

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-308 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-308 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 июня 2018 года.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

10.05.2018

№ 05/306-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-308 «О внесении изменений в часть
1 статьи 2 Закона Иркутской области «О
ежемесячной денежной выплате в
Иркутской области семьям в случае
рождения, усыновления (удочерения)
третьего или последующих детей»

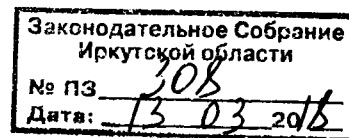
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-308 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-308 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-308 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета


А.Н. Лабыгин



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

13 марта 2018 года

№ 45-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1
статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной
выплате в Иркутской области семьям в случае рождения,
усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»**

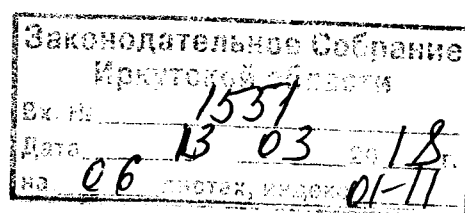
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



С.Г. Левченко



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЬЯМ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ, УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ТРЕТЬЕГО ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 43; 2017, № 54) следующие изменения:

- 1) пункт 1 после слов «2017 года» дополнить словами «, а также в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года»;
- 2) в пункте 2 слова «2018 года» заменить словами «2021 года»;
- 3) в пункте 3 слова «2018 года» заменить словами «2021 года»;
- 4) пункт 4 дополнить словами «, а также в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

«___» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) высшим должностным лицам

(руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках указанных полномочий, а также в соответствии с пунктом 2 Указа № 606 принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-ОЗ).

Законом № 101-ОЗ предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты:

1) семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее - величина прожиточного минимума), в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок;

2) семьям, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом;

3) семьям, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, имеющие в своем составе ребенка, признанного в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом, в которых по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок;

4) семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31 декабря 2017 года.

В целях материальной поддержки многодетных семей, родивших (усыновивших) третьего или последующих детей, проектом закона предлагается продлить срок действия Закона № 101-ОЗ до 31 декабря 2021 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 2 Закона № 101-ОЗ, предусматривающие продление периода рождения третьего или последующего ребенка до 31 декабря 2021 года или усыновления (удочерения) третьего или последующего ребенка, родившегося в указанный период.

Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть срок вступления его в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Принятие, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона был в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект закона повлечет улучшение демографической ситуации в Иркутской области.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1
статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате
в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления
(удочерения) третьего или последующих детей»**

Проектом закона предлагается продлить ежемесячную денежную выплату семьям, в которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, либо усыновлен третий или последующий ребенок, родившийся в указанный период. Ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения возраста трех лет.

Прогнозная численность детей на которых будет выплачиваться ежемесячная денежная выплата составит 4 802 человека (в том числе в южных районах – 4 231 человек, в северных районах 571 человек).

Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей, действовавшей в третьем квартале года, предшествующего году, в котором родитель обратился за предоставлением ежемесячной денежной выплаты (при обращении родителя до установления указанной величины прожиточного минимума для детей на третий квартал текущего года) (статья 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 30 октября 2017 года № 703-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за III квартал 2017 года» размер ежемесячной денежной выплаты составил:

- в южных районах 9 658,00 руб.;
- в северных районах 12 748,00 руб.

Расчет дополнительной потребности на реализацию проекта закона с территориальной дифференциацией:

южные районы: 4 231 ребенок * 9 658,00 рублей * 12 месяцев = 490 356,00 тыс. рублей.

северные районы: 571 ребенок * 12 748,00 рублей * 12 месяцев = 87 349,30 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,7 % от суммы денежных средств:

(490 356,00 тыс. рублей + 87 349,30 тыс. рублей) * 0,7 % = 4 043,90 тыс. рублей.

Финансовая потребность на ежемесячную денежную выплату составит:

490 356,00 тыс. рублей + 87 349,30 тыс. рублей + 4 043,90 тыс. рублей = 581 749,20 тыс. рублей.

Реализация проекта закона в 2020 году потребует дополнительных расходов из областного бюджета в сумме **290 874,6 тыс. рублей** (выплата начнется с июля), в 2021 году **581 749,20 тыс. рублей**.

