

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-317 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-317 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 июня 2018 года.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

10.05.2018

№ 05/314-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-317 «О внесении изменения в часть
3 статьи 11 Закона Иркутской области «О
порядке создания и осуществления
деятельности комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав в
Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-317 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-317 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-317 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



—
А.Н. Лабыгин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	317
Дата:	26.03.2018

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного округа № 9

ЛЮБЕНКОВ ГЕОРГИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

ул. Подбельского, 26, каб 3, г.Братск, 665708
Тел.8 (395-3)409-000, e-mail: nadezhda.butina@rambler.ru

Исх.№ 45 от 26.03.18

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф.Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»».

Приложение: на 4 л.в 1 экз.

С.У. Любенков

Г.А. Любенков

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1894
Дата	26.03.2018 г.
на	05 листах, индекс 01-11

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 3 СТАТЬИ 11 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И
ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2, № 15; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 3, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37, 2017, № 49, т.1, № 54) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«3. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планом работы комиссии, а также по мере необходимости.

Заседания районной (городской) комиссии, за исключением городской комиссии в городе с районным делением, проводятся не реже двух раз в месяц.

Заседания городской комиссии в городе с районным делением проводятся не реже одного раза в квартал.

Комиссия вправе проводить выездные заседания.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
«__» _____ 2018 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Любенковым Г.А..

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев

вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с указанными положениями были приняты Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз), а также Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон Иркутской области № 89-оз).

Законом Иркутской области № 100-оз предусмотрено, что в систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) в Иркутской области входят:

1) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее - областная комиссия);

2) районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - районные (городские) комиссии).

В городских округах области, в состав территории которых входят земли городов, имеющих в соответствии с законом области районное административно-территориальное деление (далее города с районным делением), создаются городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» на территории Иркутской области имеются городские округа, имеющие районное административно-территориальное деление. К таким городским округам относятся город Братск и Иркутск.

В соответствии с действующей редакцией статьи 11 Закона районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проводят свои заседания *не реже двух раз в месяц*. Данный срок установлен в связи с тем, что районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, которые, в соответствии со ст.29.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении», рассматриваются в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных

технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

По сообщению администрации МО города Братска, практика работы городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования города Братска показала, что установление такой частоты проведения заседаний городской комиссии в городе с районным делением не целесообразно, поскольку в полномочия городских комиссий в городах с районным делением не входит обязанность по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними; такие комиссии осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа, а также мониторинг их деятельности. В целях исключения формального подхода к формированию повестки заседаний городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе с районным делением предлагается установить периодичность проведения заседаний городских комиссий в городах с районным делением по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается внести изменения в порядок осуществления деятельности созданных на территории Иркутской области городских комиссий в городах, имеющих районное административно-территориальное деление, в части установления периодичности проведения заседаний таких комиссий.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующий правовой акт Иркутской области:

1) Постановление Администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»;

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован
Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области



Г.А. Любенков



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

24.04 2018 № 02-01(09)-1928/18

на № 1151 от 04.04.2018

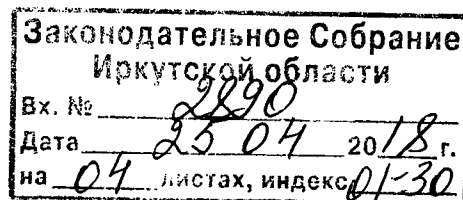
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-317 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Г.А. Любенковым (далее – проект закона, законопроект), рассмотрен.

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон № 100-оз), касающиеся установления периодичности проведения заседаний городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных в городах, имеющих районное административно-территориальное деление, – Братск и Иркутск (далее – городские комиссии в городах с районным делением), не реже одного раза в квартал.



В соответствии со статьей 8¹ Закона № 100-оз городские комиссии в городах с районным делением, наряду с иными полномочиями, предусмотренными вышеуказанным законом, осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа (далее – субъекты системы профилактики), обобщают их опыт работы, изучают и анализируют состояние проблем, связанных с безнадзорностью, беспризорностью, правонарушениями и антиобщественными действиями несовершеннолетних, а также с соблюдением их прав и законных интересов, принимают участие в разработке муниципальных правовых актов, программ и проектов, направленных на улучшение условий жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха, защиту прав детей.

Одной из основных форм работы городской комиссии в городах с районным делением являются заседания, позволяющие выработать единые подходы субъектов системы профилактики по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, совершению ими правонарушений, антиобщественных действий, а также принимать согласованные профилактические меры, организовывать и проводить межведомственные мероприятия по наиболее актуальным проблемам, возникающим в сфере детствосбережения на территории городского округа.

