

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"26" марта 2018 г. № 01/26-01/241

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 26.03.2018 № 01/08-Э

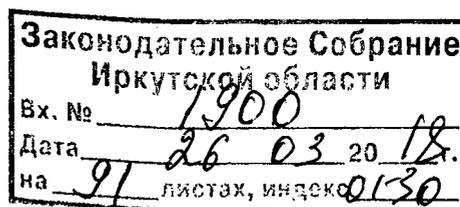
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 26.03.2018 № 01/08-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (ПЗ-311).

Приложение: на 90 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (ПЗ-311)**

26.03.2018

№ 01/08-2

*Рассмотрено на коллегии
КСП области от 26.03.2018 и
утверждено распоряжением
председателя от 26.03.2018 № 22-р*

Иркутск

2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы:	2
Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	12
Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2018 году	12
Доходы областного бюджета	13
Расходы областного бюджета	19
Межбюджетные трансферты	21
1. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы	22
2. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы	25
3. Государственная программа «Социальная поддержка населения»	32
на 2014-2018 годы»	32
4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы	35
5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области»	37
6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы	41
7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы	43
8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунальное хозяйства Иркутской области»	44
9. Государственная программа «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы	52
10. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы	52
11. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014-2020 годы	56
12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы	60
13. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы	66
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	70
15. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы»	76
16. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»	78
17. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы	80
18. Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы	83
19. Государственная программа «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы	86
Непрограммные направления деятельности	88
Экспертиза текстовой части Законопроекта	89

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 22.03.2018 № 953.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 22.03.2018 № 56-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2018 год, Закон области № 98-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Бюджет Иркутской области сформирован в программной структуре расходов по 19 государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП) в объеме 98,8 % общего объема расходов бюджета.

Ранее в рамках подготовки внесения изменений в Закон области о бюджете на 2018 год, в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области. Основные выводы, концептуальные замечания и итоги детального анализа предложенных изменений изложены в заключении КСП области от 06.03.2018 № 01/3-э, рассмотрены Бюджетной Комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (12.03.2018) и в основном учтены при подготовке Законопроекта.

Основные выводы:

1. Законопроектом уточняются основные характеристики областного бюджета на 2018 год:

- общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета предлагается утвердить в сумме **137 705 215,4 тыс. рублей**, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ - **22 257 972,0 тыс. рублей**; увеличение общего объема доходов - на **10 875 016,9 тыс. рублей (на 8,6%)** от параметров закона о бюджете в действующей редакции;

- общий объем **расходов** планируется утвердить в объеме **142 679 486,9 тыс. рублей**, с увеличением на сумму 9 039 943,3 тыс. рублей;

- размер **дефицита** предлагается утвердить в объеме **4 974 271,5 тыс. рублей**, или 4,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. В связи со снижением объема дефицита областного бюджета, а также учитывая проведение реструктуризации задолженности по ранее привлеченным бюджетным кредитам из федерального бюджета, **сокращен** объем расходов на обслуживание государственного долга региона на 2018 год на сумму **111 656,3 тыс. рублей**, который после корректировки составит 1 118 486,6 тыс. рублей.

3. По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на сумму 5 564 164,9 тыс. рублей (на 5,1 %), по группе безвозмездные поступления на 5 310 852,3 тыс. рублей (на 31,2%).

4. Законопроектом учтены рекомендации КСП области в части корректировки доходов и источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов. Так, объем неналоговых доходов по КБК «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» уменьшен на сумму 25 000,0 тыс. рублей, и увеличен по КБК «Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности» на сумму 20 000,0 тыс. рублей. Между тем, в отступление от принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) в законопроекте **не отражены** реально поступившие в областной бюджет доходы в объеме 868,2 тыс. рублей, в том числе в связи с ограничением детализации кодов доходов на сумму «+»887,4 тыс. рублей (несоблюдение части 6 ст. 20 БК РФ) и не включены задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам в сумме «-» 19,2 тыс. рублей.

5. Основными источниками увеличения расходной части областного бюджета являются:

- налоговые и неналоговые доходы, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (собственные доходы) в сумме 5 999 146,2 тыс. рублей.

- целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 3 036 386,2 тыс. рублей.

Часть дополнительно прогнозируемых доходов бюджета направлена на снижение дефицита областного бюджета в целях поэтапного снижения уровня государственного долга Иркутской области в соответствии с условиями дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для

покрытия дефицита бюджета Иркутской области, заключенных 25.12.2017 с Минфином России и утвержденных Законом Иркутской области от 16.03.2018 № 5-ОЗ.

6. За счет собственных доходов дополнительно предусмотрены расходы:

- на увеличение ФОТ работников органов государственной власти Иркутской области, государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 07.03.2018 № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (с 01.05.2018 МРОТ в сумме 11 163 рублей в месяц);

- на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П в сумме 2 842 728,9 тыс. рублей из которых 2 638 355,4 тыс. рублей это субвенции местным бюджетам на «образование»; на создание резерва средств для увеличения ФОТ органов гос.власти области, государственных учреждений области, в том числе в связи с увеличением МРОТ, в сумме 600 000,0 тыс. рублей;

- на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в сумме 800 000,0 тыс. рублей; др.

Учитывая, что расчет производился исходя из численности и заработной платы работников по данным 2017 года, по мнению КСП области, указанные расходы потребуют уточнения с учетом актуальных данных по численности и заработной плате, сложившихся в текущем 2018 году.

Также Законопроектом **не учтены** дополнительные ассигнования, связанные с необходимостью сохранения дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений. По информации министерства труда и занятости Иркутской области (от 23.03.2018 № 02-74-1605/18) по состоянию на 23.03.2018 министерство **не располагает** данными об общей потребности в расходах на указанные цели

7. Законопроектом предлагается увеличить объем МБТ на 2018 год до 52 566 304,4 тыс. рублей, или на 5 164 142,0 тыс. рублей (на 10,9%), что положительным образом повлияет на обеспечение устойчивости местных бюджетов.

8. Предлагаемыми изменениями увеличивается резерв средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, со 150 283,1 тыс. рублей до 900 000,0 тыс. рублей (на 749 716,9 тыс. рублей).

9. Установлено, что за счет дополнительных доходов областного бюджета («собственные доходы») осуществлены расходы областного бюджета (планируется осуществить), требуемые к возврату (взысканию) в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16, 19 Постановления Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Так, за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет Иркутской области, УФК по Иркутской области (март 2018 года) в бесспорном порядке взысканы средства в сумме 70 291,7 тыс. рублей за нарушение условий Соглашения от 14.07.2016 №05-304/С, заключенного с Минстроем РФ о предоставлении в 2016 году субсидии в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега г. Иркутска в части нарушения графика выполнения мероприятий по получению заключения органа госстройнадзора. Указанная мера принуждения применена во исполнение п. 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999.

Возврат в размере 7 879,5 тыс. рублей осуществлен 12.03.2018 УФК по Иркутской области за недостижение целевых показателей при выполнении мероприятий в рамках подпрограммы «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье».

За счет доходов областного бюджета 12.03.2018 года УФК по Иркутской области осуществлен возврат в размере 20 474,0 тыс. рублей за нарушение условий соблюдения уровня долевого финансирования средств областного бюджета при использовании субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», установленного соглашением (уровень софинансирования федерального бюджета составил 69,68% при плановом 58,3%).

Кроме этого, в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидии, предусмотренных в соглашении о предоставлении субсидии между федеральным органом государственной власти и Правительством Иркутской области, Законопроектом увеличены расходы на обеспечение деятельности министерства сельского хозяйства области на сумму 157,7 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований с «отраслевой» подпрограммы в целях взыскания этих средств в федеральный бюджет.

10. Расходы на реализацию государственных программ предлагается предусмотреть в объеме 140 921 839,8 тыс. рублей, или 98,8 % от общего объема расходов бюджета (увеличение на 8 260 622,7 тыс. рублей). Предлагаемыми изменениями корректируются 18 из 19 государственных программ. Расходы по непрограммным направлениям составят 1 757 647,1 тыс. рублей, увеличение - на 779 320,6 тыс. рублей.

Выводы в разрезе государственных программ:

1. ГП «Развитие образования» на 2014-2020 годы:

- Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2 788 994,8 тыс. рублей, из которых 2 729 505,0 тыс. рублей направляются на обеспечение выплаты МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П,

- 37 489,8 тыс. рублей предлагается дополнительно направить на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в сфере образования, а также на капитальный ремонт образовательных организаций Иркутской области.

- Законопроектом не учтены риски, отмеченные в ходе экспертизы Госпрограммы, при формировании расходов на реализацию бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности Иркутской области.

2. ГП «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы:

- Несмотря на предлагаемое увеличение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь на 114 038,7 тыс. рублей за счет федеральных средств и на 60 444,2 тыс. рублей за счет областных средств, имеются риски снижения ее объемов в 2018 году, в том числе детскому населению и больным с онкологическими заболеваниями. По сравнению с 2017 годом финансирование из федерального бюджета сократилось на 16 % (2017 год - 132 738,8 тыс. рублей). Дополнительно выделенные областные средства планируется направить на обеспечение 130 квот Иркутской области ордена «Знак Почета» областной клинической больницы. Вместе с тем, высокотехнологичную медицинскую помощь также оказывают ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница», ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3», финансирование которых при данных обстоятельствах уменьшится.

Объемы высокотехнологичной медицинской помощи в Иркутской области ниже федеральных нормативов: при федеральном нормативе 0,006 случая госпитализации на 1 жителя, ее объем в Иркутской области должен составлять около 14 450 случаев, на 2018 год госпрограммой запланировано 10 349 случаев госпитализации (из них по высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 3 554 случая).

- Во исполнение рекомендаций, установленных постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС, включены расходы в объеме 5 188 тыс. рублей на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Остальные рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения Законопроектом не учтены. Так, не предусмотрены расходы на обеспечение пациентов с ВИЧ-инфекцией антиретровирусными препаратами и диагностическими тест-системами в объеме 130 млн. рублей; не увеличены расходы на организацию лекарственного обеспечения и питания пациентов учреждений психиатрического профиля.

3. ГП «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы:

- Законопроектом предлагается увеличить расходы на реализацию ГП на 521 531,4 тыс. рублей (с 23 978 764,6 тыс. рублей до 24 500 296,0 тыс. рублей).

- Основная часть увеличения расходов предлагается по подпрограмме «Дети Приангарья» (496 667,4 тыс. рублей), что связано с поступлением из федерального бюджета средств на осуществление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) детей (первого, третьего или последующих детей).

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы:

- Бюджетные ассигнования на реализацию полномочий по финансовому обеспечению медико-биологического обеспечения в отношении спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации Законопроектом не предусмотрены.

- Рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, установленные Постановлением ЗС Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС Проектом не учтены.

5. ГП «Развитие культуры» на 2014-2020 годы:

- Межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры отражены по целевой статье «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений». Однако в Законопроекте, указанная целевая статья расходов отражена с наименованием «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры» (ЦСР 55311R5191). При этом изменений в Приказ №76н-мпр, до момента проведения экспертизы, в указанной части не вносились. По мнению КСП области, наименование целевой статьи расходов «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры» (ЦСР 55311R5191) необходимо привести в соответствие с Приказом №76н-мпр.

- Законопроектом в подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (ЦСР 553000000000) исключена целевая статья расходов «Поддержка отрасли культуры (Укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детских школ искусств)» (ЦСР 55311R5190) основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры». По указанной целевой статье бюджетные ассигнования были ранее предусмотрены в объеме 665,7 тыс. рублей. Между тем, введены две новые целевые статьи расходов «Поддержка отрасли культуры (техническое оснащение и содержание виртуальных концертных залов (включая разработку технической концепции, запуск в эксплуатацию и поддержание в рабочем состоянии))» (ЦСР 55311R5196) с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 379,8 тыс. рублей и «Поддержка отрасли культуры (оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств)» (ЦСР 55311R5197) с бюджетными ассигнованиями в объеме 728,2 тыс. рублей.

6. ГП «Молодежная политика» на 2014-2020 годы:

- Объем финансирования госпрограммы предлагается увеличить на 380,2 тыс. рублей, на обеспечение выплаты МРОТ, при этом недостаток средств по уточненным данным министерства по молодежной политике Иркутской области (после заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области) на эти цели составляет 1 291,8 тыс. рублей.

- В рамках подготовленных изменений учтены замечания и предложения в части нецелесообразности увеличения финансового обеспечения мероприятий по организации и проведению международного молодежного лагеря «Байкал-2020» и областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна», и Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении ЗС Иркутской области от 06.12.2017 №57/14-ЗС в части включения двух новых мероприятий, имеющих актуальное значение для молодежной политики Иркутской области (проведение выездного родительского всеобуча «Семья и школа» и проведение семинаров, тренингов, круглых столов, мастер-классов для начинающих предпринимателей и по развитию наставничества в предпринимательстве) и исключения мероприятия по проведению областной военно-спортивной игры «Зарница» для молодежи в возрасте 18-25 лет.

7. ГП «Труд и занятость» на 2014-2020 годы:

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 5 869,7 тыс. рублей в связи с доведением дополнительных бюджетных ассигнований на 2018 год на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в связи с индексацией заработной платы работникам государственных (муниципальных) учреждений на 4%, а также на обеспечение реализации исполнения поручения Президента Российской Федерации об установлении МРОТ с 01.05.2018 на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы:

- Перемещение бюджетных ассигнований с субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» в сумме 51 000,0 тыс. рублей и субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно - энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения» в сумме 49 000,0 тыс. рублей на увеличение расходов по мероприятию «Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области» на 100 000,0 тыс. рублей для формирования аварийно-технического запаса топлива для нужд Мамско-Чуйского района противоречит нормам Положения о формировании аварийно-технического запаса Иркутской области. Кроме этого, такое уменьшение субсидий производится без учета фактической потребности на предоставление указанных субсидий, которая на 1 марта составляет 382,8 млн. рублей.

- Установлено несоблюдение сроков по распределению субсидий местным бюджетам, определенных статьей 15 Закона об областном бюджете на 2018 год - до 1 марта 2018 года. Так, не в полном объеме распределены средства областного бюджета на:

проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (остаток нераспределенных средств - 144 427,2 тыс. рублей);

на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации в рамках подпрограммы «Чистая вода» (нераспределенный остаток - 185 097,9 тыс. рублей);

на поддержку муниципальных образований по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (не распределен 1 000,0 тыс. рублей в связи с отсутствием утвержденного Порядка предоставления субсидий).

9. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы:

Согласно Законопроекту ассигнования государственной программы «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы планируется увеличить на 1 487 109,6 тыс. рублей или на 22,3 % к действующей редакции закона.

Увеличение расходов на 971 815,9 тыс. рублей связано с поступлением средств из федерального бюджета в сумме 328 000,0 тыс. рублей, которые запланировано направить на мероприятие – ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области в сумме 148 100,0 тыс. рублей (КЦСР 6310153900) и мероприятие - строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) в

сумме 179 900,0 тыс. рублей (КЦСР 6310453901). Поступившие средства из федерального бюджета образуют дорожные фонды.

10. ГП «Доступное жилье» на 2014-2020 годы:

- Рост бюджетных ассигнований на 407 627,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета по двум подпрограммам («Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области», «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области») обусловлен Законом о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

- Объемы прогнозной оценки ресурсного обеспечения указанных объектов, как и предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований на эти цели, превысили в 2018 году сметную стоимость этих объектов на 4 951,2 тыс. рублей (соответственно на 1 888,0 тыс. рублей и 3 063,2 тыс. рублей). Пояснительная записка не содержит пояснений по данному вопросу.

- В Законопроекте в наименовании целевой статьи 6430300000 «Основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства стандартного жилья в Иркутской области» понятие «жилье экономического класса» заменено на «стандартное жилье» в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Между тем, соответствующие изменения в приказ министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации ...» не внесены (на официальном сайте не размещены).

- КСП области отмечает, что введение новых видов субсидий местным бюджетам требует согласно абзацу 2 части 3 ст. 139 БК РФ внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 21.11.2017 № 757-пп «О перечне расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

11. ГП «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы:

- В Иркутской области отсутствуют расходное обязательство и механизм осуществления расходов по организации и осуществлению экономического стимулирования добычи волка в размере 3 000,0 тыс. рублей в рамках ГП «Охрана окружающей среды». Расходы эти цели по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» предусмотрены в областном бюджете в отсутствие правовых оснований, поскольку эти расходы не относятся к мерам социальной поддержки малоимущего или нуждающегося населения.

- Расходы по КЦСР 6520372620 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» в объеме 29 611,0 тыс. рублей предусмотрены в отсутствие финансируемого объекта.

Сокращение ассигнований на завершение работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района (КЦСР 65203R0291 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории») на 141 004,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 111 393,9 тыс. рублей и из областного бюджета в сумме 29 611,0 тыс. рублей не соответствует рекомендациям Законодательного собрания Иркутской области при очередной корректировке областного бюджета рассмотреть вопрос об увеличении средств на проектирование и строительство полигонов твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области (п. 3 постановления Законодательного

собрания Иркутской области от 6 декабря 2017 г. № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

12. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы:

Законопроектом не предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112». Между тем предусмотренные областным бюджетом бюджетные ассигнования в объеме 15 815,3 тыс. рублей не обеспечивают выполнения полного комплекса работ для запуска системы-112 на территории Иркутской области в опытную и промышленную эксплуатацию.

Кроме этого, сохранение объема финансирования на первоначальном уровне областного бюджета не согласуется с рекомендациями Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденными Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС, согласно которым Правительству Иркутской области рекомендовано разработать механизм обеспечения оказания финансовой помощи из областного бюджета на проведение муниципальными образованиями Иркутской области мероприятий в сфере создания, развития и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и предусмотреть средства для этих целей в областном бюджете при первой его корректировке в 2018 году.

13. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы:

- Пояснительная записка к Законопроекту не содержит достаточных сведений, позволяющих проанализировать изменения объемов ассигнований по направлениям (мероприятиям) госпрограммы, в том числе не указаны основные причины предлагаемых корректировок.

- Существенное увеличение ассигнований планируется по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области», до 1 802 875,6 тыс. рублей (на 57 446,4 тыс. рублей). Увеличение расходов по данному мероприятию, в основном, обусловлено необходимостью завершения строительства (приобретения) объектов в связи с неиспользованием министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области лимитов бюджетных обязательств в 2017 году.

14. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014-2020 годы:

Внесение с 01.03.2018 изменений в государственную программу «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» обусловлено включением в ее состав (в целях обеспечения поддержки КМН, проживающих на территории Иркутской области, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни) новой подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» на 2018–2020 годы с объемом финансирования 10 549,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 9 276,6 тыс. рублей, федерального бюджета - 1 272,4 тыс. рублей.

Принятие подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» на 2018–2020 годы способствует исполнению Иркутской областью государственного полномочия субъекта РФ по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

15. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы:

- За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение расходов на реализацию государственной программы на 2018 год в сумме 800 000,0 тыс. рублей для обеспечения выплаты

заработной платы работникам учреждений, находящихся в ведении муниципальных образований Иркутской области, в связи с увеличением МРОТ и принятием постановления Конституционного Суда о применении районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, сверх установленного минимального размера оплаты труда,

- Сокращен объем расходов на обслуживание государственного долга региона на 2018 год на сумму 111 656,3 тыс. рублей, который после корректировки составит 1 118 486,6 тыс. рублей.

16. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы:

Законопроектом предлагается увеличить расходы на реализацию ГП на 123 052,6 тыс. рублей. При этом объемы ассигнований предлагаемых к изменению не соответствуют параметрам ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (3 428 127,9 тыс. рублей), расхождение составляет (+) 16 360,2 тыс. рублей.

Причинами этого является то, что законопроектом предлагаются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015 - 2018 годы. Срок реализации подпрограммы увеличен при внесении изменений в ГП, не прошедшей экспертизы в КСП области постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2018 № 202-пп.

17. ГП «Формирование современной городской среды» на 2018 год-2022 годы:

- Проектом Закона бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены в объеме 875 879,6 тыс. рублей с уменьшением к показателям действующего бюджета (876 310,9 тыс. рублей) на 431,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 625 879,6 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета в сумме 250 000,0 тыс. рублей.

Изменения обусловлены необходимостью приведения объема бюджетных ассигнований областного бюджета в соответствие с условиями соглашений между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ на формирование современной городской среды от 08.02.2018 № 069-08-2018-024; на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) от 09.02.2018 № 069-08-2018-332, предметом которых является предоставление субсидий в 2018-2020 годах.

18. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы:

Бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы Законопроектом предлагается увеличить на 61 523,2 тыс. рублей (7,0%) и утвердить в сумме 938 004,2 тыс. рублей.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морозова

Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2018 году

Согласно статье 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в случае изменения прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета - ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году.

Учитывая, что прогнозируемый объем налоговых доходов по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете увеличивается, в материалах к Законопроекту представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области в 2018 году по 15 показателям. Из представленных документов неясно, представлены ли ожидаемые итоги социально-экономического развития в 2018 году (как следует из наименования), либо уточнен прогноз на 2018 год (как следует из таблицы).

Ожидаемые итоги социально-экономического развития
Иркутской области в 2018 году

№	показатели	Единица измерения	Прогноз 2018 года
1	Сводный индекс потребительских цен	%	104,8
2	ВРП (добавленная стоимость) - всего	млн. рублей	1 320 722,2
3	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд. году	103,6
4	Прибыль прибыльных организаций	млн. рублей	254 245,2
5	Индекс промышленного производства	в % к предыд. году	103,8
6	- добыча полезных ископаемых (раздел В)	в % к предыд. году	104,4
7	- обрабатывающие производства (раздел С)	в % к предыд. году	103,8
8	- обеспечение электрической энергией (раздел D)	в % к предыд. году	101,3
9	- водоснабжение, водоотведение (раздел E)	в % к предыд. году	104,2
10	объем инвестиций в основной капитал	млн. рублей	290 287,62
11	<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к предыд. году	103,9
12	Среднесписочная численность работающих	тыс. чел.	753
13	Фонд заработной платы	млн. рублей	365 721,1
14	среднемесячная заработная плата	рублей	40 473,9
15	Прожиточный минимум	рублей в мес.	10 088,0

Как ранее указано в итоговых документах КСП области по результатам экспертизы изменений областного бюджета, наименования отдельных показателей социально-экономического развития, приведенных в ожидаемых итогах социально-экономического развития Иркутской области в 2018 году, не соответствуют наименованиям показателей согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ред. от 03.05.2017):

Раздел В, в ожидаемых итогах имеет наименование «Добыча полезных ископаемых», в Общероссийском классификаторе – «Продукция горнодобывающих производств».

Раздел С в ожидаемых итогах «Обрабатывающее производство», в Общероссийском классификаторе - «Продукция обрабатывающих производств».

Раздел Д в ожидаемых итогах «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», в Общероссийском классификаторе - «Электроэнергия, газ, пар и кондиционирование воздуха».

Раздел Е в Прогнозе имеет наименование «Прогноз и распределение электроэнергии, газа и воды», в ожидаемых итогах «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и

утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», в Общероссийском классификаторе - «Водоснабжение, водоотведение, услуги по удалению и рекультивации отходов».

По мнению КСП, представленный материал по ожидаемым итогам социально-экономического развития Иркутской области в 2017 году требует доработки.

Законопроектом предлагается изменение основных параметров областного бюджета на 2018 год (таблица).

тыс. рублей			
наименование	Закон	Законопроект	Отклонение
Доходы	126 830 198,5	137 705 215,4	+10 875 016,9
Расходы	133 639 543,6	142 679 486,9	+9 039 943,3
Дефицит	6 809 345,1	4 974 271,5	+1 835 073,6

Общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить на 10 875 016,9 тыс. рублей от объема, утвержденного Законом области № 98-ОЗ, и утвердить в сумме 137 705 215,4 тыс. рублей. Общий объем расходов планируется увеличить на сумму 9 039 943,3 тыс. рублей и утвердить в объеме 142 679 486,9 тыс. рублей. Размер дефицита предлагается утвердить в сумме 4 974 271,5 тыс. рублей, или 4,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита снижен на сумму 1 835 073,6 тыс. рублей (на 1,9 процентных пункта).

