

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 4 мая 2018 года.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.04.2018

№ 05/276-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных
вопросах социального обслуживания
граждан в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

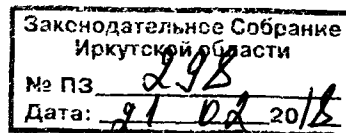
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 февраля 2018 года

№ 32-уг

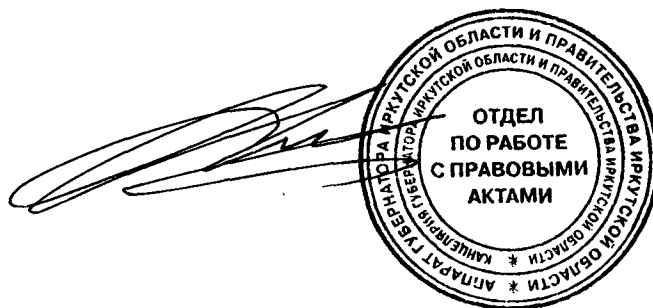
Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального
обслуживания граждан в Иркутской области»**

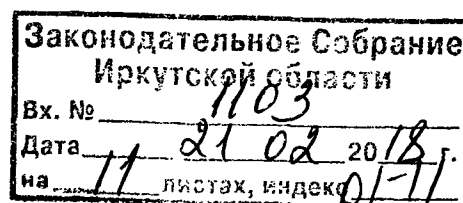
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



С.Г. Левченко



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 16; 2016, № 41) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 2 дополнить подпунктом 18¹ следующего содержания:

«18¹) определяет организации, которые находятся в ведении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан и которым в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Иркутской области;»;

2) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Иркутской области

Получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей поставщиками социальных услуг предоставляются следующие социальные услуги:

1) социально-бытовые:

а) в стационарной форме социального обслуживания граждан:

предоставление площади жилых помещений согласно утвержденным нормативам;

предоставление площади нежилых помещений;

предоставление в пользование мебели согласно утвержденным нормативам;

обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам;

обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) согласно утвержденным нормативам;

стирка, глажение, дезинфекция, ремонт белья, одежды, постельных принадлежностей;

организация досуга и отдыха, в том числе обеспечение книгами, журналами, газетами, настольными играми;

чтение и написание корреспонденции;

содействие в организации ритуальных мероприятий;

сопровождение на прогулке получателей социальных услуг, частично или полностью утративших способность самостоятельно передвигаться;

оказание помощи в передвижении по зданию поставщика социальных услуг получателям социальных услуг, частично или полностью утратившим способность самостоятельно передвигаться;

оказание помощи в одевании и раздевании получателям социальных услуг, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию;

б) в полустационарной форме социального обслуживания граждан:

предоставление площади жилых помещений согласно утвержденным нормативам;

предоставление площади нежилых помещений;

предоставление в пользование мебели согласно утвержденным нормативам;

обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам;

обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) согласно утвержденным нормативам;

стирка, глажение, дезинфекция, ремонт белья, одежды, постельных принадлежностей;

организация досуга и отдыха, в том числе обеспечение книгами, журналами, газетами, настольными играми;

сопровождение на прогулке получателей социальных услуг, частично или полностью утративших способность самостоятельно передвигаться;

оказание помощи в передвижении по зданию поставщика социальных услуг получателям социальных услуг, частично или полностью утратившим способность самостоятельно передвигаться;

оказание помощи в одевании и раздевании получателям социальных услуг, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию;

в) в форме социального обслуживания граждан на дому:

покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов;

помощь в приготовлении пищи;

помощь в приеме пищи (кормление);

оплата за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг и услуг связи;

сдача за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка;

покупка за счет средств получателя социальных услуг топлива (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения), топка печей, обеспечение водой;

организация помощи в проведении ремонта жилых помещений;

обеспечение кратковременного присмотра за детьми;
уборка придомовой территории индивидуальных жилых домов;
сопровождение вне жилого помещения, в том числе в медицинскую организацию;

г) во всех формах социального обслуживания граждан:

уборка жилых помещений;

предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья либо в силу возраста самостоятельно осуществлять за собой уход;

