

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» в 1-м чтении.
2. Комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 мая 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике
и связям с общественными объединениями

РЕШЕНИЕ

11 мая 2018 г.

№ 08/д/15-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия

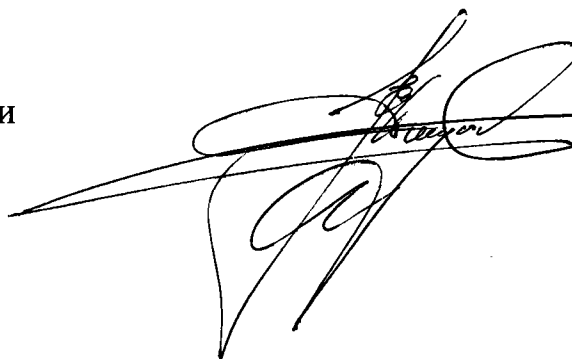
РЕШИЛА:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 31 мая 2018 года.

Председатель комиссии



Э.Е. Дикунов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 293
Дата: 16.02.2018

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Регионального отделения в Иркутской
области Политической партии «Гражданская Платформа»

ДИКУНОВ ЭДУАРД ЕВГЕНЬЕВИЧ

664035, г. Иркутск, а/я 4277
Тел. 8(3952) 77-87-78, факс 77-87-14. E-mail: DikunovEE@irzs.ru

№ 11/29 от 16.02.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Приложение на 4 листах.

Э.Е. Дикунов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 239
Дата 16.02.2018 г.
на 05 листах, индекс 01-11

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 15 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО
ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» следующие изменения:

часть 1 статьи 15 дополнить:

пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) содействия в производстве и распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации;»

пунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2) бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти области;»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2018 года

№ ____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект Закона) вносится депутатом 2-го созыва Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта Закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом 9.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества.

Положениями части 12 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотрено оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки СОНКО. Оказание информационной поддержки СОНКО возможно также путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями

государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади.

В рамках указанного полномочия в Иркутской области принят и реализуется Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон области № 37-ОЗ).

Проектом Закона предлагается дополнить статью 15 Закона области № 37-ОЗ следующими мерами информационной поддержки СОНКО:

1. содействие в производстве и распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации;

2. бесплатное предоставление площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект Закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в статью 15 Закона области № 37-ОЗ, статьей 2 – предусмотреть порядок его вступления в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проектов закона:

Принятие проекта Закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты:

1. Закон Иркутской области от 12 марта 2010 № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»;

2. постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы.

Кроме того, принятие проекта Закона повлечет необходимость принятия правовых актов органов исполнительной власти Иркутской области, определяющих порядок предоставления предлагаемых проектом Закона мер информационной поддержки СОНКО.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта Закона:

Принятие проекта Закона не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

В соответствии с прогнозной оценкой ресурсного обеспечения подпрограммы 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на

2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп, предусмотрено финансирование подпрограммы на 2018 год в объеме 30 540,0 тыс. рублей.

В связи с этим, предлагаю реализацию информационной поддержки в виде оказания содействия в производстве и распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации предусмотреть посредством предоставления субсидий из областного бюджета за счет предусмотренных подпрограммой средств.

Оказание информационной поддержки в виде бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти области, не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, поскольку средства на обеспечение деятельности учрежденное органами государственной власти Иркутской области печатное средство массовой информации - общественно-политическая газета «Областная» предусмотрены в государственной программе Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

27.03.2018 № 02-01-1443/18
на № 636 от 27.02.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым, рассмотрен.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в частности учреждение печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

В рамках данного полномочия приняты Закон Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации».

Указанными законами Иркутской области дано определение понятию «официальная информация», в соответствии с которым информация о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) не является официальной информацией. В связи с чем соответствующие информационные материалы не могут быть опубликованы в средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области. В целях же реализации указанной меры на территории Иркутской области, наряду с принятием проекта закона, необходимо внести изменения в законы Иркутской области о средствах массовой информации, учреждаемых органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации, в части корректировки понятия «официальная информация».

