МЕТОДИКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

третьей части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств (далее – субсидия на выравнивание)

Расчет осуществлен на основании данных, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований в форме «Оценка исполнения бюджета муниципального образования Иркутской области до конца финансового года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования Иркутской области» по состоянию на 1 сентября 2016 года.

**I Распределение по муниципальным районам и городским округам Иркутской области (далее – МР и ГО соответственно).**

Право на получение третьей части субсидии на выравнивание в сумме
650 млн. рублей) имеют МР и ГО, для которых выполняется условие:

, где

Д – объем доходов МР и ГО на 2016 год, определяемый по формуле 8;

Р – объем расходов МР и ГО на 2016 год;

Ост – остатки средств на счете МР(ГО) по состоянию на 1 января 2016 года (за исключением целевых средств, влияющих на объем расходных обязательств МР и ГО);

БК - объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета до 2016 года на частичное покрытие дефицита местного бюджета, необходимого к погашению по графикам в 2016 году (применяется для МР с численностью более 30 тыс. человек и ГО);

 - фактически погашено основного долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 сентября 2016 года (применяется для МР с районным коэффициентом и процентной надбавкой к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы i - го городского поселения (далее - РК и СН)>2,0 и с численностью менее 30 тыс. человек).

Объем субсидии на выравнивание (С) для МР и ГО определяемый по следующей формуле:

, где (1)

Сго - объем субсидии на выравнивание ГО, определяемый по следующей формуле:

 , где (2)

 объем субсидии на выравнивание ГО, распределяемый на 1 и 2 этапах соответственно по следующей формуле:

, где (3)

Для распределения на 1 этапе субсидии на выравнивание ГО Р включают в себя:

1. прогноз расходов по выплате:

 - денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления ГО, принимаемый на уровне ожидаемой оценки МО и факта 2015 года с учетом невыплаченной заработной платы за 2015 год;

 - заработной платы с начислениями на нее педагогических работников организаций дополнительного образования детей и основного персонала учреждений культуры, принимаемый на уровне ожидаемой оценки МО;

 - заработной платы с начислениями на нее иным категориям работников и оплату организациям и(или) физическим лицам по договорам ГПХ за услуги учреждениям культуры (аутсорсинг) (далее – оплата ГПХ), (далее – прогноз расходов на ЗП), принимаемые на уровне на уровне ожидаемой оценки МО и факта 2015 года с учетом объема дополнительной потребности на реализацию Регионального соглашения с учетом повышения минимальной заработной платы с 1 июля 2016 года и с 1 октября 2016 года

б) прогноз социально значимых расходов, в том числе на:

 - оплату коммунальных услуг;

 - приобретение топлива для обеспечения деятельности муниципальных учреждений;

 - пенсионное обеспечение граждан, проходивших муниципальную службу;

 - арендную плату за пользование имуществом;

 - приобретение ГСМ для транспорта, обеспечивающего подвоз учащихся в общеобразовательные организации;

 - обслуживание муниципального долга;

 - выборы главы (мэра), депутатов представительного органа;

 - медицинские услуги;

 - уплата налога на имущество организаций и земельного налога;

 - социальное обеспечение, принимаемые на уровне факта 2015 года, но не более ожидаемой оценки МО;

в) прогноз иных расходов, в том числе на:

 - разработку и экспертизу проектно - сметной документации (далее – ПСД);

 - иные расходы, (далее – иные расходы), принимаемые на уровне факта
8 месяцев 2016 года.

Для распределения на 2 этапе субсидии на выравнивание ГО Р включают в себя:

a) прогноз расходов на ЗП;

б) СЗР, принимаемые на уровне ожидаемой оценки МО;

в) иные расходы, принимаемые на уровне ожидаемой оценки МО, не больше факта 2015 года с учетом кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2016 года и прогноза исходя из факта 8 месяцев 2016 года, с учетом расчетного объема расходов ГО с аналогичной численностью населения (с применением соответствующих РК и СН).

Сдо30юж. - объем субсидии на выравнивание МР с РК и СН<2,0 и с численностью населения менее 30 тыс. человек, определяемый по следующей формуле:

, где (4)

Р включают в себя:

 - расходы района без учета расходов на разработку и экспертизу ПСД и расходов на формирование районного фонда финансовой поддержки поселений (далее – РФФП) на уровне ожидаемой оценки МО, не больше факта 2015 года с учетом кредиторской задолженности на 1 января 2016 года и с учетом расчетного объема расходов района с аналогичной численностью населения (с применением соответствующих РК и СН), без учета расходов предусмотренных за счет средств субсидии на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче - смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – субсидия на ГСМ);

 - РФФП, рассчитанный исходя из оценки налоговых доходов.