отправка за счет средств получателя социальных услуг почтовой корреспонденции;

2) социально медицинские:

а) в стационарной форме социального обслуживания граждан:

проведение первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки;

содействие в оформлении путевок на санаторно-курортное лечение;

содействие в обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями за счет средств получателей социальных услуг;

посещение получателей социальных услуг, находящихся в медицинских организациях в стационарных условиях;

проведение занятий лечебной физкультуры;

б) в полустационарной форме социального обслуживания граждан:

проведение первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки;

проведение занятий лечебной физкультуры;

содействие в лечении от алкогольной зависимости;

в) в форме социального обслуживания на дому:

содействие в оформлении путевок на санаторно-курортное лечение;

содействие в обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями за счет средств получателей социальных услуг;

посещение получателей социальных услуг, находящихся в медицинских организациях в стационарных условиях;

содействие в направлении получателя социальных услуг на медицинское обследование, лечение в стационарных условиях или условиях дневного стационара, сопровождение в медицинские организации;

г) во всех формах социального обслуживания граждан:

оказание доврачебной помощи;

содействие в получении медицинской помощи;

содействие в проведении медико-социальной экспертизы;

содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации;

выполнение процедур, связанных с сохранением здоровья получателей социальных услуг;

организация и проведение оздоровительных мероприятий;

систематическое наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержания и сохранения здоровья получателей социальных услуг, проведения оздоровительных мероприятий, наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонения в состоянии их здоровья);

проведение занятий, обучающих здоровому образу жизни;

проведение занятий по адаптивной физической культуре;

3) социально-психологические:

а) в стационарной или полустационарной форме социального обслуживания граждан:

проведение психологической диагностики и обследования личности;

оказание экстренной психологической помощи;

б) во всех формах социального обслуживания граждан:

социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений;

психологическая помощь и поддержка, в том числе гражданам, осуществляющим уход на дому за тяжелобольными получателями социальных услуг;

социально-психологический патронаж;

оказание консультационной психологической помощи анонимно, в том числе с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические:

а) в стационарной форме социального обслуживания граждан:

содействие в получении образования;

б) в полустационарной форме социального обслуживания граждан:

социально-педагогический патронаж;

в) во всех формах социального обслуживания граждан:

обучение родственников практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг;

организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности;

социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование;

формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия);

5) социально-трудовые:

а) проведение мероприятий по использованию остаточных трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам;

б) оказание помощи в трудоустройстве;

в) организация помощи в получении образования и (или) квалификации инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями, несовершеннолетними;

б) социально-правовые:

а) оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг;

б) оказание помощи в получении юридических услуг;

в) услуги по защите прав и законных интересов получателей социальных услуг в установленном законодательством порядке;

г) содействие в получении мер социальной поддержки;

д) оказание помощи по вопросам организации пенсионного обеспечения;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов:

а) обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации;

б) проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания граждан;

в) обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах;

г) оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности;

д) социокультурная реабилитация или абилитация инвалидов (детей-инвалидов);

е) проведение социально-бытовой адаптации инвалидов (детей-инвалидов);

8) срочные социальные услуги:

а) обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

б) обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

в) содействие в получении временного жилого помещения;

г) содействие в проведении медико-социальной экспертизы;

д) содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации;

е) содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей;

ж) содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

з) оказание помощи в оформлении и восстановлении документов;

и) содействие в решении вопросов занятости;

к) предоставление во временное пользование технических средств реабилитации;

л) содействие в получении мер социальной поддержки;

м) оказание помощи по вопросам организации пенсионного обеспечения.»;

3) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) наличие трудностей в социальной адаптации у граждан старше 18 лет в связи с заболеванием, инвалидностью, возрастом.».

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

« » 20 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Федеральный закон от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

1. Федеральным законом № 324-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 442-ФЗ в части возможности осуществления полномочий по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также по составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг организациями, находящимися в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

Поскольку полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан определены статьей 2 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 144-ОЗ), предлагается закрепить новое полномочие по определению вышеуказанных организаций за уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан.

2. В соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утверждается законом субъекта Российской Федерации.

