

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 1 июня 2018 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

14.05.2018

№ 04/152 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

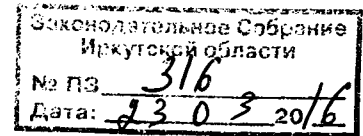
**РЕШИЛ:**

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 марта 2018 года

№ 58-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в  
Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

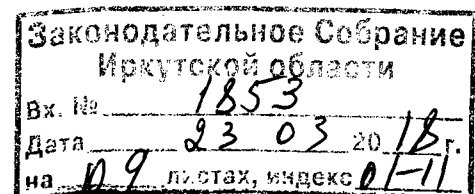
#### ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра имущественных отношений Иркутской области Сухорученко В.А.



С.Г. Левченко



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 52, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 2; 2014, № 6, № 11, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 46, т. 1; № 54) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 2:

в абзаце первом слова «населенном пункте» заменить словами «городском округе или муниципальном районе Иркутской области»;

в абзаце втором слова «населенном пункте» заменить словами «городском округе или муниципальном районе Иркутской области»;

2) часть 4 статьи 3 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.»;

3) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот

1. В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот.

2. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется органом по управлению имуществом с учетом предложений органа опеки и попечительства, мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области, а также получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального

образования Иркутской области в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

3. Предложения органа опеки и попечительства формируются на основании указанных в списке сведений о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения и направляются в орган по управлению имуществом ежегодно не позднее 10 декабря.»;

4) в статье 6:

в части 3:

абзацы первый, второй изложить в следующей редакции:

«3. Заявление о предоставлении жилого помещения (далее в настоящей статье – заявление) представляется лицами, указанными в части 2 настоящей статьи (далее в настоящей статье – лица, достигшие возраста 18 лет), в орган опеки и попечительства по месту жительства.

Для рассмотрения заявления необходимы следующие документы:»;

в абзаце одиннадцатом слова «запрашиваются органом по управлению имуществом» заменить словами «запрашиваются органом опеки и попечительства»;

части 4 - 6 изложить в следующей редакции:

«4. Орган опеки и попечительства рассматривает заявление и документы, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, и принимает решение об удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения либо об отказе в удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения в течение тридцати календарных дней со дня обращения лица, достигшего возраста 18 лет.

При принятии решения об удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения лицу, достигшему возраста 18 лет, в списке проставляется отметка о дате поступления заявления.

Решение об отказе в удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения принимается в случае несоответствия лица, достигшего возраста 18 лет, категории лиц, указанных в части 2 настоящей статьи.

Подача указанных заявления и документов, их регистрация, уведомление лица, достигшего возраста 18 лет, о принятом решении, его обжалование осуществляются в порядке, предусмотренном для подачи заявления и документов для установления факта невозможности проживания, их регистрации, уведомления лица о принятом решении, его обжаловании, установленном частями 4, 5, 7, 9 статьи 3 настоящего Закона.

5. Для предоставления жилого помещения лицу, достигшему возраста 18 лет, орган по управлению имуществом в течение пяти рабочих дней с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на жилое помещение представляет в орган опеки и попечительства информацию о месте нахождения жилого помещения и его общей площади.

Орган опеки и попечительства в течение десяти календарных дней со дня получения указанной информации представляет в орган по управлению имуществом сведения о лице, достигшем возраста 18 лет, в отношении которого принято решение об удовлетворении заявления о предоставлении

жилого помещения в хронологической последовательности исходя из отметки о дате поступления заявления и наличия письменного согласия, указанного в части 3 статьи 2 настоящего Закона. Сведения о лицах, достигших возраста 18 лет, обратившихся с заявлением в один и тот же день, представляются в алфавитном порядке.

6. Не позднее двадцати календарных дней со дня включения в установленном законодательством порядке жилого помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот органом по управлению имуществом принимается решение о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения лицу, достигшему возраста 18 лет, сведения о котором представлены органом опеки и попечительства в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

Договор найма специализированного жилого помещения заключается на основании решения о предоставлении жилого помещения не позднее тридцати календарных дней со дня вынесения данного решения.»;

в части 9 слова «по формированию и ведению списка на предоставление жилых помещений,» исключить.

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Сведения о дате обращения лиц, указанных в части 2 статьи 6 Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ), содержащиеся в списке на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, предусмотренном частью 3 статьи 6 Закона № 164-ОЗ, включаются в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, предусмотренный частью 1 статьи 4 Закона № 164-ОЗ, без подачи указанными лицами соответствующих заявлений.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Законодательство о социальной защите находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере,  
обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового  
регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 164-ОЗ).

Указанный закон устанавливает порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями в Иркутской области: основания предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области,

порядок ведения списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, порядок ведения списка на предоставление жилых помещений, сроки и механизм обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Действующая редакция Закона Иркутской области № 164-ОЗ определяет, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области.

Проектом закона предлагается изменить место предоставления жилых помещений детям-сиротам, расширив его до пределов муниципального образования, поскольку подход, закрепленный в действующей редакции Закона Иркутской области № 164-ОЗ, не соответствует сложившейся правоприменительной практике и интересам детей-сирот.

Очевидно, что для максимального соблюдения интересов детей-сирот предоставлять жилые помещения детям-сиротам необходимо в населенных пунктах, где имеется устойчивая и развитая инфраструктура – детские сады, школы, больницы, регулярное транспортное сообщение, магазины, аптеки. В малых населенных пунктах указанная инфраструктура зачастую представлена в весьма ограниченном виде, отсутствует транспортное сообщение, а также возможность трудоустройства.