При этом необходимо отметить, что целью создания городских комиссий в городах с районным делением являлось не только осуществление ими координирующих функций, но и консолидация усилий органов власти и общественных институтов, обобщение и распространение опыта работы районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и иных субъектов системы профилактики в вопросах сохранения семьи и детства.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее – Областная комиссия) в соответствии с полномочиями, предусмотренными федеральным и региональным законодательством, являясь координатором деятельности субъектов системы профилактики на областном уровне, проводит заседания ежемесячно. Помимо этого, осуществляет выездные заседания в

муниципальные образования области, в которых отмечается недостаточно эффективное межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики.

По данным Областной комиссии по итогам 2017 года в городах Братск и Иркутск отмечен рост количества несовершеннолетних, поставленных на профилактический учет за употребление наркотических веществ, алкогольной, спиртосодержащей, табачной продукции, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, а также нарушающих областное законодательство «о комендантском часе», при этом незначительными остаются такие показатели, как количество проводимых межведомственных профилактических мероприятий, рейдов, конференций, семинаров и т.п.

Статистические данные Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области также свидетельствуют о негативной динамике по линии несовершеннолетних в вышеуказанных городах.

Так, в городе Иркутске на 9,3% увеличилось количество преступлений, совершенных ранее судимыми несовершеннолетними, количество краж и угонов автотранспорта несовершеннолетними, вызывает беспокойство увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах, в том числе с участием взрослых, а также фактов продажи на территории города Иркутска подросткам алкогольной продукции (141 факт) и т.д.

В городе Братске также на 9,6% увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе на 41,7% – ранее судимыми, на 50% увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, на 25,5% – количество подростков, ранее совершавших преступления. 83% из числа несовершеннолетних преступников составляют обучающиеся образовательных организаций (среднеобластной показатель – 70%).

Вышеуказанные показатели свидетельствуют о слабой организации на территории городов Братск и Иркутск профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), а также

о неэффективной координации городскими комиссиями в городах с районным делением деятельности субъектов системы профилактики.

Проект закона в целом не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам Иркутской области, однако, учитывая наличие проблемных вопросов в сфере детствосбережения, необходимость активизации деятельности субъектов системы профилактики на территории городских округов Братск и Иркутск, снижения уровня правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, предлагается установить периодичность проведения заседаний городских комиссий в городах с районным делением не реже одного раза в месяц.



Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011



109322 639117

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	317
Дата:	26 03 2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.08.2018 № 22/1-12-2018/14768
на № 1157 от 04.04.2018

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (ПЗ- 317).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

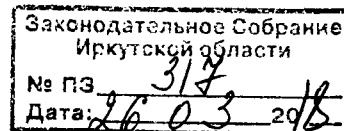
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3379
Дата	14 05 2018 г.
на	01 листах, индекс 01-30



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

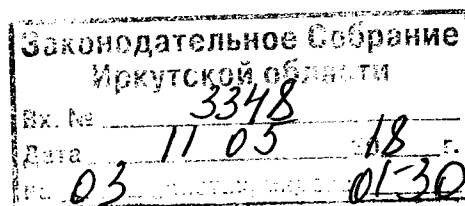
04.05.2018 № 39/02-4162
На № 1151 (ПЗ-317) от 04.04.2018



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке
создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и
защите их прав в Иркутской области»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в часть 3 статьи 11 закона Иркутской области от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 109-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий (подпункт 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.



Начальник Управления

О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	317
Дата	26 03 2018

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 521
от 06 04 2018 г.
№ 04.04.2018
№ 1151

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (№ ПЗ-317), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Любенковым Г.А.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	2306
Дата	06 04 2018 г.
№	01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-317

«О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области
«О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-317 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – законопроект) внес в Законодательное Собрание Иркутской области депутат Законодательного Собрания Иркутской области Любенков Г.А.

Согласно пунктам «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 4, частью 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Частью 3 статьи 11 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» определено, что заседания районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проводятся не реже двух раз в месяц.

Законопроектом предлагается установить исключение из данного порядка осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных в городских округах Иркутской области, в состав территории которых входят земли городов, имеющих в соответствии с законом Иркутской области районное административно-территориальное деление.

В случае принятия законопроекта, заседания таких комиссий будут проводиться не реже одного раза в квартал.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

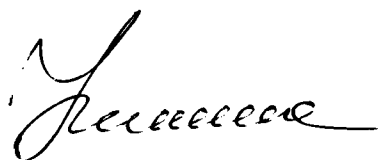
На основании изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
24.04.18

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
10.04.2018