

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-280 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-280 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 марта 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

16.02.2018

№ 06/97-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-280 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-280 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества», в соответствии со статьями 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

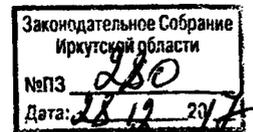
РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области № ПЗ-280 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета



О.Н. Носенко



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Регионального отделения в Иркутской области Политической партии «Гражданская Платформа»

ДИКУНОВ ЭДУАРД ЕВГЕНЬЕВИЧ

664035, г. Иркутск, а/я 4277
Тел. 8(3952) 77-87-78, факс 77-87-14. E-mail: DikunovEE@irzs.ru

№ 96 от 28.12.2017г.

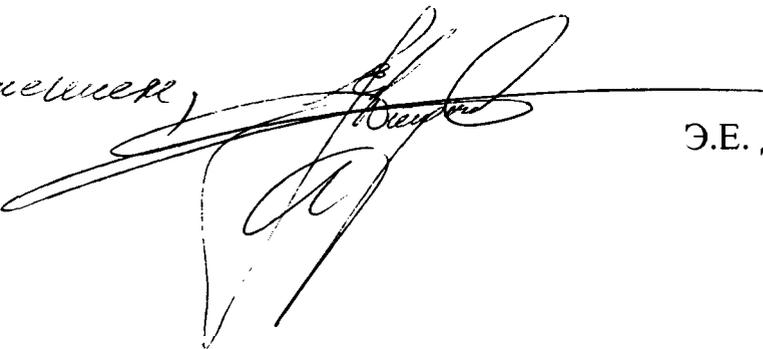
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

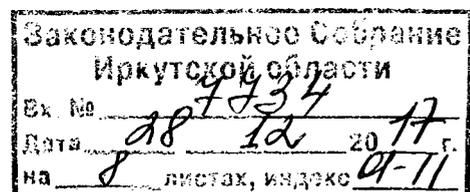
В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества».

Приложение на 7 листах.

С уважением,



Э.Е. Дикуннов



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПРИВАТИЗАЦИИ ОБЛАСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2003, № 32, т. 2; 2004, № 40, т. 1; 2006, № 19; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2; № 13, т. 2; 2010, № 20, т. 1; 2013, № 54; 2014, № 6; 2016, № 33, т. 1; № 44) следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Планирование приватизации областного государственного имущества

1. Правительство Иркутской области разрабатывает прогнозный план на соответствующий год с учетом документов стратегического планирования Иркутской области при наличии объектов, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.

2. Прогнозный план на соответствующий год утверждается законом области. Проект закона области об утверждении прогнозного плана вносится Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области и принимается Законодательным Собранием Иркутской области в сроки, установленные Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. В прогнозном плане указываются основные направления и задачи приватизации областного государственного имущества на соответствующий год, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики.

4. Прогнозный план содержит:

1) перечень областных государственных унитарных предприятий, акций акционерных обществ, долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в областной государственной собственности, и иного областного государственного имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем году;

2) областное государственное имущество, которое внесено в прогнозные планы на предшествующие годы и приватизация которого не завершена;

3) характеристика областного имущества, подлежащего приватизации;

4) сведения об изменении назначения объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения;

5) предполагаемые сроки приватизации и прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества;

6) перечень объектов, приватизация которых не завершена, для исключения из прогнозного плана и порядок их дальнейшего использования.»;

2) дополнить статьей 3¹ следующего содержания:

«Статья 3¹. Решение об условиях приватизации областного государственного имущества

1. Правительство Иркутской области разрабатывает и утверждает решение об условиях приватизации областного государственного имущества в соответствии с прогнозным планом.

2. В решении об условиях приватизации областного государственного имущества должны содержаться следующие сведения:

1) наименование имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества);

2) способ приватизации имущества;

3) начальная цена имущества;

4) условия оплаты имущества;

5) сведения об обременениях, в том числе публичном сервитуте, в случае если было принято решение об их установлении;

6) сведения о проведении продажи областного имущества в электронной форме;

7) форма подачи предложений о цене имущества при его приватизации путем продажи на аукционе;

8) информация об отнесении объекта культурного наследия к объектам, включенным в реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

9) срок сохранения назначения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (за исключением объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, находящихся в областной собственности);

10) условия инвестиционных и эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем (электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, находящихся в областной собственности);

11) иные необходимые для приватизации имущества сведения.»;

3) дополнить статьей 3² следующего содержания:

«Статья 3². Порядок разработки и утверждения условий конкурса

1. Условия конкурса разрабатываются и утверждаются Правительством Иркутской области.