При принятии Закона № 144-ОЗ было обеспечено требование Федерального закона № 442-ФЗ, согласно которому утвержденный органом государственной власти субъекта Российской Федерации в связи с принятием настоящего Федерального закона перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в субъекте Российской Федерации, не может быть сокращен по сравнению с установленным в субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2014 года перечнем социальных услуг, предоставляемых организациями социального обслуживания в субъекте Российской Федерации.

С целью обеспечения адресного подхода при предоставлении социальных услуг министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проведен анализ предоставления социальных услуг по формам социального обслуживания, а также анализ востребованности социальных услуг на дому с учетом территории места проживания: сельская или городская. Проведенная работа показала, что в рамках практического применения перечня социальных услуг, установленного Законом № 144-ОЗ, возникла необходимость по его расширению и конкретизации в зависимости от форм социального обслуживания.

3. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона № 442-ФЗ нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации определяются иные обстоятельства, на основании которых граждане признаются нуждающимися в социальном обслуживании. Поскольку действующей редакцией Закона № 144-ОЗ не охвачены совершеннолетние граждане, испытывающие трудности в социальной адаптации в связи с заболеванием, инвалидностью, возрастом, требуется расширить перечень обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, в целях дальнейшего признания его нуждающимся в социальном обслуживании.

Проект закона направлен на:

обеспечение реализации введенного полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан;

обеспечение принципов равного, свободного доступа и адресности при предоставлении социального обслуживания, в том числе с учетом фактического места проживания гражданина;

обеспечение индивидуального подхода и принципа сохранения пребывания гражданина в привычной благоприятной среде с учетом состояния его здоровья;

повышение качества жизни получателей социальных услуг путем расширения спектра предоставляемых им услуг и увеличения обстоятельств, в соответствии с которыми граждане могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона в целях улучшения социальной помощи получателям социальных услуг предлагается:

1) наделить уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан полномочием по определению организаций, уполномоченных на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Иркутской области;

2) определить перечень социальных услуг, предоставляемых в стационарной форме социального обслуживания, в полустационарной форме социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому;

3) расширить перечень обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности гражданина;

4) определить вступление закона в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

1) приказ от 30 декабря 2014 года № 211-мпр «Об организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании»;

2) приказ от 11 декабря 2014 года № 193-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

3) приказ от 11 декабря 2014 года № 195-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»;

4) приказ от 11 декабря 2014 года № 196-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»;

5) приказ от 30 декабря 2014 года № 209-мпр «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных на данные цели на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

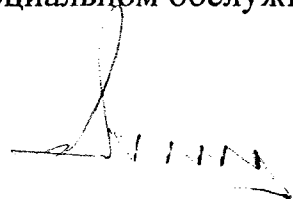
9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Замечаний и дополнений не поступило.

Реализация проекта закона повлечет повышение качества жизни получателей социальных услуг путем расширения спектра предоставляемых им услуг и увеличения обстоятельств, в соответствии с которыми граждане могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области

 А.С. Макаров



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	298
Дата:	27.02.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Бришке С.Ф.

10.04.2018 № 2018-12-2018
на № 768 от 14.03.2018

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан» (ПЗ- 298).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

В то же время обращаем внимание на следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относится утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого федеральным органом государственной власти в сфере социального обслуживания.

Такой перечень определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 N 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».

В предлагаемом проекте учтены не все виды услуг, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации. Например, в разделе социально-медицинские услуги отсутствует выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов и др.).

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

А 090348

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2460
Дата	11.04.2018 г.
на № 01	индекс 01-30



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

09.04.2018 № 38/02-3042

На № 468 от 12.03.2018

173-298

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>298</u>
Дата: <u>21.02.2018</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
социального обслуживания граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 01.12.2014 № 144-оз «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.03.2018 № 56-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>2386</u>
Дата <u>10.04.2018</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>01-30</u>

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

Согласно статье 2 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Система социального обслуживания включает в себя, в том числе орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление предусмотренных указанным Федеральным законом полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее - индивидуальная программа); организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации и которым в соответствии с указанным Федеральным законом предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований (статья 5 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»). В соответствии с частью 2 статьи 15 указанного Федерального закона уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченная организация принимают решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме. Решение об оказании срочных социальных услуг принимается немедленно.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного

ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

Проектом предлагается изложить статью 3 Закона Иркутской области от 01.12.2014 № 144-оз «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области», устанавливающую перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Иркутской области, в новой редакции.