Предусмотренная пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» возможность осуществления информационной поддержки СОНКО путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов СОНКО в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не является императивным предписанием для органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Следует отметить, что информация о деятельности СОНКО публикуется в общественно-политической газете «Областная», соучредителями которой являются Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области, в рамках обнародования официальной информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Губернатора Иркутской области в случае взаимодействия их с СОНКО, а также в соответствии с Уставом редакции общественно-политической газеты «Областная» (размещение информации, направленной на повышение правового, экономического, социального и культурного уровня населения Иркутской области). Согласно справке, представленной общественно-политической газетой «Областная», в ней на постоянной основе ведется 4 газетных рубрики, посвященных работе СОНКО: «Губернское собрание общественности Иркутской области» (с 2016 года), «Президентские гранты» (с 2017 года), «Год волонтера» (с 2018 года), «Десятилетие детства» (с 2018 года).

Также о событиях и мероприятиях с участием СОНКО на безвозмездной основе в 2017 году публиковали материалы такие средства массовой информации, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области, как: информационные агентства «Сибирские новости», «Байкал Инфо», IrkutskMedia, «Альтаир», «Телеинформ», информационный сайт «Твой Иркутск», газеты «Пятница», «Копейка», филиал федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» государственная телевизионная и радиовещательная компания «Иркутск», медиахолдинг «АС Байкал ТВ», телекомпания «АИСТ».

С учетом изложенного концепция проекта закона не поддерживается.

С.Г. Левченко

С.Г. Левченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

22.03.2018 № 22/1-12-2018 / 9099
на № 036 от 24.02.2018

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>293</u>
Дата: <u>16.02.2018</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (ПЗ-293).

Правовые основания для установления дополнительных мер информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций имеются.

Вместе с тем, требует уточнения порядок оказания содействия в производстве и распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Одновременно необходимо учитывать, что предлагаемое изменение областного закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

В соответствии со ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области об изменении финансовых обязательств Иркутской области рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

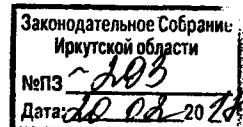
Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>1293</u>
Дата <u>22.03.2018</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>0130</u>

А 084485



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
22.03.2018 № 38/02-2519
На № 696 от 27.02.2018
173-293



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной
государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - Проект).

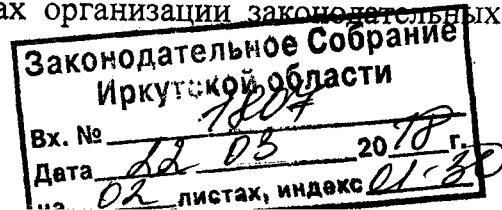
Проектом предлагается внести изменения в статью 15 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – социальная защита, административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 506-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных



(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно пункту 9.1 части 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества.

В соответствии с частью 12 статьи 21.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно также путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

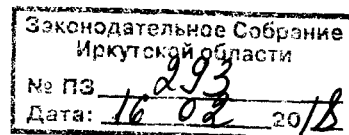
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

"23" марта 2018 г. № 01/27-01/346
На № _____ от "___" _____ 201 г.

С.Ф. БРИЛКЕ

О направлении заключения КСП
области от 23.03.2018 № 01/07-Э

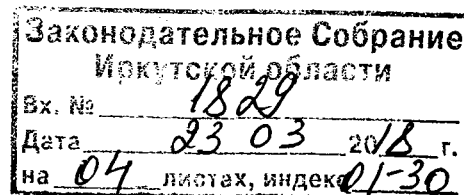
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 23.03.2018 № 01/07-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (№ ПЗ-293).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/07-7

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»
(№ ПЗ-293)

«23» марта 2018 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 23.03.2018 № 21-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.03.2018 № 848. Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Представленным Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ), предусматривающие:

1. оказание социально ориентированным некоммерческим организациям информационной поддержки путем содействия в производстве и распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации;

2. оказание социально ориентированным некоммерческим организациям информационной поддержки путем бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области.

