

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-270 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-270 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 марта 2018 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности и экономической политике

### РЕШЕНИЕ

16.02.2018

№ 06/95-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-270 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-270 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», в соответствии со статьями 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

### РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области № ПЗ-270 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета

 О.Н. Носенко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	270
Дата:	28 11 2017

## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 ноября 2017 года

№ 213-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области Петрова С.Б.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6865
Дата	28 11 2017 г.
на	10 листов, индекс 01-11

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 43, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 3; 2012, № 40, № 49; 2013, № 4, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 29, т. 1; Областная, 2017, 22 мая) (далее - Закон) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«3) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.»;

2) в приложении 2 к Закону:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется суммированием двух нормативов из расчета:

1) для осуществления лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) - не более чем 1 штатная единица на 150 обособленных подразделений лицензиата, в которых осуществляется деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, подлежащая лицензированию;

2) для осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального

закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее - государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований) - не более чем 1 штатная единица на 450 обособленных подразделений, в которых осуществляется деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также спиртосодержащей продукции, не подлежащая лицензированию.»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Количество обособленных подразделений лицензиата, в которых осуществляется деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, подлежащая лицензированию, определяется на основе данных о таких объектах в соответствующем муниципальном образовании области по состоянию на 1 июля года, предшествующего году планирования бюджетных ассигнований областного бюджета.

Количество обособленных подразделений, в которых осуществляется деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также спиртосодержащей продукции, не подлежащая лицензированию, определяется на основе данных статистики о количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю на территории соответствующего муниципального образования области по состоянию на 1 июля года, предшествующего году планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, с учетом корректирующего коэффициента (0,67), характеризующего долю хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также спиртосодержащей продукции.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

---

---

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов  
местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в  
области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и  
спиртосодержащей продукции»

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

**2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовой основой для разработки данного проекта закона являются статья 6 и пункт 10 статьи 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в статью 6 Федерального закона № 171-ФЗ, в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Согласно статье 23 Федерального закона № 171-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – государственный контроль (надзор)).

На территории Иркутской области государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – государственные полномочия) переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области Законом Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 26-оз).

При этом, с 1 января 2018 года вступает в силу закон Иркутской области от 10 мая 2017 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», согласно которому государственные полномочия будут исполнять органы местного самоуправления только пяти муниципальных образований Иркутской области: муниципальное образование города Бодайбо и района, муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район», муниципальное образование «Катангский район», муниципальное образование Киренский район, муниципальное образование Мамско-Чуйского района (далее – соответственно муниципальные образования, органы местного самоуправления).

Пунктом 3 статьи 2 Закона № 26-оз органы местного самоуправления наделены полномочиями только по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

Проектом закона предусмотрено наделение органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), который предусматривает осуществление как лицензионного контроля, так и государственного контроля (надзора).

Осуществление государственного контроля (надзора) уполномоченным органом государственной власти Иркутской области на территориях соответствующих муниципальных образований затруднительно в связи с отдаленностью и труднодоступностью населенных пунктов, входящих в состав указанных муниципальных образований, и отсутствием постоянного транспортного сообщения с ними.

Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) будет способствовать оперативному и своевременному пресечению правонарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории соответствующих муниципальных образований.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается в установленном законодательством порядке наделить муниципальное образование города Бодайбо и района; муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район»; муниципальное образование «Катангский район»; муниципальное образование Киренский район; муниципальное образование Мамско-Чуйского района полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Также проектом закона предусматривается внесение изменений в Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленный Законом № 26-оз, с учетом расширения государственных полномочий указанных органов местного самоуправления.

Финансово-экономическое обоснование средств областного бюджета, необходимых в случае принятия проекта закона, прилагается.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

#### 6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 3 октября 2017 года (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>). По итогам размещения проекта закона замечания и предложения к проекту нормативного правового акта в службу не поступали.

Принятие проекта закона не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Результатом реализации проекта закона станет осуществление регионального государственного контроля (надзора) органами местного самоуправления

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

В соответствии со статьей 53 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы  
потребительского рынка и  
лицензирования Иркутской области



С.Б. Петров

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект закона) предусматривается наделение с 1 января 2018 года пяти муниципальных образований Иркутской области (муниципальное образование города Бодайбо и района; муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район»; муниципальное образование «Катангский район»; муниципальное образование Киренский район; муниципальное образование Мамско-Чуйского района) полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – государственный контроль (надзор)).

В целях финансового обеспечения исполнения указанными муниципальными образованиями передаваемых проектом закона полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в областном бюджете на 2018 год и плановый период 2018-2020 годов необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на увеличение объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – субвенция), в размере 633,1 тыс. рублей ежегодно.

В результате общий объем субвенций с учетом предложенного проектом закона расширения передаваемых на уровень местного самоуправления государственных полномочий составит 2039,8 тыс. рублей ежегодно.

Расчет дополнительного объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственного контроля (надзора) прилагается.