Доходы областного бюджета

Законопроект предусматривает увеличение объема доходов на 2018 год на 10 875 016,9 тыс. рублей, или 8,6%. Прогнозируемый объем доходов областного бюджета составит 137 705 215,4 тыс. рублей. По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на 5 564 164,9 тыс. рублей или 5,1%, по группе безвозмездные поступления на 5 310 852,3 тыс. рублей, или 31,2% (таблица).

тыс. рублей						
Наименование	Закон № 98-ОЗ	Исполнено на 01.03.2018	Ожидаемая оценка 2018	Законопроект	Отклонение	%
Доходы, всего, из них:	126 830 198,50	13 114 316,20	131 286 729,40	137 705 215,40	10 875 016,90	8,6%
Налоговые и неналоговые	109 828 146,40	10 999 868,30	109 752 869,00	115 392 311,00	5 564 164,60	5,1%
Налоговые доходы	107 480 374,70	10 402 559,70	107 285 615,60	112 662 491,30	5 182 116,60	4,82%
Неналоговые доходы	2 347 771,70	597 308,60	2 467 253,40	2 729 819,70	382 048,00	16,27%
Безвозмездные поступления	17 002 052,10	2 114 487,90	21 533 860,40	22 312 904,40	5 310 852,30	31,24%

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение прогнозных показателей доходов областного бюджета произведено с учетом оценки прогнозных показателей доходов областного бюджета, произведенных с учетом сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2018 год, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2018 году. По состоянию на 01.03.2018 доходы исполнены в сумме 13 114 316,2 тыс. рублей или 10,3% от плана года.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета предусмотрено Законопроектом за счет увеличения объема поступлений по 13 видам доходов на общую сумму 5 596 315,7 тыс. рублей.

тыс. рублей						
№	Наименование	Закон № 98-ОЗ	Исполнено на 01.03.2018	Законопроект	Отклонение	%,
	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	х	х	х	5 596 315,7	х

1	Налог на прибыль организаций	43 075 904,3	3 660 883,5	46 648 300,0	3 572 395,7	8,3%
2	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	7 449 404,4	965 080,0	7 890 068,8	440 664,4	5,9%
3	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 584 166,0	289 779,1	3 853 322,1	269 156,1	7,5%
4	Налог на имущество организаций	14 085 802,5	164 173,8	14 985 700,0	899 897,5	6,4%
5	Государственная пошлина	395 359,5	56 548,4	395 362,4	2,9	0,0%
6	Платежи при пользовании недрами	237 427,0	68 370,3	242 427,0	5 000,0	2,1%
7	Плата за использование лесов	655 858,6	362 684,7	1 045 028,1	389 169,5	59,3%
8	Доходы от оказания платных услуг (работ)	5 652,1	532,2	6 062,1	410,0	7,3%
9	Доходы от компенсации затрат государства	75 697,0	17 096,6	82 994,4	7 297,4	9,6%
10	Административные платежи и сборы	4 500,0	403,3	4 800,0	300,0	6,7%
11	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности	13 368,2	1 197,2	13 375,0	6,8	0,1%
12	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	12 813,7	6 361,2	23 808,7	10 995,0	85,8%
13	Прочие неналоговые доходы	17 620,9	7 132,3	18 641,3	1 020,4	5,8%

Сокращения объема поступлений по 2 видам доходов на общую сумму 32 151,1 тыс. рублей:

тыс. рублей

№	Наименование	Закон № 98-ОЗ	Исполнено на 01.03.2018	Законопроект	Отклонение	%
	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	х	х	х	-32 151,1	х
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	196 891,4	9 819,2	189 740,3	-7 151,1	-3,6
2	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	195 892,0	0,0	170 892,0	-25 000,0	-12,7

В Законопроекте с учетом рекомендаций КСП области (заключение от 01.11.2017 № 01/34-э) по соблюдению порядка применения бюджетной классификации РФ (приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н), осуществлена корректировка основных параметров областного бюджета в части неналоговых доходов и источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов. Объем неналоговых доходов по КБК «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» уменьшен на сумму 25 000,0 тыс. рублей, и увеличен по КБК 000 01 06 01 00 00 0000 000 «Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности» на сумму 20 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, объем поступлений уменьшен в соответствии с проектом прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2018 год.

Законопроектом предусмотрено увеличение прогноза поступлений **налоговых доходов от региональных налогов**, рост на 5,6% поступлений по налогу на имущество организаций (+899 897,5 тыс. рублей).

тыс. рублей

Показатель	Закон №98-ОЗ	Законопроект	Отклонение
Региональные налоги	15 967 617,5	16 867 515,0	+899 897,5
1. Транспортный налог	1 880 815,0	1 880 815,0	0,0
2. Налог на игорный бизнес	1 000,0	1 000,0	0,0
3. Налог на имущество организаций	14 085 802,5	14 985 700,0	899 897,5

Увеличение прогнозируемого объема поступлений по налогу на имущество на сумму 899 897,5 тыс. рублей связано с введением п.3.3. статьи 380 НК РФ, в части применения налоговой ставки 1,1 процента, в отношении движимого имущества.

КСП области обращает внимание, что в Законопроекте в отступление от принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) не отражены реально поступившие в областной бюджет доходы в объеме 868,2 тыс. рублей, в том числе по причине:

- отражения прогнозируемых доходов областного бюджета на 2018 год в приложении 3 к Законопроекту в отступление части 6 ст. 20 БК РФ с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9 - 11 разряды) с нулевыми значениями – 887,4 тыс. рублей.

тыс. рублей

Виды доходов	Исполнено на 01.03.2018	отклонение
Итого:	x	887,4
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	29,4	29,4
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	13,3	13,3
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2016 года)	795,0	795,0
Государственная пошлина за выдачу уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации учебным учреждениям образовательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдачи указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин	2,0	2,0
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	5,2	5,2
Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду 8	5,6	5,6
Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	35,7	35,7
Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	1,2	1,2

Кроме этого, в Законопроекте не нашла отражения задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на сумму 19,2 тыс. рублей (со знаком минус).

тыс. рублей

Виды доходов	Исполнено на 01.03.2018	Отклонение
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	-19,2	-19,2
Налог на имущество предприятий	-2,6	-2,6
Налог с владельцев транспортных средств и налог на приобретение автотранспортных средств	-0,4	-0,4
Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения	0,9	0,9
Прочие налоги и сборы (по отмененным налогам и сборам субъектов Российской Федерации)	0,6	0,6
Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения	-17,7	-17,7

Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются Законопроектом в объеме 22 312 904,4 тыс. рублей, что на 5 310 852,3 тыс. рублей, или 31,2% больше объема, утвержденного Законом о бюджете. Увеличение безвозмездных поступлений областного бюджета от бюджетов других уровней предусмотрено Законопроектом на сумму 5 255 919,0 тыс. рублей или на 30,9%, в том числе за счет увеличения:

- дотаций на общую сумму 2 211 844,0 тыс. рублей (37,8%);
- субсидий на общую сумму 1 183 224,6 тыс. рублей (22,4%);
- субвенций на общую сумму 1 110 292,7 тыс. рублей (19,6%);

- иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 750 558,6 тыс. рублей (4,3 раза.).

тыс. рублей

Наименование	Закон № 98-ОЗ	Исполнено на 01.03.2017	Законопроект	Отклонение	%,
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, всего	17 002 052,10	2 074 673,80	22 257 972,00	5 255 919,90	30,9
Дотации	5 850 352,00	1 224 398,60	8 062 196,00	2 211 844,00	37,8
Субсидии	5 272 904,70	6425,9	6 456 129,30	1 183 224,60	22,4
Субвенции	5 651 729,50	839 330,60	6 762 022,20	1 110 292,70	19,6
Иные МБТ	227 065,90	4518,7	977 625	750 558,60	4,3 п.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение объемов безвозмездных поступлений осуществлено в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 №362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», нормативными правовыми актами Российской Федерации и на основании данных главных администраторов доходов. Законопроектом предлагается увеличение объема субсидий на сумму 1 183 224,6 тыс. рублей, или на 22,4%, в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете. Увеличение объема субсидий на 1 183 224,6 тыс. рублей обусловлено:

-включением 18 видов субсидий из федерального бюджета в размере 1 390 577,3 тыс. рублей:

тыс. рублей

№	Наименование	Проект
	Субсидия	+1 390 577,3
1	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	396 082,2
2	Субсидии бюджетам на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	83 560,0
3	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	161 176,6
4	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров	4 400,9
5	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	142 380,6
6	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	114 038,7
7	Субсидии бюджетам на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек	18 392,2
8	Субсидии бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек	21 165,2
9	Субсидии бюджетам на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	3 133,9
10	Субсидии бюджетам на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	63 482,8
11	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по развитию кадрового потенциала педагогов по вопросам изучения русского языка	18 726,5
12	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов в субъектах Российской Федерации	4 088,5
13	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию технологий и	10 659,8

	содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений в субъектах Российской Федерации	
14	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации	11 545,5
15	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	129 506,2
16	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	77 711,5
17	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	48 420,2
18	Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий	82 106,0

- сокращением объема по 3 видам субсидий на 199 615,2 тыс. рублей:

Наименование	тыс. рублей		
	Закон	Проект	Откл.
Субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ	1 576 893,6	1 377 752,8	-199 140,8
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации	1 694,2	1 651,1	-43,1
Субсидии бюджетам на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)	16 653,3	16 222,0	-431,3

- исключением двух видов субсидий в объеме 352 896,2 тыс. рублей: субсидии бюджетам на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек (30 649,2 тыс. рублей) и прочих субсидии на сумму -322 247,0 тыс. рублей;

- увеличением размеров пяти видов субсидий на сумму 345 158,7 тыс. рублей:

Наименование	Закон № 98-ОЗ	Законопроект	Отклонения
			345 158,7
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	1 189 457,8	1 511 704,8	322 247,0
Субсидии бюджетам на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации	10 346,6	15 284,1	4 937,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	12 252,4	17 027,4	4 775,0
Субсидия бюджетам на поддержку отрасли культуры	2 585,4	14 947,9	12 362,5
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	476 559,1	477 395,8	836,7

Увеличение объема субвенций на 1 110 292,7 тыс. рублей, или на 19,6% обусловлено включением 4 видов субвенции на сумму 1 011 643,8 тыс. рублей, увеличением объемов по 4 видам субвенций на сумму 129 087,7 тыс. рублей и исключением 1 субвенции на сумму 30 438,8 тыс. рублей:

Наименование	Закон	Проект	Отклонения
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации			1 110 292,7
Субвенции бюджетам на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	32 070,3	32 196,1	125,8

Субвенции бюджетам на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1 106 248,3	1 188 910,6	82 662,3
Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	30 438,8	0,0	-30 438,8
Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах"	0,0	10 927,3	10 927,3
Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	0,0	10 714,8	10 714,8
Субвенции бюджетам на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	96 531,3	99 634,9	3 103,6
Субвенции бюджетам на оказание отдельных категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	0,0	659 326,0	659 326,0
Субвенции бюджетам на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	0,0	330 675,7	330 675,7
Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура	299 942,5	343 138,5	43 196,0

Увеличение объема иных МБТ на 750 558,6 тыс. рублей:

Наименование	Закон	Проект	Отклонения
Иные межбюджетные трансферты	227 065,9	977 624,5	750 558,6
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	0,0	3 886,6	3 886,6
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	0,0	632,0	632,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	227 065,9	239 255,9	12 190,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности	0,0	730 000,0	730 000,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	0,0	3 850,0	3 850,0

Выводы:

1. Законопроект предусматривает в целом увеличение объема доходов на 2018 год на 10 875 016,9 тыс. рублей, или 8,6%. Прогнозируемый объем доходов областного бюджета составит 137 705 215,4 тыс. рублей. По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на 5 564 164,9 тыс. рублей или 5,1 %, по группе безвозмездные поступления на 5 310 852,3 тыс. рублей, или 31,2%.

2. В Законопроекте с учетом рекомендаций КСП области (заключение от 01.11.2017 № 01/34-э) по соблюдению порядка применения бюджетной классификации РФ (приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н), осуществлена корректировка основных параметров областного бюджета в части неналоговых доходов и источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов. Объем неналоговых доходов по КБК «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» уменьшен на сумму 25 000,0 тыс. рублей, и увеличен по КБК 000 01 06 01 00 00 0000 000 «Акции и иные формы участия в

капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности» на сумму 20 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, объем поступлений уменьшен в соответствии с проектом прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2018 год.

3. КСП области обращает внимание, что в Законопроекте в отступление от принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) не отражены реально поступившие в областной бюджет доходы в объеме 868,2 тыс. рублей, в том числе по причине:

1) отражения прогнозируемых доходов областного бюджета на 2018 год в приложении 3 к Законопроекту в отступление части 6 ст. 20 БК РФ с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9 - 11 разряды) с нулевыми значениями – 887,4 тыс. рублей.

2) в Законопроекте не нашла отражения задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на сумму 19,2 тыс. рублей (со знаком минус).

Расходы областного бюджета

Расходную часть областного бюджета на 2018 год предлагается утвердить Законопроектом в объеме **142 679 486,9 тыс. рублей**. Общее **увеличение** расходной части областного бюджета по сравнению с действующей редакцией Закона области о бюджете составило **9 039 943,3 тыс. рублей**.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, источниками увеличения расходной части областного бюджета являются:

- налоговые и неналоговые доходы, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (собственные доходы) в сумме 5 999 146,2 тыс. рублей.

- целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 3 036 386,2 тыс. рублей;

- целевые безвозмездные перечисления от юридических лиц в сумме 10,0 тыс. рублей; целевые средства Пенсионного фонда России в сумме 4 400,9 тыс. рублей.

Оставшаяся часть дополнительно прогнозируемых доходов бюджета направлена на снижение дефицита областного бюджета в целях поэтапного снижения уровня государственного долга Иркутской области в соответствии с условиями дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для покрытия дефицита бюджета Иркутской области, заключенных 25.12.2017 с Минфином России и утвержденных Законом Иркутской области от 16.03.2018 № 5-ОЗ.

Расходы на реализацию государственных программ предлагается предусмотреть в объеме **140 921 839,8 тыс. рублей**, или 98,8 % от общего объема расходов бюджета. Предлагаемыми изменениями корректируются 18 из 19 государственных программ. Исключение составляет - ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы. Увеличение бюджетных ассигнований по госпрограмме предлагается на сумму 8 260 622,7 тыс. рублей. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов согласно Законопроекту составят **1 757 647,1 тыс. рублей**, или 1,2 % общего объема расходов бюджета. По сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете увеличение

по непрограммным направлениям деятельности предусмотрено в сумме 779 320,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	2018 год	
	Проект	Откл. от Закона
1. ГП «Развитие образования» на 2014 – 2020 годы	40 263 070,5	2 788 994,8
2. ГП «Развитие здравоохранения» на 2014 – 2020 годы	28 547 561,5	1 188 958,7
3. ГП «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы	24 500 296,0	521 531,4
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 – 2020 годы	1 882 709,0	47 401,1
5. ГП «Развитие культуры» на 2014 – 2020 годы	2 319 244,1	68 321,7
6. ГП «Молодежная политика» на 2014 – 2020 годы	178 092,7	308,2
7. ГП «Труд и занятость» на 2014 – 2020 годы	1 393 150,2	5 869,7
8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	6 097 841,6	306 300,4
9. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	951 683,8	0,0
10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 – 2020 годы	8 150 872,1	1 487 109,6
11. ГП «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы	2 178 281,5	554 142,0
12. ГП «Охрана окружающей среды» на 2014 – 2020 годы	3 825 623,7	29 477,9
13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2020 годы	1 327 352,7	27 130,1
14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы	5 283 398,7	354 703,6
15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	56 617,7	8 239,0
16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы	8 707 672,1	687 990,0
17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы	3 444 488,1	123 052,6
18. ГП «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2022 годы	875 879,6	-431,3
19. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы	938 004,2	61 523,2
Итого по государственным программам	140 921 839,8	8 260 622,7
Непрограммные расходы	1 757 647,1	779 320,6
ВСЕГО:	142 679 486,9	9 039 943,3

тыс. рублей

Наименование	РзПР	Закон	Проект	Откл.	Откл. %
Общегосударственные вопросы	0100	4 750 353,1	5 600 903,4	850 550,3	117,9%
Национальная оборона	0200	137 771,1	145 359,2	7 588,1	105,5%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 188 715,5	1 213 215,5	24 500,0	102,1%
Национальная экономика	0400	14 511 721,3	16 495 041,7	1 983 320,4	113,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	7 686 457,7	8 087 935,3	401 477,6	105,2%
Охрана окружающей среды	0600	1 787 529,1	1 699 616,6	-87 912,5	95,1%
Образование	0700	39 276 687,1	42 531 876,1	3 255 189,0	108,3%
Культура, кинематография	0800	2 166 601,1	2 252 578,9	85 977,8	104,0%
Здравоохранение	0900	9 891 751,1	11 017 944,9	1 126 193,8	111,4%
Социальная политика	1000	42 122 589,5	42 746 959,4	624 369,9	101,5%
Физическая культура и спорт	1100	1 864 236,8	1 944 935,7	80 698,9	104,3%
Средства массовой информации	1200	96 453,4	96 453,4	0,0	100,0%
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	1 230 142,9	1 118 486,6	-111 656,3	90,9%
МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	6 928 533,9	7 728 180,2	799 646,3	111,5%
ВСЕГО:		133 639 543,6	142 679 486,9	9 039 943,3	106,8%

Как видно из приведенных данных таблицы, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (в % выражении) отмечено по разделам: 01 «Общегосударственные

вопросы» - на 17,9%; 04 «Национальная экономика» - на 13,7% 14 «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» – на 11,5%; 08 «Здравоохранение» - на 11,4%; 07 «Образование» - на 8,3%. По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» ассигнования сокращаются на 9,1%. Соответствующие изменения учтены в ведомственной структуре расходов областного бюджета.

Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам обладают значительной ролью в обеспечении устойчивости местных бюджетов. Действующим Законом объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы РФ, утвержден на 2018 год в сумме 47 402 162,4 тыс. рублей. Законопроектом предложено увеличить объем МБТ на 2018 год до 52 566 304,4 тыс. рублей, или на 5 164 142,0 тыс. рублей (на 10,9%). Предлагаемые Проектом закона объемы МБТ в разрезе ГРБС представлены в таблице.

тыс. рублей				
№№	Наименование	КВСП	КВР	Проект
1	Министерство образования Иркутской области	807	500	30 018 525,4
2	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	500	7 729 839,7
3	Министерство финансов Иркутской области	810	500	6 996 898,4
4	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	500	3 919 546,9
5	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	500	2 340 592,5
6	Министерство экономического развития Иркутской области	831	500	692 231,9
7	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	500	214 147,7
8	Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	500	206 437,5
9	Министерство труда и занятости Иркутской области	805	500	91 480,0
10	Министерство культуры и архивов Иркутской области	804	500	88 366,4
11	Архивное агентство Иркутской области	842	500	74 426,6
12	Служба архитектуры Иркутской области	845	500	61 920,1
13	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	500	36 843,2
14	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	500	27 436,2
15	Министерство спорта Иркутской области	801	500	25 000,0
16	Служба ветеринарии Иркутской области	840	500	18 000,0
17	Служба по тарифам Иркутской области	824	500	14 251,9
18	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	500	10 360,0
	ВСЕГО:			52 566 304,4

МБТ реализуются через 18 ГРБС. Наибольший объем средств в бюджетные муниципальные образования направляется министерством образования Иркутской области – 30 018 525,4 тыс. рублей (57,1% от общего объема МБТ).

Как следует из материалов Законопроекта, внесены изменения в раздел/подраздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджета бюджетной системы РФ», увеличение объема МБТ составляет 788 646,3 тыс. рублей (на 11,5%). Объем предлагаемый к утверждению Законопроектом - 7 728 180,2 тыс. рублей. Указанные МБТ реализуются 3 ГРБС (министерство финансов – 6 939 172,4 тыс. рублей, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта – 142 007,8 тыс. рублей, министерство экономического развития – 650 000,0 тыс. рублей).

Распределение МБТ общего характера между ГРБС

тыс. рублей

Наименование	КВСП	РзПР	КЦСП	КВП	Проект
Министерство финансов ИО	810	1401	7030171010	500	277 746,2
Министерство финансов ИО	810	1401	7030171020	500	2 500 000,0
Министерство финансов ИО	810	1402	7030171030	500	1 697 492,2
Министерство финансов ИО	810	1403	7020172320	500	500 000,0
Министерство финансов ИО	810	1403	7030172680	500	1 960 934,0
Итого:	х	х	х	х	6 936 172,4
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	812	1403	6110172160	500	102 838,5
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	812	1403	6110172170	500	32 727,5
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	812	1403	6110172180	500	2 189,9
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	812	1403	6110172190	500	4 251,9
Итого:	х	х	х	х	142 007,8
Министерство экономического развития ИО	831	1403	7110172370	500	650 000,0
ВСЕГО:	х	х	х	х	7 728 180,2

Анализ изменений бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Иркутской области, показал следующее.

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы

Показатели бюджетных расходов по госпрограмме «Развитие образования» предлагается увеличить с 37 474 075,7 тыс. рублей до 40 263 070,5 тыс. рублей, или на 2788 994,8 тыс. рублей (7,4%), что превышает объем ресурсного обеспечения, предусмотренного Проектом изменений госпрограммы (от 27.02.2018) на 30 000,0 тыс. рублей. Изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год с принятием законопроекта по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете и проектом изменений госпрограммы, в разрезе подпрограмм представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	ГП	Закон	Проект	Отклонение Проекта		%
				от ГП	от Закона	
Госпрограмма «Развитие образования»	40 233 070,5	37 474 075,7	40 263 070,5	30 000,0	2 788 994,8	7,4%
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	35 440 033,3	32 745 211,5	35 470 033,3	30 000,0	2 724 821,8	8,3%
ПП «Развитие профессионального образования»	4 267 753,6	4 195 580,6	4 267 753,6	0,0	72 173,0	1,7%
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	525 283,6	533 283,6	525 283,6	0,0	-8 000,0	-1,5%

Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований в Проекте закона предусмотрен по Подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» - 2 724 821,8 тыс. рублей, что обусловлено необходимостью обеспечения минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П. На эти цели по данной Подпрограмме предусмотрено:

– по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» - 2 638 355,4 тыс. рублей;

– по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке»- 14 585,0 тыс. рублей;

– по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» - 4 091,5 тыс. рублей;

– по ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи»- 300,1 тыс. рублей.

Расчет дополнительного объема финансирования на повышение минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 № 38-П в рамках выполнения обязательств субъекта РФ по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях на момент проведения настоящей экспертизы не представлен.

Сверх предусмотренных Проектом изменений госпрограммы объемов ресурсного обеспечения по данной Подпрограмме настоящим законопроектом дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке», КВР 200 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» 30 000,0 тыс. рублей.

Финансирование увеличено за счет средств областного бюджета на укрепление материально-технической базы коррекционных школ и школ-интернатов в соответствии с решением Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (Протокол от 12.03.2018 № 38) по результатам рассмотрения Проекта изменений Госпрограммы «Развитие образования».

Законопроектом предлагается на 37 489,8 тыс. рублей увеличить бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий:

- «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области» (22596,7 тыс. рублей);

- «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» (14 893,1 тыс. рублей).

