

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области № ПЗ-300 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-300 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.**

**2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.**

**3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 4 мая 2018 года.**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**С.Ф. Брилка**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

12.04.2018

№ 05/247-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-300 «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «О дополнительной  
мере социальной поддержки семей,  
имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-300 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-300 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-300 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 300  
Дата: 22 02 2018

## У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 февраля 2018 года

№ 33-уг

Иркутск

### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 114  
Дата: 21 02 2018 г.  
на 08 листах, индекс 01-11

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 1 статьи 2 слова «а также социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов)» заменить словами «социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты»;

2) в статье 3:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Дополнительная мера социальной поддержки предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года, за исключением случая, предусмотренного частью 1<sup>1</sup> настоящей статьи.»;

дополнить частями 1<sup>1</sup>, 1<sup>2</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Дополнительная мера социальной поддержки в части ежегодной денежной выплаты предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

1<sup>2</sup>. Условиями предоставления дополнительной меры социальной поддержки являются:

1) наличие у женщины гражданства Российской Федерации и ее постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения третьего ребенка или последующих детей;

2) наличие у ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, гражданства Российской Федерации;

3) наличие среднедушевого дохода семьи ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской

области в расчете на душу населения, – для получения ежегодной денежной выплаты.»;

в части 2 слова «частью 1» заменить словами «частями 1, 1<sup>1</sup>»;

в части 6 слова «частях 1, 3» заменить словами «частях 1, 1<sup>1</sup>, 3»;

в части 7 слова «частью 8» заменить словами «частями 8, 9»;

в части 8 слова «а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов» заменить словами «на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на оплату присмотра и ухода за детьми в дошкольной образовательной организации»;

дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Заявление о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала может быть подано не позднее 1 ноября текущего года в случае необходимости использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты.»;

3) в статье 5:

в части 3 слова «частях 1, 3, 5<sup>2</sup>» заменить словами «частях 1, 1<sup>1</sup>, 3, 5<sup>2</sup>»;

в пункте 4 части 9 слова «частях 1, 3» заменить словами «частях 1, 1<sup>1</sup>, 3»;

4) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) получение ежегодной денежной выплаты.»;

5) часть 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

1) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

2) на оплату присмотра и ухода за детьми в дошкольных образовательных организациях.»;

б) статью 9<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

«Статья 9<sup>2</sup>. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты

1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение ежегодной денежной выплаты.

2. Ежегодная денежная выплата выплачивается в размере 25 000 рублей до 20 числа месяца, следующего за месяцем обращения за ее получением.

3. Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.»;

7) дополнить статьей 9<sup>3</sup> следующего содержания:

**«Статья 9<sup>3</sup>. Финансирование расходов**

Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом, в том числе на изготовление сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, а также на доставку ежегодной денежной выплаты осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной**  
**мере социальной поддержки семей, имеющих детей,**  
**в Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с приведенной нормой, а также Федеральным законом № 184-ФЗ принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), которым установлена дополнительная мера поддержки, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, получения образования ребенком (детьми), а также социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов).

В целях повышения социальной защищенности проживающих на территории Иркутской области семей с детьми предлагается расширить направления использования средств областного материнского (семейного) капитала, а именно предоставить возможность получения ежегодной денежной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается:

1) установить возможность использования средств областного материнского (семейного) капитала на оплату за присмотр и уход за ребенком (детьми) в дошкольной образовательной организации;

2) установить возможность получения за счет средств областного материнского (семейного) капитала ежегодной денежной выплаты семьями, в которых в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок, со среднедушевым доходом ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Ежемесячную денежную выплату предлагается выплачивать в размере 25 000 рублей.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

- установления Правительством Иркутской области Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты; Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты;

- внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 419-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми), Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)»;

- внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), а также на приобретение товаров



и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов»;

- внесения изменений в приказ министерства от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В целях проведения общественного обсуждения проект закона был размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,  
имеющих детей, в Иркутской области»**

Проектом закона предлагается ввести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ) дополнительную меру социальной поддержки, обеспечивающую возможность получения ежегодной денежной выплаты женщиной, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего или последующего ребенка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года, в размере 25 тыс. рублей.

Закон Иркутской области № 101-ОЗ принят в рамках части 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), предусматривающей право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расчет потребности средств областного бюджета на 2018 год на данную меру социальной поддержки:

25,00 тыс. руб. \* 5 701 чел. = 142 525, 00 тыс. рублей, где

25,00 тыс. руб. – размер ежегодной денежной выплаты;

5 701 чел. – количество детей (третий или последующий ребенок в семье), родившихся в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года

и доставка ежегодной денежной выплаты, которая составляет 1,5 % от общей годовой суммы выплат: 142 525,00 тыс. руб. \* 1,5% = 2 137,88 тыс. рублей.

