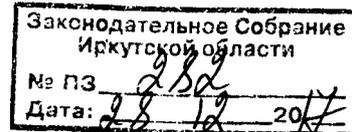
А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
13.02.2018 № 38/02-1447  
На № 99 (113-282) от 16.01.2018



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

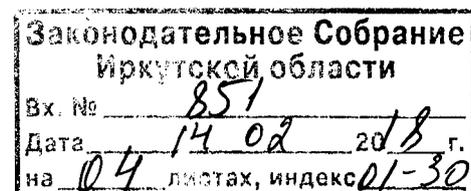
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате  
в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего  
или последующих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ), Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 18.10.2017 № 487), постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации



Федерации «Социальная поддержка граждан» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19.01.2018 № 30).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно статье 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации) рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 01.07.2012 нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Согласно подпункту «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации в целях совершенствования демографической политики Российской Федерации

Федерации Правительству Российской Федерации поручено осуществлять начиная с 2013 года за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2 настоящего Указа Президента Российской Федерации, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2.

Постановлением Правительства Иркутской области от 26.12.2017 № 877-пн «Об установлении на 2018 год значения показателя результативности использования субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходных обязательств Иркутской области, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» установлено, что в 2018 году отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, равно единице. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2017 № 2565-р Иркутская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Согласно действующей редакции Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-оз) право на ежемесячную денежную выплату имеют проживающие (пребывающие) на территории Иркутской области:

1) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее – величина прожиточного минимума), в которых в период с 01.01.2013 по 31.12.2018 родился третий или последующий ребенок;

2) семьи, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период с 01.01.2013 по 31.12.2018 родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом;

3) семьи, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, имеющие в своем составе ребенка, признанного в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом, в которых по 31.12.2018 родился третий или последующий ребенок;

4) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31.12.2018.

Частью 5 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-оз предусмотрено, что ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком **возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет**. В соответствии с **частью 5(1)** указанного Закона ежемесячная денежная выплата предоставляется в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям. Если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации по иным причинам, ежемесячная денежная выплата не предоставляется.

Проектом предлагается установить дополнительную категорию лиц, имеющих право на ежемесячную выплату. Это – семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 родился третий или последующий ребенок, или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период. Данная категория лиц будет иметь право на получение ежемесячной выплаты с момента **рождения до достижения возраста трех лет** вне зависимости от посещения или не посещения ребенком и (или) предыдущими детьми (одним из предыдущих детей) муниципальных дошкольных образовательных организаций, что ставит в неравное положение семьи, имеющие право на ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком **возраста трех лет**, предусмотренную пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации.

Начальник Управления



О.В. Петрова



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,  
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;  
ombudsman38@mail.ru

25.01.2018 № 145  
на № зак 99 от 16.01.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

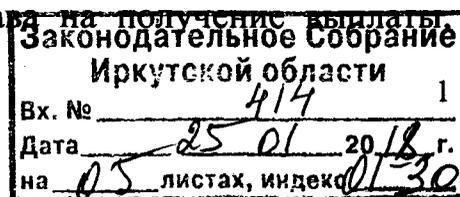
О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-282

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Законопроект имеет целью увеличения объема мер социальной поддержки семьям при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей. Концепция законопроекта в целом мною поддерживается, однако по тексту проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

1. Одним из условий предоставления ежемесячной денежной выплаты является доход семьи. По действующей редакции Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон области), при определении права на получение выплаты,



учитывается величина прожиточного минимума, установленная в целом по Иркутской области в расчете на душу населения. Рассматриваемый проект закона данный вопрос не изменяет. В то же самое время, учитывая то обстоятельство, что в Иркутской области установлены две потребительские корзины (для северных территорий и иных территорий области), являющихся основой для определения величины прожиточного минимума, следует, по моему мнению, использовать величину прожиточного минимума с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера, местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и иным местностям.