За счет восстановленных остатков бюджетных ассигнований по субсидиям местным бюджетам 2017 года дополнительно предусмотрено 64 959,2 тыс. рублей на продолжение строительства школ Иркутской области, в том числе по объектам:

- средняя общеобразовательная школа в г. Бирюсинске Тайшетского района (42 201,0 тыс. рублей);

- общеобразовательная школа в микрорайоне Китой города Ангарска (22 758,2 тыс. рублей);

- на продолжение мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области в сумме 20 066,2 тыс. рублей (восстановление ассигнований по субсидиям местным бюджетам 2017 года на исполнение принятых обязательств муниципальными образованиями), в том числе по объектам:

– здание МКОУ «СОШ № 3 г. Киренска Киренского района (11 121,6 тыс. рублей);

– здание МКОУ «Игжейская СОШ» в с. Игжей Усть-Удинского района» (4 780,6 тыс. рублей);

– здание МОУ «Мугунская СОШ» в с. Мугун Тулунского района (3 644,4 тыс. рублей);

– здание МКДОУ детский сад «Рябинка» в г. Тайшете Тайшетского района (412,3 тыс. рублей);

– здание МКДОУ детский сад «Ромашка» в г. Тайшете Тайшетского района (107,3 тыс. рублей).

Одновременно сокращен объем расходов на 58 902,9 тыс. рублей за счет средств областного бюджета на приобретение детских садов, в связи с увеличением финансирования в 2017 году по объектам:

– здание для детского сада в с. Хохорск Боханского района в сумме 27 278,2 тыс. рублей;

– здание для детского сада в п. Жигалово Жигаловского района в сумме 31 624,7 тыс. рублей.

Данные средства перераспределены на реализацию подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» в сумме 56 372,3 тыс. рублей и на проведение выборочного капитального ремонта здания МОУ «Гуранская СОШ» в с. Гуран Тулунского района в сумме 2 530,6 тыс. рублей в рамках реализации государственной программы.

По двум иным подпрограммам законопроектом предусмотрено изменение объемов финансирования в целях их приведения параметрам ресурсного обеспечения Проекта изменений Госпрограммы на 2018 год:

- по КЦСР 5120000000 «Развитие профессионального образования» - увеличение на 72 173,0 тыс. рублей на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, в том числе минобразования области – 66 973,0 тыс. рублей, минздраву области – 5 200,0 тыс. рублей., уточненный объем бюджетных ассигнований составит 4 267 753,6 тыс. рублей;

Расчет потребности в средствах произведен с учетом доведения заработной платы работников областных образовательных организаций до уровня МРОТ, установленного Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ, с 01.01.2018 – 9489 рублей с учетом начисления установленного в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области районного коэффициента и процентной надбавки. Среднесписочная численность работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству образования области, заработная плата которых в 2017 году сложилась ниже установленного, с 01.01.2018 размера МРОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки на соответствующей территории области, по данным министерства составила 3 357,2 человек.

- по КЦСР 5130000000 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» уменьшен на 8 000,0 тыс. рублей, до 525 283,6 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2018 году на 2 788 994,8 тыс. рублей, из которых 2 729 505,0 тыс. рублей – на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, 37 489,8 тыс. рублей предлагается дополнительно направить на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в сфере образования, а также на капитальный ремонт образовательных организаций Иркутской области.

2. Показатели бюджетных расходов по КЦСР 5100000000 превышают ресурсное обеспечение Госпрограммы «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы с учетом проекта изменений на 30 000,0 тыс. рублей.

Дополнительное финансирование предусмотрено за счет средств областного бюджета на укрепление материально-технической базы коррекционных школ и школ-интернатов в соответствии с решением Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (Протокол от 12.03.2018 № 38) по результатам рассмотрения Проекта изменений Госпрограммы «Развитие образования».

3. Законопроектом не учтены риски, отмеченные в ходе экспертизы Госпрограммы, при формировании расходов на реализацию бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности Иркутской области.

2. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

Законопроектом учтены последние изменения в госпрограмму, прошедшие экспертизу в КСП области в марте 2018 года и размещенные на официальном сайте министерства экономического развития Иркутской области 27.02.2018. Кроме того, в Законопроект включены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 171 039,5 тыс. рублей по предложению Правительства Иркутской области, озвученному на заседании Бюджетной комиссии 12.03.2018. Пояснительная записка к Законопроекту изложена кратко и не содержит обоснований дополнительных объемов расходов, что затрудняет проведение их полноценного анализа.

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2018 год на реализацию мероприятий ГП «Развитие здравоохранения» **увеличены на 1 188 958,7 тыс. рублей** (на 4,3 %), в том числе за счет средств федерального бюджета - на 927 935,3 тыс. рублей (с 370 755 тыс. рублей до 1 298 690,3 тыс. рублей, или в 3,5 раза), областного бюджета - на 261 023,4 тыс. рублей (с 26 987 847,8 тыс. рублей до 27 248 871,2 тыс. рублей, или на 1 %).

Увеличение за счет федеральных средств обусловлено выделением Иркутской области распределенных по регионам средств на льготное лекарственное обеспечение в объеме 671 516 тыс. рублей, высокотехнологичную медицинскую помощь в объеме 114 038,7 тыс. рублей, реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» в объеме 142 380,6 тыс. рублей (6 мероприятий).

Следует отметить, что согласно соглашению от 13.02.2018 между Минздравом России и Правительством Иркутской области о предоставлении субсидии, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения», составляет 203 735,3 тыс. рублей, из них субсидия из федерального бюджета - 142 380,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 61 354,7 тыс. рублей. Законопроектом на реализацию указанных 6 мероприятий предусмотрено 225 577,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 83 197,1 тыс. рублей, или на 21 842,4 тыс. рублей больше.

КСП области **рекомендует** привести в соответствие с соглашением объем расходов на реализацию указанных мероприятий, либо внести в соглашение с Минздравом России уточнение в части увеличения средств за счет областной составляющей, в соответствии с нормами приказа министерства финансов области от 23.10.2017 № 76н-мпр отражать указанные расходы в полном объеме по обособленному направлению R3820 «Реализация отдельных мероприятий по развитию здравоохранения». В Законопроекте по данному направлению отражено 203 735,3 тыс. рублей, остальные 21 842,4 тыс. рублей отражены

по универсальному направлению расходов 29999, что не обеспечивает привязку бюджетных ассигнований к государственной программе. Предлагаемые изменения на 2018 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
Всего по госпрограмме «Развитие здравоохранения», в том числе по подпрограммам:	27 358 602,8	28 547 561,5	1 188 958,7	4,3
1. «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 5210000000)	143 502,8	149 935,3	6 432,5	4,5
2. «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 5220000000)	5 870 700,6	6 188 420,1	317 719,5	5,4
3. «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» (КЦСР 5250000000)	5 950,1	6 534,4	584,3	9,8
4. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	45 375,7	95 193,7	49 818,0	109,8
5. «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (КЦСР 5280000000)	999 963,5	1 788 455,9	788 492,4	78,9
6. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	2 137 221,1	2 163 133,1	25 912,0	1,2

Изменение объема финансирования произошло по ГРБС - министерству здравоохранения Иркутской области, по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (1 140 536,7 тыс. рублей) и министерству образования Иркутской области (3 402,4 тыс. рублей) он не изменился.

За счет областных средств увеличены расходы на заработную плату работников учреждений здравоохранения на **84 795,9 тыс. рублей** для обеспечения выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П.

Согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области от 01.03.2018 № 02-74-1081/18 оценка дополнительной потребности на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П проводилась на основании данных исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Соответствующая информация была направлена в министерство финансов Иркутской области. По информации министерства здравоохранения области, в адрес министерства труда и занятости Иркутской области были направлены запрашиваемые данные по установленной форме (штатная и среднесписочная численность работников подведомственных учреждений на конец 2017 года и за 2017 год, месячный фонд оплаты труда по штатному расписанию на конец 2017 года и среднемесячный фонд оплаты труда за 2017 год).

Учитывая, что расчет производился исходя из численности и заработной платы работников по данным 2017 года, по мнению КСП области, указанные расходы потребуют уточнения с учетом актуальных данных по численности и заработной плате, сложившихся в текущем 2018 году.

Кроме того, расходы на оплату труда были перераспределены между мероприятиями госпрограммы в связи с уточнением среднесписочной численности и расходов, направляемых на выплату заработной платы работникам медицинских учреждений в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

В целом, ассигнования на оплату труда выросли по подпрограммам: «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» - на 1 000 тыс. рублей; «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том

числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - на 57 299,6 тыс. рублей; «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» - на 584,3 тыс. рублей; «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» - на 25 912 тыс. рублей.

Изменения остальных расходов произведено в разрезе следующих подпрограмм.

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» в связи с выделением средств из федерального бюджета в объеме 5 432,5 тыс. рублей увеличены расходы на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (в 2017 году – 5 500 тыс. рублей). С учетом областных средств расходы на профилактику ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в 2018 году составят 9 970,7 тыс. рублей (в 2017 году – 10 277 тыс. рублей). Субсидия из федерального бюджета предоставлена в рамках соглашения с Минздравом России от 13.02.2018 (на реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения»).

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» за счет средств федерального бюджета предусмотрено увеличение расходов в общем объеме 85 936,7 тыс. рублей на реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения»:

- на закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (55 860,2 тыс. рублей);

- медицинскую деятельность, связанную с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) (765,6 тыс. рублей);

- закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также медицинских изделий в соответствии со стандартом оснащения, предусмотренным порядком оказания медицинской помощи больным туберкулезом (29 310,9 тыс. рублей).

Соглашением с Минздравом России о предоставлении субсидии на указанные мероприятия значение целевого показателя «Доля трансплантированных органов из числа заготовленных для трансплантации» на 2018 год предусмотрено в размере 80 %, тогда как госпрограммой установлено 70 %. Данный показатель **требует корректировки**.

Также в связи с выделением средств из федерального бюджета увеличены расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь на сумму 114 038,7 тыс. рублей, значение целевого показателя по количеству больных, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования», увеличено на 169 человек. В 2018 году объем федеральных средств, выделенный на высокотехнологичную медицинскую помощь, снижен на 16 % (2017 год - 132 738,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований на высокотехнологичную медицинскую помощь за счет областных средств на 60 444,2 тыс. рублей (с 566 637,7 тыс. рублей до 627 081,9 тыс. рублей; для сравнения: в 2017 году – 566 991,4 тыс. рублей). Дополнительные средства планируется направить Иркутской ордене «Знак Почета» областной клинической больнице, что позволит обеспечить дополнительно 130 квот.

Вместе с тем, высокотехнологичную медицинскую помощь также оказывают ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница», ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» и ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3». При данных обстоятельствах **возникают риски** снижения в 2018 году объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе детскому населению и больным онкологическими заболеваниями.

Как уже отмечалось КСП области, объемы медицинской помощи в Иркутской области **не соответствуют** федеральным нормативам, установленным программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. По высокотехнологичной медицинской помощи при федеральном нормативе 0,006 случая госпитализации на 1 жителя, ее объем в Иркутской области должен составлять около 14 450 случаев. Исходя из объема финансирования на 2018 год запланировано 10 349 случаев госпитализации (из них по высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 3 554 случая).

В результате экспертизы установлено, что дополнительно выделенные бюджетные ассигнования в объеме 60 444,2 тыс. рублей на высокотехнологичную медицинскую помощь вопреки нормам приказа министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр отражены по универсальной целевой статье «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5220129999). Учитывая, что для отражения расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь предусмотрено обособленное направление, **их следовало отразить** по целевой статье КЦСР 52201R4020 «Оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования».

По подпрограмме «**Кадровое обеспечение системы здравоохранения**» расходы увеличены на 49 818 тыс. рублей, или в 2,1 раза (с 45 375,7 тыс. рублей до 95 193,7 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 44 630 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам; средств областного бюджета в сумме 5 188 тыс. рублей на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Субсидия из федерального бюджета на **единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам** предоставлена по соглашению от 13.02.2018 (реализация отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения»), заключенному между Минздравом России и Правительством Иркутской области. До 2018 года средства на эти цели предоставлялись в виде иных межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС. Таким образом, в 2018 году продолжена программа «Земский доктор», при этом перечень населенных пунктов, на работу в которые привлекаются медицинские работники в возрасте до 50 лет, **дополнен** городами с населением до 50 тыс. человек.

Соглашением с Минздравом России предусмотрено финансовое обеспечение указанного мероприятия в объеме 80 000 тыс. рублей, в том числе средства субсидии из

федерального бюджета - 44 630 тыс. рублей, средства областного бюджета – 35 370 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено 80 630 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 36 000 тыс. рублей, или на 630 тыс. рублей больше требуемого объема. **КСП области рекомендует**, привести в соответствие с соглашением объем расходов на реализацию мероприятия по предоставлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, сократив расходы за счет средств областного бюджета на 630 тыс. рублей.

На момент проведения экспертизы порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 13.03.2018 № 190-пп. Перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программный реестр должностей), утвержден приказом Минздрава области от 20.03.2018 № 22-мпр.

Включены новые расходы в объеме 5 188 тыс. рублей на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» (по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»).

Объем расходов на мероприятие определен из расчета осуществления ежемесячных выплат в течение 4 месяцев (сентябрь-декабрь 2018 года) 29 студентам, которые поступят с 1 сентября 2018 года на обучение по направлениям подготовки «лечебное дело» и «педиатрия» (по 5 тыс. рублей); 384 студентам, обучающимся на основании договора о целевом обучении (по 3 тыс. рублей). Число получателей выплаты определено на основании данных, представленных Иркутским государственным медицинским университетом.

Для реализации данного закона требуется принятие ряда подзаконных правовых актов. На момент проведения настоящей экспертизы постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2018 № 123-пп определена общая сумма баллов, дающая право на получение ежемесячной денежной выплаты студентам, поступившим с 01.09.2018 на обучение по направлению подготовки: «лечебное дело» - 258,5 баллов и выше, «педиатрия» - 230,5 баллов и выше. Не приняты нормативные правовые акты Минздрава области, устанавливающие порядки предоставления ежемесячной денежной выплаты; оформления электронных документов для предоставления ежемесячной денежной выплаты; предоставления сведений о наступлении случая, являющегося основанием приостановления предоставления ежемесячной денежной выплаты. Кроме того, отсутствует правовой акт Правительства Иркутской области, устанавливающий порядок предоставления сведений о наступлении случаев, являющихся основанием прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты. По информации Минздрава области, проекты указанных актов находятся в разработке.

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» расходы увеличатся на 78,9 % (или на 788 492,4 тыс. рублей с 999 963,5 тыс. рублей до 1 788 455,9 тыс. рублей).

Средства федерального бюджета в объеме 677 897,1 тыс. рублей предоставлены на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей –

инвалидов (659 326 тыс. рублей); увеличение расходов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (на 12 190 тыс. рублей), а также организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофазным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, включающие в себя хранение лекарственных препаратов, доставку лекарственных препаратов до аптечных организаций, создание и сопровождение электронных баз данных учета и движения лекарственных препаратов (6 381,4 тыс. рублей, соглашение с Минздравом России от 13.02.2018).

Согласно пояснительной записке, за счет областных средств на реализацию Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз выделено дополнительно 87 828,1 тыс. рублей для обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями. По сравнению с уровнем 2017 года (681 084,1 тыс. рублей) расходы на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз вырастут на 13 % и составят 771 153 тыс. рублей.

Также увеличены расходы на 22 767,2 тыс. рублей на обеспечение лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии (с 79 374 тыс. рублей до 102 141,2 тыс. рублей, или на 28,7 %). По сравнению с 2017 годом (87 965,6 тыс. рублей) указанные расходы вырастут на 16 %.

Выводы:

1. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование объема расходов не приведено, что затрудняет проведение их оценки.

2. Для обеспечения выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П предусмотрены дополнительные средства на заработную плату работников учреждений здравоохранения в объеме 84 795,9 тыс. рублей. Согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области, оценка дополнительной потребности на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда проводилась на основании данных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и была направлена в министерство финансов Иркутской области. Учитывая, что расчет производился исходя из численности и заработной платы работников по данным 2017 года, по мнению КСП области, указанные расходы потребуют уточнения с учетом актуальных данных по численности и заработной плате, сложившихся в текущем 2018 году.

3. Согласно соглашению от 13.02.2018, заключенному между Правительством Иркутской области и Минздравом России, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения», составляет 203 735,3 тыс. рублей, из них субсидия из федерального бюджета - 142 380,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 61 354,7 тыс. рублей. Законопроектом на реализацию указанных мероприятий предусмотрено 225 577,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 83 197,1 тыс. рублей, или на 21 842,4 тыс. рублей больше.

КСП области рекомендует, привести в соответствие с соглашением объем расходов на реализацию указанных мероприятий, либо внести в соглашение с Минздравом России уточнение в части увеличения средств за счет областной составляющей, в соответствии с нормами приказа министерства финансов области от 23.10.2017 № 76н-мпр отражать указанные расходы в полном объеме по обособленному направлению R3820 «Реализация отдельных мероприятий по развитию здравоохранения». В Законопроекте по данному

направлению отражено 203 735,3 тыс. рублей, остальные 21 842,4 тыс. рублей отражены по универсальному направлению расходов 29999, что не обеспечивает привязку бюджетных ассигнований к государственной программе.

4. Включены расходы за счет субсидии из федерального бюджета в объеме 44 630 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек. Соглашением от 13.02.2018 с Минздравом России финансовое обеспечение указанного мероприятия предусмотрено в объеме 80 000 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета – 35 370 тыс. рублей), тогда как Законопроектом - 80 630 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета - 36 000 тыс. рублей), или на 630 тыс. рублей больше требуемого объема. КСП области рекомендует, привести в соответствие с соглашением объем указанных расходов.

5. Несмотря на предлагаемое увеличение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь на 114 038,7 тыс. рублей за счет федеральных средств и на 60 444,2 тыс. рублей за счет областных средств, имеются риски снижения ее объемов в 2018 году, в том числе детскому населению и больным с онкологическими заболеваниями. По сравнению с 2017 годом объем средств из федерального бюджета снижен на 16 % (2017 год - 132 738,8 тыс. рублей). Дополнительно выделенные областные средства планируется направить Иркутской ордена «Знак Почета» областной клинической больнице, что позволит обеспечить дополнительно 130 квот. Вместе с тем, высокотехнологичную медицинскую помощь также оказывают ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница», ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3», финансирование которых при данных обстоятельствах снизится.

Как уже отмечалось КСП области, объемы медицинской помощи в Иркутской области не соответствуют требованиям программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и установлены ниже федеральных нормативов. По высокотехнологичной медицинской помощи при федеральном нормативе 0,006 случая госпитализации на 1 жителя, ее объем в Иркутской области должен составлять около 14 450 случаев. Исходя из объема финансирования на 2018 год запланировано 10 349 случаев госпитализации (из них по высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 3 554 случая).

6. Дополнительно выделенные бюджетные ассигнования в объеме 60 444,2 тыс. рублей на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, вопреки нормам приказа министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр отражены по универсальной целевой статье «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5220129999). Учитывая, что для отражения указанных расходов предусмотрено обособленное направление расходов, их следовало отразить по целевой статье «Оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52201R4020).

7. Во исполнение рекомендаций, установленных постановлением Законодательного

Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС, включены расходы в объеме 5 188 тыс. рублей на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области». На момент проведения настоящей экспертизы не принят ряд необходимых подзаконных актов, в том числе по установлению порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты, порядка оформления электронных документов для предоставления ежемесячной денежной выплаты.

8. Остальные рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Законопроектом не учтены. Так, не предусмотрены расходы на обеспечение пациентов с ВИЧ-инфекцией антиретровирусными препаратами и диагностическими тест-системами в объеме 130 млн. рублей; не увеличены расходы на организацию лекарственного обеспечения и питания пациентов учреждений психиатрического профиля.

3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»

Законопроектом предлагается ассигнования ГП на 2018 год увеличить на сумму 521 531,4 тыс. рублей и утвердить в объеме 24 500 296,0 тыс. рублей. Изменениями предлагается внести корректировку в 7 (семь) подпрограмм (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Откл. от закона	ГП	Откл. от ГП
ГП «Социальная поддержка населения», всего	23 978 764,6	24 500 296,0	521 531,4	24 487 943,2	12 352,8
ПП «Социальное обслуживание населения»	6 157 261,6	6 169 771,6	12 510,0	6 169 771,6	0,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 333 157,5	1 331 267,5	-1 890,0	1 331 267,5	0,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	7 836 541,0	7 835 800,9	-740,1	7 832 697,3	3 103,6
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	647 691,5	658 324,7	10 633,2	649 075,5	9 249,2
ПП «Дети Приангарья»	7 925 270,8	8 421 938,2	496 667,4	8 421 938,2	0,0
ПП «Старшее поколение»	10 425,6	14 776,5	4 350,9	14 776,5	0,0
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	30 540,0	30 540,0	0,0	30 540,0	0,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	37 876,6	37 876,6	0,0	37 876,6	0,0

Объемы ассигнований, предлагаемых к изменению (24 500 296,0 тыс. рублей), не соответствуют параметрам ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (24 487 943,2 тыс. рублей), расхождение составляет (+) 12 352,8 тыс. рублей. Причиной расхождений является увеличение объема расходов на 9 249,2 тыс. рублей по основному мероприятию «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», а также

увеличение объема расходов на 3 103,6 тыс. рублей по подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области».

Практически весь объем увеличения расходов в предлагаемом Законопроекте по государственной программе «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы» предлагается на подпрограмму «Дети Приангарья» (95,2 %, или 496 667,4 тыс. рублей от общего объема увеличения), что связано с поступлением из федерального бюджета средств на осуществление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) детей (первого, третьего или последующих детей).

Подпрограмма «Социальное обслуживание населения». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в сумме 6 169 771,6 тыс. рублей (КЦСР 5310000000), увеличен на 12 510,0 тыс. рублей или на 0,2% по отношению к действующей редакции закона от 17.11.2017 (6 157 261,6 тыс. рублей). За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение объема расходов на увеличение минимального размера оплаты труда работникам учреждений социального обслуживания населения в сумме 12 500,0 тыс. рублей; за счет целевых безвозмездных поступлений на приобретение материалов для проведения текущего ремонта (ОГКУСО «Центр социальной помощи семье и детям Казачинско-Ленского района») произведено увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 10,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в размере 1 331 267,5 тыс. рублей (КЦСР 5320000000), уменьшен на 1 890,0 тыс. рублей за счет перераспределения расходов на 2018 год на подпрограмму «Дети Приангарья» на мероприятие «Проведение конкурса по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим восемь и более детей, детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в размере 7 835 800,9 тыс. рублей (КЦСР 5330000000) уменьшен на 740,1 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» произошло уменьшение финансирования на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан на 2018 год в сумме 8 796,7 тыс. рублей: уменьшены расходы по Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» на 2018 год в сумме 19 511,5 тыс. рублей, увеличены расходы по Федеральному закону от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 2018 год в сумме 10 714,8 тыс. рублей (-19 511,5+107 14,8= - 8 796,7). В связи с выделением отдельной подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» в государственной программе Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» произведено перемещение расходов основного мероприятия «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области» в сумме 3738,4 тыс. рублей.

Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в размере 658 324,7 тыс. рублей (КЦСР 5340000000), увеличен на 10 633,2

тыс. рублей. За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение объема расходов на организацию отдыха и оздоровления детей в сумме 9 249,2 тыс. рублей; на предоставление компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления и компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, в сумме 1 384,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Дети Приангарья». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в сумме 8 421 938,2 тыс. рублей (КЦСР 5350000000), увеличен на 496 667,4 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета предусмотрено увеличение расходов на осуществление переданных полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 2018 год в сумме 330 675,7 тыс. рублей; на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на 2018 год в сумме 161 176,6 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение объема расходов на предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сумме 2 925,1 тыс. рублей, в целях индексации заработной платы муниципальным служащим, осуществляющим областные государственные полномочия, на 4%. Кроме того, произведено перераспределение расходов на 2018 год в рамках реализации программы на проведение конкурса по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим восемь и более детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 1 890,0 тыс. рублей за счет уменьшения расходов, предусмотренных на организацию обеспечения льготного проезда для отдельных категорий граждан.

