

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 апреля 2018 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**С.Ф. Брилка**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

21.03.2018

№ 05/256-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 286  
Дата: 24 01 2018

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат  
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

24.01.2018 № Б/Н.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов Иркутской области».

Приложение на 13 л. в 1 экз.

*А.А. Павлицы* - *А.А. Павлицы, серия Б.*  
*А.В. Крива* - *А.В. Крива, ВТМ "Земля России"*  
*В.А. Ковалев* - *В.А. Ковалев, серия АД.*  
*М.А. Сивилова* - *М.А. Сивилова, ВТМ "Земля России"*  
*Д.М. Ермаков* - *Д.М. Ермаков, АДПР*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 381  
Дата 24 01 2018 г.  
на 14 листах, индекс 01-11

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ПРИЕМНОЙ СЕМЬЕ ДЛЯ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в целях повышения качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, профилактики их социального одиночества, укрепления традиций взаимопомощи определяет принципы, порядок создания приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих на территории Иркутской области, а также устанавливает ежемесячную денежную выплату гражданам, осуществляющим уход за гражданином (гражданами), нуждающимся (нуждающимися) в социальной помощи, заключившим договор о приемной семье.

#### Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – приемная семья) – форма жизнеустройства и социальной помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам, представляющая собой совместное проживание и ведение общего хозяйства гражданина (граждан), нуждающегося (нуждающихся) в социальной помощи, и гражданина, осуществляющего уход за гражданином (гражданами), нуждающимся (нуждающимися) в социальной помощи, на основании договора о приемной семье;

2) граждане, нуждающиеся в социальной помощи, – одиноко проживающие дееспособные граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), инвалиды (в том числе инвалиды с детства), проживающие на территории Иркутской области, нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с полной или частичной утратой способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности, не имеющие родственников, либо родственники которых не могут обеспечить им помощь или уход по причине продолжительной болезни (более одного месяца), инвалидности, пенсионного возраста, отдаленности проживания от нуждающегося в уходе гражданина, частых или продолжительных командировок, наличия в

семье ребенка-инвалида или инвалида I или II группы, либо трудоспособные совершеннолетние дети которых не осуществляют обязанности по содержанию своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и не заботятся о них;

3) гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, – проживающий на территории Иркутской области совершеннолетний дееспособный гражданин, изъявивший желание создать приемную семью в целях оказания гражданину (гражданам), нуждающемуся (нуждающимся) в социальной помощи, помощи в удовлетворении основных жизненных потребностей, осуществления за ним (ними) ухода;

4) гражданин, осуществляющий уход, – гражданин, осуществляющий уход за гражданином (гражданами), нуждающимся (нуждающимися) в социальной помощи, заключивший договор о приемной семье;

5) паспорт приемной семьи – документ, содержащий информацию о членах приемной семьи (о гражданине (гражданах), нуждающемся (нуждающихся) в социальной помощи, гражданине, изъявившем желание создать приемную семью, и проживающих совместно с ним членах его семьи), о предоставленном в общее пользование приемной семьи ценном движимом и недвижимом имуществе гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, и гражданина, нуждающегося в социальной помощи, о социально-бытовых условиях проживания приемной семьи, о проблемах приемной семьи, сроках и методах их решения.

### Статья 3. Принципы создания приемной семьи

Принципами создания приемной семьи являются:

- 1) соблюдение прав и законных интересов граждан, нуждающихся в социальной помощи;
- 2) добровольное согласие граждан, нуждающихся в социальной помощи, и граждан, изъявивших желание создать приемную семью, на создание приемной семьи и свободный отказ от создания приемной семьи;
- 3) договорная форма отношений в приемной семье;
- 4) контроль за исполнением условий договора о приемной семье;
- 5) обеспечение государственной поддержки граждан, осуществляющих уход.

### Статья 4. Порядок создания приемной семьи

1. Организация работы по заключению договоров о приемной семье осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

Порядок организации работы по заключению договоров о приемной семье устанавливается правовым актом уполномоченного органа.

2. Заключение договоров о приемной семье осуществляется государственными учреждениями социального обслуживания Иркутской области, подведомственными уполномоченному органу и включенными в перечень, утвержденный правовым актом уполномоченного органа (далее – учреждения).

3. Гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, обращается в учреждение, расположенное по месту своего жительства, с письменным заявлением о создании приемной семьи и предоставлении ежемесячной денежной выплаты, в котором указывает на отсутствие обстоятельств, препятствующих созданию приемной семьи, предусмотренных пунктом 1 статьи 7 настоящего Закона.

4. Гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, к заявлению о создании приемной семьи прилагает следующие документы:

- 1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- 2) свидетельство о рождении ребенка или паспорт – для ребенка, являющегося членом семьи гражданина, изъявившего желание создать приемную семью;
- 3) акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя – для граждан, изъявивших желание создать приемную семью, являющихся опекунами (попечителями), приемными родителями;
- 4) справка о составе семьи;
- 5) паспорт совершеннолетнего члена семьи гражданина, изъявившего желание создать приемную семью;
- 6) свидетельство о заключении брака – для гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, состоящего в браке;
- 7) договор социального найма или договор найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда – для гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, проживающего в жилом помещении на основании договора социального найма или договора найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда;
- 8) договор найма или договор поднайма жилого помещения частного жилищного фонда – для гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, проживающего в жилом помещении на основании договора найма или договора поднайма жилого помещения частного жилищного фонда;
- 9) документы, подтверждающие право собственности на жилое помещение, – для гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, проживающего в жилом помещении, принадлежащем ему или членам его семьи на праве собственности;
- 10) заключение медицинской организации о состоянии здоровья и об отсутствии у гражданина, изъявившего желание создать приемную семью,

и у совместно проживающих с ним членов его семьи заболеваний, указанных в пункте 3 статьи 7 настоящего Закона;

11) письменное согласие всех совершеннолетних членов семьи, проживающих совместно с гражданином, изъявившим желание создать приемную семью, в том числе временно отсутствующих, на проживание в их семье гражданина, нуждающегося в социальной помощи, – в случае, если местом жительства приемной семьи выбрано место жительства гражданина, изъявившего желание создать приемную семью;

5. Гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, обязан представить документы, указанные в пунктах 1, 2, 4 – 6, 8, 9 (в случае, если права на жилое помещение не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости), 10, 11 части 4 настоящей статьи.

Гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, вправе представить документы, указанные в пунктах 3, 7, 9 (в случае, если права на жилое помещение зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости) части 4 настоящей статьи. В случае непредставления гражданином, изъявившим желание создать приемную семью, указанных документов они (сведения, содержащиеся в них) запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

6. Гражданин, нуждающийся в социальной помощи, или его представитель обращается в учреждение, расположенное по месту своего жительства или по месту жительства гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, с письменным заявлением об устройстве его в приемную семью, в котором указывает на отсутствие обстоятельств, препятствующих созданию приемной семьи, предусмотренных пунктом 1 статьи 7 настоящего Закона.

7. Гражданин, нуждающийся в социальной помощи, к заявлению прилагает следующие документы:

- 1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- 2) справка о составе семьи;
- 3) договор социального найма или договор найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда – для гражданина, нуждающегося в социальной помощи, проживающего в жилом помещении на основании договора социального найма или договора найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда;
- 4) договор найма или договор поднайма жилого помещения частного жилищного фонда – для гражданина, нуждающегося в социальной помощи, проживающего в жилом помещении на основании договора найма или договора поднайма жилого помещения частного жилищного фонда;

5) документы, подтверждающие право собственности на жилое помещение, – для гражданина, нуждающегося в социальной помощи,

проживающего в жилом помещении, принадлежащем ему или членам его семьи на праве собственности;

б) справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности – для гражданина, признанного в установленном порядке инвалидом;

7) справка о состоянии здоровья и об отсутствии у гражданина, нуждающегося в социальной помощи, заболеваний, указанных в пункте 3 статьи 7 настоящего Закона, требующих лечения в медицинской организации соответствующего профиля.

8. Гражданин, нуждающийся в социальной помощи, обязан представить документы, указанные в пунктах 1, 2, 4, 5 (в случае, если права на жилое помещение не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости), 6, 7 части 7 настоящей статьи.

Гражданин, нуждающийся в социальной помощи, вправе представить документы, указанные в пунктах 3, 5 (в случае, если права на жилое помещение зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости) части 7 настоящей статьи.

9. Заявление и документы, указанные в частях 4, 7 настоящей статьи, могут быть представлены одним из следующих способов:

1) путем личного обращения в учреждение. В этом случае копии с подлинников документов снимает лицо, ответственное за прием документов в учреждении, и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день личного обращения;

2) через организации почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг;

4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

10. Днем обращения за заключением договора о приемной семье считается дата регистрации учреждением одновременно поступивших заявлений и документов либо дата регистрации заявления и документов, поступивших позднее.

