

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

- 1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.**
- 2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.**
- 3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 марта 2018 года.**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**С.Ф. Брилка**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению и социальной защите

### РЕШЕНИЕ

14.02.2018

№ 05/238-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-285 «О внесении изменений в  
статьи 2 и 7 Закона Иркутской области  
«О социальной поддержке в Иркутской  
области семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета

  
А.Н. Лабыгин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	285
Дата:	12.01.2018

## У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 января 2018 года

№ 5-уг

Иркутск

### О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	165
Дата	08.12.01.2018 г.
на	08 листах, индекс 01-11

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1; Областная, 2017, 14 июня, 14 июля, 24 ноября) следующие изменения:

1) в части 4<sup>1</sup> статьи 2:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«В качестве доходов многодетных и малоимущих семей не учитываются:»;

дополнить абзацами третьим, четвертым следующего содержания:

«1) доходы, полученные единственным законным представителем ребенка (детей) – инвалидом I группы либо нетрудоспособным инвалидом II группы, а также обоими законными представителями ребенка (детей) – инвалидами I группы либо нетрудоспособными инвалидами II группы;

2) доходы, полученные единственным законным представителем, одним из законных представителей, осуществляющим уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет.»;

2) в статье 7:

часть 3<sup>1</sup> дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«ухода за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, их единственным законным представителем, одним из законных представителей;»;

в части 5<sup>3</sup>:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«Представление документов, указанных в пункте 6<sup>1</sup> части 5<sup>2</sup> настоящей статьи, не требуется:»;

дополнить абзацами четвертым, пятым следующего содержания:

«1) для единственного законного представителя ребенка (детей) – инвалида I группы либо нетрудоспособного инвалида II группы, а также для обоих законных представителей ребенка (детей) – инвалидов I группы либо нетрудоспособных инвалидов II группы;

2) для единственного законного представителя, одного из законных представителей, осуществляющего уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

«    »

20    года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области**  
**«О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации указанного полномочия в Иркутской области принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Закон № 63-оз).

С учетом результатов практической реализации Закона № 63-оз проектом закона предлагается произвести корректировку отдельных положений Закона № 63-оз.

Так, проектом закона:

1) нивелируется условие получения мер социальной поддержки, установленное частью 3<sup>1</sup> статьи 7 Закона № 63-оз, об осуществлении

трудоспособными членами многодетной семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности, для единственного законного представителя, одного из законных представителей многодетной семьи, осуществляющего уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет;

2) вводится положение о неучете в качестве доходов семьи для исчисления её среднедушевого дохода при определении права на предоставление мер социальной поддержки доходов единственного законного представителя, одного из законных представителей, осуществляющих уход за детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет;

3) устанавливается исключение из перечня документов, представляемых для получения мер социальной поддержки, для единственного законного представителя, одного из законных представителей, осуществляющих уход за детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в статьи 2 и 7 Закона № 63-оз, статьей 2 – предусмотреть порядок его вступления в силу.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты:

1) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Реализация проекта закона повлечет смягчение условий предоставления мер социальной поддержки, установленных Законом № 63-оз, для единственного законного представителя, одного из законных представителей, осуществляющих уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет.

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений  
в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в  
Иркутской области семей, имеющих детей»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и предусматривает введение условия, при котором меры социальной поддержки, установленные Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз) для многодетных семей предоставляются, если единственный законный представитель либо один из законных представителей детей не осуществляет трудовую или иную приносящую доход деятельность, а также исключение из требования необходимости предоставления ими документов о доходах указанным членам многодетной семьи.

Согласно доведенным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов при формировании Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» в 2018 году на реализацию Закона № 63-оз запланировано 417 584,4 тыс. руб., в том числе по следующим мерам социальной поддержки:

1 раз в 2 года предоставление пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий (далее – пособие на одежду) – 55 001,6 тыс. руб.;

ежемесячная выплата социального пособия в размере 200 рублей на каждого ребенка (далее – социальное пособие) – 258 009,4 тыс. руб.;

денежная компенсация 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – денежная компенсация) – 19 048,6 тыс. руб.;

бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей до трех лет из малоимущих семей и семей одиноких родителей и в возрасте до 6 лет из многодетных семей (далее – бесплатное предоставление лекарств) – 85 524,8 тыс. руб.,

а также на обеспечение бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания - предоставление набора продуктов питания (далее – бесплатное питание) – 739 791,7 тыс. руб.