Подпрограмма «Старшее поколение». Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в проекте изменений в закон запланирован в размере 14 776,5 тыс. рублей (КЦСР 5360000000), увеличен на 4 350,9 тыс. рублей. За счет средств Пенсионного Фонда Российской Федерации на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование обязательств Иркутской области, связанных с реализацией мероприятий социальной программы, направленных на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, в сумме 4 400,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы на реализацию ГП на 521 531,4 тыс. рублей (с 23 978 764,6 тыс. рублей до 24 500 296,0 тыс. рублей). Основная часть объема увеличения расходов в предлагаемом законопроекте по государственной программе «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы» предлагается на подпрограмму «Дети Приангарья» (496 667,4 тыс. рублей), что связано с поступлением из федерального бюджета средств на осуществление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) детей (первого, третьего или последующих детей).

Объемы ассигнований предлагаемых к изменению (24 500 296,0 тыс. рублей) не соответствуют параметрам ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (24 487 943,2 тыс. рублей), отклонение составляет (+) 12 352,8 тыс. рублей.

2. Законопроектом предлагается уменьшить расходы на реализацию ГП на 2019 –2020 годы в сумме 18 204,4 тыс. рублей и 18 152,3 тыс. рублей соответственно.

4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы

Показатели бюджетных расходов по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить с 1 835 307,9 тыс. рублей до 1 882 709,0 тыс. рублей, или на 47 401,1 тыс. рублей (2,6%), в том числе за счет средств областного бюджета на 42 463,6 тыс. рублей, федерального бюджета на 4 937,5 тыс. рублей. Предусмотренный объем бюджетных ассигнований соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренного проектом изменений в ГП. Изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год с принятием законопроекта по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2018 год, в разрезе подпрограмм представлено в таблице.

Наименование	ГП (проект изменений)	Закон	Проект	Отклонение:	
				От ГП	От Закона
ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы, всего	1 882 709,0	1 835 307,9	1 882 709,0	0,0	47 401,1
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта»	115 162,6	115 162,6	115 162,6	0,0	0,0
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	623 392,8	618 436,7	623 392,8	0,0	4 956,1
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта»	89 948,3	89 966,9	89 948,3	0,0	-18,6
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально- технической базы в Иркутской области»	1 054 205,3	1 011 741,7	1 054 205,3	0,0	42 463,6

По ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в сумме 4 956,1 тыс. рублей, из них:

- за счет средств федерального бюджета увеличен объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» на 4 937,5 тыс. рублей, в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- увеличены бюджетные ассигнования на ежемесячные выплаты спортсменам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» за счет перераспределения средств областного бюджета с мероприятия «Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта» ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» на эту же сумму.

Кроме того, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 1 312,5 тыс. рублей с основного мероприятия «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» в связи с сокращением стоимости обучения на основное мероприятие «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации».

По ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» за счет средств областного бюджета в связи с восстановлением неиспользованных остатков лимитов бюджетных обязательств 2017 года, потребность в которых подтверждена, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 42463,6 тыс. рублей, в том числе по следующим объектам строительства:

- спортивно-оздоровительный комплекс в п. Алексеевске – 6 752,1 тыс. рублей;
- физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Белореченский – 25 740,9 тыс. рублей;
- физкультурно-оздоровительный комплекса в г. Тайшете – 2 684,1 тыс. рублей;
- универсальный спортивно-оздоровительный комплекс в п. Уховский – 6 609,1 тыс. рублей;
- плавательный бассейн (ФОК) в г. Усть-Куте – 677,4 тыс. рублей.

Произведено перераспределение ресурсного обеспечения с основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на общую сумму 28 583,6 тыс. рублей на основные мероприятия:

- «Осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» в сумме 28 000,0 тыс. рублей в связи с принятием решения о покупке спортивного зала для ОГБУ «СШОР Спартак»;

- «Подготовка обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства государственной собственности Иркутской области, и проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций» в сумме 583,6 тыс. рублей в связи с необходимостью проведения технического и ценового аудита обоснования инвестиций в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 06.12.2017 № 797-пп «О реализации отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563».

В этой части следует отметить, что по результатам проведенной экспертизы проекта постановления о внесении изменений в Госпрограмму было установлено, что:

- по объекту капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном по адресу: г. Иркутск, Свердловский район, б. Рябикова» прогнозная оценка ресурсного обеспечения предусмотрена в сумме 389 472,0 тыс. рублей (50% - областной бюджет и 50% - местный бюджет), при этом сметная стоимость объекта согласно заключению государственной экспертизы ПСД составляет 344 332,0 тыс. рублей. Таким образом, объем финансирования по данному объекту **завышен на 45 140,0 тыс. рублей**, в том числе за счет областного бюджета на 25 570,0 тыс. рублей.

- по объекту строительства «Плавательный бассейн (ФОК) по адресу: Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Кирова, 28» **существует риск невыполнения работ в установленные сроки**. Предусмотренное ресурсное обеспечение в общей сумме 150 994,3 тыс. рублей (на 2017 год – 24 167,6 тыс. рублей, 2018 год - 36 284,2 тыс. рублей, 2019 год – 90 542,5 тыс. рублей) на 246,4 тыс. рублей меньше цены контракта.

На 2019 - 2020 годы изменения бюджетных ассигнований законопроектом не предусмотрены.

В декабре 2017 года Федеральным законом от 05.12.2017 №373-ФЗ были внесены изменения в Федеральные законы от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и в сфере охраны здоровья в части организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

Установлено, что финансовое обеспечение медико-биологического обеспечения в отношении спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации необходимо предусмотреть за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, при этом финансовое обеспечение на реализацию указанных полномочий в Государственной программе Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» и, соответственно в бюджете не предусмотрено.

Выводы:

1. Законопроектом предполагается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» на 2018 год на 47 401,1 тыс. рублей, из которых 42 463,6 тыс. рублей – восстановленные неиспользованные остатки лимитов бюджетных обязательств 2017 года (по 5-ти объектам), потребность в которых подтверждена.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию полномочий по финансовому обеспечению медико-биологического обеспечения в отношении спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации Законопроектом не предусмотрены.

3. Рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, установленные Постановлением ЗС Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС Проектом не учтены.

5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области»

Законопроектом бюджетные ассигнования по государственной программе Иркутской области «Развитие культуры Иркутской области» на 2018 год предусмотрены в объеме 2 319 244,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 2 266 078,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в объеме 53 165,4 тыс. рублей. В Проекте закона бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы, по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями (Закон о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов), увеличены на 68 321,7 тыс. рублей (или на 3,04%), в том числе за счет средств областного бюджета на 55 917,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 12 404,6 тыс. рублей. Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	ГП	ОБ	Проект	Отклонение	
				от ОБ	от ГП
ГП «Развитие культуры» (ЦСР 551000000000)	2 319 244,1	2 250 922,4	2 319 244,1	68 321,7	-
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (ЦСР 551000000000)	462 298,0	397 360,6	462 298,0	64 937,4	-
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (ЦСР 552000000000)	1 604 455,0	1 600 470,0	1 604 455,0	3 985,0	-
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (ЦСР 553000000000)	252 491,1	253 091,8	252 491,1	-600,7	-

Изменения коснулись всех подпрограмм, входящих в госпрограмму, при этом увеличение бюджетных ассигнований предусматриваются:

- на 64 937,4 тыс. рублей (16,3%) по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (ЦСР 551000000000);

- на 3 985,0 тыс. рублей (0,2%) по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (ЦСР 552000000000);

Уменьшение бюджетных ассигнований предусматриваются на 600,7 тыс. рублей (0,3%) по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (ЦСР 553000000000).

В целом, группировка расходов по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 №76н-мпр.

Между тем, в результате экспертизы установлено следующее. Межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры отражены по целевой статье «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений» (ЦСР 55311R5191). Однако в Законопроекте, указанная целевая статья расходов отражена с наименованием «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры» (ЦСР 55311R5191). При этом изменений в Приказ №76н-мпр, до момента проведения экспертизы, в указанной части не вносились. Таким образом, по мнению КСП области, наименование целевой статьи расходов «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры» (ЦСР 55311R5191) необходимо привести в соответствие с Приказом №76н-мпр.

1. Законопроектом в подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (ЦСР 553000000000) **исключена** целевая статья расходов «Поддержка отрасли культуры (Укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детских школ искусств)» (ЦСР 55311R5190) основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры». По указанной целевой статье бюджетные ассигнования были ранее предусмотрены в объеме 665,7 тыс. рублей. Между тем, введено две новых целевых статьи расходов «Поддержка отрасли культуры (техническое оснащение и содержание виртуальных концертных залов (включая разработку технической концепции, запуск в эксплуатацию и поддержание в рабочем

состоянии)) (ЦСР 55311R5196) с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 379,8 тыс. рублей и «Поддержка отрасли культуры (оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств)» (ЦСР 55311R5197) с бюджетными ассигнованиями в объеме 728,2 тыс. рублей.

Кроме того, по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (ЦСР 552000000000) введена новая целевая статья расходов:

- «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» (ЦСР 55209R5170) в основное мероприятие «Профессиональное искусство» с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 1 399,8 тыс. рублей. Изменения в Приказ №76н-мпр в части дополнения направлений расходов целевой статьей 55209R5170 внесены приказом министерства финансов Иркутской области от 20.03.2018 №16н-мпр.

- «Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек» (ЦСР 55214R4660) с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 4 220,0 тыс. рублей в основное мероприятие «Развитие областных государственных учреждений культуры»,

- «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» (ЦСР 55214R5170) с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 2 567,3 тыс. рублей в основное мероприятие «Развитие областных государственных учреждений культуры».

2. Согласно пояснительной записке, увеличение бюджетных ассигнований в объеме 49 532,5 тыс. рублей планируется на завершение объектов капитального строительства и капитального ремонта (восстановление ассигнований по субсидиям местным бюджетам 2017 года на исполнение принятых муниципальными образованиями обязательств):

- в рамках основного мероприятия «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов» по объекту капитального строительства «Дом культуры на территории Большелугского городского поселения» по адресу Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой луг, ул. Клубная» в сумме 20 397,2 тыс. рублей;

- в рамках основного мероприятия «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры» по следующим объектам: «Дом культуры по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Грановщина, ул. Загоскина, 65 В» в сумме 720,8 тыс. рублей, здание городского дворца культуры муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговое объединение», расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 3, в сумме 28 414,5 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по государственной программе Иркутской области «Развитие культуры Иркутской области» на 2018 год предусмотрены в объеме 2 319 244,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 2 266 078,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в объеме 53 165,4 тыс. рублей.

В Проекте закона бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы, по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями (Закон о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов), увеличены на 68 321,7 тыс. рублей (или на 3,04%), в том числе за счет средств областного бюджета на 55 917,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 12 404,6 тыс. рублей.

2. Межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры отражены по целевой статье «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений» (ЦСР 55311R5191). Однако в Законопроекте, указанная целевая статья расходов отражена с наименованием «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры» (ЦСР 55311R5191). При этом изменений в Приказ №76н-мпр, до момента проведения экспертизы, в указанной части не вносились. Таким образом, по мнению КСП области, наименование целевой статьи расходов «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры» (ЦСР 55311R5191) необходимо привести в соответствие с Приказом №76н-мпр.

3. Законопроектом в подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (ЦСР 553000000000) исключена целевая статья расходов «Поддержка отрасли культуры (Укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детских школ искусств)» (ЦСР 55311R5190) основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры». По указанной целевой статье бюджетные ассигнования были ранее предусмотрены в объеме 665,7 тыс. рублей. Между тем, ввели две новых целевых статьи расходов «Поддержка отрасли культуры (техническое оснащение и содержание виртуальных концертных залов (включая разработку технической концепции, запуск в эксплуатацию и поддержание в рабочем состоянии))» (ЦСР 55311R5196) с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 379,8 тыс. рублей и «Поддержка отрасли культуры (оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств)» (ЦСР 55311R5197) с бюджетными ассигнованиями в объеме 728,2 тыс. рублей.

Кроме того, по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (ЦСР 552000000000) введена новая целевая статья расходов:

- «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» (ЦСР 55209R5170) в основное мероприятие «Профессиональное искусство» с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 1 399,8 тыс. рублей. Изменения в Приказ №76н-мпр в части дополнения направлений расходов целевой статьей 55209R5170 внесены приказом министерства финансов Иркутской области от 20.03.2018 №16н-мпр.

- «Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек» (ЦСР 55214R4660) с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 4 220,0 тыс. рублей в основное мероприятие «Развитие областных государственных учреждений культуры»,

- «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» (ЦСР 55214R5170) с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в объеме 2 567,3 тыс. рублей в основное мероприятие «Развитие областных государственных учреждений культуры».

4. Увеличение бюджетных ассигнований в объеме 49 532,5 тыс. рублей планируется на завершение объектов капитального строительства и капитального ремонта (восстановление ассигнований по субсидиям местным бюджетам 2017 года на исполнение принятых муниципальными образованияами обязательств):

- в рамках основного мероприятия «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов» по объекту капитального строительства «Дом культуры на территории Большелугского городского

поселения» по адресу Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой луг, ул. Клубная» в сумме 20 397,2 тыс. рублей;

- в рамках основного мероприятия «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры» по следующим объектам: «Дом культуры по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Грановщина, ул. Загоскина, 65 В» в сумме 720,8 тыс. рублей, здание городского дворца культуры муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговое объединение», расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 3, в сумме 28 414,5 тыс. рублей.

6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотрены Законопроектом в сумме 178 092,7 тыс. рублей, что на 308,2 тыс. рублей (0,2%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете. Сопоставительный анализ Законопроекта и проекта изменений в ГП «Молодежная политика» на 2018 год показал, что бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы Законопроектом предусмотрены в том же объеме, что и ресурсное обеспечение ГП.

тыс. рублей

Наименование	Ресурсное обеспечение ГП (проект изменений)	Закон о бюджете на 2018 год	Проект изменений в Закон о бюджете	Отклонение Проекта от:	
				ресурсного обеспечения ГП	Закона о бюджете
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, всего:	178 092,7	177 784,5	178 092,7	0,0	308,2
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	37 059,0	39 088,0	37 059,0	0,0	-2 029,0
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	14 449,0	15 608,2	14 449,0	0,0	-1 159,2
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы	54 420,9	52 747,8	54 420,9	0,0	1 673,1
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы	72 163,8	70 340,5	72 163,8	0,0	1 823,3

В рамках Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» в сравнении с действующей редакцией перераспределены средства в сумме 2029,0 тыс. рублей, в том числе:

1) Уменьшены бюджетные ассигнования на организацию и проведение следующих мероприятий:

- международного молодежного лагеря «Байкал-2020» - на 1434,3 тыс. рублей (с доведением объема финансирования мероприятия до уровня 2017 года - 9 882,6 тыс. рублей);

- областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» на 2 120,0 тыс. рублей (исключены средства, планируемые для оказания содействия в участии представителей Иркутской области во всероссийском этапе (авиабилеты победителям). При этом уровень финансирования мероприятия по сравнению с 2017 годом останется выше на 36,4% (795,6 тыс. рублей в 2017 г. и 1 085,5 тыс. рублей в 2018 г.);

– областного конкурса летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области на 240,0 тыс. рублей, или до 2000,0 тыс. рублей (уровень 2017 г.);

2) С одновременным увеличением бюджетных ассигнований на:

– предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области на реализацию программ по работе с детьми и молодежью на 1000 тыс. рублей (до 2000,0 тыс. рублей, или в пять раз по сравнению с 2017 г.);

– изготовление раздаточной продукции по пропаганде традиционных семейных ценностей на 9,3 тыс. рублей (доведение объема финансирования по мероприятию до 100,0 тыс. рублей);

3) Предусмотрено финансирование **новых мероприятий**:

– проведение выездного родительского всеобуча «Семья и школа» в рамках ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» на сумму 550 тыс. рублей;

– проведение семинаров, тренингов, круглых столов, мастер-классов для начинающих предпринимателей и по развитию наставничества в предпринимательстве в рамках ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» на сумму 206 тыс. рублей.

В рамках Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» Проектом предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования** на 1 159,2 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

– направление молодежи и руководителей патриотических клубов, центров для участия в межрегиональных и всероссийских соревнованиях патриотической направленности, семинарах, конференциях на 195,2 тыс. рублей (несмотря на снижение финансирования по мероприятию, в сравнении с 2017 г. произошло увеличение с 80 тыс. рублей до 369,6 тыс. рублей, или более чем в 4,6 раз);

– организация и проведение мероприятий, посвященных: дням воинской славы (победные дни) России в ознаменование славных побед российских войск, которые сыграли решающую роль в истории России; памятным датам в истории Отечества, связанным с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества: знаменательным датам в истории Иркутской области, юбилейным датам знаменитых земляков и государственным праздникам: День России и День Государственного флага РФ на 100,0 тыс. рублей (несмотря на снижение бюджетных ассигнований по мероприятию, в сравнении с 2017 г. произошло увеличение с 50 тыс. рублей до 450 тыс. рублей, или в 9 раз);

– проведение областного конкурса программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности на 64,0 тыс. рублей (несмотря на снижение финансирования по мероприятию, в сравнении с 2017 г., произошло увеличение с 760,0 тыс. рублей до 1000,0 тыс. рублей).

Кроме этого, **исключено мероприятие**, предусмотренное впервые на 2018 год, по проведению областной военно-спортивной игры «Зарница» для молодежи в возрасте 18-25 лет в сумме 800,0 тыс. рублей.

Высвободившиеся финансовые ресурсы в сумме 3 188,2 тыс. рублей перенаправлены на увеличение заработной платы основного персонала подведомственных учреждений (в рамках Подпрограмм «Государственная молодежная политика» и «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами»), а дополнительно предусмотренные средства в сумме 308,2 тыс. рублей направлены на

обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, в том числе:

- ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» и ОГКУ «Молодежный кадровый центр» - 1 673,1 тыс. рублей;
- ОГКУ «Центр профилактики наркомании» - 266,4 тыс. рублей;
- ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля»» - 1 556,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, следует отметить, что обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П осуществлено не в полном объеме, недостаток средств по уточненным данным министерства по молодежной политике Иркутской области (после заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области) составляет 1 291,8 тыс. рублей.

Выводы:

1. Объем финансирования Госпрограммы «Молодежная политика» предлагается увеличить на 380,2 тыс. рублей, которые будут направлены на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, при этом недостаток средств по уточненным данным министерства по молодежной политике Иркутской области (после заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области) на эти цели составляет 1 291,8 тыс. рублей.

2. В рамках подготовленных изменений учтены замечания и предложения:

- КСП области, изложенные в Заключениях КСП области от 0.11.2017 №01/34-Э и 07.11.2017 №01/37-Э, в части нецелесообразности увеличения финансового обеспечения мероприятий по организации и проведению международного молодежного лагеря «Байкал-2020» и областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна», а также необходимости увеличения оплаты труда основного персонала подведомственных учреждений;

- Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении ЗС Иркутской области от 06.12.2017 №57/14-ЗС в части включения двух новых мероприятий, имеющих актуальное значение для молодежной политики Иркутской области (проведение выездного родительского всеобуча «Семья и школа» и проведение семинаров, тренингов, круглых столов, мастер-классов для начинающих предпринимателей и по развитию наставничества в предпринимательстве) и исключения мероприятия по проведению областной военно-спортивной игры «Зарница» для молодежи в возрасте 18-25 лет.

7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Законопроектом бюджетные ассигнования по государственной программе Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2020 на 2018 год предусмотрены в объеме 1 393 150,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 598 463,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 794 687,2 тыс. рублей, что соответствует госпрограмме в действующей редакции. В Проекте закона бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы, по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями (Закон о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов), увеличены на 5 869,7 тыс. рублей (или на 0,4%). Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	ОБ	Проект ОБ	Отклонение	
			от ОБ	от ГП
Государственная программа «Труд и занятость» на 2014-2020 годы (ЦСР 5700000000)	1 387 280,5	1 393 150,2	5 869,7	-
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2014-2020 годы (ЦСР 5710000000)	30 805,3	32 025,9	1 220,6	-
Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2020 годы (ЦСР 5720000000)	1 251 895,7	1 256 544,8	4 649,1	-
Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» на 2014-2020 год (ЦСР 5730000000)	101 656,6	101 656,6	-	-
Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2020 годы (ЦСР 5740000000)	2 922,9	2 922,9	-	-

Изменения внесены в 2 подпрограммы из четырех, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований:

- на 1 220,6 тыс. рублей (3,9%) по подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (ЦСР 5710000000) на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в связи с индексацией заработной платы работникам государственных (муниципальных) учреждений на 4%;

- на 4 649,1 тыс. рублей (0,3%) по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (ЦСР 5720000000) в целях обеспечения реализации исполнения поручения Президента Российской Федерации об установлении минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с 01.05.2018 на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения, а также решения Конституционного Суда Российской Федерации о необходимости применения к установленному размеру оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2020 на 2018 год предусмотрены в объеме 1 393 150,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 598 463,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 794 687,2 тыс. рублей, что соответствует госпрограмме в действующей редакции.

2. В сравнении с «Законом о бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» объем финансирования госпрограммы в 2018 году предусмотрен с увеличением расходов на 5 869,7 тыс. рублей в связи с доведением дополнительных бюджетных ассигнований на 2018 год на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в связи с индексацией заработной платы работникам государственных (муниципальных) учреждений на 4%, а также на обеспечение реализации исполнения поручения Президента Российской Федерации об установлении МРОТ с 01.05.2018 на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения.

8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»

Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп, предлагается увеличить на 306 300,4 тыс. рублей (с 5 791 541,2 тыс.

рублей до 6 097 841,6 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, не соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы, прошедшей экспертизу: превышает ресурсное обеспечение Госпрограммы на 177 508,1 тыс. рублей. Законопроектом предлагаются изменения финансирования 6-ти подпрограмм, что отражено в таблице.

тыс. рублей

Госпрограмма, подпрограмма, КСЦР	Закон	Проект	ГП	Отклонение	
				от Закона	от ГП
Госпрограмма «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» (КСЦР 6100000000):	5 791 541,2	6 097 841,6	5 920 333,5	306 300,4	177 508,1
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» (КСЦР 6110000000)	2 911 239,4	3 079 430,2	2 926 030,2	168 190,8	153 400,0
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КСЦР 6130000000)	68 801,9	69 656,0	69 656,0	854,1	0,0
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КСЦР 6140000000)	899 701,9	905 563,5	901 455,4	5 861,6	4 108,1
Подпрограмма «Газификация Иркутской области» (КСЦР 6150000000)	55 904,3	74 404,3	54 404,3	18 500,0	20 000,0
Подпрограмма «Чистая вода» (КСЦР 6160000000)	1 545 873,0	1 657 266,9	1 657 266,9	111 393,9	0,0
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КСЦР 6170000000)	183 574,8	183 574,8	183 574,8	0,0	0,0
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КСЦР 6180000000)	126 445,9	127 945,9	127 945,9	1 500,0	0,0

Наибольшее увеличение произведено по подпрограмме **«Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» (КСЦР 6100000000):** на 168 190,8 тыс. рублей (с 2 911 239,4 тыс. рублей до 3 079 430,2 тыс. рублей).

Так, увеличены ассигнования на 4 073,7 тыс. рублей в связи с увеличением численности госслужащих министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области с 1 января 2018 года на основании постановления Правительства Иркутской области от 15.12.2017 №826-пп, в том числе на выплаты на оплату труда, командировочные расходы на 3 473,4 тыс. рублей (КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»); на оснащение рабочих мест – на 599,9 тыс. рублей (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Увеличение численности связано с расширением функций министерства в связи с изменениями федерального и областного законодательства (в т. ч. в целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»).