Следует также отметить, что меры социальной поддержки, предоставляемые гражданам с учетом прожиточного минимума с территориальной дифференциацией, установлены в 5 законах области: от 4 марта 2009 г. № 5-оз «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области»; от 7 октября 2004 г. № 50-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области»; от 19 июля 2010 г. № 73-оз «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»; от 1 декабря 2014 г. № 144-оз «Об отдельных вопросах социального обслуживания»; от 17 декабря 2008 г. № 125-оз «О порядке признания граждан малоимущими, порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области».

При учете величины прожиточного минимума с территориальной дифференциацией в процессе определения права таких семей на получение ежемесячной денежной выплаты, в полной мере будут обеспечены права граждан, проживающих в северных территориях Иркутской области, на получение соответствующей меры поддержки. «Северная» величина

прожиточного минимума является более высокой, так как за основу ее определения берется «северная» потребительская корзина, которая устанавливается на территории области, наряду с потребительской корзиной для иных районов области, в строгом соответствии с требованиями федерального законодательства.

2. Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 1 июля 2012 г. нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет.

В соответствии с действующей редакцией Закона области ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста 3-х лет (часть 5 статьи 2). То есть, рассматриваемый Закон области установил дополнительный критерий по сравнению с рекомендациями названного выше Указа Президента, а именно: достижение ребенком возраста полутора лет. Такого условия нет в рекомендациях.

В проекте закона предлагается изменить подход только в отношении семей, в которых в период с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г. родился третий или последующий ребенок, или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период. Таким семьям предполагается предоставлять ежемесячную денежную выплату со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста 3-х лет. Представляется необходимым, по моему мнению, принять решение о предоставлении

ежемесячной денежной выплаты и иным семьям, имеющим в настоящее время детей до полутора лет, то есть исключить ограничительное условие о достижении ребенком возраста полутора лет при предоставлении такой выплаты.

3. Не совсем оправданным видится условие о рождении усыновленных детей именно в этот период (предлагаемая редакция пункта 5 статьи 2). То есть, при предоставлении выплаты предлагается принимать во внимание не только факт усыновления третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г., но и период рождения таких детей (1 января 2018 г. – 31 декабря 2018 г.). Полагаю, что имеющим правовые последствия в данном случае следует признавать только факт усыновления ребенка до 3-х лет в указанный период.

4. В соответствии с действующей редакцией Закона области и предлагаемой новой редакцией пункта 5 статьи 2 проекта закона усыновление третьего и последующего ребенка должно быть осуществлено из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области. Указанное условие стимулирует усыновлять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области. Однако на практике это условие может поставить одинаковые семьи в неравное положение. Вряд ли можно считать указанный критерий объективным, для использования его в качестве дифференциации правового регулирования условий предоставления выплаты. В случае усыновления ребенка из другого региона жителями области, местом жительства его будет считаться Иркутская область (статья 20 Гражданского кодекса Российской Федерации). При прочих равных условиях такая семья будет лишена указанной меры поддержки. Надо учитывать, что жизненные обстоятельства могут быть разные. Есть случаи, когда семья вынужденно принимает решение об усыновлении ребенка из

другого региона. Например, смерть родственников, знакомых, у которых остались дети.

В ходе дальнейшей работы над проектом закона, прошу рассмотреть и, по возможности, учесть изложенные предложения.



В.В. Игнатенко



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 282  
Дата: 28.12.2018

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 248  
от 13.02.2018 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

по № 99  
от 16.01.2018

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (№ ПЗ-282), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения.

Проектом закона предлагается изменить порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период (далее – ежемесячная денежная выплата).

Согласно пояснительной записке, внесение изменений в Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» обусловлено целью исполнения пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ).

При этом пунктом 2 Указа высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей,

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 233  
Дата 13.02.2018 г.  
на 02 листах, индекс 01-30

рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Таким образом, представляется необоснованным предоставление ежемесячной денежной выплаты с момента рождения только в тех семьях, в которых третий или последующих ребенок был рожден в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Учитывая изложенное, Уполномоченным предлагается предусмотреть право на предоставление ежемесячной денежной выплаты всем семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, имеющим третьего или последующего ребенка в возрасте до трех лет, с момента его рождения.