2. Условия конкурса должны иметь экономическое обоснование, этапы и сроки исполнения, порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий.

3. Условия конкурса не подлежат изменению.

4. При продаже объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, условия конкурса должны предусматривать проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр объектов культурного наследия.»;

4) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Определение цены подлежащего приватизации областного государственного имущества

Начальная цена подлежащего приватизации областного государственного имущества устанавливается в соответствии с федеральным и областным законодательством. Отчет об оценке объекта оценки подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

5) дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

«Статья 5¹. Информационное обеспечение приватизации областного государственного имущества

1. Информационное сообщение о продаже областной государственной собственности подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества.

2. Решения об условиях приватизации областной государственной собственности подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение десяти дней со дня принятия этого решения.

3. Информация о результатах сделок приватизации областной государственной собственности подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение десяти дней со дня совершения указанных сделок.»;

б) дополнить статьей 5² следующего содержания:

«Статья 5². Отчет о результатах приватизации областного государственного имущества

1. Правительство Иркутской области ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о результатах приватизации областного государственного имущества за прошедший год (далее – отчет о результатах приватизации).

2. Отчет о результатах приватизации должен содержать:

1) перечень приватизированных в отчетном году имущественных комплексов областных государственных унитарных предприятий, акций

акционерных обществ и иного областного государственного имущества с указанием способа, срока и цены сделки приватизации;

2) сумму денежных средств, полученных в результате приватизации областной государственной собственности в отчетном году и поступивших в областной бюджет;

3) в случае невыполнения прогнозного плана приватизации – причины невыполнения.

3. Отчет о результатах приватизации подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее следующего рабочего дня после дня его представления в Законодательное Собрание Иркутской области.

4. Требования к сведениям, содержащиеся в отчете о результатах приватизации, устанавливаются в приложении к настоящему Закону»;

7) дополнить приложением (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.Г. Левченко

г. Иркутск
_____ 201__ года
№ ____-ОЗ

Приложение
к Закону Иркутской области
от 10 декабря 2003 года № 62-оз
«О приватизации областного
государственного имущества»

**ТРЕБОВАНИЯ К СВЕДЕНИЯМ, СОДЕРЖАЩИМСЯ В ОТЧЕТЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ
ПРИВАТИЗАЦИИ ОБЛАСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА
ЗА ПРОШЕДШИЙ ГОД**

Требования, содержащиеся в отчете Правительства Иркутской области о результатах приватизации областного государственного имущества за прошедший год, структурируются следующим образом:

Раздел 1. Продажа, находящихся в областной государственной собственности акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ.

Раздел 2. Реализованные системные мероприятия, направленные на повышение эффективности приватизационных процедур.

Раздел 3. Приватизация имущества казны.

Раздел 4. Сведения о ходе приватизации областных государственных унитарных предприятий.

Раздел 5. Формирование вертикально-интегрированных структур.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» (далее – проект закона) вносится депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «ж» пункта 2 статьи 5, пункт 1 статьи 26.12), Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (часть 2 статьи 4), Устава Иркутской области (глава 5, пункт 7 части 1 статьи 46).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время порядок приватизации областного государственного имущества определяется Законом Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон № 62-оз), который является рамочным правовым актом в данной сфере. В целях совершенствования правовой (прежде всего – законодательной) основы управления имущественным комплексом Иркутской области Закон № 62-оз предлагается уточнить его отдельные предписания, а также дополнить рядом положений, более детально регламентирующих процесс принятия решений в сфере приватизации.

1. В статье 3 Закона № 62-оз предлагается более подробно установить требования к содержанию прогнозного плана приватизации областного государственного имущества, а также указать, что он разрабатывается с учетом документов стратегического планирования Иркутской области.

2. Предлагается на законодательном уровне закрепить требования к решению об условиях приватизации областного государственного имущества, а также основные правила разработки и утверждения условий конкурса (новые статьи 3¹ и 3²).