Также, на 10 717,1 тыс. рублей увеличены ассигнования на содержание службы государственного жилищного надзора на территории Иркутской области в связи с увеличением с 1 января 2018 года штатной численности службы на 10 ед. на основании постановления Правительства Иркутской области от 14.12.2017 № 820-пп. В том числе предусмотрено увеличение финансирования в сумме 8 534,9 тыс. рублей на расходы по оплате труда с начислениями (КВР 100), на оснащение рабочих мест в сумме 2 182,2 тыс.

рублей (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 14.12.2017 № 820-пп в 2018 году предусматривается поэтапное увеличение штатной численности службы на 20 штатных единиц: с 1 января - на 10 ед. и с 1 июля - на 10 ед. Причиной увеличения численности, согласно пояснениям службы, являются изменения законодательства РФ, что повлекло увеличение полномочий и должностных обязанностей работников службы, а также рост количества поступающих в службу обращений, заявлений, жалоб, запросов, поручений.

Расходы в сумме 10 717,1 тыс. рублей определены, исходя из увеличения численности только с 1 января 2018 года, что потребует дальнейшей корректировки финансирования, учитывая увеличение численности с 1 июля 2018 года.

За счет перераспределения средств с субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в сумме 51 000,0 тыс. рублей и субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, в сумме 49 000,0 тыс. рублей увеличены расходы на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области» на 100 000,0 тыс. рублей. Данное изменение вызвано необходимостью пополнения аварийно-технического запаса углем для нужд Мамско-Чуйского района и его завоза в навигационный период 2018 года.

Из пояснений министерства ЖКХ следует, что пополнение аварийно-технического запаса для нужд Мамско-Чуйского района связано с дефицитом средств на приобретение топлива у ресурсоснабжающей организации, оказывающей услуги на территории района, в связи с неполным учетом в тарифе затрат на приобретение угля.

Кроме того, после проведения экспертизы изменений в Госпрограмму дополнительно выделено 153 400,0 тыс. рублей, в том числе 103 400 тыс. рублей на пополнение аварийно-технического запаса для покрытия дефицита топлива в Байкальском городском поселении, 50 000,0 тыс. рублей для приобретения основных средств и материалов в целях предупреждения ситуаций в зонах деятельности ОГУЭП «Облкоммунэнерго», которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения и ликвидации их последствий в период прохождения осенне-зимнего периода 2018-2019 годов.

По мнению КСП области, предоставление топлива из аварийно-технического запаса по указанным основаниям **не соответствует принципам его формирования**, установленным Положением об аварийно-техническом запасе Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп: формируется из прогнозируемых видов и характера аварийных и предаварийных ситуаций, мониторинга состояния объектов систем жизнеобеспечения населения области и, как следствие, предполагаемого объема работ по их восстановлению (ремонт, замене как в целом, так и отдельных частей), с учетом максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

Согласно представленной министерством в ходе проведения экспертизы информации, по состоянию на 1 марта 2018 года на получение возмещения недополученных доходов поступили заявки от организаций коммунальной сферы на сумму 2 657,0 млн. рублей. Законопроектом объем ассигнований для предоставления соответствующих выплат

предусмотрен в сумме 2 274,2 млн. рублей с учетом уменьшения ассигнований за счет перемещения их на мероприятия по формированию аварийно-технического запаса, в том числе сумма субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в размере 1 574,3 млн. рублей и субсидия на приобретение топливно-энергетических ресурсов в размере 700,0 млн. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 марта потребность в дополнительном финансировании на выплату субсидии в размере принятых обязательств составляет 382,8 млн. рублей. В связи с чем уменьшение объема субсидий с целью обеспечения финансирования пополнения аварийно-технического запаса обоснованно.

Учитывая уровень потребности по субсидии на основании предварительных годовых отчетов получателей за 2017 год в размере 2 776,2 млн. рублей, дополнительно необходимо 502,0 млн. рублей.

Объема финансовых средств, предусмотренных Законопроектом, достаточно для заключения соглашений о предоставлении субсидии, обеспечивающей потребность на 9 месяцев 2018 года. Дополнительные средства потребуются в 4 квартале 2018 года.

По подпрограмме «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КСЦР 6130000000) увеличено финансирование на общую сумму 854,1 тыс. рублей, в том числе:

-на 304,5 тыс. рублей (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») с целью уплаты службой по тарифам Иркутской области судебных расходов в пользу ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» на основании решения Иркутского областного суда;

-на 549,6 тыс. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500), в том числе на 40,5 тыс. рублей увеличен объем субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», на 509,1 тыс. рублей - субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения» в связи с индексацией оплаты труда на 4%, что подтверждено расчетами службы по тарифам Иркутской области.

Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КСЦР 6140000000) увеличен на 5 861,6 тыс. рублей (с 899 701,9 тыс. рублей до 905 563,5 тыс. рублей).

Увеличение произведено на предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках основного мероприятия «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств областного бюджета 2017 года на 5 861,6 тыс. рублей, в том числе: Зиминское районное муниципальное образование – 542,5 тыс. рублей, Чунское муниципальное образование – 1 211,0 тыс. рублей, муниципальное образование «город Черемхово» - 4 108,1 тыс. рублей. Согласно обращениям муниципальных образований о возврате остатков субсидий, средства не использованы в полном объеме в связи с нарушением подрядчиками сроков исполнения муниципальных контрактов. Также, для перечисления в 2017 году субсидии муниципальным образованием «город Черемхово» не представлено положительное заключение об определении достоверности сметной стоимости проводимых работ, в связи с чем субсидия предоставлена частично и по состоянию на 01.01.2018 образовался остаток средств в сумме 4 108,1 тыс. рублей.

Пообъектное распределение финансирования по итогам отбора муниципальных образований произведено на сумму 755 274,7 тыс. рублей или 83,9% от объема финансирования основного мероприятия (899 701,9 тыс. рублей).

Как показала экспертиза Госпрограммы, на модернизацию объектов теплоснабжения средства областного бюджета распределены 18 муниципальным образованиям на сумму 259 214,3 тыс. рублей, на подготовку к отопительному сезону – 75 муниципальным образованиям на сумму 496 060,4 тыс. рублей. Остаток **нераспределенных** средств составляет 144 427,2 тыс. рублей, что указывает на **несоблюдение** министерством **сроков** распределения субсидий в рамках основного мероприятия, установленных **ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год** (до 1 марта 2018 года).

По подпрограмме «Газификация Иркутской области» (КСЦР 615000000) увеличен объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (КВР 500) на **общую сумму 18 500,0 тыс. рублей** (с 55 904,3 тыс. рублей до 74 404,3 тыс. рублей), в том числе:

-за счет сокращения финансирования по основному мероприятию «Проведение проектно-изыскательских работ по объектам строительства» на сумму 2 272,3 тыс. рублей (с 10 800,0 до 8 527,7 тыс. рублей) в связи с экономией по результатам проведенного отбора муниципальных образований на предоставление субсидий с перераспределением 772,3 тыс. рублей с учетом наличия заявки г. Братска о предоставлении им субсидии с целью обеспечения перевода транспортных средств на газомоторное топливо (метан) (КСЦР 6150272950) в рамках основного мероприятия «Модернизация объектов газоснабжения» данной подпрограммы. Также, средства в сумме 1 500,0 тыс. рублей перераспределены на основное мероприятие «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов».

После проведения экспертизы Госпрограммы увеличен объем субсидий на строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, находящихся в муниципальной собственности, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности (КСЦР 6150272410) в рамках основного мероприятия «Модернизация объектов газоснабжения» на 20 000,0 тыс. рублей в связи с восстановлением неиспользованного остатка субсидии 2017 года на строительство газораспределительных сетей в г. Братске. Согласно информации, представленной министерством, остаток средств образовался по причине наличия разногласий с подрядчиком (ООО «Инстрой»), что не позволило муниципальному образованию произвести оплату выполненных работ в установленные сроки, поскольку строительство осуществлено с отступлением от проекта. За неисполнение муниципального контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заказчиком вскрыта банковская гарантия.

Ассигнования на подпрограмму «Чистая вода» увеличены на **111 393,9 тыс. рублей** (с 1 545 873 тыс. рублей до 1 657 266,9 тыс. рублей), за счет средств **федерального бюджета**. Указанные средства предусматриваются на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска в соответствии с соглашением от 09.02.2018, заключенным с Минстроем РФ.

В ходе проведения экспертизы установлено, что за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет Иркутской области, УФК по Иркутской области в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.02.2018 №104 в беспорядном порядке **взысканы средства** в сумме **70 291,7 тыс. рублей** за нарушение условий Соглашения от 14.07.2016 №05-

304/С, заключенного с Минстроем РФ о предоставлении в 2016 году субсидии в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега г. Иркутска в части нарушения графика выполнения мероприятий по получению заключения органа госстройнадзора. Указанная мера принуждения применена во исполнение п. 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999.

Как показала экспертиза Госпрограммы, средства, предусмотренные на реализацию мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработка проектной документации» в сумме 1 649 430,1 тыс. рублей, распределены на 10 мероприятий, включая разработку ПСД, на общую сумму 1 464 322,2 тыс. рублей. **Нераспределенный остаток составляет 185 097,9 тыс. рублей**, что указывает на **несоблюдение сроков**, установленных ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год.

Следует отметить, что постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 №57/14-ЗС (далее Постановление ЗС) Правительству Иркутской области рекомендовано при корректировке областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 год увеличить бюджетные ассигнования на проектирование и строительство водонапорных скважин, локальных водоводов, водонапорных башен, в частности на разработку проекта водозабора на р. Белой для водоснабжения жителей г. Усолье-Сибирское. При этом, как показала экспертиза Законопроекта, объем финансирования для предоставления субсидий местным бюджетам в рамках софинансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработки проектной документации в рамках Госпрограммы не увеличен. Кроме того, по результатам проведенной экспертизы Госпрограммы не установлено распределение средств на разработку водозабора на р. Белой для водоснабжения жителей г. Усолье-Сибирское.

Также, для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения в рамках основного мероприятия «Организация децентрализованного холодного водоснабжения» объем ассигнований предусмотрен без изменения в сумме 7 836,8 тыс. рублей (распределено 5 муниципальными образованиями). Вместе с тем, Постановлением ЗС рекомендовано увеличить бюджетные ассигнования на приобретение водовозных машин для нужд муниципальных образований Иркутской области с целью обеспечения потребности муниципальных образований в полном объеме.

По подпрограмме «Капитальный ремонт многоквартирных домов» предлагается **увеличить ресурсное обеспечение на 1 500,0 тыс. рублей**: с 126 445,9 тыс. рублей до 127 945,9 тыс. рублей за счет перераспределения с подпрограммы «Газификация Иркутской области».

Указанные средства планируется направить на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах. В ходе экспертизы Госпрограммы установлено, что Положение о предоставлении указанных субсидий до настоящего времени не утверждено; объем ассигнований, предусмотренный Законом об областном бюджете на 2018 год, в сумме 1

000,0 тыс. рублей не распределен. Изложенное свидетельствует о нарушении сроков распределения субсидий, предусмотренных ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год.

Выводы:

1. Объем финансирования государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» увеличивается на 306 300,4 тыс. рублей с 5 791 541,2 тыс. рублей до 6 097 841,6 тыс. рублей.

2. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, не соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы, прошедшей экспертизу: превышает ресурсное обеспечение Госпрограммы на 177 508,1 тыс. рублей.

3. Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» предлагается увеличить на 168 190,8 тыс. рублей.

4. В рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» увеличены расходы областного бюджета по мероприятию «Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области» на 100 000,0 тыс. рублей для формирования аварийно-технического запаса топлива для нужд Мамско-Чуйского района за счет перераспределения средств с мероприятий «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» в сумме 51 000,0 тыс. рублей и «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно - энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения» в сумме 49 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, дополнительно выделено финансирование в сумме 153 400, 0 тыс. рублей, в том числе 103 400 тыс. рублей на пополнение аварийно-технического запаса для покрытия дефицита топлива в Байкальском городском поселении, 50 000,0 тыс. рублей для приобретения основных средств и материалов в целях предупреждения ситуаций в зонах деятельности ОГУЭП «Облкоммунэнерго», которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения и ликвидации их последствий в период прохождения осенне-зимнего периода 2018-2019 годов.

По мнению КСП области, пополнение аварийно-технического запаса на приобретение топлива в связи с его дефицитом **противоречит нормам Положения о формировании аварийно-технического запаса Иркутской области.**

5. Объем ассигнований на предоставление возмещения недополученных доходов организациям коммунального комплекса предусмотрен Законопроектом в сумме 2 274,2 млн. рублей. При этом, по состоянию на 1 марта потребность в дополнительном финансировании на выплату субсидии в размере принятых обязательств составляет 382,8 млн. рублей.

6. По подпрограмме «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» увеличено финансирование на сумму 854,1 тыс. рублей, из них 304,5 тыс. рублей на уплату службой по тарифам Иркутской области судебных расходов в пользу ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» на основании решения Иркутского областного суда.

На 549,6 тыс. рублей увеличены объемы субвенций на осуществление областной госполномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми

коммунальными отходами» и в сфере водоснабжения и водоотведения» в связи с индексацией оплаты труда на 4%.

7. По подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» увеличено финансирование на 5 861,6 тыс. рублей в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств областного бюджета в 2017 году Зиминским районным МО, Чунским МО, МО «город Черемхово», который сложился по причине нарушения подрядчиками сроков исполнения муниципальных контрактов, а также непредставления документов для перечисления субсидии.

Учитывая, что перечень объектов капитального строительства (реконструкции), представленный в составе проекта Госпрограммы, включает 9 объектов строительства (реконструкции), по которым документация отсутствует, что указывает на риски в реализации мероприятий и перераспределения субсидий в течение года.

8. По подпрограмме «Газификация Иркутской области» увеличены ассигнования на 18 500,0 тыс. рублей, в том числе перераспределены средства в сумме 1 500,0 тыс. рублей на подпрограмму «Капитальный ремонт многоквартирных домов» в связи с экономией по результатам проведенного отбора муниципальных образований на предоставление субсидий на проведение проектно-исследовательских работ по объектам строительства. Произведено увеличение ассигнований на 20 000,0 тыс. рублей в связи с восстановлением неиспользованного в 2017 году остатка на строительство газораспределительных сетей в г. Братске, наличие которого обусловлено нарушением подрядчиком условий контракта.

9. Объем финансирования подпрограммы «Чистая вода» увеличен на 111 393,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. Указанные средства предусматриваются на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска в соответствии с соглашением от 09.02.2018, заключенным с Минстроем РФ.

10. Во исполнение п. 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999 за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет Иркутской области, УФК по Иркутской области в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.02.2018 №104 в бесспорном порядке взысканы средства в сумме 70 291,7 тыс. рублей за нарушение условий Соглашения от 14.07.2016 №05-304/С, заключенного с Минстроем РФ о предоставлении в 2016 году субсидии в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега г. Иркутска в связи с нарушением графика выполнения мероприятий по получению заключения органа государственного строительного надзора.

11. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания области (Постановление от 06.12.2017 №57/14-ЗС) в части увеличения ассигнований на проектирование и строительство водонапорных скважин, локальных водоводов, водонапорных башен, в частности на разработку проекта водозабора на р. Белой для водоснабжения жителей г. Усолье-Сибирское, на приобретение водовозных машин для нужд муниципальных образований Иркутской области.

12. По подпрограмме «Капитальный ремонт многоквартирных домов» предлагается увеличить ресурсное обеспечение на 1 500,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах». Положение о предоставлении указанных субсидий не утверждено.

13. Установлено несоблюдение срока по распределению субсидий местным бюджетам, определенного ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год, - до 1 марта 2018 года. Так, не в полном объеме распределены средства областного бюджета на:

проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (остаток нераспределенных средств - 144 427,2 тыс. рублей);

на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации в рамках подпрограммы «Чистая вода» (нераспределенный остаток - 185 097,9 тыс. рублей);

на поддержку муниципальных образований по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (не распределен 1 000,0 тыс. рублей в связи с отсутствием утвержденного Порядка предоставления субсидий).

9. Государственная программа «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы

Предлагаемым Законопроектом изменения объема ассигнований не предусмотрены, расходы утверждены действующим законом области в сумме 951 683,8 тыс. рублей.

10. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы

Проект изменений в государственную программу, подготовленный в рамках формирования изменений в параметры областного бюджета направлен Правительством Иркутской области в КСП области 26.02.2018 за № 02-09-896/18, в настоящее время не утвержден. Указанным проектом предусмотрено внесение изменений в ресурсное обеспечение государственной программы.

тыс. рублей

Наименование	Проект ГП	Закон	Проект	Откл. от Закона	Откл. от ГП
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	8 150 872,1	6 663 762,5	8 150 872,1	+1 487 109,6	0,0
ПП «Дорожное хозяйство»	7 027 418,8	6 055 602,9	7 027 418,8	+971 815,9	0,0
ПП «Развитие административного центра Иркутской области»	658 085,9	170 000	658 085,9	+488 085,9	0,0
ПП «Развитие сети искусственных сооружений»	164 017,8	141 000	164 017,8	+23 017,8	0,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	301 349,6	297 159,6	301 349,6	+4 190,0	0,0

Согласно приложению № 10 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» в действующей редакции, ресурсное обеспечение государственной программы составляет 6 663 762,5 тыс. рублей (КЦСР 6300000000). Таким образом, проектом изменений планируется ассигнований государственной программы на 1 487 109,6 тыс. рублей или на 22,3 % к действующей редакции Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Подпрограмма «Дорожное хозяйство» (КЦСР 631000000). По данной подпрограмме запланировано увеличение ассигнований на сумму 971 815,9 тыс. рублей или на 16 % от действующей редакции закона о бюджете (увеличение с 6 055 602,9 тыс. рублей до 7 027 418,8 тыс. рублей). Корректировку ассигнований планируется осуществить по 4 основным мероприятиям.

тыс. рублей

Мероприятие ПП	КЦСР	Закон	Проект	Откл.
Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	631010000 0	2 817 233,0	3 141 380,5	+324 147,5
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	631020000 0	2 685 094,2	2 904 540,8	+219 446,6
Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области	631030000 0	9 639,2	31 285,4	+21 646,2
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов	631040000 0	543 636,5	950 212,1	+406 575,6
Итого	x	6 055 602,9	7 027 418,8	+971 815,9

Увеличение расходов на 971 815,9 тыс. рублей связано с поступлением средств из федерального бюджета в сумме 328 000,0 тыс. рублей, которые запланировано направить на мероприятие – ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области в сумме 148 100,0 тыс. рублей (КЦСР 6310153900) и мероприятие - строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) в сумме 179 900,0 тыс. рублей (КЦСР 6310453901). Поступившие средства из федерального бюджета образуют дорожные фонды.

Кроме того, на 643 815,9 тыс. рублей увеличены расходы подпрограммы, что связано с оплатой переходящих контрактов, увеличением расходов на содержание и ремонт автомобильных дорог, капитальный ремонт автодорог, финансирование мероприятий по регистрации прав собственности и оценки уязвимости объектов.

Как отмечалось КСП области ранее, **целевой показатель** подпрограммы «Дорожное хозяйство», характеризующий «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», в 2017 году **выполнен меньше запланированного на 1,7 км**. Не введена в эксплуатацию автомобильная дорога, капитальный ремонт, которой запланирован в 2017 году в г. Зима по ул. Карла-Маркса.

В перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограммы государственной программы Иркутской области, утвержденной приложением № 7 государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства», включен объект - капитальный ремонт автомобильной дороги, г. Зима, ул. Карла Маркса, на участке от ул. Максима Горького до пожарного депо. Объем финансирования капитального ремонта дороги из средств

областного бюджета на 2017 год установлен в размере 71 283,8 тыс. рублей, из средств местного бюджета 5 365,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 17 (1) постановления Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 11.12.2017 № 812-пп) **в случае недостижения** муниципальным образованием Иркутской области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидий значений целевых показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашением, и если в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидий, указанные значения не достигнуты, **расчет объема средств, подлежащих возврату** из местного бюджета в областной бюджет в срок до 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидий осуществляется по установленной в постановлении формуле.

Учитывая, что в установленный срок (2017 год) объект в эксплуатацию не введен, капитальный ремонт автомобильной дороги, г. Зима, ул. Карла Маркса, на участке от ул. Максима Горького до пожарного депо не выполнен, министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области необходимо проработать вопрос о применении к Зиминскому городскому муниципальному образованию штрафных санкций, в соответствии с пунктом 17 (1) постановления Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп.

Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области» (КЦСР 6320000000). По данной подпрограмме запланировано увеличение расходов на 488 085,9 тыс. рублей или в 3,9 раза от действующего закона о бюджете (увеличение со 170 000 тыс. рублей до 658 085,9 тыс. рублей).

Увеличение ассигнований связано с поступлением средств из федерального бюджета в сумме 402 000,0 тыс. рублей, средства планируется направить в качестве субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области (КЦСР 6320153902);

Корректировка расходов подпрограммы на 86 085,9 тыс. рублей связано с предоставлением субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальным образованиям:

- на строительство, реконструкцию автомобильных дорог в сумме 14 116,4 тыс. рублей (неиспользованные средства 2017);
- на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог на сумму 71 969,5 тыс. рублей, в том числе на ремонт дорог в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» на сумму 36 886,1 тыс. рублей.

Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений» (КЦСР 6330000000).

По данной подпрограмме запланировано увеличение расходов на сумму 23 017,8 тыс. рублей или 16,3 % от действующего закона о бюджете (увеличение с 141 000,0 тыс. рублей до 164 017,8 тыс. рублей).

Корректировку бюджетных ассигнований планируется осуществить по основному мероприятию – «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области» (КЦСР 6330100000)

Увеличены расходы на предоставление субсидий на строительство пешеходных переходов, в том числе разработку проектной документации на сумму 23 017,8 тыс. рублей (неиспользованные средства 2017 г. Евдокимовским муниципальным образованием и Черемховским районным муниципальным образованием).

Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (КЦСР 6340000000).

По данной подпрограмме запланировано увеличение расходов на сумму 4 190 тыс. рублей или 1,4 % от действующего закона о бюджете (увеличение с 297 159,6 тыс. рублей до 301 349,6 тыс. рублей).

Корректировку расходов планируется осуществить по основному мероприятию – «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» (6340100000).

В рамках подпрограммы планируется увеличить расходы на сумму 4 190 тыс. рублей на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция автодорог» на покупку компьютерной техники, программного обеспечения и техническое обслуживание оборудования.

Выводы:

1. Согласно Законопроекту ассигнования государственной программы «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы планируется увеличить на 1 487 109,6 тыс. рублей или на 22,3 % к действующей редакции закона;

2. Учитывая, что в 2017 году целевой показатель подпрограммы «Дорожное хозяйство», характеризующий «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», выполнен меньше запланированного на 1,7 км по причине того, что капитальный ремонт автомобильной дороги, г. Зима, ул. Карла Маркса, на участке от ул. Максима Горького до пожарного депо не выполнен, министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области необходимо проработать вопрос о применении к Зиминскому городскому муниципальному образованию штрафных санкций, в соответствии с пунктом 17 (1) постановления Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп.

Ассигнования дорожного фонда Иркутской области.

Законопроектом увеличивается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2018 год на сумму 1 750 929,1 тыс. рублей и составит 8 826 349,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить согласно постановлению Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области»:

- на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2018 году в сумме 1 502,2 тыс. рублей;

- на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2018 году в сумме 349 608,3 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий трех государственных программ в 2018 году в сумме 8 475 239,3 тыс. рублей.