Всего на предоставление мер социальной поддержки, установленных Законом № 63-оз, предусмотрено **1 157 376,1 тыс. руб.**

Плановая численность детей, с учетом которой был проведен расчет финансовой потребности, составила:

для расчета социального пособия – 106 545 детей из многодетных семей

для расчета пособия на одежду – 54 457 детей из многодетных и малоимущих семей (в том числе из многодетных семей – 17 153 ребенка);

для расчета бесплатного предоставления лекарств – 46 885 детей из многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей;

для расчета денежной компенсации – 1 499 многодетных семей;

для расчета бесплатного питания – 120 881 ребенок, из многодетных и малоимущих семей (в том числе из многодетных семей – 38 972 ребенка).

По состоянию на 1 декабря 2017 года по данным автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области право на меры социальной поддержки имеют:

на предоставление социального пособия – 55 177 детей (на ноябрь);

на предоставление пособия на одежду – 17 198 детей из многодетных и малоимущих семей (в том числе из многодетных семей – 4 548 детей);

на предоставление бесплатных лекарств – 31 096 детей из многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей (в том числе из многодетных семей – 20 312 детей);

на предоставление денежной компенсации – 844 семьи;

на предоставление бесплатного питания – 70 544 ребенка из многодетных и малоимущих семей (в том числе из многодетных семей – 36 170 детей).

Предполагаемая численность детей из многодетных семей, которым предоставляется право в связи с внесением изменений, увеличится на 4 850 детей, в том числе:

на предоставление социального пособия – 4 850 детей;

на предоставление пособия на одежду – 4 850 детей

на предоставление бесплатных лекарств – 2 720 детей;

на предоставление денежной компенсации – 475 семей;

на предоставление бесплатного питания – 4 850 детей.

Таким образом, общее количество детей, которые будут иметь право в связи с внесением изменений в Закон № 63-оз, не превысит плановое количество детей, учтенное при расчете финансовой потребности на реализацию Закона № 63-оз в 2018 году и на плановый период 2019-2020 годов.

Учитывая изложенное, дополнительных финансовых средств на реализацию Закона № 63-оз в связи с внесением изменений не потребуется.

Министр социального развития, опеки и  
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

08.02.2018 № 22/1-12-2018 /3782  
на № 138 от 18.01.2018

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 285  
Дата: 20 01 2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ- 285).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 728  
Дата 09 02 2018 г.  
на 01 листах, индекс 01-30

А 083740



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
07.02.2018 № 38/02-1925  
На № 138 от 19.01.2018  
13-285

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 285  
Дата: 12.01.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 717  
Дата 09.02.2018 г.  
на 03 листах, индекс 01-30

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной  
поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ), Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при

расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2015 № 1071).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных, органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных, органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	285
Дата:	12.01.2018

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,  
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;  
ombudsman38@mail.ru

25.01.18 № 149  
на № 4440-138 от 19.01.18

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

О проекте закона  
Иркутской области  
№ ПЗ-285

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Р.Н. Болотовым, сообщаю, что концептуальных замечаний к указанному проекту закона не имею.

Считаю, что данным законопроектом расширен круг лиц, доходы которых не будут учитываться в качестве доходов семьи для исчисления среднедушевого дохода, а именно доходы, полученные единственным законным представителем (одним из законных представителей), осуществляющим уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, что положительно отразится на условиях предоставления мер социальной поддержки.

*С. Фатеевич*

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	415
Дата	25.01.2018 г.
на	01 листах, индекс 01-30

В.В. Игнатенко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	285
Дата:	12.01.2018

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 247  
от 13.02.2018г.

на № 138  
от 19.01.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ ПЗ-285), внесенный исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Болотовым Р.Н.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения.