Cюж1 - объем субсидии на выравнивание МР с РК и СН<2,0 и с численностью населения менее 30 тыс. человек, определяемый по следующей формуле:

, где (5)

Р включают в себя прогноз расходов:

а) прогноз расходов на ЗП:

б) для районов с РК и СН = 1,6:

 - по коммунальным услугам, принимаемый на уровне факта 2015 года, не менее ожидаемой за исключением кредиторской задолженности на 1 января 2016 года и не менее факта 8 месяцев 2016 года;

 - на приобретение топлива для обеспечения деятельности муниципальных учреждений, принимаемый на уровне факта 2015 года с учетом кредиторской задолженности по состоянию на 1 сентября 2016 года;

для районов с РК и СН > 1,6:

 - по коммунальным услугам, принимаемый на уровне ожидаемой оценки МО;

 - на приобретение топлива для обеспечения деятельности муниципальных учреждений, принимаемый на уровне ожидаемой оценки МО;

в) прогноз социально значимых расходов, в том числе на:

 - пенсионное обеспечение граждан, проходивших муниципальную службу;

 - арендную плату за пользование имуществом;

 - приобретение ГСМ для транспорта, обеспечивающего подвоз учащихся в общеобразовательные организации;

 - обслуживание муниципального долга;

 - выборы главы (мэра), депутатов представительного органа;

 медицинские услуги;

 - социальное обеспечение, принимаемые на уровне ожидаемой оценки МО, не более факта 2015 года, плана 2015 года и факта 8 месяцев 2016 года;

г) прогноз иных расходов, в том числе на:

 - ПСД;

 - уплату налога на имущество организаций и земельного налога;

 - иные расходы, принимаемые на уровне кассового исполнения по МР с наименьшим объемом, осуществленных по состоянию на 1 сентября 2016 года расходов (с учетом соответствующих РК и СН);

 - РФФП, рассчитанный исходя из оценки налоговых доходов.

Сдо30сев. - объем субсидии на выравнивание МР с РК и СН>2,0 и с численностью населения менее 30 тыс. человек, определяемый по следующей формуле:

, где (6)

Р включают в себя:

 - расходы района без учета расходов на ПСД и расходов на формирование РФФП на уровне ожидаемой оценки МО, не больше факта 2015 года с учетом кредиторской задолженности на 1 января 2016 года и с учетом расчетного объема расходов района с аналогичной численностью населения (с применением соответствующих РК и СН), без учета расходов предусмотренных за счет средств субсидии на ГСМ);

 - РФФП рассчитанный исходя из оценки налоговых доходов.

С>30 - объем субсидии на выравнивание МР с численностью населения более 30 тыс. человек, определяемый по следующей формуле:

, где (7)

Р - расходы района без учета расходов на ПСД и расходов на формирование РФФП на уровне ожидаемой оценки МО, не больше факта 2015 года с учетом кредиторской задолженности на 1 января 2016 года, без учета расходов, предусмотренных за счет средств субсидии на ГСМ;

 - РФФП рассчитанный исходя из оценки налоговых доходов;

V – распределяемый объем МБТ для МР и ГО за исключением Сго, Сдо30юж, Сдо30сев, Сюж1.

Для определения объема доходов МР(ГО) на 2016 год введены следующие общие обозначения:

 – объем соответствующих доходов на 2016 год, принимаемый в расчет;

 - объем соответствующих доходов на 2016 год по оценке МР(ГО);

 - объем соответствующих доходов, предусмотренных в бюджете МР(ГО) на 2016 год;

 - объем соответствующих доходов, поступивших в бюджет МР(ГО) в 2015 году;

, - объем соответствующих доходов, поступивших в бюджет МР(ГО) по состоянию на 1 сентября 2015 года и 1 сентября 2016 года соответственно;

 - прогноз главного администратора доходов на 2016 год.

Объем доходов МР (ГО) на 2016 год (Д) определяется по формуле:

, где (8)

ННД – оценка налоговых, неналоговых доходов МР (ГО), которая определяется по формуле:

, где (9)

НДФЛ – налог на доходы физических лиц:

, где

 – отношение объема исполнения соответствующих расходов всех рассматриваемых МР(ГО) на 1 сентября 2016 года к объему исполнения на
1 сентября 2015 года;

НСР – налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов:

;

НИФЛ – налог на имущество физических лиц:

;

ЗН – земельный налог:

ГП – государственная пошлина:

;

АП – доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки:

, где

 – отношение объема исполнения соответствующих расходов всех рассматриваемых МР(ГО) на 1 сентября 2016 года к объему исполнения на
1 сентября 2015 года;

САИ – доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления:

;

ПНВ – плата за негативное воздействие на окружающую среду:

;

ПУ – доходы от оказания платных услуг или компенсации затрат государства:

 ;

МНЗ – доходы от продажи материальных и нематериальных активов:

;

ШСУ – штрафы, санкции, возмещение ущерба:

;

ПНД – прочие налоговые и неналоговые доходы (без учета акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации и родительской платы):

.

бъем межбюджетных трансфертов МР (ГО) на 2016 год () определяется по формуле:

, где (10)

 – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета;

 – объем иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

 – объем субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области распределенного постановлением Правительства Иркутской области от 27 сентября 2016 года №619 - пп;

 – объем субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств, предусмотренный законом об областном бюджете на 2016 год по состоянию на 1 сентября 2016 года.

**II** **Распределение по поселениям Иркутской области (далее - поселение).**

Право на получение субсидии на выравнивание имеют поселения с численностью населения больше 0.