тыс. рублей

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	КЦСР	2018
Всего		8 475 239,3
ГП Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы	6300000000	7 811 821,0
ГП Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы	6600000000	41 548,3
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6800000000	621 870,0

На предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственных программ объем ассигнований увеличивается на сумму 920 059,7 тыс. рублей, или в 1,7 раза и составит 2 214 812,2 тыс. рублей.

11. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014-2020 годы

С момента принятия Закона о бюджете (ред. от 18.12.2017) в ГП «Доступное жилье» за период январь-октябрь 2017 года изменения вносились дважды, в результате которых объем ресурсного обеспечения возрос на 498 822,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 407 627,7 тыс. рублей, областного – на 91 194,8 тыс. рублей. Вносимые изменения (+ 498 822,5 тыс. рублей) прошли экспертизу КСП области в установленном порядке. При этом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы увеличен Законом с 1 624 139,5 тыс. рублей до 2 178 281,5 тыс. рублей, на 554 142,0 тыс. рублей или более 34 %, в том числе на 407 627,7 тыс. рублей (с 571 627,3 тыс. рублей до 979 255,0 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета, на 146 514,3 тыс. рублей (с 1 052 512,2 тыс. рублей до 1 199 026,5 тыс. рублей) - за счет средств областного бюджета.

То есть, Законом предлагается рост бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Доступное жилье» (+ 554 142,0 тыс. рублей) в объеме, превышающем на 55 319,5 тыс. рублей объем ресурсного обеспечения, прошедшего экспертизу КСП области (+ 498 822,5 тыс. рублей), что потребует (абзац 5 пункта 22 Положения №282-пп) приведения ресурсного обеспечения ГП «Доступное жилье» в соответствие Закону о бюджете в течение месяца со дня вступления его в силу. Бюджетные ассигнования в объеме 55 319,5 тыс. рублей увеличены в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (таблица).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы	ИФ	Закон о бюджете № 98-оз	Государственная программа		Проект Закона	Отклонение проекта Закона	
			постановление от 26.02.2018 № 147-пп	Проект, прошедший экспертизу		от Закона № 98-оз	от проекта ГП
А	Б	1	2	3	4	5=4-1	6=4-3
«Доступное жилье» на 2014-2020 годы	всего	1 624 139,5	2 088 139,5	2 122 962,0	2 178 281,5	554 142,0	55 319,5
	ОБ	1 052 512,2	1 108 884,5	1 143 707,0	1 199 026,5	146 514,3	55 319,5
	ФБ	571 627,3	979 255,0	979 255,0	979 255,0	407 627,7	0
Подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования» на 2014-2020 годы	ОБ	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	0	0
Подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	всего	162 156,9	558 239,1	558 239,1	558 239,1	396 082,2	0
	ОБ	144 410,6	144 410,6	144 410,6	144 410,6	0	0
	ФБ	17 746,3	413 828,5	413 828,5	413 828,5	396 082,2	0
Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-	ОБ	212 744,9	212 744,9	244 869,8	244 869,8	32 124,9	0

2020 годы							
Подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2020 годы	ОБ	0	0	1 415,8	1 415,8	1 415,8	0
Подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы	всего	169 769,8	169 769,8	169 769,8	169 769,8	0	0
	ОБ	86 209,8	86 209,8	86 209,8	86 209,8	0	0
	ФБ	83 560,0	83 560,0	83 560,0	83 560,0	0	0
Подпрограмма «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014-2020 годы	всего	203 155,7	203 155,7	204 437,5	204 437,5	1 281,8	0
	ОБ	100 427,4	100 427,4	101 709,2	101 709,2	1 281,8	0
	ФБ	102 728,3	102 728,3	102 728,3	102 728,3	0	0
Подпрограмма «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2018 годы	всего	7 795,3	7 795,3	7 795,3	7 795,3	0	0
	ФБ	0	0	0	0	0	0
	ОБ	7 795,3	7 795,3	7 795,3	7 795,3	0	0
Подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014-2018 годы	всего	0,0	67 917,8	67 917,8	67 917,8	67 917,8	0
	ОБ	0,0	56 372,3	56 372,3	56 372,3	56 372,3	0
	ФБ	0,0	11 545,5	11 545,5	11 545,5	11 545,5	0
Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2020 годы	всего	755 959,6	755 959,6	755 959,6	811 279,1	55 319,5	55 319,5
	ОБ	388 366,9	388 366,9	388 366,9	443 686,4	55 319,5	55 319,5
	ФБ	367 592,7	367 592,7	367 592,7	367 592,7	0	0
Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2018 - 2020 годы	ОБ	62 557,3	62 557,3	62 557,3	62 557,3	0	0

За счет средств федерального бюджета в соответствии с Законом о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов запланирован рост бюджетных ассигнований на 407 627,7 тыс. рублей, в том числе:

1) в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» за счет средств федерального бюджета увеличен на 396 082,2 тыс. рублей (с 17 746,3 тыс. рублей до 413 828,5 тыс. рублей) объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ (КЦСР 64303R0210) на строительство детского сада на 140 мест в рабочем поселке Маркова Марковского МО Иркутского района, строительство детского сада по пер. 20-й Советский в Ленинском районе г. Иркутска.

КСП области повторно отмечает, что объемы прогнозной оценки ресурсного обеспечения указанных объектов, как и предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований на эти цели превысили в 2018 году сметную стоимость этих объектов на 4 951,2 тыс. рублей (соответственно на 1 888,0 тыс. рублей и 3 063,2 тыс. рублей).

Пояснительная записка не содержит пояснений по данному вопросу.

Кроме этого, в Законопроекте наименование целевой статьи 6430300000 «Основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства **стандартного жилья** в Иркутской области» понятие «жилье экономического класса» заменено на «стандартное жилье» в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 506-ФЗ «О

внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Между тем, соответствующие изменения в приказ министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации ...» не внесены (на официальном сайте не размещены).

2) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» в объеме 67 917,8 тыс. рублей, в том числе на 11 545,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, на 56 372,3 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета в целях выполнения условия софинансирования за счет, предусмотренного Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по сейсмоусилению объектов (приложение № 9 к государственной программе РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710).

За счет указанных средств в 2018 году планируется осуществить строительство здания детского сада № 132 на 110 мест по адресу: г. Иркутск, ул. Касаткина, 3.

В рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2018 годы введены новые виды субсидий:

- «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ» (КЦСР 64Б0172995, приказ министерства финансов Иркутской области от 20.03.2018 № 16н-мпр) - 53 302,0 тыс. рублей;

- «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ (КЦСР 64Б01R5400) - 14 614,6 тыс. рублей.

Между тем, изменения в приказ министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации ...» в части включения КЦСР 64Б01R5400 не внесены (на официальном сайте не размещены).

КСП области отмечает, что введение новых видов субсидий местным бюджетам требует согласно абзаца 2 части 3 ст. 139 БК РФ (Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта РФ, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения) внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 21.11.2017 № 757-пп «О перечне расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

За счет средств областного бюджета в Законопроекте увеличены бюджетные ассигнования:

- по подпрограмме «Молодым семьям – доступное жилье» на 1 281,8 тыс. рублей бюджетные ассигнования на предоставление молодым семьям дополнительной социальной выплаты по случаю рождения (усыновления) ребенка;

- по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 32 124,9 тыс. рублей, по подпрограмме «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 1 415,8 тыс. рублей. за счет неиспользованных остатков лимитов бюджетных обязательств 2017 года по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» в объеме 33 540,7 тыс. рублей.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Доступное жилье» увеличен Законопроектом с 1 624 139,5 тыс. рублей до 2 178 281,5 тыс. рублей, на 554 142,0 тыс. рублей или более чем на 34 %, в том числе на 407 627,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, на 146 514,3 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Законопроектом предлагается рост бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Доступное жилье» (+ 554 142,0 тыс. рублей), в объеме, превышающем на 55 319,5 тыс. рублей объем ресурсного обеспечения, прошедшего экспертизу КСП области (+ 498 822,5 тыс. рублей), что потребует (абзац 5 пункта 22 Положения №282-пп) приведения ресурсного обеспечения ГП «Доступное жилье» в соответствие Закону о бюджете в течение месяца со дня вступления его в силу. Бюджетные ассигнования в объеме 55 319,5 тыс. рублей увеличены в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

2. Рост бюджетных ассигнований на 407 627,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета по двум подпрограммам («Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области», «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области») обусловлен Законом о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

В рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» за счет средств федерального бюджета увеличен на 396 082,2 тыс. рублей объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам (КЦСР 64303R0210) на строительство детского сада на 140 мест в рабочем поселке Маркова Марковского МО Иркутского района, строительство детского сада по пер. 20-й Советский в Ленинском районе г. Иркутска.

КСП области повторно отмечает, что объемы прогнозной оценки ресурсного обеспечения указанных объектов, как и предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований на эти цели превысили в 2018 году сметную стоимость этих объектов на 4 951,2 тыс. рублей (соответственно на 1 888,0 тыс. рублей и 3 063,2 тыс. рублей).

Пояснительная записка не содержит пояснений по данному вопросу.

3. В Законопроекте в наименовании целевой статьи 6430300000 «Основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства стандартного жилья в Иркутской области» понятие «жилье экономического класса» заменено на «стандартное жилье» в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Между тем, соответствующие изменения в приказ министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации ...» не внесены (на официальном сайте не размещены).

4. В рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2018 годы введены новые виды субсидий:

- «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ» (КЦСР 64Б0172995, приказ министерства финансов Иркутской области от 20.03.2018 № 16н-мпр) - 53 302,0 тыс. рублей;

- «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ (КЦСР 64Б01R5400) - 14 614,6 тыс. рублей. Между тем, изменения в приказ министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации ...» в части включения КЦСР 64Б01R5400 не внесены (на официальном сайте не размещены).

КСП области отмечает, что введение новых видов субсидий местным бюджетам требует согласно абзаца 2 части 3 ст. 139 БК РФ внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 21.11.2017 № 757-пп «О перечне расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

12. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы

Анализ проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» показал, что объем бюджетных ассигнований, предлагаемый законопроектом на 2018 год, не согласуется с показателями ресурсного обеспечения на 2018 год прошедшей экспертизу Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы. Законопроектом предусмотрено ассигнований на 18 000,0 тыс. рублей больше, чем проектом изменений в государственную программу на 2018 год. Анализ показал, что причиной является увеличение средств областного бюджета на мероприятие «Разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области».

Согласно законопроекту бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы на 2018 год предусмотрены в общем объеме **3 825 623,7 тыс. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в действующей редакции бюджета на 29 477,9 тыс. рублей.** Одновременно увеличены ассигнования на плановый период: на 2019 год – 3 852 798,8 тыс. рублей (больше на 93 518,1 тыс. рублей), на 2020 год – 4 687 529,5 тыс. рублей (больше на 81 238,2 тыс. рублей).

Сравнение изменений в областной бюджет с действующей редакцией бюджета и с проектом государственной программы, прошедшей экспертизу, в разрезе подпрограмм представлено в таблице.

тыс. рублей

Госпрограмма, подпрограмма (КЦСР)	Закон	Проект	ГП	Отклонение	
				от Закона	от ГП
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы (6500000000)	3 796 145,80	3 825 623,70	3 807 623,70	29 477,90	18 000,00
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (6510000000)	6 817,60	24 671,20	6 671,20	17 853,60	18 000,00
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (6520000000)	1 691 653,10	1 585 887,00	1 585 887,00	-105 766,10	0,00
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (6530000000)	275 325,70	292 295,80	292 295,80	16 970,10	0,00
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (6540000000)	782 811,20	802 811,20	802 811,20	20 000,00	0,00
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (6550000000)	2 673,00	2 673,00	2 673,00	0,00	0,00
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (6560000000)	153 484,70	171 242,70	171 242,70	17 758,00	0,00
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (6570000000)	883 380,50	946 042,80	946 042,80	62 662,30	0,00

Как видно из таблицы, объемы бюджетных ассигнований на 2018 год увеличены по пяти из семи подпрограмм. Наибольшее увеличение сложилось по подпрограммам «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» и «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области».

Уменьшены ассигнования на подпрограмму «Отходы производства и потребления в Иркутской области». По подпрограмме «Защита окружающей среды в Иркутской области» ассигнования не изменились.

Анализ ведомственной структуры бюджета показал, что проектом предусмотрено уменьшение ассигнований по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области – на 105 766,1 тыс. рублей; увеличение – по министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области – на 52 581,6 тыс. рублей, министерству лесного комплекса Иркутской области – 82 662,3 тыс. рублей.

Анализ расходов в разрезе видов расходов (КВР) показывает, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 44 % или 1 687 830,9 тыс. рублей, а также расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 24 % или 905 294,5 тыс. рублей.

На Подпрограмму «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ» (КЦСР 6510000000) предусматривается увеличение ассигнований на 17 853,6 тыс. рублей (с 6 817,6 тыс. рублей до 24 671,2 тыс. рублей).

По данной подпрограмме произведены изменения бюджетных ассигнований по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»:

- увеличены ассигнования на мероприятие «Разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области» в сумме 18 000,0 тыс. рублей;

- уменьшены ассигнования на 146,4 тыс. рублей и перераспределены с мероприятия «Ведение Красной книги» на подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» с целью оплаты судебных расходов по исполнительному листу от 27.06. 2017 по делу № А19-1850/2016 Арбитражного суда Иркутской области.

Средства на мероприятие «Разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области» первоначально были предусмотрены в 2017 году на оплату исполнения заключенного контракта, однако в связи с исполнением контракта в 2018 году, средства в 2017 году были сокращены и вновь потребовались в 2018 году.

По КЦСР 6510129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» средства на расходы по организации и осуществлению на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка в размере 3 000,0 тыс. рублей предусмотрены по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению». Средства предусматриваются в целях выплаты вознаграждений охотникам за добытых волков и недопущения увеличения численности волка, исходя из размера 20 тыс. рублей за 1 единицу (шкуру).

КСП области ранее по результатам экспертизы проектов постановлений Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области отмечала, что неиспользование в 2017 году средств на мероприятие «Организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка» в объеме 3 000,0 тыс. рублей могло стать следствием отсутствия расходного обязательства в виде нормативного правового акта и механизма компенсации за отлов волков. КСП области указала на наличие рисков невыполнения этого мероприятия и в 2018 году, поскольку расходное обязательство и механизм компенсации не установлены.

Отражение расходов на экономическое стимулирование добычи волка по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» неправомерно, поскольку такие расходы преследуют цель поощрения физических лиц за отлов волков. Социальная выплата по своей цели и содержанию является социальной поддержкой малообеспеченных, малоимущих и нуждающихся граждан. Согласно части 1 статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 652000000)

Предусматривается уменьшение ассигнований на 105 766,1 тыс. рублей с 1 691 653,1 тыс. рублей до 1 585 887,0 тыс. рублей. В рамках основного мероприятия «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6520300000):

- ассигнования уменьшены (аннулированы) по КЦСР 65203R0291 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории» на 141 004,9 тыс. рублей (объем средств, предусмотренный для завершения работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района, в том числе, за счет средств ФБ - 111 393,9 тыс. рублей и софинансирование из ОБ в сумме 29 611,0 тыс. рублей);

-увеличены ассигнования по КЦСР 6520372620 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» на 35 238,8 тыс. рублей, в том числе:

- 5 627,8 тыс. рублей в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств областного бюджета 2017 года на разработку проектной документации по объектам «Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района» - 3 167,3 тыс. рублей и «Мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района» - 2 460,5 тыс. рублей.

- 29 611,0 тыс. рублей - средства ОБ, предусмотренные в целях софинансирования работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района. По пояснениям минстроя области, до конца года возможно выделение софинансирования из резервного фонда Правительства РФ. КСП области отмечает, что при отсутствии софинансирования из ФБ завершение строительства объекта находится под угрозой.

Таким образом, средства областного бюджета в размере 29 611,0 тыс. рублей, предусмотренные в целях софинансирования работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района по КЦСР 65203R0291, необоснованно перемещены на другую КЦСР 6520372620 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды». В пояснительной записке министерства финансов отсутствуют какие-либо пояснения по данному вопросу.

Сокращение финансирования работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района не соответствует рекомендациям Законодательного собрания Иркутской области Правительству Иркутской области при очередной корректировке областного бюджета рассмотреть вопрос об увеличении средств на проектирование и строительство полигонов твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области (п. 3 постановления Законодательного собрания Иркутской области 06.12.2017. № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

На Подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 653000000) предусматривается увеличение ассигнований на 16 970,1 тыс. рублей (с 275 325,7 тыс. рублей до 292 295,8 тыс. рублей).

В связи с восстановлением неиспользованного остатка средств областного бюджета 2017 года предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований, в том числе:

-по КЦСР 6530172290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» 5 101,2 тыс. рублей, в том числе: по основному мероприятию «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов

¹ Средства (111 393,9 тыс. рублей) перенаправлены на мероприятие другой государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, на подпрограмму «Чистая вода» на 2014-2020 годы, на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска

экономики» на сумму 5 101,2 тыс. рублей на разработку проектной документации по объектам «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» - 2 700,0 тыс. рублей, «Инженерные защитные сооружения от затопления водами реки Утулик в п. Утулик» - 447,2 тыс. рублей, «Инженерная защита с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока» - 1 954,0 тыс. рублей;

-по КЦСР 6530229999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» на 11 743,1 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо»- 9 919,1 тыс. рублей, «Разработка проектной документации по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут» - 1 824,0 тыс. рублей.

На Подпрограмму «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6540000000) предусматривается увеличение ассигнований на 20 000,0 тыс. рублей (с 782 811,2 тыс. рублей до 802 811,2 тыс. рублей).

Как указано в пояснительной записке министерства финансов Иркутской области, увеличение произведено за счет средств федерального бюджета по КЦСР 6540151290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 20 000,0 рублей на мероприятия, связанные с ликвидацией и тушением лесных пожаров на территории Иркутской области.

На Подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 2014-2020 годы (КЦСР 6560000000) предусматривается увеличение ассигнований на 17 758,0 тыс. рублей (с 153 484,7 тыс. рублей до 171 242,7 тыс. рублей).

По КЦСР 6560120190 «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов» произведено увеличение на 146,4 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований с подпрограммы «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий в Иркутской области» с целью оплаты судебных расходов по исполнительному листу от 27.06. 2017 по делу № А19-1850/2016 Арбитражного суда Иркутской области, в том числе: по КВР 800 – увеличение на 149,5 тыс. рублей, по КВР 200 – уменьшение на 3,1 тыс. рублей;

Предусмотрены расходы по новой КЦСР 6560129260 «Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» в размере 17 611,6 тыс. рублей на реализацию нового мероприятия с целью обеспечения деятельности указанного областного государственного казенного учреждения, созданного на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 05.02.2018 № 33-рп, в том числе по:

- КВР 100 – 9 829,3 тыс. рублей (оплата труда);
- КВР 200 – 7 726,5 тыс. рублей (закупки);
- КВР 800 – 55,8 тыс. рублей.

На Подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6570000000) предусматривается увеличение ассигнований на 62 662,3 тыс. рублей (с 883 380,5 тыс. рублей до 946 042,8 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета.

Увеличение произведено по КЦСР 6570151290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» в связи с планируемым увеличением штата государственных лесных инспекторов.

Выводы:

1. Законопроектом на государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2018 год в размере 3 825 623,7 тыс. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в действующей редакции бюджета на 29 477,9 тыс. рублей. На плановый период предусмотрено в 2019 году – 3 852 798,8 тыс. рублей (больше на 93 518,1 тыс. рублей), в 2020 году – 4 687 529,5 тыс. рублей (больше на 81 238,2 тыс. рублей).

2. Объем бюджетных ассигнований с учетом предлагаемых законопроектом изменений не согласуется с показателями ресурсного обеспечения на 2018 год прошедшей экспертизу Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 18 000,0 тыс. рублей. Причиной является увеличение средств областного бюджета на мероприятие «Разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области».

3. В Иркутской области отсутствуют расходное обязательство и механизм осуществления расходов по организации и осуществлению экономического стимулирования добычи волка в размере 3000,0 тыс. рублей (КЦСР 6510129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области»).

Кроме этого, расходы предусмотрены по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в отсутствие правовых оснований, поскольку эти расходы не относятся к мерам социальной поддержки малоимущего или нуждающегося населения.

4. Полностью сокращены ассигнования, предусмотренные для завершения работ по строительству полигона отходов в пос. Михайловка Черемховского района (КЦСР 65203R0291 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории» на 141 004,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» - 111 393,9 тыс. рублей и софинансирование из областного бюджета в сумме 29 611,0 тыс. рублей. Одновременно, без наличия соответствующего объекта под эти средства, ассигнования в размере 29 611,0 тыс. рублей перемещены на КЦСР 6520372620 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды».

Сокращение ассигнований в целом по подпрограмме не соответствует рекомендациям Законодательного собрания Иркутской области Правительству Иркутской области при очередной корректировке областного бюджета рассмотреть вопрос об увеличении средств на проектирование и строительство полигонов твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области (п. 3 постановления Законодательного собрания Иркутской области от 6 декабря 2017 г. № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

13. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы

Анализ Законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований на Государственную программу «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы (далее Госпрограмма) не соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2018 год Госпрограммой, в редакции, в отношении которой КСП области проведена экспертиза в марте 2018 года (1 302 852,7 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на 2018 год законопроектом предусмотрены в общем объеме 1 327 352,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены на одном уровне в объеме 1 126 126,6 тыс. рублей на каждый год планового периода. Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается на 2018 год увеличить на 27 130,1 тыс. рублей (с 1 300 222,6 тыс. рублей до 1 327 352,7 тыс. рублей). Предлагаемые изменения представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	ГП	отклонение	
				от Закона	от ГП
Всего по государственной программе, в том числе по подпрограммам:	1 300 222,6	1 327 352,7	1 302 852,7	+27 130,1	24 500,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000)	140 702,9	155 589,9	140 702,9	+14 887,0	14 887,0
Подпрограмма «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6630000000)	961 362,4	970 975,4	961 362,4	+9 613,0	9 613,0
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	48 832,0	51 462,1	51 462,1	+2 630,1	0
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 6650000000)	15 815,3	15 815,3	15 815,3	0	0
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	35 530,0	35 530,0	35 530,0	0	0
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» (КЦСР 66A0000000)	6 498,0	6 498,0	6 498,0	0	0
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	91 482,0	91 482,0	91 482,0	0	0

Как видно из таблицы, по сравнению с действующим бюджетом на 2018 год, предлагается увеличить финансовое обеспечение трех из семи подпрограмм.

На подпрограмму «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610000000) бюджетные ассигнования на 2018 год

предусмотрены в объеме 155 589,9 тыс. рублей с увеличением на 14 887,0 тыс. рублей (с 140 702,9 тыс. рублей до 155 589,9).

Представленная в ходе экспертизы пояснительная записка к Законопроекту не содержит причин планируемого увеличения объема бюджетных ассигнований. Как установлено в ходе экспертизы, предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 14 887,0 тыс. рублей (с 126 308,2 тыс. рублей до 141 195,2 тыс. рублей) по ведомственной целевой программе Иркутской области «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6610100000), утвержденной приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 23.10.2013 года № 45/ПР на мероприятие «Осуществление деятельности в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», в рамках которой осуществляется финансирование деятельности ОГКУ «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее - ОГКУ Центр ГО и ЧС).

Дополнительное финансирование предусмотрено на осуществление расходов на оплату труда (КВР 100) в связи с необходимостью доукомплектования центра обработки вызовов ОГКУ Центр ГО и ЧС во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 20.06.2016 года № 376-пп «Об утверждении Положения о создании, развитии и организации эксплуатации системы обеспечения экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области».