3. В статье 4 Закона № 62-оз предлагается установить, что отчет об оценке объекта оценки (подлежащего приватизации областного государственного имущества) подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В целях обеспечения открытости процесса приватизации Закон № 62-оз предлагается дополнить новыми статьями 5¹ и 5², а также приложением, регулирующими вопросы информационного обеспечения приватизации областного государственного имущества, а также определяющими обязанность Правительства Иркутской области представлять в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о результатах приватизации областного государственного имущества за прошедший год (по аналогии с регулированием такого же вопроса на федеральном уровне – статья 9 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

В статье 1 содержатся изменения, которые предлагается внести в Закон № 62-оз.

Статья 2 определяет срок вступления проекта закона в силу (через десять календарных дней после дня его официального опубликования).

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта закона потребуются внесение изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 6 марта 2013 года № 67-пп «Об отдельных вопросах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области».

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области



Э.Е. Дикунов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	280
Дата	28.12.2017

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.02.2018 № 02-01-594/18

на № Исх. 55 от 15.01.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	833
Дата	09.02.2018 г.
Вид! 05 листах, индекс 01-30	

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-280 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества», внесенного депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е., сообщаю, что к проекту закона имеются замечания.

Законопроектом предлагается статью 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон Иркутской области № 62-оз) изложить в новой редакции.

Предлагается прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на соответствующий год разрабатывать с учетом документов стратегического планирования Иркутской области, в прогнозном плане (программе) приватизации областного государственного имущества указывать основные направления и задачи приватизации областного государственного имущества на соответствующий год, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) данный раздел включается в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и содержит информацию

об оптимизации количества стратегических предприятий и акционерных обществ в соответствии с принятыми Президентом Российской Федерации решениями, в том числе путем приватизации, а также о планируемой приватизации федеральных государственных унитарных предприятий по видам экономической деятельности и по отраслям экономики.

Необходимо отметить, что в государственной собственности Иркутской области находятся три унитарных предприятия, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность, а прогнозные планы (программы) приватизации областного государственного имущества на протяжении нескольких лет содержат только имущество, которое не используется областными государственными структурами, в связи с чем включение предлагаемых законопроектом положений в Закон Иркутской области № 62-оз является нецелесообразным.

Кроме того, предлагается в прогнозном плане (программе) приватизации областного государственного имущества указывать сведения об изменении назначения объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения.

Изменение назначения указанных объектов не зависит от планирования включения таких объектов в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, в связи с чем не относится к правоотношениям, регулируемым законодательством о приватизации государственного имущества.

Также проектом закона предлагается в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества включать перечень объектов, приватизация которых не завершена, для исключения их из прогнозного плана и порядок дальнейшего использования данных объектов.

Учитывая, что прогнозный план (программа) приватизации областного государственного имущества разрабатывается на один год, исключить из данного прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества объекты, приватизация которых не завершена, не представляется возможным.

При этом порядок дальнейшего использования имущества, приватизация которого не завершена, не относится к вопросу приватизации областного государственного имущества, следовательно, отражение данных положений

в прогнозном плане (программе) приватизации областного государственного имущества не соответствует предмету правового регулирования Закона Иркутской области № 62-оз.

Также законопроект дополняет Закон Иркутской области № 62-оз новыми статьями 3¹, 3², регулируемыми правоотношения по вопросам принятия решения об условиях приватизации областного государственного имущества, порядка разработки и утверждения условий конкурса.

В соответствии с частью 4 статьи 14, частью 22 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ указанные положения определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и в связи с этим статьей 2 Закона Иркутской области № 62-оз предусмотрено, что высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере приватизации областного государственного имущества определяет порядок принятия решения об условиях приватизации, а также порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения этих условий.

Во исполнение положений Закона Иркутской области № 62-оз постановлением Правительства Иркутской области от 6 марта 2013 года № 67-пп «Об отдельных вопросах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области № 67-пп) утвержден Порядок принятия решения об условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, а также Порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий.

Таким образом, положения статей 3¹, 3² проекта закона противоречат статье 2 Закона Иркутской области № 62-оз.

Статья 5¹ проекта закона, предлагающая к регулированию информационное обеспечение приватизации областного государственного имущества, дублирует положения Федерального закона № 178-ФЗ и не содержит самостоятельных норм права.

Проектом закона предлагается в Закон Иркутской области № 62-оз ввести новую статью 5², которая регулирует положения об отчете о результатах приватизации областного государственного имущества, а также дополнить Закон Иркутской области № 62-оз приложением, устанавливающим требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о результатах приватизации областного государственного имущества за прошедший год.