Всего потребность составляет 142 525,00 тыс. руб. + 2 137,88 тыс. руб. = 144 662,88 тыс. рублей.

Для реализации Закона Иркутской области № 101-ОЗ в бюджете Иркутской области на 2018 год предусмотрено 280 000, 00 тыс. рублей. Введение указанной меры дополнительных расходов средств областного бюджета не потребует, так как ежегодная денежная выплата будет осуществляться за счет перераспределения уже запланированных на семью денежных средств.

Заместитель министра социального  
развития, опеки и попечительства  
Иркутской области



С.В. Иевлева

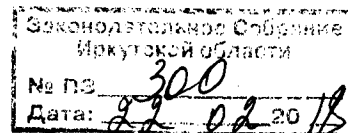


**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

11.04.2018 № 2017-12-2018

на № 767 от 12.03.2018



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

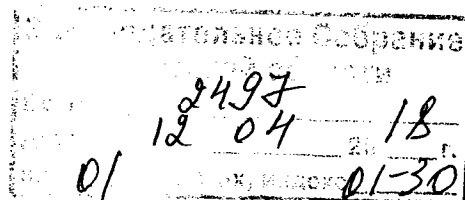
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-300).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

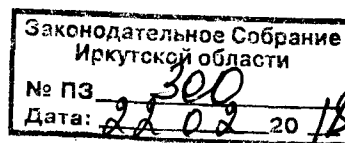


А 090350



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
09.04.2018 № 32/02-3011  
На № 467 (ПЗ-300) от 16.03.2018



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере  
социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

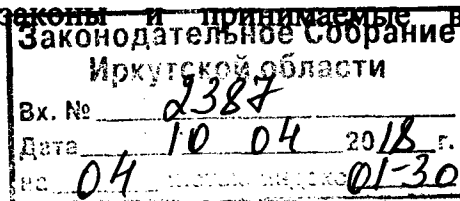
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-оз «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 07.03.2018 № 56-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в



соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных, органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных, органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ предусмотрено, что заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с

организацией, в том числе кредитной организацией, на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов, а также на получение ежемесячной выплаты в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Законом Иркутской области от 18.12.2017 № 98-оз «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на предоставление областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий семьи, получение образования ребенком (детьми) и (или) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

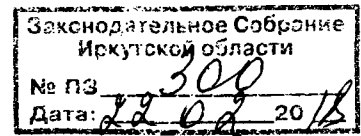
Вместе с тем, полагаем необходимым обратить внимание на следующее. В целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь, Законом Иркутской области от 03.11.2011 № 101-оз «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-оз) установлены дополнительные меры государственной поддержки для женщины, имеющей гражданство Российской Федерации и постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения третьего ребенка или последующих детей, в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, имеющих гражданство Российской Федерации, начиная с 01.01.2012 (часть 1 статьи 3 Закона № 101-оз в действующей редакции). Проектом предлагается дополнить статью 3 Закона № 101-оз частью 1<sup>1</sup>, которая предусматривает выплату дополнительной меры социальной поддержки в части ежегодной денежной выплаты женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Исходя из вышеуказанных положений, остаются неясны основания для установления определенного временного периода (с 01.01.2017 по 31.12.2017), который позволит получить дополнительную меру социальной поддержки в части ежегодной денежной выплаты женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей.

Начальник Управления



О.В. Петрова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 493  
от 30.03.2018 г.  
*№ 1767*  
*от 12.03.2018*

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке


Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-300), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

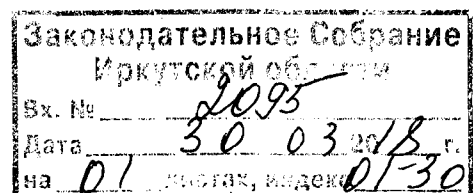
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие замечания.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты за счет средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала в размере 25000 рублей.

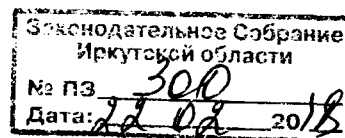
Вместе с тем, исходя из принципов социальной справедливости, представляется необоснованным и нецелесообразным предоставление указанной выплаты только тем семьям, в которых третий или последующий ребенок был рожден в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

*С уважением,*  
 С.Н. Семенова

Т.В. Дементьева  
(8-395-2) 34-24-27







НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02:

тел. / факс (3952) 20-43-27:

тел. / факс (3952) 20-40-99:

27.03.2018г. № 181/03-18

На № 767 от 12.03.2018г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

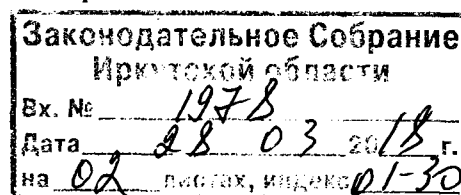
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-300 «О внесении изменений в Закон Иркутской области « О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее- проект закона).