На одноименную ВЦП подпрограммы «**Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях**» (КЦСР 6630000000) бюджетные ассигнования планируются в объеме 970 975,4 тыс. рублей, что на 9 613,0 тыс. рублей больше ранее предусмотренного объема бюджетных ассигнований (с 961 362,4 тыс. рублей до 970 975,4 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение содержания ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», осуществляемое в рамках ведомственной целевой программы, утвержденной приказом от 23.10.2013 № 46/пр, отражается по двум разделам/подразделам. По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» отражаются расходы на содержание аварийно-спасательной службы. По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности государственной противопожарной службы, что отражено в таблице.

тыс. рублей

Подпрограмма	КВР	Подраздел	Сумма
Подпрограмма «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях».			970 975,4
Ведомственная целевая программа «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях».			970 975,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.	400	0309	1 500,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.	400	0310	43 500,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.	600	0310	835 987,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.	600	0309	89 988,3

На содержание противопожарной службы (0310) предусмотрено 879 487,1 тыс. рублей, в том числе, расходы в форме субсидии (КВР 600) предусмотрены в объеме 835 987,1 тыс. рублей (увеличение на 2 729,3 тыс. рублей, с 833 257,8 тыс. рублей до

835 987,1 тыс. рублей); расходы на капитальные вложения (КВР 400) предусмотрены в объеме 43 500,0 тыс. рублей (без изменений). На содержание аварийно-спасательной службы (0309) запланировано 91 488,3 тыс. рублей, в том числе по КВР 600 (предоставление субсидий) – 89 988,3 тыс. рублей (увеличение на 6 883,7 тыс. рублей, с 83 104,6 тыс. рублей до 89 988,3 тыс. рублей), по КВР 400 (капитальные вложения) – 1 500,0 тыс. рублей (без изменения).

Как указано в пояснительной записке к изменениям в Госпрограмму, дополнительное финансирование в объеме 9 613,0 тыс. рублей предусмотрено на обеспечение расходов на индексацию заработной платы работников ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», категории которых указаны в подпункте 1 пункта 1 распоряжения Правительства Иркутской области от 06.10. 2017 года № 537-рп «О мерах по увеличению оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области», из них: в объеме 6 883,7 тыс. рублей на содержание аварийно-спасательной службы; в объеме 2 729,3 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности государственной противопожарной службы.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» предусмотрены в объеме 51 462,1 тыс. рублей с ростом на 2 630,1 тыс. рублей (48 832,0 тыс. рублей до 51 462,1 тыс. рублей).

В рамках реализации основного мероприятия «Осуществление функции органа государственной власти в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» на 2014 – 2020 годы» данной подпрограммы осуществляется финансовое обеспечение деятельности Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области: на выплаты по оплате труда (КВР 100) и на закупки товаров, работ и услуг (КВР 200).

Законопроектом предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований в объеме 2 630,1 тыс. рублей в связи с увеличением предельной штатной численности службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области на расходы на выплаты по оплате труда (КВР 100) в объеме 2 241,4 тыс. рублей; на закупку товаров, работ и услуг в объеме 388,7 тыс. рублей.

Согласно данным правовой системы «Консультант+», изменения в постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 396/175-пп «О службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» внесены 28.12.2017 (№ 897-пп); изменения вступили в силу с 01.01.2018; предельная штатная численность увеличена на 3 единицы (с 49 ед. до 52 ед.).

Законопроектом не предлагается корректировка объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112». КСП области при проведении экспертизы проекта областного бюджета на 2018 год отмечала, что финансовое обеспечение подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» в объеме 15 815,3 тыс. рублей не обеспечивает выполнения полного комплекса работ для запуска системы-112 на территории Иркутской области в опытную и промышленную эксплуатацию.

Кроме этого, сохранение объема финансирования на первоначальном уровне областного бюджета не согласуется с рекомендациями Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденными Постановлением Законодательного Собрания

Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС, согласно которым Правительству Иркутской области во взаимодействии с Законодательным Собранием Иркутской области рекомендовано разработать механизм обеспечения оказания финансовой помощи из областного бюджета на проведение муниципальными образованиями Иркутской области мероприятий в сфере создания, развития и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и предусмотреть средства для этих целей в областном бюджете при первой его корректировке в 2018 году.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на 2018 год на реализацию государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы в проекте областного бюджета отражены в общем объеме 1 327 352,7 тыс. рублей с увеличением на 27 130,1 тыс. рублей (с 1 300 222,6 тыс. рублей до 1 327 352,7 тыс. рублей), из них увеличение:

- на 14 863,7 тыс. рублей (с 140 702,9 тыс. рублей до 155 589,9) на подпрограмму «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (расходы на оплату труда ОГКУ «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КВР 100));

- на 9 613,0 тыс. рублей на подпрограмму «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (расходы на индексацию заработной платы работников ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (КВР 600));

- на 2 241,4 тыс. рублей на подпрограмму «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (расходы на оплату труда Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области (КВР 100) в связи с увеличением предельной штатной численности на 3 единицы (с 49 ед. до 52 ед.)).

2. Объем бюджетных ассигнований с учетом предлагаемых изменений на Госпрограмму не соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2018 год Госпрограммой, в редакции, в отношении которой КСП области проведена экспертиза в марте 2018 года (1 302 852,7 тыс. рублей).

3. Законопроектом не предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112».

КСП области при проведении экспертизы проекта областного бюджета на 2018 год отмечало, что финансовое обеспечение подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» в объеме 15 815,3 тыс. рублей не обеспечивает выполнения полного комплекса работ для запуска системы-112 на территории Иркутской области в опытную и промышленную эксплуатацию.

Кроме этого, сохранение объема финансирования на первоначальном уровне областного бюджета не согласуется с рекомендациями Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденными Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС, согласно которым Правительству Иркутской

области во взаимодействии с Законодательным Собранием Иркутской области рекомендовано разработать механизм обеспечения оказания финансовой помощи из областного бюджета на проведение муниципальными образованиями Иркутской области мероприятий в сфере создания, развития и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и предусмотреть средства для этих целей в областном бюджете при первой его корректировке в 2018 году.

14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования государственной программы по сравнению с действующими параметрами закона об областном бюджете на сумму 354 703,6 тыс. рублей и установить в объеме 5 283 398,7 тыс. рублей. За счет средства областного бюджета средства увеличиваются на сумму 87 065,7 тыс. рублей; средств федерального бюджета – на 238 411,9 тыс. рублей. Представленные на экспертизу изменения областного бюджета соответствуют уточнению параметров госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области в рамках подготовки проекта областного бюджета. Предлагаемые изменения ассигнований государственной программы представлены в таблице.

Наименование подпрограмм	Закон № 98-ОЗ	Проект	отклонение от закона
Государственная программа, всего: из них уточнение подпрограмм	4 928 695,1	5 283 398,7	354 703,6
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	1 632 520,4	1 785 117,9	152 597,5
ПП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области на 2014-2020 годы»	48 000,0	48 000,0	0,0
ПП «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	85 300,0	85 300,0	0,0
ПП «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	285 445,3	381 660,5	96 215,2
ПП «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	147 365,6	147 365,6	0,0
ПП «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	109 242,0	109 242,0	0,0
ПП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	90 000,0	90 000,0	0,0
ПП «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» на 2014 - 2020	4 500,0	0,0	-4 500,0
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020	1 745 429,2	1 802 875,6	57 446,4
ПП «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы	83 867,7	84 025,4	157,7
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы	363 816,0	371 164,9	7 348,9
ПП «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы	192 768,9	238 206,8	45 437,9
ПП «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года»	100 000,0	100 000,0	0,0
ПП «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016 - 2020 гг	5 440,0	5 440,0	0,0
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области на 2017-2020 годы»	35 000,0	35 000,0	0,0

Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы. Объем ассигнований подпрограммы по отношению к параметрам действующей редакции закона о бюджете увеличивается на сумму 152 597,5 тыс. рублей (с 1 632 520,4 тыс. рублей до 1 785 117,9 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

Пояснительная записка к Законопроекту не содержит достаточных сведений, позволяющих проанализировать изменения объемов ассигнований по направлениям

(мероприятиям) госпрограммы, в том числе не указаны основные причины предлагаемых корректировок. В ходе сравнительного анализа кодов целевых статей расходов, проведенного КСП области, установлены следующие изменения объема ассигнований основных мероприятий подпрограммы (таблица).

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение
Основное мероприятие «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства»	6810100000	514 843,2	653 951,8	+139 108,6
Основное мероприятие "Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства"	6810400000	672 939,4	666 271,9	-6 667,5
Основное мероприятие "Создание условий для научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства"	6810600000	26 052,6	26 292,6	+240,0
Основное мероприятие "Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей"	6810800000	127 630,5	147 546,9	+19 916,4
Всего:	x	x	x	152 597,5

Как видно из представленной таблицы, наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено по основному мероприятию «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» на сумму 139 108,6 тыс. рублей. Однако в пояснительной записке указано, что на «оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на 2018 год» дополнительно предусмотрено 129 506,2 тыс. рублей, что требует пояснений.

В пояснительной записке также отсутствует информация об объемах и причинах сокращения расходов на основное мероприятие «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства», средства сокращены с 672 939,4 тыс. рублей до 666 271,9 тыс. рублей, на сумму 6 667,5 тыс. рублей.

Кроме этого при проведении экспертизы изменений госпрограммы, представленных ранее в КСП области, установлено, что с данной подпрограммы перераспределены средства в сумме 157,7 тыс. рублей на подпрограмму «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы в целях возврата из регионального бюджета в федеральный бюджет в связи с не достижением значений результативности предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей в соответствии с пунктом 16 Постановления Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (ред. от 31.01.2018) «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы ассигнования предлагается увеличить с 285 445,3 тыс. рублей до 381 660,5 тыс. рублей, на 96 215,2 тыс. рублей.

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение
Основное мероприятие "Создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве молока"	6850100000	285 445,3	38 1660,5	+96 215,2

Сведения в пояснительной записке, содержащие сведения об изменении ассигнований мероприятий подпрограммы отсутствует, причины уточнения не содержатся.

Подпрограмма «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» на 2014 – 2020» ассигнования подпрограммы полностью исключены из государственной программы в сумме 4 500,0 тыс. рублей в связи с принятием решения о перераспределении данных расходов на государственную программу «Реализация государственной национальной политики Иркутской области и выделением отдельной

подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области».

Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы. По сравнению с объемом ассигнований на подпрограмму, предусмотренных законом об областном бюджете в редакции ресурсное обеспечение подпрограммы увеличивается на сумму 57 446,4 тыс. рублей. Общий объем средств подпрограммы предлагается утвердить в сумме 1 802 875,6 тыс. рублей. Изменения ассигнований в разрезе КЦСР (основных мероприятий) представлены в таблице.

тыс. рублей				
Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение
Основное мероприятие "Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности"	68Б0300000	13 410,3	20 077,8	+6 667,5
Основное мероприятие "Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры"	68Б0400000	1 005 082,2	1 064 070,0	+58 987,8
Основное мероприятие "Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт"	68Б0500000	524 641,0	516 432,1	-8 208,9
Всего:	х	х	х	+57 446,4

Средства в сумме 58 987,8 тыс. рублей увеличиваются по основному мероприятию «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры», с 1 005 082,2 тыс. рублей до 1 064 070,0 тыс. рублей), из них:

- сокращение на развитие сети общеобразовательных организаций за счет средств областного бюджета на сумму 30 151,3 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения средств на строительство школы на 520 мест в пос. Усть-Уда Усть-Удинского района на сумму 32 651,3 тыс. рублей и увеличения на сумму **2 500,0 тыс. рублей** в связи с неиспользованием ЛБО в 2017 году и потребности в них для завершения строительства школы на 352 мест с. Покосное Братского района;

- увеличения на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на сумму 32 651,3 тыс. рублей, в том числе в связи с неиспользованием ЛБО в 2017 году и потребности в них для завершения строительства ФАП на сумму **21 586,3 тыс. рублей** (таблица):

тыс. рублей			
Наименование объекта	Действующая редакция ГП	Проект ГП	Отклонение
Строительство ФАП п. 1-ое отделение ГСС Тулунского района	0,0	8 000,0	8 000,0
Строительство ФАП п. Артемовский Бодайбинского района	0,0	2 921,7	2 921,7
Строительство ФАП п. Преображенка Катангского района	0,0	2 664,6	2 664,6
Строительство ФАП с. Новогромово Черемховского района	0,0	8 000,0	8 000,0
Строительство ФАП п. Рассвет Осинского района	0,0	7 000,0	7 000,0
Строительство ФАП д. Горящина Иркутского района	0,0	7 000,0	7 000,0
Всего:	2 935,0 (нераспределенный)	35 586,3	32 651,3

- увеличения на развитие плоскостных спортивных сооружений на сумму 31 966,7 тыс. рублей, в том числе в связи с неиспользованием ЛБО в 2017 году и потребности в них для завершения строительства объектов на сумму **25 427,9 тыс. рублей;**

- увеличения на развитие сети культурно-досугового типа на сумму 24 103,2 тыс. рублей на строительство Дома Культуры п. Железнодорожный Усольского района, в том числе в связи с неиспользованными ЛБО в 2017 году - **18 642,0 тыс. рублей;**

- увеличения на развитие водоснабжения на сумму **417,9 тыс. рублей** в связи с неиспользованными ЛБО в 2017 году.

Таким образом, в связи с тем, что министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области лимиты бюджетных обязательств на 2017 году исполнены не в полном объеме, для завершения строительства объектов требуется увеличение объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2018 год на общую сумму **68 574,1 тыс. рублей**.

Более того, министерством строительства не принято своевременное решение о корректировке параметров государственной программы в 2017 году, что влечет необоснованное завышение объема расходов на строительство объектов в целом и свидетельствует о некорректных параметрах госпрограммы (объем средств на строительство объектов отражен дважды в 2017 и 2018 годах).

КСП области обращает внимание, что реализация мероприятия подпрограммы подпадает по действие статей 15,16 Закона № 98-ОЗ, в соответствии с которой установлены предельные сроки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность и предельные сроки распределения межбюджетных субсидий.

Подпрограмма «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области».

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, бюджетные ассигнования подпрограммы предлагается увеличить на сумму 157,7 тыс. рублей на обеспечение деятельности министерства сельского хозяйства Иркутской области за счет перераспределения между мероприятиями госпрограммы.

Между тем, в ходе анализа изменений госпрограммы, проведенного КСП области, установлено, что средства в сумме 157,7 тыс. рублей перераспределены с «отраслевой» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и **не связаны**, как указано в пояснительной записке к Законопроекту, с обеспечением деятельности министерства.

Увеличение ассигнований по данной подпрограмме обусловлено необходимостью возврата средств областного бюджета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Постановлением № 999 утверждены Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Пунктом 16 Постановления № 999 предусмотрено, что в случае если субъектом РФ по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением между федеральным органом государственной власти, которому как получателю средств федерального бюджета доведены ЛБО на предоставление субсидии, и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ о предоставлении субсидии, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии, подлежит возврату из бюджета субъекта РФ в федеральный бюджет.

Объем возврата определяется исходя из размера субсидии, предоставленной бюджету субъекта РФ в отчетном финансовом году, с учетом количества показателей

результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения *i*-го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение, общего количество показателей результативности использования субсидии и коэффициент возврата субсидии.

При этом в расчете объема средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта РФ в федеральный бюджет, в размере субсидии, предоставленной бюджету субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году ($V_{\text{субсидии}}$), не учитывается размер остатка субсидии, не использованного по состоянию на 1 января текущего финансового года (пункт 16(1) Постановления № 999).

Как следует из дополнительно представленных министерством сельского хозяйства области к настоящей экспертизе документов (письмо от 13.03.2018 № 05-57-625/18) в Министерство сельского хозяйства РФ, Министерством финансов РФ, Министерством экономического развития РФ направлено обращение Правительства Иркутской области о рассмотрении вопроса об освобождении Иркутской области от применения мер ответственности, предусмотренных соглашением от 22.02.2017 № 082-08-052. Основанием для освобождения мер ответственности является наступление обстоятельств непреодолимой силы, введением на территории Иркутского района режима чрезвычайной ситуации (вспышка африканской чумы свиней). До настоящего времени решение о неприменении мер ответственности в отношении Иркутской области не принято. Таким образом, в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением Законопроектом предусматриваются дополнительные ассигнования подпрограммы 157,7 тыс. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015 - 2020 годы. Средства подпрограммы увеличиваются на сумму 7 348,9 тыс. рублей для обеспечения выплаты минимального размера оплаты труда работникам бюджетных учреждений, подведомственных службе ветеринарии Иркутской области.

Подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» планируется увеличение средств на сумму 45 437,9 тыс. рублей, в том числе 37 229,0 тыс. рублей за счет увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 37 229,0 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан Иркутской области.

Также Законопроектом предлагается уточнить объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций государственной собственности Иркутской области, софинансирование вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий федерального бюджета на 2018 год, отраженных в приложении 14 к закону об областном бюджете). Строительство объектов предусмотрено в рамках госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

тыс. рублей

Объект	ГРБС	Ист.	Проект	Закон	Откл.
Строительство школы на 520 мест в пос. Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области	Минстрой	ФБ	135 252,0	135 252,0	0,0
		ОБ	72 165,7	104 817,0	-32 651,3
Строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Зерновое Черемховского района Иркутской области	Минстрой	ФБ	3 246,0	3 246,0	0,0
		ОБ	3 754,0	3 754,0	0,0
ИТОГО			214 417,7	247 069,0	-32 651,3

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования госпрограммы по сравнению с действующими показателями областного бюджета увеличиваются на сумму 354 703,6 тыс. рублей, или на 5,0% (с 4 928 695,1 тыс. рублей до 5 283 398,7 тыс. рублей).

2. Путем проведенного КСП области дополнительного анализа изменения расходов по кодам целевых статей расходов установлено, что наибольшее увеличение ассигнований предлагается осуществить по подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», на сумму 152 597,5 тыс. рублей. Предлагаемые изменения направлены на увеличение расходов на мероприятия по оказанию содействия развитию подотрасли растениеводства, увеличение составляет 139 108,6 тыс. рублей.

Между тем, пояснительная записка к Законопроекту не содержит достаточных сведений, позволяющих проанализировать изменения объемов ассигнований по направлениям (мероприятиям) госпрограммы, в том числе не указаны основные причины предлагаемых корректировок.

3. Существенное увеличение ассигнований планируется по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области», до 1 802 875,6 тыс. рублей (на 57 446,4 тыс. рублей). В рамках данной подпрограммы предусмотрено увеличение расходов на реализацию основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» на сумму 58 987,8 тыс. рублей, в т.ч. за счет:

- увеличения на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на сумму 32 651,3 тыс. рублей;

- увеличения на развитие плоскостных спортивных сооружений на сумму 31 966,7 тыс. рублей;

- увеличения на развитие сети культурно-досугового типа на сумму 24 103,2 тыс. рублей;

- увеличения на развитие водоснабжения на сумму 417,9 тыс. рублей

- сокращение на развитие сети общеобразовательных организаций за счет средств областного бюджета на сумму 30 151,3 тыс. рублей.

Увеличение расходов по данному мероприятию обусловлено необходимостью завершения строительства (приобретения) объектов в связи с неиспользованием министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области лимитов бюджетных обязательств в 2017 году.

КСП области обращает внимание, что реализация мероприятия подпрограммы подпадает по действие статей 15,16 Закона № 98-ОЗ, в соответствии с которой установлены предельные сроки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность и предельные сроки распределения межбюджетных субсидий.

4. Предлагаемыми изменениями увеличиваются ассигнования подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015 - 2020 годы сумму 7 348,9 тыс. рублей в целях обеспечения выплаты МРОТ работникам бюджетных учреждений, подведомственных службе ветеринарии Иркутской области.

15. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы увеличен Законопроектом на 2018 год на 8 239,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 6 966,6 тыс. рублей, включены средства федерального бюджета – в объеме 1 272,4 тыс. рублей.

Объем утвержденных на реализацию ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» бюджетных ассигнований (56 617,7 тыс. рублей) соответствует объему ресурсного обеспечения ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (ред. от 01.03.2018).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы	ИФ	Закон	ГП № 166-пп	Проект	Откл. от Закона
«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	всего	48 378,7	56 617,7	56 617,7	8 239,0
	ОБ	48 378,7	55 345,3	55 345,3	6 966,6
	ФБ	0,0	1 272,4	1 272,4	1 272,4
Подпрограмма «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014 – 2020 годы	ОБ	41 841,4	39 531,4	39 531,4	-2 310,0
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2014 – 2020 годы	ОБ	6 537,3	6 537,3	6 537,3	0
Подпрограмма «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» на 2018– 2020 годы	всего	0	10 549,0	10 549,0	10 549,0
	ОБ	0	9 276,6	9 276,6	9 276,6
	ФБ	0	1 272,4	1 272,4	1 272,4

Внесение с 01.03.2018 изменений в государственную программу «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» обусловлено включением в ее состав **новой подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» на 2018– 2020 годы** с объемом финансирования 10 549,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 9 276,6 тыс. рублей, федерального бюджета - 1 272,4 тыс. рублей.

Одновременно цель ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» дополнена целью подпрограммы - обеспечение поддержки коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

В 2018 году в рамках подпрограммы планируется достижение значений целевых показателей:

19,6 тыс. рублей – уровень доходов населения в местах традиционного проживания и хозяйствования КМН;

100 % - динамика численности участников культурно-досуговых мероприятий, проводимых на территории проживания КМН, по отношению к 2017 году;

8 ед – количество общин КМН, получивших поддержку из областного бюджета.

Принятие подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» на 2018–2020 годы способствует исполнению Иркутской областью государственного полномочия субъекта РФ по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов. Как ранее отмечала КСП области, необходимость разработки государственной программы Иркутской области вытекает из статьи 179 БК РФ, Федерального закона № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ»

и Закона Иркутской области № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области», Закона Иркутской области № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

Ответственным исполнителем подпрограммы выступает министерство экономического развития Иркутской области, участниками: министерства, оказывающие меры адресной социальной поддержки КМН (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области), министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Между тем, участие министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в действующей редакции государственной программы ресурсно не обеспечено.

В состав подпрограммы включено основное мероприятие «**Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области**» ГП «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2018 год в объеме 3 739,0 тыс. рублей и основное мероприятие «**Оказание содействия сохранению и развитию традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства**» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2018 год в объеме 4 500,0 тыс. рублей. Кроме этого, с подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014 – 2020 годы в новую подпрограмму перенесено основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Иркутской области» с объемом бюджетных ассигнований 2 310,0 тыс. рублей.

Законопроект и подпрограмма предусматривают бюджетные ассигнования на реализацию 3-х из 4-х основных мероприятий. Основное мероприятие «Осуществление изыскательских проектных и строительно-монтажных работ по объектам муниципальной собственности в целях СЭР территорий компактного проживания КМН Иркутской области», предусматривающее предоставление **субсидий** муниципальным образованиям также **ресурсно не обеспечено**.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках статьи 139 БК РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления **по вопросам местного значения при отсутствии у них таких полномочий** не согласуется с положениями Федерального закона № 82-ФЗ, относящего к полномочиям субъекта РФ по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов РФ **право наделения ОМС отдельными полномочиями с передачей необходимых материальных и финансовых средств в рамках статьи 140 БК РФ в форме субвенций**.

В этой связи исключению из пункта 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» подлежит возможность оказания областной государственной поддержки в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов посредством

предоставления из областного бюджета субсидий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы увеличен Законопроектом на 2018 год на 8 239,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 6 966,6 тыс. рублей, включены средства федерального бюджета – в объеме 1 272,4 тыс. рублей.

2. Внесение с 01.03.2018 изменений в государственную программу «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» обусловлено включением в ее состав (в целях обеспечения поддержки КМН, проживающих на территории Иркутской области, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни) новой подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» на 2018– 2020 годы с объемом финансирования 10 549,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 9 276,6 тыс. рублей, федерального бюджета - 1 272,4 тыс. рублей.