Пункт 2 вышеуказанной статьи предусматривает предоставление социально-медицинских услуг, в частности, в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания граждан в Иркутской области в виде проведения первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки, а также проведения занятий лечебной физкультуры.

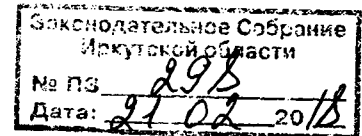
Вместе с тем, деятельность по проведению медицинских осмотров является медицинской деятельностью и предусматривает осуществление указанной деятельности на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности (положения пунктов 10, 11 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). Также следует отметить, что деятельность по проведению лечебной физкультуры входит в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

В связи с вышеуказанным, проведение непосредственно медицинских осмотров, а также лечебной физкультуры не могут быть включены в перечень социально-медицинских услуг, так как являются медицинской деятельностью в силу федерального законодательства. Вместе с тем, согласно нормам статьи 22 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» при необходимости гражданам оказывается содействие в предоставлении, в том числе медицинской помощи (социальное сопровождение). Социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Начальник Управления



О.В. Петрова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;
ombudsman38@mail.ru

29.03.2018 г. № 615
на № 768 от 12.03.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

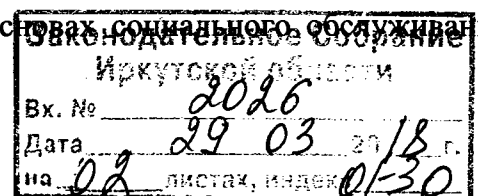
С.Ф. БРИЛКЕ

О проекте закона Иркутской
области № ПЗ-298

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Вопросы социального обслуживания отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (подпункт «ж» часть 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение). Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации» разграничены полномочия в сфере социального обслуживания между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания предусмотрены статьей 8 названного выше Федерального закона, при этом они носят не исчерпывающий характер. Иные полномочия могут быть отнесены к ведению субъектов Российской Федерации как Федеральным законом «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации», так и другими федеральными законами. Закон Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» действует в редакции Закона области от 11 октября 2016 года. Уже после введения в действие последней редакции названного Закона области был принят Федеральный закон от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания



граждан в Российской Федерации», которым были внесены отдельные изменения в систему социального обслуживания, в перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанные изменения федерального законодательства требуют соответствующего учета и в законодательстве субъектов Российской Федерации. Именно данную задачу выполняет рассматриваемый проект закона Иркутской области.

В частности, полномочия уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти в сфере социального обслуживания дополнены полномочием по определению организаций, которые находятся в ведении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан и которым в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также полномочие по составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Иркутской области. Кроме того, проектом закона расширяется и конкретизируется перечень социальных услуг, а также расширяется перечень обстоятельств, отнесенных к обстоятельствам, ухудшающим или способным ухудшить жизнедеятельность гражданина в целях признания его нуждающимся в социальном обслуживании. Так, дополнительно предусматривается такое обстоятельство, как наличие трудностей в социальной адаптации у граждан старше 18-ти лет в связи с заболеванием, инвалидностью, возрастом.

Учитывая, что положения проекта закона улучшают порядок и условия осуществления социального обслуживания граждан на территории Иркутской области, концепция проекта закона мною поддерживается. Замечаний по тексту проекта закона не имею.



В.В. Игнатенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	298
Дата:	27.02.2018



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02:

тел./ факс (3952) 20-43-27:

тел./ факс (3952) 20-40-99:

27.03.2018г. № 180/03-18

На № 768 от 12.03.2018г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

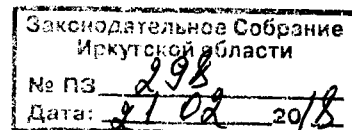
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области « Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области».

Замечаний и предложений нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1977
Дата	28.03.2018 г.
на	01 листах, индексе 01-30



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 497
от 30.03.2018 г.