11. В течение десяти календарных дней со дня обращения за заключением договора о приемной семье учреждение проводит обследование социально-бытовых условий проживания гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, гражданина, нуждающегося в социальной помощи, по результатам которых

составляется акт обследования.

Порядок проведения учреждением обследования социально-бытовых условий проживания гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, гражданина, нуждающегося в социальной помощи, форма акта обследования условий проживания указанных граждан устанавливаются нормативным правовым актом уполномоченного органа.

12. Решение о заключении договора о приемной семье либо об отказе в заключении договора о приемной семье принимается учреждением не позднее десяти календарных дней со дня составления акта обследования социально-бытовых условий проживания гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, гражданина, нуждающегося в социальной помощи.

Учреждение в течение пяти календарных дней со дня принятия решения об отказе в заключении договора о приемной семье направляет гражданину, изъявившему желание создать приемную семью, гражданину, нуждающемуся в социальной помощи, уведомление об отказе с изложением оснований отказа.

13. Основаниями отказа в заключении договора о приемной семье являются:

- 1) несоответствие гражданина категориям граждан, указанным в настоящем Законе;
- 2) наличие обстоятельств, препятствующих созданию приемной семьи, указанных в статье 7 настоящего Закона;
- 3) непредставление либо представление не в полном объеме документов, указанных в частях 4, 7 настоящей статьи.

14. В случае принятия решения о заключении договора о приемной семье учреждение в течение трех календарных дней со дня принятия указанного решения уведомляет гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, и гражданина, нуждающегося в социальной помощи, о необходимости прибытия в учреждение для подписания договора о приемной семье.

15. Договор о приемной семье составляется и подписывается в трех экземплярах в течение десяти календарных дней со дня принятия решения о заключении договора о приемной семье.

16. Количество граждан, нуждающихся в социальной помощи, проживающих в приемной семье, не должно превышать двух человек одновременно.

## Статья 5. Договор о приемной семье

1. Сторонами договора о приемной семье являются учреждение, гражданин, нуждающийся в социальной помощи, гражданин, осуществляющий уход.

2. В договоре о приемной семье указываются права и обязанности

сторон, место проживания приемной семьи, порядок и условия осуществления ухода за гражданином, нуждающимся в социальной помощи, размер и порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданину, осуществляющему уход, порядок формирования и расходования денежных средств приемной семьи, порядок пользования имуществом, принадлежащим гражданину, нуждающемуся в социальной помощи, гражданину, осуществляющему уход, основания расторжения, прекращения, срок действия договора о приемной семье, иные условия, определенные сторонами.

3. Типовая форма договора о приемной семье утверждается правовым актом уполномоченного органа.

4. Определяемый договором о приемной семье порядок формирования и расходования денежных средств приемной семьи не может содержать положений, в соответствии с которыми сумма денежных средств, находящихся в личном распоряжении гражданина, нуждающегося в социальной помощи, за вычетом денежных средств, предназначенных для общих нужд приемной семьи, будет составлять менее двадцати пяти процентов от его ежемесячного дохода.

#### Статья 6. Контроль за исполнением условий договора о приемной семье

1. Контроль за исполнением условий договора о приемной семье осуществляется учреждением в порядке, установленном нормативным правовым актом уполномоченного органа.

2. В целях обеспечения контроля за исполнением условий договора о приемной семье учреждением ведется паспорт приемной семьи.

Порядок ведения паспорта приемной семьи и его форма устанавливаются правовым актом уполномоченного органа.

3. В течение срока действия договора о приемной семье учреждение проводит обследование условий проживания в приемной семье гражданина, нуждающегося в социальной помощи, в порядке и сроки, определенные нормативным правовым актом уполномоченного органа.

4. Учреждение имеет право досрочно расторгнуть договор о приемной семье в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданином, осуществляющим уход, обязанностей, предусмотренных договором, или выявления обстоятельств, свидетельствующих о недобросовестном поведении данного гражданина, выражающемся в понуждении гражданина, нуждающегося в социальной помощи, к совершению любых действий, не предусмотренных договором, в том числе влекущих материальную выгоду для гражданина, осуществляющего уход.

5. В случае возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью гражданина, нуждающегося в социальной помощи, учреждение незамедлительно принимает меры по обеспечению его жизнеустройства.