Министр социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

04.05.2018 № 20/12-100
на № 897 от 21.03.2018

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 308
Дата: 13 03 2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

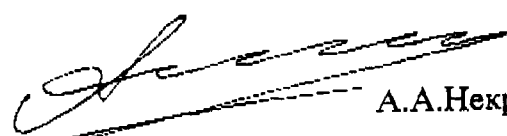
О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (ПЗ-308).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции


А.А. Некрасов

Борисова О.А.. 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3249
Дата 08 05 2018 г.
на 01 листах, индекс 0130



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
20.04.2018 № 38/02-3498
На № 897/113-308 от 21.03.2018

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 308
Дата: 13 03 2018

Председателю
Законодательного Собрания Иркутской
области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной
денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения)
третьего или последующих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1
статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области
семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»
(далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 02.11.2012
№ 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения,
усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи
72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской
Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина;
защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное
обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской
Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ),
Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации
демографической политики Российской Федерации» (в редакции Указа Президента
Российской Федерации от 18.10.2017 № 487), постановления Правительства Российской
Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской
Федерации «Социальная поддержка граждан» (в редакции постановления Правительства
Российской Федерации от 30.03.2018 № 365).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской
Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2850
Дата 23 04 2018 г.
№ 03 от 01-30

иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно статье 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации) рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 01.07.2012 нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую **в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.** Согласно подпункту «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации в целях совершенствования демографической политики Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено осуществлять начиная с 2013 года за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2 настоящего Указа Президента Российской Федерации, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа

Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», являющихся приложением № 7 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296, условиями предоставления субсидии является, в том числе, наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий по осуществлению ежемесячной денежной выплаты, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Согласно действующей редакции Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-оз) право на ежемесячную денежную выплату имеют, в том числе, проживающие (пребывающие) на территории Иркутской области семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

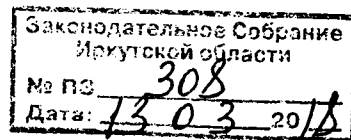
Проектом предлагается категориям семей, указанных в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-оз, продлить период предоставления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей по 31.12.2021, а семьям, указанным в пункте 4 части 1 статьи 2 указанного Закона, установить дополнительный период, учитываемый при предоставлении ежемесячной денежной выплаты с 01.01.2019 по 31.12.2012. Вместе с тем, семьям, указанным в пункте 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-оз, в которых родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, период, учитываемый при предоставлении выплат, должен остаться прежним (с 01.01.2018 по 31.12.2018).

Исходя из вышеуказанных положений, не для всех семей, указанных в части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-оз, предусмотрены одинаковые условия предоставления ежемесячной денежной выплаты для детей, назначаемой в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации.

Начальник Управления



О.В. Петрова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 509
от 05.04.2018.

№ 1897
от 21.03.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

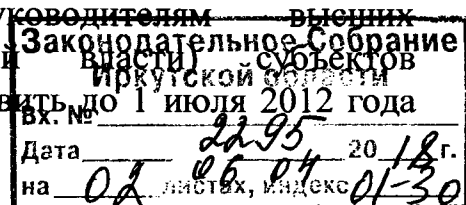
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (№ ПЗ-308), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

В целях материальной поддержки многодетных семей, родивших (усыновивших) третьего или последующих детей, проектом закона предлагается продлить срок действия Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон) до 31 декабря 2021 года.

В марте 2018 года в указанный закон также были внесены изменения, предусматривающие предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился или был усыновлен третий или последующий ребенок (далее – ежемесячная денежная выплата) со дня рождения ребенка до достижения им трех лет.

Внесение изменений в Закон было обусловлено целью исполнения пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», согласно которому руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года



нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Вместе с тем, в предлагаемой редакции проекта закона предлагается продолжить предоставление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей со дня достижения ребенка возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.

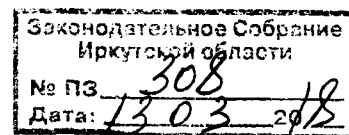
Таким образом, представляется необоснованным предоставление ежемесячной денежной выплаты с момента рождения только в тех семьях, в которых третий или последующих ребенок был рожден в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Учитывая изложенное, Уполномоченным предлагается предусмотреть право на предоставление ежемесячной денежной выплаты всем семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, имеющих третьего или последующего ребенка в возрасте до трех лет, с момента его рождения.