*С уважением, Алла*

С.Н. Семенова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	282
Дата:	28.01.2018

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских событий 107

URL: [www.amioio.ru](http://www.amioio.ru)

E-mail: [amioioirk@list.ru](mailto:amioioirk@list.ru)

тел./факс (3952) 20-44-02;

тел./факс (3952) 20-43-27;

тел./факс (3952) 20-40-99;

29.01.2018г. № 47/03-18

На № 99 от 16.01.2018г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	488
Дата	30.01.2018 г.
на	01 листах, индексе 01-30

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-282

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 28 декабря 2017 года № 236-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить

нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлена дополнительная мера социальной поддержки проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) (далее – усыновление) третьего или последующих детей.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют, в том числе, проживающие (пребывающие) на территории Иркутской области:

1) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее – величина прожиточного минимума), в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок;

2) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31 декабря 2018 года.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.

На основании части 5<sup>1</sup> статьи 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ ежемесячная денежная выплата предоставляется при условии, что ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Частью 9 статьи 4 Закона Иркутской области № 101-ОЗ определено, что ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет, но не более чем за один месяц до дня обращения родителя за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

Проектом закона предлагается изменить условия и порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период:

1) на такие семьи предлагается не распространять условие о непосещении по уважительным причинам ребенком и (или) предыдущими детьми (одним из предыдущих детей) муниципальной дошкольной образовательной организации;

2) предлагается предоставлять указанным семьям ежемесячную денежную выплату со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста трех лет;

3) определяется, что данным семьям ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня рождения ребенка, если обращение за предоставлением ежемесячной денежной выплаты последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячная денежная выплата предоставляется не более чем за один месяц до дня обращения родителя за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

Вместе с тем, в отношении семей, третий или последующий ребенок в которых родился по 31 декабря 2017 года, а также семей, усыновивших третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, родившихся в указанный период, порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты остаются прежними.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96,

коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

Проект закона повлечет увеличение расходов не его реализацию.

Одновременно в финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что дополнительных финансовых средств на реализацию Закона Иркутской области № 101-ОЗ в связи с внесением в него изменений не потребуется.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника  
правового управления



Е.С. Соболевская  
22.01.2018

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина  
22.01.2018

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕМЬЯМ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ, УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ)  
ТРЕТЬЕГО ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 43; 2017, № 54) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет» исключить;

2) в статье 2:

в части 1:

в пункте 1 слова «2018 года» заменить словами «2017 года»;

в пункте 4 слова «2018 года» заменить словами «2017 года»;

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Ежемесячная денежная выплата предоставляется:

1) семьям, указанным в пунктах 1 – 4 части 1 настоящей статьи, – со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет;

2) семьям, указанным в пункте 5 части 1 настоящей статьи, – со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста трех лет.»;

абзац первый части 5<sup>1</sup> после слова «предоставляется» дополнить словами «семьям, указанным в пунктах 1 – 4 части 1 настоящей статьи.»;

3) в статье 4:

в части 2:

пункт 8 дополнить словами «, – для семей, указанных в пунктах 1 – 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона»;

пункт 9 дополнить словами « – для семей, указанных в пунктах 1 – 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона»;

в части 9:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«9. Ежемесячная денежная выплата предоставляется:»;

дополнить новыми абзацами вторым, третьим следующего содержания:

«1) семьям, указанным в пунктах 1 – 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона, – со дня достижения ребенком возраста полутора лет, но не более чем за один месяц до дня обращения родителя за предоставлением ежемесячной денежной выплаты;

2) семьям, указанным в пункте 5 части 1 статьи 2 настоящего Закона, – со дня рождения ребенка, если обращение за предоставлением ежемесячной денежной выплаты последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячная денежная выплата предоставляется не более чем за один месяц до дня обращения родителя за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.»;

в абзаце втором слова «с учетом положения абзаца первого» заменить словами «с учетом положений абзацев второго и третьего»;

в части 10:

в пункте 1 слова «в пункте 1» заменить словами «в пунктах 1, 4, 5»;

в пункте 1<sup>1</sup> слова «в пункте 2» заменить словами «в пунктах 2, 3»;

пункт 14 дополнить словами «, – для семей, указанных в пунктах 1 – 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«    »

2018 года