## Статья 7. Обстоятельства, препятствующие созданию приемной семьи

Обстоятельствами, препятствующими созданию приемной семьи, являются:

1) гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, либо члены его семьи и гражданин, нуждающийся в социальной помощи, являются по отношению друг к другу супругами, близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками)), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами, усыновителями и усыновленными;

2) создание приемной семьи приведет к тому, что общая площадь жилого помещения, являющегося местом совместного проживания гражданина, нуждающегося в социальной помощи, и гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, в расчете на каждого гражданина, проживающего в данном жилом помещении, окажется меньше учетной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления по месту проживания приемной семьи в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

3) гражданин, нуждающийся в социальной помощи, или гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, и (или) члены его семьи являются бактерио- или вирусносителями, имеют заболевания хронический алкоголизм, наркомания, токсикомания, карантинные инфекционные заболевания, активные формы туберкулеза, тяжелые психические расстройства, венерические и другие заболевания, требующие лечения в специализированных медицинских организациях;

4) отсутствие согласия всех совершеннолетних членов семьи, проживающих совместно с гражданином, изъявившим желание создать приемную семью, в том числе временно отсутствующих, на проживание в их семье гражданина, нуждающегося в социальной помощи, – в случае, если местом проживания приемной семьи выбрано место жительства гражданина, изъявившего желание создать приемную семью;

5) гражданин, нуждающийся в социальной помощи, или гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, признан недееспособным в порядке, установленном законодательством.

## Статья 8. Ежемесячная денежная выплата

1. Гражданину, осуществляющему уход, на основании договора о приемной семье предоставляется ежемесячная денежная выплата на каждого гражданина, нуждающегося в социальной помощи.

2. Размер ежемесячной денежной выплаты для граждан,

осуществляющих уход, проживающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, составляет 4 225 рублей, для граждан, осуществляющих уход, проживающих в иных местностях Иркутской области, составляет 3 900 рублей.

3. Размер ежемесячной денежной выплаты повышается на 50 процентов в случае, если гражданин, нуждающийся в социальной помощи, является инвалидом I группы либо достиг возраста 80 лет.

4. Ежемесячная денежная выплата предоставляется расположенным по месту проживания приемной семьи учреждением Иркутской области, подведомственным уполномоченному органу и включенным в перечень, утвержденный правовым актом уполномоченного органа.

5. Ежемесячная денежная выплата назначается с первого числа месяца, в котором заключен договор о приемной семье.

Решение о назначении ежемесячной денежной выплаты принимается в течение десяти рабочих дней со дня заключения договора о приемной семье.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется не позднее 25 числа месяца, следующего за расчетным.

6. В случае прекращения договора о приемной семье предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается.

7. При наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера ежемесячной денежной выплаты, ежемесячная денежная выплата предоставляется в измененном размере начиная с месяца, следующего за месяцем наступления таких обстоятельств.

## Статья 9. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

1. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

2. Размер ежемесячной денежной выплаты пересматривается в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области  
г. Иркутск

С.Г. Левченко

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
«О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов  
в Иркутской области»

**1. Субъект правотворческой инициативы:**

Проект закона Иркутской области «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области» (далее – проект закона) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Ершов Д.М., Козюра А.В, Лабыгин А.Н., Новожилов В.А., Синцова И.А.

**2. Правовое основание принятия проекта закона:**

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:**

Проект закона направлен на повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, создание условий для получения ими круглосуточного ухода в домашней обстановке, профилактику социального одиночества.

**4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:**

Проект закона определяет принципы, порядок создания приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих на территории Иркутской области (далее – приемная семья), а также устанавливает ежемесячную денежную выплату гражданам, осуществляющим уход за гражданином (гражданами), нуждающимся (нуждающимися) в социальной помощи, заключившим договор о приемной семье.

Проектом закона предусмотрены:

1) определения основных понятий, используемых в законе (приемная семья, граждане, нуждающиеся в социальной помощи, гражданин, изъявивший желание создать приемную семью, гражданин, осуществляющий уход за гражданином, нуждающимся в социальной помощи, паспорт приемной семьи);

2) принципы создания приемной семьи;

3) организация работы по заключению договоров о приемной семье осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган), заключение договоров о приемной семье, контроль за условиями проживания в приемных семьях граждан, нуждающихся в социальной помощи, осуществляются государственными учреждениями социального обслуживания Иркутской области, подведомственными уполномоченному органу и включенными в перечень, утвержденный уполномоченным органом (далее – учреждения);

4) порядок создания приемной семьи, предусматривающий перечень документов, необходимых для заключения договора о приемной семье, сроки их рассмотрения, принятия учреждениями решений о заключении договора о приемной семье либо об отказе в заключении договора о приемной семье;

5) основные требования к содержанию договора о приемной семье;

6) контроль за исполнением договора о приемной семье;