Проектом закона предлагается внести изменение в часть 3<sup>1</sup> статьи 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз), предусматривающее, что случай ухода за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, их единственным законным представителем, одним из законных представителей, является условием, дающим право на предоставление мер социальной поддержки в отсутствии осуществления указанными трудоспособными лицами трудовой или иной приносящей доход деятельности.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 63-оз к многодетным семьям, имеющим право на меры социальной поддержки, предусмотренные указанным законом, относятся семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, **включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью.**

Исходя из положений статьи 64 Семейного кодекса Российской Федерации, статьи 2 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», к законным представителям несовершеннолетних относятся родители, опекуны, ~~попечители.~~

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	634
Дата	13.02.2018 г.
на	02 листах, индекс 0130



Таким образом, мачеха и отчим в отношении пасынков и падчериц не являются их законными представителями, в связи с чем, исходя из указанных положений проекта закона, обязаны осуществлять трудовую или иную приносящую доход деятельность даже в случае осуществления ухода за пасынками и падчерицами. Однако на практике нередки случаи осуществления ухода за несовершеннолетними членами семьи именно указанными категориями лиц.

Учитывая изложенное, Уполномоченным предлагается предусмотреть проектом закона, что случай ухода за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, отчимом или мачехой также является основанием для предоставления мер социальной поддержки при отсутствии осуществления указанными трудоспособными лицами трудовой или иной приносящей доход деятельности.

*С уважением,*



С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>285</u>
Дата: <u>12 01 2018</u>



Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>485</u>
Дата <u>29 30 01 2018</u> г.
на <u>02</u> листах, индекс <u>01-30</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;  
тел./ факс (3952) 20-43-27;  
тел./ факс (3952) 20-40-99;

29.01.2018г. № 48/03-18  
На № 138 от 19.01.2018г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - проект закона).

Проект закона членами Ассоциации поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения администрации города Братска:

1. Абзац 5 пункта 1 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«2) доходы, полученные единственным законным представителем, одним из законных представителей, осуществляющим уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, при назначении мер социальной поддержки, предусмотренных пунктами 3, 4, 7 статьи 4, пунктом 3 статьи 6 Закона...».

2. Абзац 2 пункта 2 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«ухода за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, их единственным законным представителем, одним из законных представителей, при назначении мер социальной поддержки, предусмотренных пунктами 3, 4, 7 статьи 4, пунктом 3 статьи 6 Закона...».

2. Абзац 8 пункта 2 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

3. «2) для единственного законного представителя, одного из законных представителей, осуществляющего уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, при назначении мер социальной поддержки, предусмотренных пунктами 3, 4, 7 статьи 4, пунктом 3 статьи 6 Закона...».

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	285
Дата:	12 01 2018

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Болотовым Р.Н.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/3
Дата	01 02 2018 г.
№	03

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Частью 3<sup>1</sup> статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз установлено дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме специально оговоренных случаев.

Предлагается дополнить перечень таких случаев уходом за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, их единственным законным представителем либо одним из законных представителей.

В этих целях часть 3<sup>1</sup> статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз дополняется новым абзацем третьим.

Необходимо отметить, что согласно пункту 70 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, разработанных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в целях сохранения структуры статьи:

1) дополнение абзацами может производиться только в конец соответствующей структурной единицы;

2) при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция той структурной единицы статьи законодательного акта, к которой относится абзац;

3) при признании абзаца утратившим силу пересчет последующих абзацев не производится. Утративший силу абзац участвует в подсчете абзацев при последующем внесении изменений в данную структурную единицу.

Учитывая изложенное, изменение в часть 3<sup>1</sup> статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз нуждается в юридико-технической доработке.

Законопроектом также предлагается внести изменения в часть 5<sup>3</sup> статьи 7 (в целях исключения необходимости представления документов,

подтверждающих доход, единственным законным представителем, одним из законных представителей, осуществляющим уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет), часть 4<sup>1</sup> статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз (в целях того, чтобы доходы законного представителя, одного из законных представителей, осуществляющего уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, не учитывались в качестве доходов семьи).

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

Предложенные законопроектом изменения подлежат оценке с точки зрения целесообразности.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

30.01.18

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

26.01.2018