

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-283 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-283 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 2 марта 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

14.02.2018

г. Иркутск

№ 07/84-Р

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-283 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-283 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-283 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении.

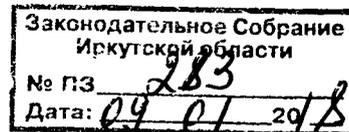
3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении;

4. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 2 марта 2018 года.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области



К.Р. Алдаров



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 января 2018 года

№ 1-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

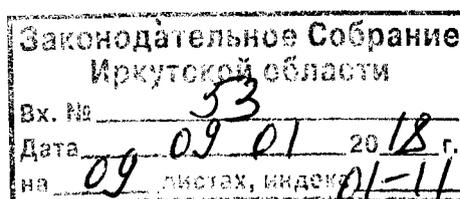
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра лесного комплекса Иркутской области Шеверду С.В.



С.Г. Левченко



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА, ПЕРЕРАБОТКИ И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 44, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 3:

в пункте 4 части 2 слово «примерных» исключить;

в части 3:

в пункте 1 слово «примерных» исключить;

в пункте 3 слово «примерной» исключить;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) организация приема отчетов;»;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) организация проверки отчетов;»;

2) в статье 5:

в части 1:

в абзаце втором слова «Примерная форма» заменить словом «Форма»;

в абзаце третьем слово «примерной» исключить;

в абзаце четвертом слово «примерной» исключить;

в абзаце восьмом слова «Примерная форма» заменить словом «Форма»;

абзац девятый изложить в следующей редакции:

«Снятие с учета пункта приема, переработки и отгрузки древесины осуществляется уполномоченным органом в течение пяти рабочих дней со дня подачи юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), создавшим пункт приема, переработки и отгрузки древесины, или его представителем заявления, соответствующего типовой форме заявления о снятии с учета пункта приема, переработки и отгрузки древесины и предоставления отчета о принятой, переработанной и отгруженной древесине на дату подачи заявления о снятии с учета пункта приема, переработки и отгрузки древесины.»;

в абзаце девятом части 2 слова «Примерная форма» заменить словом «Форма»;

в абзаце первом части 3 слова «Примерная форма» заменить словом «Форма»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. На пункте приема, переработки и отгрузки древесины должны находиться и по требованию уполномоченных органов предъявляться книга учета принятой древесины с идентификационными картами, книга учета переработанной древесины, книга учета отгруженной древесины. Ведение книг учета может осуществляться в бумажном и (или) электронном виде. Решение о выборе вида книг учета оформляется распорядительным документом юридического лица (индивидуального предпринимателя).»;

3) часть 2 статьи 9 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 201_ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА,
ПЕРЕРАБОТКИ И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 13 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

Таким образом, органы государственной власти Иркутской области обязаны принимать меры по реализации названного конституционного права граждан, оказывать содействие гражданам и организациям в реализации данного права, в том числе путем законодательного регулирования, определения основных мер в пресечении незаконной деятельности, нарушающей указанное право, а также всецелого содействия компетентным правоохранительным органам государственного контроля (надзора) в проведении ими мероприятий, направленных на пресечение указанных нарушений.

По вопросам совместного ведения органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Целесообразность принятия обусловлена следующим.

Так, введение типовых форм заявлений, а также книг учета приема, переработки и отгрузки древесины, вместо примерных форм, предполагает формирование единообразного подхода к оформлению документации, обязательность соблюдения необходимых условий всеми участниками правоотношений.

Условие о приложении к заявлению о постановке на учет пункта приема, отгрузки и переработки древесины копии документа, подтверждающего право пользования, владения, либо собственности земельным участком, находящимся по адресу открытия пункта, необходимо для внесения достоверных сведений в Информационную систему контроля происхождения древесины в Иркутской области, а также исключения случаев регистрации пункта под несуществующим адресом и принятия мер для минимизации фактов постановки на учет фирм «однодневок».

Установление 5 - дневного срока снятия с учета пункта приема, переработки и отгрузки древесины связано с необходимостью проверки поступившей отчетности (срок для проверки отчета установлен постановлением Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»), с передачей в территориальные управления министерства лесного комплекса Иркутской области выданных и неиспользованных идентификационных карт юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями).

Положение Закона области о сроке предоставления отчета приведено в соответствие с требованиями Гражданского кодекса РФ.

Условие о ведении книг учета приема, переработки и отгрузки древесины в электронном виде учтено при оценке регулирующего воздействия предложения от Ассоциации лесозаготовителей и лесозэкспортеров Иркутской области, так как позволяет оптимизировать процесс учетной политики организации, индивидуального предпринимателя.