7) обстоятельства, препятствующие созданию приемной семьи;

8) ежемесячная денежная выплата гражданину, осуществляющему уход по договору о приемной семье, порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты;

9) финансирование расходов, связанных с реализацией закона,

10) вступление закона в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановления Правительства Иркутской области об определении уполномоченного органа;

2) правовых актов уполномоченного органа:

об утверждении перечня учреждений, осуществляющих заключение договоров о приемной семье, об утверждении перечня учреждений, осуществляющих предоставление ежемесячно денежной выплаты;

об установлении порядка проведения учреждением обследования социально-бытовых условий проживания гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, гражданина, нуждающегося в социальной помощи, формы акта обследования социально-бытовых условий проживания указанных граждан;

об утверждении типовой формы договора о приемной семье;

об установлении порядка контроля за исполнением условий договора о приемной семье;

об установлении порядка ведения паспорта приемной семьи и его формы;

об утверждении порядка и сроков проведения учреждениями в течение срока действия договора о приемной семье обследования условий проживания в приемной семье гражданина, нуждающегося в социальной помощи.

### Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона

Проектом закона предусмотрено, что размер ежемесячной денежной выплаты для граждан, осуществляющих уход, проживающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, составляет 4 225 рублей, для граждан, осуществляющих уход, проживающих в иных местностях Иркутской области, составляет 3 900 рублей.

Размер ежемесячной денежной выплаты повышается на 50 процентов в случае, если гражданин, нуждающийся в социальной помощи, является инвалидом I группы либо достиг возраста 80 лет.

По данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области количество одиноко проживающих дееспособных граждан пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), нуждающихся в социальной помощи, желающих заключить договор о приемной семье, составляет 10 человек, из них 3 человека являются инвалидами I группы либо достигли возраста 80 лет.

Расчет потребности на реализацию проекта закона:

5 человек \* 3 900 рублей \* 12 месяцев = 234 000 рублей.

2 человека \* 4 225 рублей \* 12 месяцев = 101 400 рублей.

234 000 + 101 400 = 335 400 рублей.

2 человека \* 3 900 рублей \* 12 месяцев + 50% = 140 400 рублей.

1 человек \* 4 225 рублей \* 12 месяцев + 50% = 76 050 рублей.

140 400,0 + 76 050 = 216 450 рублей

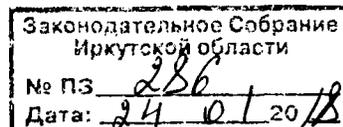
335 400 + 216 450 = 551 850 рублей.

Расходы на доставку рассчитаны в размере 1,5% от размера ежемесячной денежной выплаты:

551 850 рублей \* 1,5% = 8 278 рублей.

Финансовая потребность на предоставление ежемесячных денежных выплат гражданам, осуществляющим уход за гражданами, нуждающимися в социальной помощи, по договорам о приемной семье в течение финансового года составит:

551 850 рублей + 8 278 рублей = 560 128 рублей.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

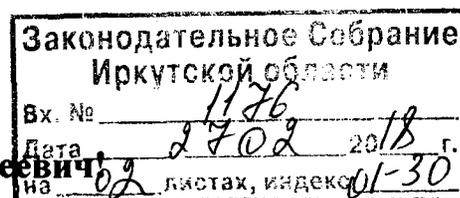
Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

27.02.2018 № 02-01-902/18

на № 300 от 31.01.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**



Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

По результатам рассмотрения сообщая, что концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете. Таким образом, вступление в силу закона возможно не ранее 1 января 2019 года.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» установлен перечень обязательств

субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих включению в Соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации (далее – Перечень).

Одним из обязательств, указанных в Перечне, является направление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в Министерство финансов Российской Федерации на заключение проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проект закона направлен в Министерство финансов Российской Федерации.

*С.Г. Левченко*



С.Г. Левченко



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф.Брилке

ул.Ленина 1, г.Иркутск

24. Об.З.И.В. № 42-13-2018  
на № 308 от 01.01.2018

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	286
Дата:	24.01.2018

О результатах рассмотрения проекта  
Закона Иркутской области №ПЗ-286  
«О приемной семье для граждан пожилого  
возраста и инвалидов в Иркутской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект указанного нормативного  
правового акта. Изучение показало, что необходима корректировка проекта.

В соответствии со ст. 26.3-1 Федерального закона РФ от 06.10.1999  
№184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта  
РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за  
исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета  
бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные  
меры социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий  
граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными  
нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне  
зависимости от наличия в федеральных законах положений,  
устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное ст. 26.3-1 Федерального  
закона от 06.10.1999 №184-ФЗ, не является обязанностью субъекта  
Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не  
является основанием для выделения дополнительных средств из  
федерального бюджета.