С уважением,



С.Н. Семенова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;
ombudsman38@mail.ru

29.03.2018г. № 613
на № 897 от 29.03.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

О проекте закона Иркутской
области № ПЗ-308

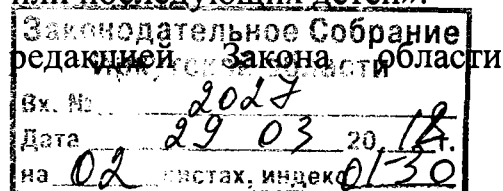
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-308 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Проектом закона предлагается продление периода рождения третьего или последующего ребенка до 31 декабря 2021 года или усыновления (удочерения) третьего или последующего ребенка, родившегося в указанный период, для решения вопроса о праве на ежемесячную денежную выплату.

Считаю необходимым еще раз обратить внимание на обстоятельство, на которое мною указывалось в заключении на проект закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

В соответствии с действующей

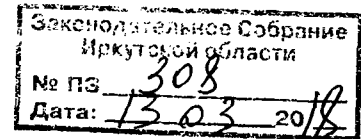


усыновление третьего и последующего ребенка должно быть осуществлено из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области. Указанное условие стимулирует усыновлять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете именно в органах опеки и попечительства Иркутской области. Однако на практике это условие может поставить одинаковые семьи в неравное положение. Вряд ли можно считать указанный критерий объективным, для использования его в качестве дифференциации правового регулирования условий предоставления ежемесячной денежной выплаты соответствующим семьям. В случае усыновления ребенка из другого региона жителями области, местом жительства ребенка будет считаться Иркутская область (см. статью 20 Гражданского кодекса Российской Федерации). При прочих равных условиях такая семья будет лишена указанной меры поддержки. Надо учитывать, что жизненные обстоятельства могут быть разные. Есть случаи, когда семья вынужденно принимает решение об усыновлении ребенка из другого региона. Например, смерть родственников, знакомых, у которых остались дети. Поэтому предлагаю вернуться к обсуждению приведенного условия предоставления ежемесячной денежной выплаты соответствующим семьям в рамках работы над рассматриваемым проектом закона.

Поскольку проект закона улучшает условия на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты для определенной категории семей, концепция проекта закона мною поддерживается.

С уважением, 

В.В. Игнатенко



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

05.04.2018г. № 210/03-18

На № 897 от 21.03.2018г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

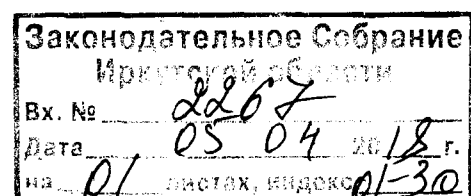
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-308 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Замечаний и предложений нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-308

«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-308 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 13 марта 2018 года № 45-уг.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26^{3.1} Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в

размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлена дополнительная мера социальной поддержки проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) (далее – усыновление) третьего или последующих детей.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют:

1) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее - величина прожиточного минимума), в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2017 года родился третий или последующий ребенок;

2) семьи, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом;

3) семьи, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, имеющие в своем составе ребенка, признанного в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом, в которых по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок;

4) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31 декабря 2017 года;

5) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

Проектом закона предлагается для семей, указанных в пунктах 1 – 4, продлить период действия Закона Иркутской области № 101-ОЗ, до 31 декабря 2021 года.

Необходимо отметить, что для семей, указанных в пункте 5, установлены особые, более выгодные условия получения ежемесячной денежной выплаты:

1) ежемесячная денежная выплата таким семьям предоставляется со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста трех лет (остальным семьям – с полутора до трех лет);

2) на такие семьи не распространяется условие о непосещении детьми муниципальных дошкольных образовательных организаций только по уважительным причинам;

3) определено, что данным семьям ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня рождения ребенка, если обращение за предоставлением ежемесячной денежной выплаты последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячная денежная выплата предоставляется не более чем за один месяц до дня обращения родителя за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

Период рождения детей в семьях, указанных в пункте 5, ограничен 2018 годом.

Тем самым, условия предоставления ежемесячной денежной выплаты ставятся в зависимость от даты рождения ребенка.

Такой подход может рассматриваться как нарушение провозглашенного статьей 19 Конституции Российской Федерации принципа равенства прав граждан.

Предлагаем одновременно с продлением периода действия Закона Иркутской области № 101-ОЗ решить вопрос установления условий предоставления ежемесячной денежной выплаты, не зависящих от времени рождения детей в многодетных семьях.

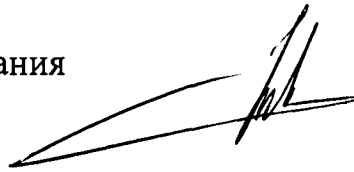
Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Проект закона повлечет увеличение расходов на его реализацию, начиная с 2020 года.

Проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

06.04.18

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

04.04.18