Осуществление государственного контроля (надзора) уполномоченным органом государственной власти Иркутской области на территории указанных муниципальных образований затруднительно в связи с

отдаленностью и труднодоступностью населенных пунктов, входящих в состав указанных муниципальных образований, а также отсутствием постоянного транспортного сообщения с ними.

Руководитель службы  
потребительского рынка и  
лицензирования Иркутской области



С.Б. Петров

**Расчет дополнительного объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в части государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

№ п/п	Муниципальные районы Иркутской области	Всего объектов контроля (надзора), ед.	Нормативная численность муниципальных служащих, чел.*	Районный коэффициент + процентная надбавка	Годовой фонд заработной платы, тыс.руб. (3571 х гр.4 х 74,5 х гр.5) х 1,302	Материальные затраты, тыс. руб.** (гр.6 х 0,15)	Итого в 2018 году, тыс. руб. (гр.6+гр.7)	Итого в 2019 году, тыс.руб.	Итого в 2020 году, тыс.руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	МО города Бодайбо и района	104	0,23	2,2	175,8	26,4	202,2	202,2	202,2
2	МО Иркутской области "Казачинско-Ленский район"	123	0,27	2,2	208,1	31,2	239,3	239,3	239,3
3	МО "Катангский район"	8	0,02	2,5	15,0	2,3	17,3	17,3	17,3
4	МО Киренский район	62	0,14	2,2	104,7	15,7	120,4	120,4	120,4
5	МО Мамско-Чуйского района	28	0,06	2,2	46,9	7,0	53,9	53,9	53,9
<b>В С Е Г О:</b>		<b>324</b>	<b>0,72</b>	<b>-</b>	<b>550,5</b>	<b>82,6</b>	<b>633,1</b>	<b>633,1</b>	<b>633,1</b>

\* - из расчета 1 штатная единица на 450 объектов государственного контроля(надзора) в муниципальных районах;

\*\* - в соответствии с Законом Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Руководитель службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области



С.Б. Петров



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	270
Дата:	28.11.2017

**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

24.12.2017 № 22/1-12-2017  
на № 3705 от 05.12.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (ПЗ- 270).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

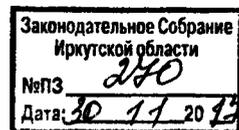
Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	63
Дата	10.01.2018 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
28.12.2017 № 38/02/10115  
На № исх. 3705 от 05.12.2017  
ИПЗ-270



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

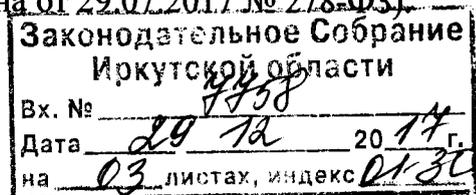
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство, установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.12.2017 № 389-ФЗ), Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 278-ФЗ).



Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится, в том числе осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Пунктом 1.2 статьи 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (пункт 2 статьи 7 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации,

отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ПЗ 290  
Дата: 30.11.2017



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс: (3952) 28-02-22;  
тел.: (3952) 20-43-27;  
тел.: (3952) 20-40-99

20.12.2017 № 1106/02-17  
На № 3705 от 05.12.2017

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области №ПЗ-270 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» членами НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен.

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4536  
Дата: 20.12 20 17 г.  
на 01 листах, индекс 01-30

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>270</u>
Дата: <u>30.11.2019</u>

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>774/1924</u>
Дата <u>05.12.2019</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>02-00</u>

### Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-270

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-270 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон Иркутской области № 26-оз), в части передачи органам местного самоуправления государственного полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Данные изменения обусловлены необходимостью приведения в соответствие Закона Иркутской области № 26-оз с подпунктом «а» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 278-ФЗ).

Согласно новой редакции абзаца шестого пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) (в редакции Федерального закона № 278-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей

произведенной сельскохозйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (пункт 1.2 статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ).

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 171-ФЗ).

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В связи с наделением органов местного самоуправления вышеуказанными государственными полномочиями рассматриваемым законопроектом также предусмотрены изменения в пункты 4 и 5 приложения 2 к Закону Иркутской области № 26-оз «Способ перерасчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части:

- определения нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;
- определения количества обособленных подразделений лицензиата, в которых осуществляется деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, подлежащей лицензированию;
- определения количества обособленных подразделений, в которых осуществляется деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также спиртосодержащей продукции, не подлежащая лицензированию.

К законопроекту имеется следующее замечание правового характера.

В соответствии с абзацем первым части 5 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в случае принятия рассматриваемого законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на увеличение объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для

осуществления передаваемых государственных полномочий в размере 633,1 тыс. рублей ежегодно и, соответственно, внесение изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В связи с этим в случае принятия рассматриваемого законопроекта срок вступления его в силу должен быть не ранее срока вступления в силу соответствующих изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части увеличения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления передаваемых государственных полномочий.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, приведен полностью.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов  
22.12.17

И.о. начальника отдела  
по законодательству о  
собственности и  
экономической политике



И.Н. Кухоревич  
22.12.17

Зарецкая Д.С.  
25-62-78