от 12.03.2018
№ ИЕХ 768

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-298), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

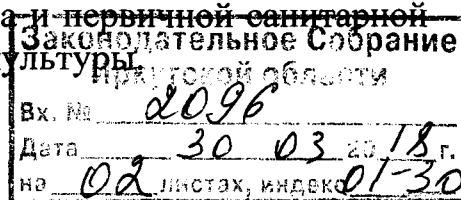
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предлагается определить перечень социальных услуг, предоставляемых в различных формах социального обслуживания. Возможность предоставления такой социальной услуги, как помощь в приеме пищи (кормлении), проектом закона предусмотрена только в форме социального обслуживания граждан на дому. Полагаем, что данный подход является необоснованным, так как нуждаемость граждан по оказанию помощи в приеме пищи (кормлении) может возникнуть также в иных формах социального обслуживания.

В соответствии с примерным перечнем социальных услуг по видам социальных услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 ноября 2014 года № 1236, помощь в приеме пищи (кормлении) также предусмотрена во всех формах социального обслуживания.

Таким образом, представляется целесообразным предусмотреть проектом закона предоставление указанной социальной услуги во всех формах социального обслуживания.

Также проектом закона предусмотрено, что к социально-медицинским услугам, предоставляемых в формах стационарного и полустационарного социального обслуживания граждан, относятся проведение первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки, проведение занятий лечебной физкультурой.



Вместе с тем, в соответствии с пунктом 10 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» профессиональная деятельность по оказанию медицинских осмотров относится к медицинской деятельности.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» лечебная физкультура относится к перечню работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

Таким образом, лечебная физкультура, а также первичный медицинский осмотр относятся к медицинской деятельности и не являются социально-медицинскими услугами, в связи с чем предлагается их исключить из проекта закона.

С уважением,



С.Н. Семенова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-298
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 21 февраля 2018 года № 32-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере социального обслуживания граждан.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 144-ОЗ).

В целом изменения в Закон Иркутской области № 144-ОЗ заключаются в следующем:

1) в целях приведения Закона Иркутской области № 144-ОЗ в соответствие с положениями Федерального закона от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предлагается отнести к компетенции уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области) определение организаций, которые находятся в ведении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан и которым в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Иркутской области;

2) перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг (далее – перечень социальных услуг), дополняется новыми социальными услугами;

3) перечень обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности гражданина в целях признания его нуждающимся в социальном обслуживании, дополнен новым обстоятельством: наличие трудностей в социальной адаптации у граждан старше 18 лет в связи с заболеванием, инвалидностью, возрастом.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечне правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, отсутствует указание на необходимость принятия правового акта министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, определяющего организации, которые находятся в ведении министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и которым в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона перечень социальных услуг дополнен, в том числе, такими социальными услугами, как проведение первичного медицинского осмотра и проведение занятий лечебной физкультуры.

На основании пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» профессиональная деятельность по проведению медицинских осмотров относится к медицинской деятельности.

При этом следует отметить, что медицинская деятельность в силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Услуги по лечебной физкультуре, включая лечебную физкультуру, применяемую при заболеваниях определенных органов и систем, включены в номенклатуру медицинских услуг, утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 октября 2017 года № 804н.

Кроме того, для допуска к осуществлению профессиональной деятельности по специальностям «Лечебная физкультура и спортивная медицина», «Лечебная физкультура» необходимо соответствие медицинских работников квалификационным требованиям:

1) по специальности «Лечебная физкультура и спортивная медицина» – Квалификационным требованиям к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 8 октября 2015 года № 707н;

2) по специальности «Лечебная физкультура» – Квалификационным требованиям к медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 февраля 2016 года № 83н.

Таким образом, включение в перечень социальных услуг таких услуг, как проведение первичного медицинского осмотра и проведение занятий лечебной физкультуры, в качестве социальных услуг не соответствует вышеуказанным положениям федерального законодательства.

В связи с этим представляется необходимым исключить данные виды услуг из предлагаемой редакции статьи 3 Закона Иркутской области № 144-ОЗ либо уточнить их формулировки.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

26.03.18

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

20.03.2018