

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.04.2018 № 02-01-1764/18
на № 877 от 20.03.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

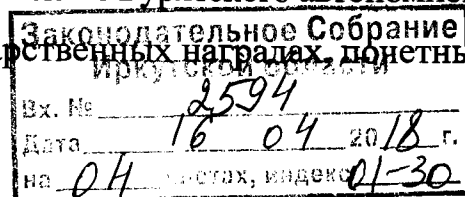
Проект закона Иркутской области № ПЗ-307 «О ветеранах труда Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона с целью поощрения граждан за многолетний добросовестный труд на благо Иркутской области предлагается учредить звание «Ветеран труда Иркутской области», определить условия и порядок его присвоения, установить меры социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области».

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, необходимо обратить внимание на следующее.

Статьей 2 проекта закона определяются условия присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области», в числе которых условие о награждении наградой или присвоение почетного звания.

В качестве наград и почетных званий проект закона предлагает учитывать награды и почетные звания, учрежденные Законом Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 2 июня 2000 года № 116-оз «О государственных наградах, почетных



званиях Усть-Ордынского Бурятского автономного округа и наградах органов государственной власти Усть-Ордынского Бурятского автономного округа», Законом Иркутской области от 4 марта 1997 года № 10-оз «О наградах и почетных званиях в Иркутской области», а также почетное звание «Ветеран труда», присвоенное организациями, осуществлявшими деятельность на территории Иркутской области в период существования СССР.

Указанные законы определяют конкретный перечень наград, государственных наград, почетных званий, являвшихся высшей формой поощрения за высокое профессиональное мастерство и многолетний труд, выдающиеся заслуги в государственной деятельности, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав человека и гражданина, и иные выдающиеся заслуги перед Иркутской областью и Усть-Ордынским Бурятским автономным округом.

При этом условие о присвоении почетного звания «Ветеран труда» организациями, осуществлявшими деятельность на территории Иркутской области в период существования СССР, является широким и в правоприменительной практике повлечет возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан при принятии решений о присвоении звания «Ветеран труда Иркутской области».

При рассмотрении вопроса о принятии проекта закона необходимо учесть, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Иркутской области заключено Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области от 14 февраля 2018 года № 01-01-06/06-75 (далее – Соглашение).

Соглашением предусмотрены обязательства Иркутской области осуществить в 2018 году ряд мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области, в том числе меры, предусматривающие:

направление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в Министерство финансов Российской Федерации на заключение проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

непревышение действующих расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе полномочий, осуществляемых в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Также отмечаем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Иркутской области заключены дополнительные соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Соглашения о реструктуризации), которые утверждены Законом Иркутской области от 16 марта 2018 года № 5-ОЗ.

Соответствующими соглашениями о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области предусмотрены обязательства Иркутской области по недопущению принятия и исполнения расходных обязательств, не

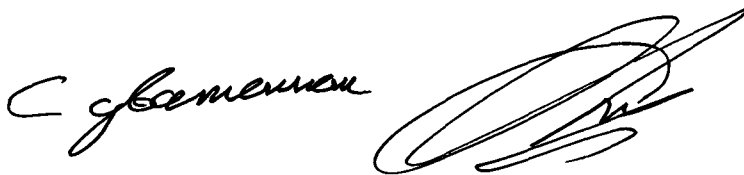
отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Соглашениями о реструктуризации приняты обязательства по обеспечению реализации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области, включающего программу оптимизации расходов и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета и сокращение государственного долга.

Перечнем мероприятий Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 29 марта 2017 года № 173-рп, предусмотрены аналогичные обязательства с постоянным сроком исполнения.

Необходимо отметить, что в областном бюджете принятые и действующие на сегодняшний день расходные обязательства субъекта Российской Федерации не обеспечены в полном объеме финансовыми ресурсами (жилье для детей-сирот и молодых семей, территориальная программа государственных гарантий, выполнение государственного задания учреждениями социальной сферы и предписаний надзорных органов по качественному оказанию государственных услуг и т.д.).

Выполнение обязательств социального характера в рамках действующего законодательства Российской Федерации подлежит исполнению в полном объеме, а принятие новых расходных обязательств значительно снижает финансовую гибкость регионального бюджета, что в результате приведет к необходимости сокращения расходов областного бюджета и в первую очередь сокращение коснется инвестиционных (капитальных) расходов.



С.Г. Левченко