Реализация закона повлечет за собой изменений финансовых  
обязательств региона и потребует дополнительных расходов, покрываемых  
за счет средств областного бюджета. В соответствии со ст. 83 БК РФ в  
законопроект необходимо внести норму, определяющую источники и  
порядок исполнения нового вида расходного обязательства. При этом,  
финансово-экономическое обоснование принятия закона не содержит  
сведений о наличии соответствующих источников его финансирования  
(дополнительные поступления в бюджет или снижение расходов на  
действующие расходные обязательства).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	18dd
Дата	23.03.2018 г.
на	од листах, индекс 01-30

А 089005

Необходимо отметить, что принятие новых расходных обязательств влечет дополнительную нагрузку на региональный бюджет. При этом, на протяжении ряда лет остаются неразрешенными проблемы финансового обеспечения действующих расходных обязательств (обеспечение жильем детей-сирот, мероприятия в области охраны окружающей среды, обеспечение гарантий по оплате труда работников Иркутской области с учетом необходимости доведения минимальной заработной платы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с учетом территориальных особенностей и др.).

Прошу изложенное учесть при рассмотрении законопроектов.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Н.А.Слинкова, 25-90-11

Л.Т.Курдюкова, 25-30-79

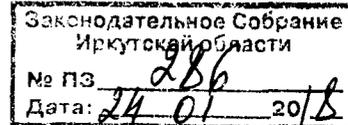


А.А.Некрасов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
28.02.2018 № 55/02-1726  
На № Иср 300 от 31.01.2018  
53-286



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области» (далее - Проект).

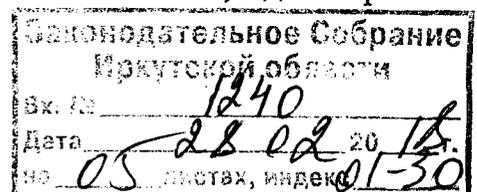
Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.11.2017 № 324-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в данной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о



разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 указанной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

В Пункте 5 статьи 2 Проекта приведено определение одного из основных понятий, используемых в Проекте, в котором указано, что паспорт приемной семьи – документ, содержащий информацию, в том числе о предоставленном в общее пользование приемной семьи **ценном движимом и недвижимом имуществе** гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, и гражданина, нуждающегося в социальной помощи.

Статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации определены категории «недвижимое имущество», а также «движимое имущество». Помимо этого в законодательстве Российской Федерации присутствует понятие «особо ценное движимое имущество» (статья 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»).

Включение в норму Проекта категории «ценное движимое и недвижимое имущество» на практике может привести к неопределенности интерпретации указанной нормы, что, в свою очередь, является коррупциогенным фактором «юридико-лингвистическая неопределенность», определенным подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика).

Согласно части 2 статьи 5 Проекта в договоре о приемной семье указываются права и обязанности сторон, место проживания приемной семьи, порядок и условия осуществления ухода за гражданином, нуждающимся в социальной помощи, размер и порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданину, осуществляющему уход, порядок формирования и расходования денежных средств приемной семьи, порядок пользования имуществом, принадлежащим гражданину, нуждающемуся в социальной помощи, гражданину, осуществляющему уход, основания расторжения, прекращения, срок действия договора о приемной семье, **иные условия, определенные сторонами**. Наличие открытого перечня может привести к неопределенности условий для возникновения указанных правоотношений, что свидетельствует о наличии в части 2 статьи 5 Проекта коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий», определенного подпунктом «а» пункта 3 Методики.

Кроме того, в части 16 статьи 4 Проекта указано, что количество граждан, нуждающихся в социальной помощи, проживающих в приемной семье, не должно превышать двух человек одновременно. Однако статьей 5 Проекта порядок заключения договора о приемной семье в случае если данная семья будет создана с несколькими гражданами, нуждающимися в социальной помощи, не предусмотрен, что указывает на наличие коррупциогенного фактора в виде отсутствия или неполноты административных процедур, определенного подпунктом «ж» пункта 3 Методики.

Также, полагаем необходимым обратить внимание на следующее. Пунктом 5 статьи 7 Проекта определено, что одним из обстоятельств, препятствующих созданию приемной семьи, является признание гражданина, нуждающегося в социальной помощи, или гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, недееспособным в порядке, установленном законодательством.