Проект закона членами Ассоциации поддерживается, вместе с тем, имеется следующее предложение администрации Нижнеилимского района:

Предлагается абзац 15 статьи 1 проекта закона после слов: « а также на оплату присмотра и ухода за детьми в дошкольной образовательной организации», дополнить словами: « без права замены на получение ежемесячной денежной выплаты».

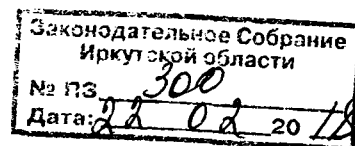
Практика показывает, что семьи, находящиеся в социально опасном положении, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию, не имеющие постоянного заработка (дохода), зачастую не имеют возможности устроить детей в детсад из-за отсутствия денежных средств для оплаты за присмотр и уход за ребенком (детьми) в дошкольной образовательной организации. Малолетние дети из таких семей, не посещающие детсады, лишены возможности развиваться, проходить азы социализации и адаптации детей в обществе, иметь достойный присмотр и уход со стороны взрослых. В этих случаях семьям следует дать возможность использования средств областного материнского (семейного) капитала только на оплату за присмотр и уход за ребенком (детьми) в дошкольной образовательной организации.



В целях расходования денежных средств по целевому назначению (оплата за присмотр и уход за ребенком (детьми) в дошкольной образовательной организации) необходимо исключить получение ежемесячной денежной выплаты. Порядок представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на оплату за присмотр и уход за ребенком (детьми) в дошкольной образовательной организации, административный регламент предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на оплату за присмотр и уход за ребенком (детьми) в дошкольной образовательной организации», Порядок организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на оплату за присмотр и уход за ребенком (детьми) в дошкольной образовательной организации закрепить нормативными правовыми актами.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,  
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;  
ombudsman38@mail.ru

23.03.2018 № 523  
на № 467 от 12.03.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. БРИЛКЕ

О проекте закона  
Иркутской области № ПЗ-300

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-300 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

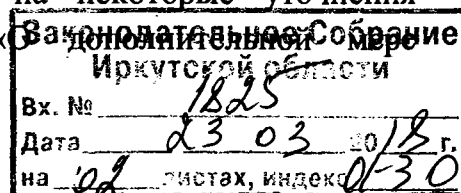
Проектом закона расширены направления использования средств областного материнского (семейного) капитала, а именно:

1) установлена возможность использования средств областного материнского (семейного) капитала на оплату за присмотр и уход за ребенком (детьми) в дошкольной образовательной организации;

2) установлена возможность получения за счет средств областного материнского (семейного) капитала ежегодной денежной выплаты семьям, со среднедушевым доходом ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, и в которых в период с 1 января 2017 по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок.

При этом размер областного материнского (семейного) капитала остается неизменным, увеличение его не предлагается. Использование средств областного материнского (семейного) капитала на новые направления будет осуществляться за счет запланированных на семью денежных средств путем перераспределения.

Концепция законопроекта направлена лишь на некоторые уточнения положений действующего Закона Иркутской области «О материнском (семейном) капитале»



социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» и замечаний не вызывает.

Представляется необходимым дополнительно обсудить целесообразность введения условия получения ежегодной денежной выплаты семьями, в которых родился третий или последующий ребенок в период с 1 января 2017 по 31 декабря 2017 года. Полагаю, что ограничение этого периода датой 31 декабря 2017 года не имеет объективных причин для дифференциации семей, имеющих право на областной материнский (семейный) капитал.



В.В. Игнатенко

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-300  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей,  
в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 21 февраля 2018 года № 33-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с предоставлением областного материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 26.3<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 указанного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом

Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Закон Иркутской области № 101-ОЗ устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, проживающих в Иркутской области, в виде предоставления за счет средств областного бюджета областного материнского (семейного) капитала в случае рождения третьего или последующего ребенка в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2021 года.

Законопроектом предлагается расширить направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала:

- на оплату присмотра и ухода за детьми в дошкольных образовательных организациях;

- на получение ежегодной денежной выплаты в размере 25 000 рублей семьями, имеющими среднедушевой доход ниже полутора кратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в которых третий или последующий ребенок родился с 1 января 2017 года по 31 января 2017 года.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

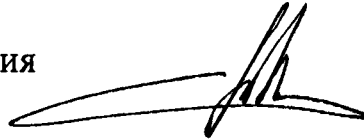
Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Предусмотренные законопроектом изменения необходимо оценивать с точки зрения целесообразности.

Требует пояснения установление особого периода рождения детей (с 1 января 2017 года по 31 января 2017 года) для возникновения права на получение ежегодной денежной выплаты.

Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

19.03.18

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина  
15.03.2018