Субсидия на выравнивание поселений предоставляется поселениям при численности населения поселения не менее 500 человек или при наличии в его ведении учреждений культуры.

Распределение субсидии на выравнивание поселениям (246,39 млн. рублей) (С) осуществляется в 2 этапа.

, где (11)

С1 и С2– объем субсидии на выравнивание поселений, распределяемый на 1 (244 млн. рублей) и 2 (2,39 млн. рублей) этапах расчета соответственно.

На 1 этапе субсидия на выравнивание поселений предоставляется поселениям при выполнении следующего условия:

, где

Д – доходы поселения на 2016 год, определяемые по формуле 14.

 – объем расходов поселения на 2016 год, определяемый по формуле 17

 – остатки средств на счете поселения по состоянию на 1 января 2016 года (за исключением целевых средств, влияющих на объем расходных обязательств поселения);

БК - объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным на частичное покрытие дефицита местного бюджета из областного бюджета до 2016 года, необходимый к погашению в 2016 году (по графикам);

 – фактически погашено по состоянию на 1 сентября 2016 года основного долга по бюджетным кредитам, предоставленным из районных бюджетов.

Расчет размера субсидии на выравнивание поселений (С1) осуществляется по следующей формуле:

 , (12)

при этом субсидия на выравнивание поселений (С1) предоставляется в сумме не менее 50 тыс. рублей.

На 2 этапе субсидия на выравнивание поселений () предоставляется поселениям, не получающим субсидию на выравнивание поселений на 1 этапе () при выполнении следующего условия:

, где

 – объем ресурсов поселения в 2015 году;

 – положительные остатки средств на счете поселения по состоянию на
1 января 2016 года (за исключением целевых средств, влияющих на объем расходных обязательств поселения);

 – коэффициент, при котором (14,5%).

Объем ресурсов поселения в 2015 году () включает в себя:

перечень налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет поселения в 2015 году, соответствующий перечню доходов формулы 15;

перечень межбюджетных трансфертов поселения, поступивших в бюджет поселения в 2015 году, соответствующий перечню доходов формулы 16.

Расчет размера субсидии на выравнивание поселений (С2) осуществляется по следующей формуле:

, (13)

при этом субсидия на выравнивание поселений (С1) предоставляется в сумме не менее 40 тыс. рублей.

Для определения объема доходов поселений на 2016 год введены следующие общие обозначения:

 – объем соответствующих доходов на 2016 год, принимаемый в расчет;

 - объем соответствующих доходов на 2016 год по оценке поселения;

 - объем соответствующих доходов, предусмотренных в бюджете поселения на 2016 год;

 - объем соответствующих доходов, поступивших в бюджет поселения в 2015 году;

, - объем соответствующих доходов, поступивших в бюджет поселения по состоянию на 1 сентября 2015 года и 1 сентября 2016 года соответственно.

Объем доходов поселения на 2016 год (Д) определяется по формуле:

, где (14)

ННД – оценка налоговых, неналоговых доходов поселения определяется по формуле:

, где (15)

НДФЛ – налог на доходы физических лиц:

, где

 – отношение объема исполнения расходов всех рассматриваемых поселений на 1 сентября 2016 года к объему исполнения на 1 сентября 2015 года;

НСР – налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов:

;

НИФЛ – налог на имущество физических лиц:

;

ЗН – земельный налог:

ГП – государственная пошлина:

;

АП – доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки:

САИ – доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления:

;

ПУ – доходы от оказания платных услуг или компенсации затрат государства:

;

МНЗ – доходы от продажи материальных и нематериальных активов:

;

ШСУ – штрафы, санкции, возмещение ущерба:

;

ПНД – прочие налоговые и неналоговые доходы (без учета акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации):

.

бъем межбюджетных трансфертов поселения на 2016 год () определяется по формуле:

, где (16)

 – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета;

 – объем субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области, с учетом 4 транша, распределенного постановлением Правительства Иркутской области от 27 сентября 2016 года №619 - пп;

 - объем субсидии на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств, предусмотренный законом об областном бюджете на 2016 год по состоянию на
1 сентября 2016

 – нецелевая финансовая помощь из районного бюджета.

Объем расходов поселения на 2016 год (Р), включает в себя: (17)

1) расходы по выплате:

 - денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселения, с учетом расходов на обеспечение передачи полномочий бюджетам другого уровня;

 - заработной платы с начислениями на нее основного персонала учреждений культуры;

 - заработной платы с начислениями на нее иного персонала учреждений, находящихся в ведении поселения, а также оплата ГПХ;

2) расходы по оплате коммунальных услуг;

3) приобретение топлива для обеспечения деятельности учреждений, находящихся в ведении поселения;

4) расходы по пенсионному обеспечению граждан, проходивших муниципальную службу;

5) расходы на обслуживание муниципального долга;

6) расходы на арендную плату за пользование имуществом;

7) расходы на проведение выборов главы, депутатов представительного органа.

Министр финансов

Иркутской области Н.В. Бояринова

Пыжикова А.С., 25-63-59