Как следует из финансово-экономического обоснования к Проекту закона, его принятие не повлечет расходов областного бюджета.

Реализацию информационной поддержки в виде содействия в производстве и распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации предлагается осуществлять за счет средств, предусмотренных подпрограммой «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих

организаций в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп.

Оказание информационной поддержки в виде бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области, не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, поскольку средства на обеспечение деятельности учрежденных органами государственной власти Иркутской области печатное средство массовой информации – общественно-политическая газета «Областная» предусмотрены в государственной программе Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп.

В соответствии с пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также в соответствии с вышеуказанным пунктом статьи оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Положения пункта 12 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ не предусматривают оказание социально ориентированным некоммерческим организациям информационной поддержки путем содействия в производстве социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также необходимо отметить, что словосочетание «содействие в производстве» является неоднозначно понимаемой конструкцией, которая предполагает под собой возможность возникновения права у социально ориентированных некоммерческих организаций обратиться к уполномоченным органам государственной власти области за финансовой поддержкой в целях обеспечения производства рекламной продукции и иных информационных материалов, что может привести к возникновению дополнительных расходных обязательств Иркутской области.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 15 Закона Иркутской области № 37-ОЗ органы государственной власти области, иные государственные органы области в пределах своей компетенции могут оказывать социально ориентированным некоммерческим организациям информационную поддержку путем осуществления иных мер в соответствии с федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, законами области и иными нормативными правовыми актами области.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона Иркутской области № 37-ОЗ информационная поддержка осуществляется в соответствии с федеральными законами,

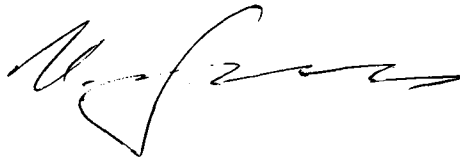
иными федеральными нормативными правовыми актами, законами области и иными нормативными правовыми актами области.

Устанавливаемые Законопроектом положения об информационной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в виде содействия в распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации, а также бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области, по своей сути, дублируют положения норм федерального законодательства (пункт 12 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ), что в то же время не является нарушением и не противоречит законодательству.

В случае принятия решения о внесении в Закон Иркутской области № 37-ОЗ вышеуказанных изменений КСП области предлагает абзац четвертый статьи 1 Законопроекта после слов «бесплатного предоставления» дополнить словом «печатной».

В целом, внесение предлагаемых Законопроектом изменений может быть поддержано.

Председатель



И.П. Морохоева

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-293
«О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области
«Об областной государственной поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций»

В Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Эдуардом Евгеньевичем внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - Закон № 37-ОЗ) в части дополнения мер информационной поддержки, которую органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области могут оказывать социально ориентированным некоммерческим организациям, следующими мерами:

1) по содействию в производстве и распространению социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации;

2) по бесплатному предоставлению площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти области.

В соответствии с пунктом 9.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества.

Согласно пункту 12 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», оказание информационной поддержки органами государственной власти социально

ориентированным некоммерческим организациям возможно путем предоставления им государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К законопроекту имеется следующее замечание.

Из текста предложенных изменений не ясен механизм и форма оказания предложенных мер поддержки, что свидетельствует о нарушении требований определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования и не обеспечивает единообразное понимание и толкование правовых норм.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, так как средства на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области предусмотрены государственной программой Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп, а на обеспечение деятельности учрежденных органами государственной власти Иркутской области печатного средства массовой информации - общественно-политическая газета «Областная» государственной программой Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп.

Вместе с тем, предлагаемые законопроектом меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций не включены в мероприятия указанных государственных программ, в связи с чем средств на их финансирование в областном бюджете не предусмотрено.

Более того реализация мероприятия «Обеспечение деятельности ОГКУ «Редакция газеты «Областная» в рамках государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп, осуществляется через основное мероприятие «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области», которое не предусматривает возможности бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также при рассмотрении законопроекта необходимо учитывать положения части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», согласно которой проекты законов

Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

07.03.18.

И.о. начальника отдела по развитию
законодательства и обеспечению
контрольной деятельности



М.С. Медникова