Законопроектом устанавливаются такие требования к сведениям, как продажа находящихся в областной государственной собственности акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ, системные мероприятия, направленные на повышение эффективности приватизационных процедур, приватизация имущества казны, сведения о ходе приватизации областных государственных унитарных предприятий, формирование вертикально-интегрированных структур.

В соответствии с пунктом 4 части 2.1 статьи 13 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», подпунктами 10, 11 пункта 9 Требований к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью, установленных приложением к Закону Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», сведения о выполнении плана приватизации объектов областной государственной собственности на отчетный период с указанием характеристики объектов приватизации, причин невыполнения плана приватизации, о результатах приватизации объектов областной государственной собственности включаются в состав отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью, представляемого в Законодательное Собрание Иркутской области.

Отчет Правительства Иркутской области о результатах приватизации областного государственного имущества за прошедший год будет дублировать сведения отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

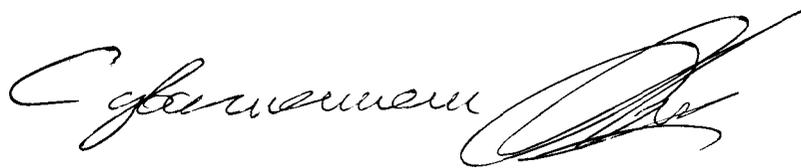
В настоящее время в государственной собственности Иркутской области отсутствуют активы, которые можно реализовать по значительным рыночным ценам в целях пополнения областного бюджета, поскольку основная часть имущества приватизировалась в предшествующие годы.

Областные государственные унитарные предприятия и хозяйственные общества осуществляют социально направленную деятельность, решая вопросы регионального значения в рамках областных и федеральных программ, а также мероприятий, проводимых исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

В части формирования вертикально-интегрированных структур необходимо отметить, что на федеральном уровне данный раздел заполняется на основании указов Президента Российской Федерации о создании (расширении) вертикально-интегрированных структур.

Учитывая, что Правительством Иркутской области не принималось решение о создании вертикально-интегрированных структур, отражение данной информации в отчете о результатах приватизации областного государственного имущества не представляется возможным.

С учетом изложенного концепция проекта закона не поддерживается.



С.Г. Левченко



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	113-дд
Дата:	19.02.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

19.02.2018 № 221-1-12-2018
на № 55 от 11.01.2018

Уважаемый Сергей Фатсевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» (ПЗ- 280).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, одновременно обращаем внимание на следующее.

Проектом предлагается изложить в новой редакции пункт 1 ст.3 Закона Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества», предусмотрев, что Правительство Иркутской области разрабатывает прогнозный план на соответствующий год с учетом документов стратегического планирования Иркутской области. Поскольку в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, относятся несколько видов документов, необходимо уточнить, какие из них и в каком порядке должны быть учтены.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в прогнозном плане (программе) приватизации федерального имущества указываются основные направления и задачи приватизации федерального имущества на плановый период, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристика федерального имущества, подлежащего приватизации, и предполагаемые сроки его приватизации.

Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества содержит перечень федеральных государственных унитарных предприятий, а также находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, иного федерального имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем периоде.

При этом Федеральным законом субъектам Федерации не предоставлено право предусматривать в прогнозном плане приватизации областного государственного имущества какие-либо иные сведения, не предусмотренные данным законом. В связи с этим предлагаем исключить из ст.3 п.4 подпункты:

A 068812

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1036
Дата	20.02.2018 г.
на	2 листах, индекс 1-30

4) «сведения об изменении назначения объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения»;

б) «перечень объектов, приватизация которых не завершена, для исключения из прогнозного плана и порядок их дальнейшего использования».

Законопроект дополняет закон Иркутской области № 62-оз статьями 3.1 и 3.2, регулирующими правоотношения по вопросам принятия решения об условиях приватизации областного государственного имущества, порядка разработки и утверждения условий конкурса.

При этом не учтено, что на основании ст.ст. 14,20 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, статей 2 Закона области предусмотрено, что высший исполнительный орган государственной власти области в сфере приватизации областного государственного имущества определяет: порядок принятия решения об условиях приватизации; порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения этих условий.

Во исполнение указанных положений Закона Иркутской области, постановлением Правительства Иркутской области от 06.03.2013 № 67-пп «Об отдельных вопросах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области» утвержден Порядок принятия решения об условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, а также Порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий.

Таким образом, предлагаемое дополнение закона статьями 3.1. и 3.2. не согласуется со ст.2 Закона Иркутской области № 62-оз.