Принятие подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» на 2018–2020 годы способствует исполнению Иркутской областью государственного полномочия субъекта РФ по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

3. Законопроект и подпрограмма предусматривают бюджетные ассигнования на реализацию 3-х из 4-х основных мероприятий. Основное мероприятие «Осуществление изыскательских проектных и строительно-монтажных работ по объектам муниципальной собственности в целях СЭР территорий компактного проживания КМН Иркутской области» (участник министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области), предусматривающее предоставление субсидий муниципальным образованиям также ресурсно не обеспечено.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках статьи 139 БК РФ не согласуется с положениями Федерального закона № 82-ФЗ, относящего к полномочиям субъекта РФ по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов РФ право **наделения ОМС отдельными полномочиями** с передачей необходимых материальных и финансовых средств, в рамках статьи 140 БК РФ в форме субвенций.

В этой связи исключению из пункта 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 140-ОЗ подлежит возможность оказания областной государственной поддержки посредством предоставления из областного бюджета субсидий.

16. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»

Проектом предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы в 2018 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 687 990,0 тыс. рублей (8,6 %) с 8 019 682,1 тыс. рублей до 8 707 672,1 тыс. рублей (таблица).

Наименование	тыс. рублей			
	Закон	Проект	Откл.	Откл.,%
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, всего	8 019 682,1	8 707 672,1	+687 990,0	8,6

Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	1 709 873,9	1 598 217,6	-111 656,3	-6,5
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	501 700,0	501 700,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	5 697 252,1	6 496 898,4	+799 646,3	14,0
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	55 031,7	55 031,7	0,0	0,0
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	55 824,4	55 824,4	0,0	0,0

За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение расходов на реализацию государственной программы на 2018 год в сумме 800 000,0 тыс. рублей для обеспечения выплаты заработной платы работникам учреждений, находящихся в ведении муниципальных образований Иркутской области, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и принятием постановления Конституционного Суда о применении районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, сверх установленного минимального размера оплаты труда, которые направлены на предоставление: дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 500 000,0 тыс. рублей; субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, в сумме 300 000,0 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрено уменьшение расходов на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2018 год в сумме 353,7 тыс. рублей, на 2019 – 2020 годы в сумме 431,0 тыс. рублей и 382,2 тыс. рублей соответственно. При этом средства, предусмотренные на 2019 – 2020 годы, перераспределены на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Как указано в пояснительной записке, данные изменения связаны с принятием Закона Иркутской области от 19.12.2017 № 107-ОЗ «Об упразднении отдельных муниципальных образований, образованных на территории Тайшетского района Иркутской области, и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области» и Закона Иркутской области от 19.12.2017 № 106-ОЗ «Об упразднении Визирнинского муниципального образования, образованного на территории Киренского района Иркутской области, и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области».

Учитывая экономию расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области, обусловленную снижением объема государственных внутренних заимствований в конце 2017 года в связи со снижением объема дефицита областного бюджета по отношению к запланированному на 2017 год объему, а также в связи с проведением реструктуризации задолженности по ранее привлеченным бюджетным кредитам из федерального бюджета, сокращен объем расходов на обслуживание государственного долга региона на 2018 год на сумму 111 656,3 тыс. рублей, который после корректировки составил 1 118 486,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

наименование	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение
Основное мероприятие «Управление государственным долгом Иркутской области»	7010200000	1 247 442,3	1 135 786,0	-111 656,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	7010229880	1 230 142,9	1 118 486,6	-111 656,3

Предлагаемые изменения подпрограммы в части расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области согласуются с Законом Иркутской области от 16.03.2018 № 6-ОЗ «О внесении изменений в приложения 32 - 34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», предусматривающего корректировку структуры источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 33-34 к закону об областном бюджете) и уточнения программы государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Выводы:

1. Проектом предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы в 2018 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 687 990,0 тыс. рублей (8,6 %) с 8 019 682,1 тыс. рублей до 8 707 672,1 тыс. рублей (таблица).

2. За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение расходов на реализацию государственной программы на 2018 год в сумме 800 000,0 тыс. рублей для обеспечения выплаты заработной платы работникам учреждений, находящихся в ведении муниципальных образований Иркутской области, в связи с увеличением МРОТ и принятием постановления Конституционного Суда о применении районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, сверх установленного минимального размера оплаты труда.

3. Сокращен объем расходов на обслуживание государственного долга региона на 2018 год на сумму 111 656,3 тыс. рублей, который после корректировки составил 1 118 486,6 тыс. рублей.

17. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Бюджетные ассигнования областного бюджета государственной программы предлагается на 2018 год **увеличить на 123 052,6 тыс. рублей** (с 3 321 435,5 тыс. рублей до 3 444 488,1 тыс. рублей). Объемы ассигнований предлагаемых к изменению (3 444 488,1 тыс. рублей) не соответствуют параметрам ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (3 428 127,9 тыс. рублей), расхождение составляет (+) 16 360,2 тыс. рублей. Как показал анализ, причинами этого является то, что законопроектом предлагаются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015 - 2018 годы. Срок реализации подпрограммы увеличен при внесении изменений в ГП, не прошедшей экспертизы в КСП области постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2018 № 202-пп. Изменения предлагаются по 4 (четырем) подпрограммам, таблица.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	ГП	Отклонение	
				от Закона	от ГП
Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020	3 321 435,5	3 444 488,1	3 428 127,9	123 052,6	106 692,4

годы					
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы	1 670 551,5	1 670 608,2	1 670 608,2	56,7	56,7
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	80 631,7	144 071,4	144 071,4	63 439,7	63 439,7
Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы	308 962,7	352 158,7	352 158,7	43 196,0	43 196,0
Подпрограмма "Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области" на 2015 - 2017 годы	0,0	16 360,2	0,0	16 360,2	0,0

По состоянию на 01.02.2018 бюджетные ассигнования на указанную ГП исполнены в объеме 85 702,2 тыс. рублей, что составляет 2,5 % от плановых показателей сводной бюджетной росписи 3 384 918,3 тыс. рублей.

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2018 году вносимыми изменениями предлагаются на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 1 151 173,1 тыс. рублей (или 33,4 %); закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 434 090,9 тыс. рублей (12,6 %); социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 8 494,0 тыс. рублей (менее 0,3 %); МБТ (КВР 500) - 714 652,1 тыс. рублей (20,7 %); предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) - 1 001 029,1 тыс. рублей (29,1 %); иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 135 048,3 тыс. рублей (3,9 %).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7110000000) на 2018 год предлагается незначительно увеличить на 56,7 тыс. рублей по основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (1 670 551,5 тыс. рублей до 1 670 608,2 тыс. рублей). Расходы планируются на увеличение субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с индексацией заработной платы работникам государственных учреждений на 4 %, на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации, и заработная плата которых не индексировалась с 01.01.2014 (с 1 406,6 тыс. рублей до 1 463,3 тыс. рублей).

В приложении 20 к законопроекту объемы бюджетных ассигнований распределены между 5 (пяти) МО Иркутской области в объеме предлагаемых изменений.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7140000000) предлагается на 2018 год увеличить на 63 439,7 тыс. рублей по 3 (трем) основным мероприятиям (с 80 631,7 тыс. рублей до 144 071,4 тыс. рублей):

- «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» - 57 009,4 тыс. рублей. Из них: 26 023,7 тыс. рублей на реализацию направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской

области; 30 985,7 тыс. рублей на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства.

- «Финансовая поддержка муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства» - 6 473,5 тыс. рублей. Из них бюджетные ассигнования увеличиваются по субсидиям из ОБ местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства до 8 194,2 тыс. рублей. Субсидии из ОБ местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на поддержку монопрофильных муниципальных образований Иркутской области, направленную на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства уменьшаются на 1 720,7 тыс. рублей (до 2 029,3 тыс. рублей).

- «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» - (-) 43,2 тыс. рублей. При этом на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации предлагается уменьшить бюджетные ассигнования до 3 002,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы (**КЦСР 71В0000000**) законопроектом предлагаются увеличить на 43 196,0 тыс. рублей (с 308 962,7 тыс. рублей до 352 158,7 тыс. рублей). Как указано в пояснительной записке - для проведения мероприятий по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния. Анализ вносимых изменений показал, что ассигнования предусматриваются на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния (увеличение на 39 552,0 тыс. рублей - расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами; на 3 644,0 тыс. рублей - закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

На Подпрограмму «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015 – 2018 годы (**КЦСР 71Ж0000000**) законопроектом предлагаются бюджетные ассигнования в объеме 16 360,0 тыс. рублей. При формировании областного бюджета на 2018 год бюджетные ассигнования не предусматривались.

Как указано в пояснительной записке весь объем ассигнований является восстановлением ассигнований по данным субсидиям 2017 года, из них:

- 15 273,2 тыс. рублей в виде субсидий местным бюджетам на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение жизнедеятельности МО на проектирование инфраструктуры индустриального парка в моногороде Байкальске;

- 1 087,0 тыс. рублей в виде субсидий местным бюджетам на разработку схемы теплоснабжения МО Иркутской области на актуализацию схем теплоснабжения в моногороде Байкальске.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы на реализацию ГП на 123 052,6 тыс. рублей (с 3 321 435,5 тыс. рублей до 3 444 488,1 тыс. рублей). При этом объемы

ассигнований предлагаемых к изменению (3 444 488,1 тыс. рублей) не соответствуют параметрам ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (3 428 127,9 тыс. рублей), расхождение составляет (+) 16 360,2 тыс. рублей.

Причинами этого является то, что законопроектом предлагаются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015 - 2018 годы. Срок реализации подпрограммы увеличен при внесении изменений в ГП, не прошедшей экспертизы в КСП области постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2018 № 202-пп.

18. Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы

Государственная программа Иркутской области «Формирование современной городской среды на 2018-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп (далее - госпрограмма).

Проектом закона области о внесении изменений в областной бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предлагается объем ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2018 год **уменьшить на 431,3 тыс. рублей** (с 876 310,9 тыс. рублей до 875 879,6 тыс. рублей), что отражено в таблице.

Наименование	тыс. рублей		
	Закон	Проект	Разница
Государственная программа Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2022 годы (КЦСР 7200000000)	876 310,9	875 879,6	-431,3
Подпрограмма «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	849 657,6	849 657,6	0
Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения» (КЦСР 7220000000)	26 653,3	26 222,0	-431,3

На плановый период 2019-2020 годов предлагается увеличить ассигнования на 623 748,8 тыс. рублей ежегодно. В действующей редакции областного бюджета на плановый период не были предусмотрены ассигнования за счет средств федерального бюджета. Экспертируемыми изменениями в областной бюджет объем ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2018 год и на плановый период приводится в соответствие с условиями соглашений, заключенных с министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ на формирование современной городской среды от 08.02.2018 № 069-08-2018-024; на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) от 09.02.2018 № 069-08-2018-332, предметом которых является предоставление субсидий в 2018-2020 годах.

Объемы ассигнований в соответствии с условиями соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды отражены в таблице.

тыс. рублей

Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий, предусмотренный в областном бюджете, тыс. рублей					
всего			в том числе средства субсидии из федерального бюджета		
текущий 2018 г.	плановый период		текущий 2018 г.	плановый период	
	2019	2020		2019	2020
771 718,5	768 602,2	768 602,2	609 657,6	607 195,7	607 195,7

Как видно из таблицы, на 2018 год **общий объем** финансового обеспечения выполнения мероприятий Госпрограммы (за счет средств областного бюджета и федерального бюджета) определен в размере **771 718,5 тыс. рублей**.

В общем объеме финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы по формированию современной городской среды за счет средств федерального бюджета предусмотрено 609 657,6 тыс. рублей (79%), за счет средств областного бюджета - 162 060,9 тыс. рублей или 21% от общего объема расходного обязательства субъекта РФ. Объемы ассигнований в соответствии с условиями соглашения на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) отражены в таблице.

тыс. рублей

Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий, предусмотренный в областном бюджете, тыс. рублей					
всего			в том числе средства субсидии из федерального бюджета		
текущий 2018 г.	плановый период		текущий 2018 г.	плановый период	
	2019	2020		2019	2020
20 534,2	20 953,3	20 953,3	16 222,0	16 553,1	16 553,1

Как видно из таблицы, на 2018 год **общий объем** финансового обеспечения выполнения мероприятий Госпрограммы по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) (за счет средств областного бюджета и федерального бюджета) определен в размере **20 534,2 тыс. рублей**.

В общем объеме финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) за счет средств федерального бюджета предусмотрено 16 222,0 (79%), за счет средств областного бюджета - 4 312,0 тыс. рублей или 21% от общего объема расходного обязательства субъекта РФ.

Таким образом, с целью выполнения условий соглашений о финансовом обеспечении мероприятий Госпрограммы с привлечением средств федерального бюджета, за счет областного бюджета предусмотрено 166 372,9 тыс. рублей.

Кроме этого, в действующем областном бюджете за счет средств областного бюджета на 2018 год дополнительно были предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий Госпрограммы в объеме 83 512,2 тыс. рублей, который предлагается увеличить до 83 627,1 тыс. рублей (на 114,9 тыс. рублей): по КЦСР 7210172910 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» - 77 939,1 тыс. рублей; КЦСР 7220172920 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 5 687,8 тыс. рублей (с увеличением к значению в действующем бюджете на 114,7 тыс. рублей).

Таким образом, объем финансирования мероприятий Госпрограммы за счет средств областного бюджета предусмотрен в общей сумме 250 000,0 тыс. рублей, что

соответствует показателям ресурсного обеспечения Госпрограммы и остается в объеме, предусмотренном при принятии областного бюджета.

За счет средств федерального бюджета финансовое обеспечение мероприятий Госпрограммы суммарно составляет 625 879,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в областном бюджете отражены в разрезе двух подпрограмм, каждая из которых состоит из одного основного мероприятия. Изменения ассигнований представлены в таблице.

тыс. рублей

Подпрограмма, основное мероприятие	Закон	Проект	Разница
Государственная программа Иркутской области «Формирование современной городской среды» КЦСР 7200000000	876 310,9	875 879,6	-431,3
Подпрограмма «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» КЦСР 7210000000 Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» КЦСР 7210100000	849 657,6	849 657,6	0
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды КЦСР 7210172910, средства областного бюджета	77 939,1	77 939,1	0
Субсидии местным бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды КЦСР 72101R5551, сумма средств областного и федерального бюджетов	771 718,5	771 718,5	0
Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения» КЦСР 7220000000 Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» КЦСР 7220100000	26 653,3	26 222,0	-431,3
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) КЦСР 7220172920, средства областного бюджета	5 573,1	5 687,8	+114,7
Субсидии местным бюджетам на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) КЦСР 72201R5601, сумма средств областного и федерального бюджетов	21 080,2	20 534,2	-546,0

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000) предусмотрены ассигнования в объеме 849 657,6 тыс. рублей. Этот объем отражен в действующем областном бюджете по разделу/подразделу 0503 «Благоустройство», КЦСР 72101R5551 «Субсидии местным бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды», КВР 500 «Межбюджетные трансферты» и остается без изменений.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Обустройство мест массового отдыха населения» (КЦСР 7220000000) на 2018 год предусмотрены ассигнования в объеме 26 222,0 тыс. рублей.

В действующем областном бюджете по разделу/подразделу 0503 «Благоустройство», КЦСР 72201R5601 «Субсидии местным бюджетам на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)», КВР 500 «Межбюджетные трансферты» было предусмотрено 21 080,2 тыс. рублей. Проектом изменений в областной бюджет предлагается скорректировать этот объем до 20 534,2 тыс. рублей (- 546,0 тыс. рублей), что соответствует условиям соглашения с министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Одновременно на реализацию мероприятий увеличен объем ассигнований за счет средств областного бюджета на 114,7 тыс. рублей (с 5 573,1 тыс. рублей до 5 687,8 тыс. рублей).

Выводы:

1. Проектом Закона бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2018 год предусмотрены в объеме 875 879,6 тыс. рублей с уменьшением к показателям действующего бюджета (876 310,9 тыс. рублей) на 431,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 625 879,6 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета в сумме 250 000,0 тыс. рублей. На плановый период 2019-2020 годов предлагается увеличить ассигнования на 623 748,8 тыс. рублей ежегодно за счет средств федерального бюджета.

2. Изменения обусловлены необходимостью приведения объема бюджетных ассигнований областного бюджета в соответствии с условиями соглашений между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ на формирование современной городской среды от 08.02.2018 № 069-08-2018-024; на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) от 09.02.2018 № 069-08-2018-332, предметом которых является предоставление субсидий в 2018-2020 годах.

19. Государственная программа «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы

Расходы на выполнение мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы (КЦСР 7400000000) Законопроектом предлагается увеличить на 61 523,2 тыс. рублей (7,0%) и утвердить в сумме 938 004,2 тыс. рублей. На плановый период 2019-2020 годов изменения не предусмотрены. Предлагаемое Законопроектом финансирование увеличено на 22 000,0 тыс. рублей в сравнении с ресурсным обеспечением госпрограммы в редакции постановления Правительства Иркутской области от 13.03.2018 № 189-пп. Изменения финансирования в разрезе подпрограмм.

тыс. рублей

наименование	закон	ГП	Проект	Откл. от ГП	Откл. от Закона
Государственная программа, всего	876 481,0	916 004,2	938 004,2	22 000,0	61 523,2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2018-2022 годы	293 945,8	333 469,0	333 469,0	0,0	39 523,2

Подпрограмма «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2018-2022 годы	84 833,0	84 833,0	84 833,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2018-2022 годы	497 702,2	497 702,2	519 702,2	22 000,0	22 000,0

По подпрограмме «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно – имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» предлагается увеличить финансирование на сумму 39 523,2 тыс. рублей или (4,5 %) по 2 основным мероприятиям подпрограммы:

тыс. рублей

Мероприятие ПП	Закон	Проект	Откл.
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» на 2018-2022 годы	40 945,0	76 846,4	35 901,40
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» на 2018-2022 годы	64 608,8	68 230,6	3 621,80

По подпрограмме «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» увеличение составит 22 000,0 тыс. рублей (4,4%) на реализацию основных мероприятий подпрограммы:

тыс. рублей

Мероприятие ПП	Закон	Проект	Откл.
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	435 852,2	441 852,2	6 000,0
ОМ «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	61 850,0	77 850,0	16 000,0

В ведомственной структуре расходов изменения предлагаются в части увеличения бюджетных ассигнований министерству имущественных отношений Иркутской области на 39 523,2 тыс. рублей (13,4%) и управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на 22 000,0 тыс. рублей (4,4 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается увеличить финансирование по двум разделам классификации расходов бюджета.

тыс. рублей

Наименование раздела	Закон	Законопроект	Отклонения	
			Сумма	%
0113 Другие общегосударственные вопросы	714 337,10	739 958,90	25 621,80	3,6
0204 Мобилизационная подготовка экономики	16 886,30	16 886,30	0,00	0,0
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	145 257,60	181 159,00	35 901,40	24,7
Итого	876 481,00	938 004,20	61 523,20	7,0

Распределение по видам расходов бюджетной классификации:

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
74000 00000	100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями	375 128,7	378 750,5	3 621,8	1,0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	391 449,0	413 449,0	22 000,0	5,6
	500 «Межбюджетные трансферты»	61 920,1	61 920,1	0,0	0,0

	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	40 945,0	76 846,4	35 901,4	87,7
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	7 038,2	7 038,2	0,0	0,0
Итого		876 481,0	938 004,2	61 523,2	7,0

Увеличение ассигнований на 3 621,8 тыс. рублей по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями» предлагается Законопроектом в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2018 (МРОТ 9 489,0 рублей, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки – 15 182,4 рубля) и частично с 01.05.2018 (МРОТ 11 163,0 рублей, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки – 17 860,8 рублей) ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», в целях обеспечения решения Конституционного суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П.

Необходимость увеличения ассигнований по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 35 901,4 тыс. рублей, связано с подготовкой дел (учетно – технической документации), подлежащих постоянному хранению в ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» (763 859 дел*47 рублей).

Выводы:

Бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы Законопроектом предлагается увеличить на 61 523,2 тыс. рублей (7,0%) и утвердить в сумме 938 004,2 тыс. рублей. На плановый период 2019-2020 годов изменения не предусмотрены.

Непрограммные направления деятельности

В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 9 направлениям на 2017 год в общем объеме 733 268,7 тыс. рублей, или на 4,4 % (30 644,8 тыс. рублей) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 121-ОЗ в ред. от 05.07.2017 (702 623,9 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении непрограммных направлений деятельности представлены в следующей таблице.

ГРБС	Закон	Проект	тыс. рублей/%	
			Откл. от Закона тыс. рублей	%
Непрограммные расходы, всего	978 326,5	1 757 647,1	779 320,6	+79,7%
Мин. социального развития, опеки и попечительства ИО	0,0	3 850,0	3 850,0	+100,0%
Законодательное Собрание Иркутской области	314 649,1	316 606,5	1 957,4	+0,6%
Избирательная комиссия Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	379 385,6	392 585,6	13 200,0	+3,4%
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	15 626,1	20 626,1	5 000,0	+32,0%
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	12 262,2	12 262,2	0,0	0,0%
Контрольно-счетной палаты Иркутской области	59 999,9	59 999,9	0,0	0,0%
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ИО	10 692,3	10 692,3	0,0	0,0%
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей ИО	35 428,2	36 843,2	1 415,0	+4,0%
Министерство финансов Иркутской области (резерв средств на финансовое обеспечение расходных обязательств ИО)	150 283,1	900 000,0	749 716,9	+6,0 раза
Аппарат Губернатора ИО и Правительства ИО	0,0	4 181,3	4 181,3	+100,0%

Законопроектом предлагается увеличить объем резерва средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, финансируемых за счет

целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на сумму 749 716,9 тыс. рублей и установить в размере 900 000,0 тыс. рублей.

Экспертиза текстовой части Законопроекта

1. По результатам изучения текстовой части проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» установлено некорректное изложение части 1 статьи 2 законопроекта «1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.», допускающее неопределенность периода вступления законодательного акта в силу.

Статья 56 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» определяет Порядок вступления в силу законов Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, нового Устава Иркутской области и законов области.

В частности, часть первая указанной статьи предусматривает, что Законы Иркутской области вступают в силу после дня их официального опубликования.

Правила оформления статей о вступлении в силу законодательных актов изложены в пункте 13 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, разработанных Главным Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Правительства Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации рассчитаны на практическое применение субъектами права законодательной инициативы при проведении законопроектной работы, работы по внесению изменений в законодательные акты, по подготовке перечней законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу.

С учетом положений пункта 13 Методических рекомендаций часть первая статьи 2 закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» должна быть изложена в следующей редакции:

«1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.» или содержать указание определенного количества дней со дня его официального опубликования, по истечении которых Закон вступит в силу.

2. Законопроектом предлагается в статье 18 пункты 2, 3 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры в порядке, предусмотренном приложением 29 к настоящему Закону;

3) на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры в порядке, предусмотренном приложением 31 к настоящему Закону.».

Основным мероприятием «Поддержка мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере культуры» подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2012 - 2020 годы представленном в Перечне основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, в приложении № 3 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» (далее –

основное мероприятие) установлены основные направления реализации указанного мероприятия, в том числе государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений, а также государственная поддержка муниципальных учреждений культуры.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062 (далее - Указ № 1062) в целях государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников ежегодно начиная с 2013 года выплачиваются денежные поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, а также лучшим работникам муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений.

Приложением № 3 к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденному Приказом министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр (далее – приказ № 76н-мпр) установлен код целевой 55311R5191 статьи под наименованием «Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений» в целях реализации основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры» подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014 - 2020 годы Государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014 - 2020 годы. Соответствующее наименование целевой статьи содержится в действующей редакции закона о бюджете.

Предлагаемые Законопроектом изменения повлекут несоответствие наименованию целевой статьи, установленному законодательством Российской Федерации и приказом № 76н-мпр.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель

 И.П. Морохоева