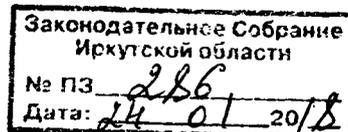
Вместе с тем, в соответствии с законодательством Российской Федерации гражданин, в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, может быть признан как недееспособным (статья 29 Гражданского кодекса Российской Федерации), так и ограниченно дееспособным (статья 30 Гражданского кодекса Российской Федерации). Принимая во внимание положения

статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым гражданин может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством в следствии пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, что, в свою очередь, ставит его семью в тяжелое материальное положение, а также психического расстройства, в результате которого гражданин может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, не ясно, могут ли лица, ограниченные судом в дееспособности, создать приемную семью.

Начальник Управления



О.В. Петрова



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,  
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;  
ombudsman38@mail.ru

12.02.2018г. № 463  
на № УКА 300 от 31.01.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. БРИЛКЕ

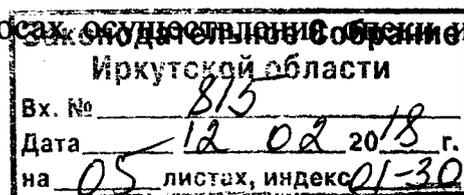
О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-286

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Как следует из содержания статьи 1 проекта закона, он определяет принципы, порядок создания приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, а также устанавливает ежемесячную денежную выплату гражданам, осуществляющим уход за гражданином (гражданами), нуждающимся (нуждающимися) в соответствующей помощи и участии.

Правовое регулирование на федеральном уровне приемной семьи как формы устройства несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлено Семейным кодексом Российской Федерации (глава 21), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления



попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». Отдельные правовые нормы, касающиеся приемной семьи, содержатся в Федеральном законе от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (статьи 14, 32). Правовой статус приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов действующее российское законодательство не определяет, однако законодательный опыт субъектов Российской Федерации показывает, что правовая модель приемной семьи активно применяется в целях эффективной защиты прав и интересов пожилых людей и инвалидов (совершеннолетних и дееспособных), находящихся в трудной жизненной ситуации. Законодательство субъектов Российской Федерации рассматривает приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов как форму социального обслуживания, а общественные отношения по социальному обслуживанию составляют предмет права социального обеспечения. В соответствии с подпунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Поэтому субъект Российской Федерации вправе принимать закон, регулирующий данные общественные отношения.

Вместе с тем правоотношения, связанные с правовым режимом приемной семьи, конечно, имеют многогранный характер и регулируются нормами различных отраслей права. Основанием возникновения приемной семьи и соответствующих правоотношений является договор о приемной семье. Данное обстоятельство в полной мере нашло отражение в рассматриваемом законопроекте.

При определении правового статуса приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, а также иных вопросов, связанных с организацией деятельности этой формы устройства нуждающихся совершеннолетних и дееспособных граждан, на уровне субъектов Российской Федерации, конечно, следует использовать состоявшийся опыт правового регулирования приемной семьи в отношении несовершеннолетних

граждан. С учетом изложенного выше, следует отметить некоторые проблемные вопросы, которые могут возникать при реализации закона в случае его принятия.

1. В соответствии со статьей 8 проекта закона гражданину, осуществляющему уход на основании договора о приемной семье, предусмотрена ежемесячная денежная выплата на каждого гражданина, нуждающегося в социальной помощи. В названной статье не определено целевое назначение этой выплаты: либо это мера социальной поддержки гражданина, осуществляющего уход, либо это мера социальной поддержки гражданина, за которым осуществляется уход и который нуждается в социальной помощи, либо это мера социальной поддержки приемной семьи в целом. Представляется, что для исключения разночтений при реализации закона на практике необходимо соответствующее уточнение.

2. В статье 3 проекта закона, наряду с другими принципами создания приемной семьи, предусмотрен принцип обеспечения государственной поддержки граждан, осуществляющих уход. В законопроекте этот принцип в полной мере не реализован. Исключение составляет только правовая норма о предоставлении ежемесячной денежной выплаты. Полагаю, что следует рассмотреть вопрос о предоставлении иных мер поддержки, например, льготы по оплате жилья и коммунальных услуг.

3. В пункте 4 статьи 2 дается определение «гражданина, осуществляющего уход». Им является гражданин, осуществляющий уход за гражданином (гражданами), нуждающимся (нуждающимися) в социальной помощи, заключивший договор о приемной семье. В названном определении обращает на себя внимание отсутствие указаний на требования, предъявляемые к гражданам, которые могут создать приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов. Следует отметить, что требования к гражданам, имеющим право создавать приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов, проектом закона не определены. Думаю, что наряду с обстоятельствами, препятствующими созданию приемной семьи

(статья 7 проекта закона), следует определить и требования к таким гражданам.