Предлагаем учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19
Портнягина И.Е., 25-90-53



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
19.01.2018 № 32/02/393
На № ССХ. 55 от 15.01.2018

ИПЗ-280

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<u>280</u>
Дата:	<u>28.12</u> 20 <u>17</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного
государственного имущества»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.12.2003 № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества».

Предмет правового регулирования Проекта – порядок приватизации имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации – относится к ведению субъекта Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в редакции Федерального закона от 01.07.2017 № 155-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>287</u>
Дата	<u>19.01</u> 20 <u>18</u> г.
на	<u>03</u> листах, индекс <u>01-30</u>

область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Подпунктом «ж» пункта 2 статьи 5 указанного Федерального закона установлено, что порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Порядок и условия приватизации имущества субъекта Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (пункты 1, 3 статьи 26.12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества», и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно (пункт 1 статьи 10 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	280
Дата:	28.12.2017

на проект закона Иркутской области № ПЗ-280 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е.

Согласно пояснительной записке в целях совершенствования правовой основы управления областным государственным имуществом законопроектом предлагается уточнить отдельные положения Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон области), а также дополнить его новыми положениями.

Законопроектом предлагается:

1) изложить в новой редакции статью 3 Закона области, устанавливающую порядок планирования приватизации областного имущества.

2) дополнить статьей 3¹, установив порядок принятия решения об условиях приватизации областного государственного имущества, а также перечень сведений, которые должны содержаться в указанном решении;

3) дополнить статьей 3², установив порядок утверждения конкурса;

4) изложить статью 4 Закона области в новой редакции, предусматривающей, что начальная цена подлежащего приватизации областного государственного имущества устанавливается в соответствии с федеральным законодательством.

5) дополнить статьей 5¹, устанавливающей порядок информационного обеспечения приватизации областного государственного имущества;

6) дополнить статьей 5², предусматривающей порядок представления в Законодательное Собрание Иркутской области отчета о результатах приватизации областного государственного имущества, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, а также перечень сведений, которые должны содержаться в данном отчете;

7) дополнить Закон Иркутской области приложением, устанавливающим требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о результатах приватизации областного государственного имущества за прошедший год.

С учетом положений Конституции Российской Федерации (статьи 71, 72, 73, 76) вопросы управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации отнесены к ведению субъектов Российской Федерации, по которым субъекты Российской Федерации обладают своей

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174/9
Дата	14.02.2018 г.
на	06 листах, индекс 01-30

регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Частью 2 статьи 10 Устава Иркутской области установлено, что государственная собственность Иркутской области и управлению ею находится в ведении Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон), законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере приватизации определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 6 Федерального закона).

Пунктом 1 статьи 10 Федерального закона установлено, что порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества (пункт 4 статьи 14 Федерального закона).

В соответствии с пунктом 22 статьи 20 порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Информация о результатах приватизации имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества за прошедший год представляется субъектами Российской Федерации в Правительство Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ежегодно не позднее 1 марта (пункт 2 статьи 10 Федерального закона).

В целом представленный законопроект соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона области в предложенной редакции, Правительство Иркутской области разрабатывает прогнозный план на соответствующий год с учетом документов стратегического планирования Иркутской области.

В связи с этим необходимо отметить следующее.

1) Правительство Иркутской области – коллегиальный орган, структуру которого составляют должности первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области (статья 64 Устава Иркутской области).

В связи с этим предлагается в абзаце 4 статьи 1 законопроекта слово «разрабатывает» заменить на слова «обеспечивает разработку». Аналогичное предложение по пункту 1 статьи 3.1 и пункту 1 статьи 3.2 Закона области в предложенной редакции.

2) К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, относятся:

1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) государственные программы субъекта Российской Федерации;

в) схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

Таким образом, возникает правовая неопределенность в вопросе о том, какие именно документы стратегического планирования следует учитывать при разработке прогнозного плана. Данная норма законопроекта подлежит доработке.

2. Нормы подпункта 2 и подпункта 6 пункта 4 статьи 3 Закона области в предложенной редакции являются дублирующими и подлежат доработке.

3. Согласно подпункту 10 пункта 2 статьи 3.1 Закона области в предложенной редакции, в перечень сведений, которые должны содержаться в решении об условиях приватизации, включены условия инвестиционных и эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем.