Отмена части 2 статьи 9 действующего закона в настоящее время необходима, поскольку данное требование выполняло функцию «амнистии» для добросовестных участников в сфере оборота древесины. Действие указанной части ставит в неравные условия лиц, создающих новые пункты и лиц, владеющих ранее созданными пунктами, но не поставленными на учет. В первом случае участники правоотношений подлежат административной ответственности, а во втором нет по причине истечения давности привлечения к такой ответственности в связи с установлением в законе конкретного срока. Отмена его позволит привлекать к ответственности лиц на равных условиях.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагаемым проектом закона установлены дополнительные требования к деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, определен порядок приема и учета принятой и отгружаемой древесины. Так, согласно законопроекту уточнены виды ведения книг учета принятой, переработанной, отгруженной древесины, изменены сроки снятия с учета пункта приема, переработки и отгрузки древесины.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 изменяет и дополняет требования к организации деятельности пункта приема древесины в части форм заявлений, сроков предоставления отчетов, снятия с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины, продлевает действие пункта 11 статьи 1, пунктов 2 и 8 части 3 статьи 3, статьи 4, абзаца четвертого и предложений второго и третьего абзаца пятой части 2 статьи 5 настоящего Закона до 1 июля 2018 года.

Статья 2 определяет порядок вступления в силу проекта закона.

Принятие проекта закона будет способствовать пресечению незаконного лесопользования, и, как следствие, уменьшению экологического вреда, причиняемого лесам Иркутской области.

Кроме того, ожидается положительный эффект для развития предпринимательства в лесной сфере за счет устранения недобросовестной конкуренции со стороны нелегальных лесозаготовителей.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты Правительства Иркутской области:

постановление от 2 февраля 2017 года № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

6. Финансирование действия проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, поскольку предусмотренные проектом закона полномочия могут быть реализованы исполнительными органами государственной власти Иркутской области за счет ранее предусмотренных средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется. Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона прошел процедуру оценки регулирующего воздействия в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп. Проведение углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется.

Результаты предварительной оценки регулирующего воздействия прилагаются.

Министр лесного комплекса
Иркутской области



С.В. Шеверда



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона), разработанный министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство).

Предметом правового регулирования проекта закона является установление дополнительных документов предъявляемых для постановки на учет вновь создаваемого пункта приема, переработки и отгрузки древесины. Также проект закона уточняет, что ведение книг учета принятой, переработанной, отгруженной древесины возможно, как в электронном виде, так и на бумажном носителе на выбор юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Проектом закона устанавливается срок снятия с учета пункта приема, переработки и отгрузки древесины 5 рабочих дней, что связано с

необходимостью проведения проверки достоверности информации о прекращении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности по приему, хранению и переработке древесины до момента внесения записи об исключении юридического лица, индивидуального предпринимателя из Реестра пунктов приема, переработки и отгрузки древесины.

Министерством в целом соблюдена процедура проведения ОРВ, предусмотренная Положением.

В целях учета мнения заинтересованных лиц, о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен проект закона, предварительное заключение об ОРВ и свод предложений.

В период с 2 ноября 2017 года по 22 ноября 2017 года министерством принимались мнения и предложения в связи с разработкой проекта закона.

Уведомление о разработке проекта закона направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, ассоциации Лесозаготовителей и Лесоэкспортеров Иркутской области.

По результатам размещения проекта закона поступили предложения от ассоциации Лесозаготовителей и Лесоэкспортеров Иркутской области, которые отражены в предварительном заключении об ОРВ и своде предложений.

Согласно позиции министерства, являющегося уполномоченным органом в сфере лесных отношений, принятие проекта закона поспособствует пресечению незаконного лесопользования, и, как следствие, устранению недобросовестной конкуренции со стороны нелегальных лесозаготовителей.

В проекте закона не выявлено положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области, а также введению избыточных запретов, ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проведение углубленной ОРВ не требуется. Предложенное регулирование представляется необходимым.

Министр



Е.А. Орачевский



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

26.01.18 № 11-376-18
113-283

Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз:	<i>283</i>
Дата:	<i>09 01 2018</i>

О проекте нормативного правового акта

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области Закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области». По результатам изучения замечаний к проекту не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А. Некрасов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>436</i>
Дата	<i>26 01 2018 г.</i>
на	<i>01</i> листах, индекс <i>01-30</i>



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
06.02.2018 № 38/02-2261
На № 85 от 16.01.2018

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 283
Дата: 09 01 2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности
пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 30.11.2016 № 100-оз «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка; природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; лесное законодательство, законодательство об охране окружающей среды.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ), Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации к субъектам Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 656
Дата 09 02 2018 г.
на 03 листах, индекс 01-30

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. Полномочия, осуществляемые органами, государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам, совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с абзацами 4, 7 и 13 статьи 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением, осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Согласно пункту 1 Порядка и сроков проверки отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», проверка отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине проводится должностными лицами территориальных подразделений министерства лесного комплекса Иркутской области в соответствии с их служебными обязанностями в течение пяти рабочих дней со дня представления в территориальный отдел отчета о принятой, переработанной и отгруженной древесине.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъект Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	283
Дата:	09 01 2018

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

06.02.2017 г. № 71/04-18

На № 85 от 16.01.2018 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-283 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона).

Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	657
Дата	07 02 2018 г.
на	10/ листах, индекс 01-30

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-283
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об
организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки
древесины на территории Иркутской области»
(далее – проект закона, проект, законопроект)

Проект закона внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – закон области) в части:

а) введения:

обязательных форм заявлений о постановке и снятии с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины (далее – пункты); обязательных форм книг учета принятой, переработанной и отгруженной древесины;

правила о возможности подачи владельцами пунктов документов учета и отчетности в электронном виде;

условия о снятии с учета пунктов только при подаче заявлений по форме, установленной законом области;

б) включения в компетенцию специально уполномоченного органа организации приема и проверки отчетов вместо приема и проверки отчетов;

в) исключения из закона области сроков постановки на учет пунктов, созданных до введения в действие закона, с целью создания правовых условий для привлечения к административной ответственности владельцев, не поставивших их на учет в установленные сроки.

Пунктами «б», «в», «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина; обеспечения законности и правопорядка; владения, пользования и распоряжения природными ресурсами; охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; законодательство об охране окружающей среды и лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацам четвертому, seventhому, тринадцатому статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области

охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору; ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

Федеральным законодательством не предусмотрено осуществление экологического надзора за местами приема, переработки, отгрузки древесины и соотношением вырубленной и находящейся в гражданском обороте древесины.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

В рамках опережающего правового регулирования субъект Российской Федерации вправе определить порядок осуществления регионального экологического надзора за местами приема, переработки, отгрузки древесины и соотношением вырубленной и находящейся в гражданском обороте древесины, что подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определениях от 21 октября 2015 года № 72-АПГ15-9, от 14 декабря 2011 года № 66-Г11-25, от 9 июня 2010 года № 72-Г10-5, от 18 июня 2008 года № 72-Г08-3.

Принятие проекта закона находится в полномочиях Законодательного Собрания Иркутской области.

При рассмотрении проекта закона в первом чтении необходимо иметь ввиду следующее.

1. За несвоевременную постановку на учет пункта предусмотрена административная ответственность в виде наложения штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Постановка пункта на учет по сути является учетом этого объекта как объекта регионального экологического надзора. Подача заявления о постановке на учет не по форме, установленной законом области, будет являться основанием для отказа в постановке на учет пункта и соответствующего привлечения владельца пункта к административной ответственности.

Поскольку для учета пункта необходимо индивидуальное определение места его нахождения, считаем достаточным установление обязательных требований к заявлению о постановке на учет пункта в части

индивидуализации его места нахождения. Возможно соответствующее методическое сопровождение или установление примерной формы заявления о постановке на учет пункта. Иное влечет введение дополнительных административных барьеров и избыточных требований при осуществлении регионального экологического надзора.

2. Согласно статье 5 закона области владелец пункта обязан вести учет древесины. Формально обязанность по представлению отчетности прекращается в момент снятия пункта с учета. Введение обязательной формы заявления о снятии с учета пункта будет являться основанием для отказа в снятии его с учета, что влечет наличие обязанности ведения учета древесины и отчетности на пункте.

Неисполнение требований о представлении в уполномоченный орган отчета или нарушение срока представления отчетности влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Поскольку для снятия с учета пункта достаточно индивидуального определения его места нахождения, считаем достаточным установление обязательных требований к заявлению о снятии с учета пункта в части индивидуального определения его места нахождения. Возможно соответствующее методическое сопровождение или установление примерной формы заявления о постановке на учет пункта. Иное также влечет введение дополнительных административных барьеров и избыточных требований при осуществлении регионального экологического надзора.

3. Проектом предлагается изменить полномочия уполномоченного органа в части осуществления приема и проверки отчетов на полномочия по организации приема и проверки отчетов.

Согласно пункту 1 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных...органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по

пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Из изложенного следует, что региональный экологический надзор за местами приема, переработки, отгрузки древесины, соотношением вырубленной и находящейся в гражданском обороте древесины может осуществляться только исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Орган исполнительной власти Иркутской области, в чьи полномочия будут включены прием и проверка отчетов, не определен.

4. Согласно части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 133-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» за неисполнение требований закона области о постановке пункта на учет установлена административная ответственность.

Статьей 3 закона области определено, что постановка на учет действующих на день вступления в силу настоящего Закона пунктов... осуществляется создавшими их юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) в течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу, рассматриваемому судьей, не может быть вынесено по истечении трех месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Сроки для вынесения судебного постановления по делу о привлечении к административной ответственности являются пресекательными.

Из пояснительной записки следует, что не все созданные до вступления в силу закона области пункты поставлены на учет. Необходим правовой механизм привлечения к административной ответственности владельцев созданных до введения в действие закона области пунктов, не поставивших их на учет.

Исключение из закона области сроков постановки на учет пунктов, созданных до введения в действие закона, не позволяет решить поставленную правовую задачу, поскольку при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности судом будет устанавливаться срок реализации обязанности владельца пункта по постановке его на учет, решаться вопрос о применении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Необходимо введение в областное законодательство ответственности владельцев пунктов за деящееся административное правонарушение, выражающееся в несостоянии пункта на учете.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы усматривается наличие в законопроекте коррупциогенных факторов в части отсутствия определенности в проведении процедуры приема и проверки отчетов:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения;
- отсутствие административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, их должностными лицами определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Указанные коррупциогенные факторы требуют устранения.

Начальник правового управления

 М.В. Басов
12.02.18

Заместитель начальника правового управления,
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова

12.02.18