3. Учитывая, что в правовой литературе вопрос о правовой природе договора о приемной семье является дискуссионным, полагаю, что следует исходить из того, что договор о приемной семье имеет «гибридную» правовую природу, так как данный договор носит смешанный характер, являясь одновременно семейно- и гражданско-правовым договором.

В связи с этим, следует обсудить вопрос о включении в статью 5 проекта закона указание на принцип свободы договора, предусмотренный гражданским законодательством России и указанием на возможность применения норм гражданского законодательства о договоре возмездного оказания услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений. Так, рассматриваемым проектом закона определяется перечень вопросов, которые регулируются договором о приемной семье (часть 2 статьи 5 проекта закона). Среди этих вопросов называется и вопрос о порядке формирования и расходования денежных средств приемной семьи, порядок пользования имуществом, принадлежащим гражданину, нуждающемуся в социальной помощи, гражданину, осуществляющему уход. Пример более определенного правового регулирования уже имеется по приемной семье для несовершеннолетних. Так, Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 118 мая 2009 г. № 423 установлен предельный размер вознаграждения, выплачиваемый опекуну по договору за счет доходов от имущества несовершеннолетнего гражданина. Он не может превышать 5 процентов дохода от имущества несовершеннолетнего гражданина за отчетный период, определяемый по отчету опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом. Понимая, что регулирование указанного вопроса законом субъекта Российской Федерации невозможно, поэтому и

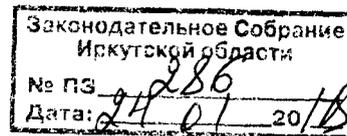
предлагается включить соответствующую отсылочную норму к гражданскому законодательству.

Концепция проекта закона мною в целом поддерживается. Проект закона соответствует Конституции и федеральному законодательству и развивает положения Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р. Стратегией, в частности, предусматривается и формирование института «приемной семьи» для граждан старшего поколения.

Изложенные выше предложения следует обсуждать с точки зрения целесообразности и оптимальности правового регулирования.



В.В. Игнатенко



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;  
тел. / факс (3952) 20-43-27;  
тел. / факс (3952) 20-40-99;

19.02.2018г. № 97/03-18  
На № 300 от 31.01.2018г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области» (далее - проект закона).

Проект закона членами Ассоциации поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения:

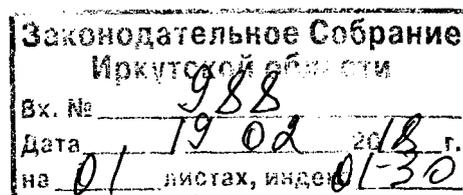
1. Часть 4 статьи 4 проекта закона регламентирует перечень документов, прилагаемых гражданином к заявлению о создании приемной семьи.

Для того, чтобы обезопасить инвалидов и пожилых людей от мошенников, предлагается дополнить указанный перечень документом, подтверждающим доход гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, что подтвердит стабильный и приемлемый уровень доходов и способность гражданина обеспечить себя.

2. В статье 7 проекта закона перечислен перечень обстоятельств, препятствующий созданию приемной семьи. Полагаем, что данный перечень является неполным, что создает угрозу гражданам пожилого возраста и инвалидам, нуждающимся в социальной помощи, например, в перечень не включены граждане, которые находятся на испытательном сроке за преступления, по которым судом назначено наказание в виде условного осуждения. Предлагается проработать данную статью в целях минимизации рисков для социально нуждающихся граждан.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-286 «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лабыгиным А.Н., Козюрой А.В., Новожиловым В.А., Синцовой И.А., Ершовым Д.М.

Законопроектом предлагается определить принципы, порядок создания приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих на территории Иркутской области, а также установить ежемесячную денежную выплату гражданам, осуществляющим уход за гражданином (гражданами), нуждающимся (нуждающимися) в социальной помощи, заключившим договор о приемной семье.

Статьей 7 Конституции Российской Федерации провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

Предлагается обсудить возможность принятия правовых актов Правительства Иркутской области по вопросам, отнесенным законопроектом к регулированию на уровне исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области. Также предлагается обсудить возможность регулирования соответствующих правоотношений непосредственно в законе Иркутской области в целях укрепления гарантий прав лиц, помещаемых в приемные семьи.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области

  
18.02.18 М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

  
18.02.18 П.Е. Уткина