Учитывая, что регулирование вопросов, связанных с приватизацией указанных объектов, в том числе порядок оформления инвестиционных и эксплуатационных обязательств в отношении них являются предметом регулирования федерального законодательства, данные нормы законопроекта подлежат доработке, в том числе в соответствии с п.8 статьи 30.1 Федерального закона.

Вместе с тем, в пункте 1 статьи 30.1 Федерального закона раскрывается содержание понятий «инвестиционные обязательства» – обязательства по строительству, реконструкции и (или) модернизации указанных объектов, и «эксплуатационные обязательства» – это обязательства по эксплуатации указанных объектов. Кроме того, в соответствии с пунктом 8 статьи 30.1 Федерального закона включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества подлежат условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, оформленные в соответствии с данной статьей.

В связи с этим в целях приведения в соответствие с пунктом 8 статьи 30.1 Федерального закона, а также устранения имеющегося дублирования слов «электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем», предлагается абзац 14 пункта 2 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «10) условия инвестиционных и эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, находящихся в областной государственной собственности, оформленные в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества».

4. Закон области предлагается дополнить статьей 3.2, с наименованием «Порядок разработки и утверждения условий конкурса», без указания о том, условия какого конкурса являются предметом регулирования данной статьи. В связи с этим предлагается наименование статьи дополнить словами «по продаже акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (в соответствии со статьей 20 Федерального закона).

5. Пунктом 1 статьи 3.2 Закона области в предложенной редакции устанавливается, что условия конкурса утверждаются Правительством Иркутской области.

Вместе с тем, пунктом 22 статьи 20 Федерального закона предусмотрено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается порядок разработки и утверждения условий конкурса. В развитие данного положения подпунктом 1 пункта 2 статьи 2 Закона Иркутской области определено, что Правительство Иркутской области определяет порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с

ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения этих условий.

Постановлением Правительства Иркутской области от 6 марта 2013 года № 67-пп «Об отдельных вопросах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области» такой порядок утвержден.

В связи с этим требует дополнительного обсуждения вопрос о целесообразности наделения Правительства Иркутской области полномочием по утверждению условий каждого конкретного конкурса по продаже областного государственного имущества.

6. Пункт 4 статьи 3.2 Закона области в предложенной редакции необходимо привести в соответствие с пунктом 4 статьи 29 Федерального закона. При этом необходимо отметить, что данная норма дублирует соответствующие положения Федерального закона и подлежит дополнительному обсуждению на предмет целесообразности.

7. Статьей 5.1 Закона области в предложенной редакции установлено, что информационное сообщение о продаже областной государственной собственности, решения об условиях приватизации областной государственной собственности, информация о результатах сделок приватизации областной государственной собственности подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом не установлен порядок (источник) такого размещения, что является пробелом в правовом регулировании.

Вместе с тем, пунктом 1 статьи 15 Федерального закона установлено, что информационное обеспечение приватизации государственного и муниципального имущества включает в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, решений об условиях приватизации соответственно государственного имущества, информационных сообщений о продаже государственного имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации.

Официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного имущества, указанного в данном пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации. Информация о приватизации государственного имущества, указанная в данном пункте, дополнительно размещается на сайтах в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 2 Закона области Правительство Иркутской области определяет сайты в сети "Интернет" для

размещения информации о приватизации областного государственного имущества.

В связи с этим абзацы 3, 4, 5 пункта 5 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие с указанными положениями Федерального закона и соотнести с пунктом 5 части 2 статьи 2 Закона области.

Кроме того, в абзацах 3, 4, 5 пункта 5 статьи 1 законопроекта слова «областной государственной собственности» необходимо заменить словами «областного государственного имущества».

8. Согласно статье 5.2 Закон области в предложенной редакции вводится новый вид отчета – отчет о результатах приватизации областного государственного имущества и устанавливается порядок его представления.

Устанавливается, что отчет о результатах приватизации подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данное положение также необходимо привести в соответствие с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона.

9. В приложении к законопроекту слово «Требования» предлагается заменить на слово «Сведения». Кроме того необходимо учесть, что федеральное законодательство не содержит унифицированного понятия «Вертикально-интегрированные структуры», в связи с чем при формировании раздела 5 отчета о результатах приватизации областного государственного имущества может возникнуть неоднозначное толкование.

К проекту имеются иные замечания юридино-технического характера.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в 1 чтении для дальнейшей работы по устранении указанных замечаний.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

14.02.18

И.о. начальника отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



И.Н. Кухоревич

14.02.18