Предлагаемая редакция проекта закона место предоставления жилого помещения расширяет до муниципальных образований, что позволит осуществлять предоставление жилых помещений детям-сиротам в крупных населенных пунктах.

Так, например, ребенку-сироте, проживающему в д. Сенная Падь Заларинского района, целесообразнее быть обеспеченным жилым помещением в районном центре Заларинского района - п. Залари, поскольку указанный ребенок-сирота имеет место работы в п. Залари, покупает продукты и лекарства в п. Залари, обслуживается в больнице в п. Залари, в связи с тем, что в д. Сенная Падь отсутствует необходимая инфраструктура и рабочие места.

Кроме того, исходя из сложившейся практики жилые помещения, предоставленные детям-сиротам, расположенные в малых населенных пунктах, зачастую детьми-сиротами не используются.

Так, жилые помещения в селе Хогот Баяндаевского района приобретены министерством имущественных отношений Иркутской области исходя из места жительства детей-сирот в указанном населенном пункте. В настоящее время из 10 жилых помещений используется только одно. Из 4 жилых помещений, приобретенных в селе Хадай Баяндаевского района, ни одно жилое помещение не используется.

Также необходимо отметить, что список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, ведется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим управление в сфере опеки и попечительства (далее – орган опеки и попечительства), в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот.

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот согласно проекту закона будет осуществляться с учетом предложений органа



опеки и попечительства, сформированных на основании сведений о месте жительства детей-сирот, указанных в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В связи с чем, предлагаемые изменения направлены также на устранение противоречий между статьями 2, 4, 5 Закона Иркутской области № 164-ОЗ.

Кроме того, проектом закона предлагается внести изменения в часть 4 статьи 3 Закона Иркутской области № 164-ОЗ, установив, что заявления об установлении факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, могут быть предоставлены через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Также необходимо отметить, что Законом Иркутской области № 164-ОЗ установлено ведение двух списков детей-сирот: списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и списка на предоставление жилых помещений детям-сиротам.

При этом, список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формируется органом опеки и попечительства, а список на предоставление жилых помещений формируется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим управление в области имущественных отношений (далее – орган по управлению имуществом).

Подобный подход не используется ни в одном из субъектов Российской Федерации.

Ведение двух списков разными исполнительными органами государственной власти Иркутской области приводит к созданию излишних административных процедур, административных барьеров для детей-сирот, усложняет процедуру предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Нецелесообразность ведения двух списков также подтверждается тем, что список на предоставление жилых помещений является производным по отношению к списку детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и не устанавливает права детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями.

Проектом закона предусматривается ведение органом опеки и попечительства только списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. При этом жилые помещения предоставляются детям-сиротам на основании заявлений о предоставлении жилых помещений, по которым принято решение об их удовлетворении.

Также проектом закона предусмотрены изменения в части порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области.

Так, учитывая, что ведение списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также рассмотрение заявлений детей-сирот о предоставлении жилых помещений, принятие решений об удовлетворении или отказе в удовлетворении таких заявлений осуществляется органом опеки и попечительства, проектом закона предусмотрено, что формирование

специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется органом по управлению имуществом с учетом предложений органа опеки и попечительства.

Статьей 2 проекта закона предусмотрены переходные положения, в соответствии с которыми сведения о дате обращения детей-сирот, содержащиеся в списке на предоставление жилых помещений, включаются в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, без подачи указанными лицами соответствующих заявлений.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1. постановление Правительства Иркутской области от 15 февраля 2017 года № 96-пп «Об установлении Порядка организации работы по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области по договорам найма специализированных жилых помещений и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области»;

2. постановление Правительства Иркутской области от 2 сентября 2013 года № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

3. постановление Правительства Иркутской области от 20 февраля 2013 года № 53-пп «О Порядке организации работы по формированию, ведению и актуализации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области».

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

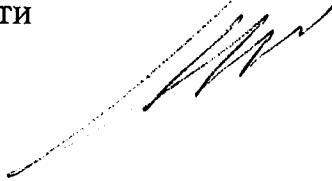
Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

В связи тем, что проект закона направлен на упрощение порядка предоставления детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, принятие закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Таким образом, проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



В.А. Сухорученко



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

*13.04.2018 № 21-12-18-18/12200*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*173-316*

Председателю Законодательного  
собрания Иркутской области

Брилке С.Ф.

ул. Ленина, 1 «а», г.Иркутск.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>316</i>
Дата:	<i>23 03 2018</i>

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Прокуратурой области изучен проект Закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

В целом концепция предлагаемого к принятию закона, а также нормы, содержащиеся в нем, не противоречат действующему законодательству и правовых препятствий для принятия Законодательным Собранием области в первом чтении не усматривается.

Первый заместитель прокурора области  
государственный советник юстиции  
3 класса

А.Б. Воронин

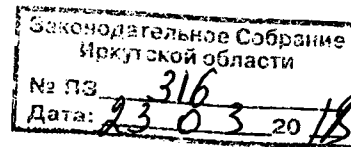
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>2600</i>
Дата:	<i>16 04 20 18 г.</i>
на	<i>01 / 30</i>

**А 073369**



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

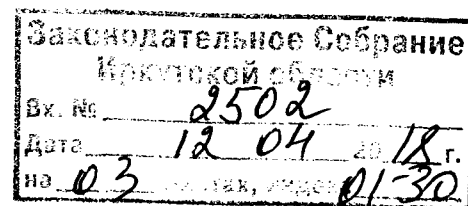
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
10.04.2018, № 38/02-3089  
На № 1127 (ПЗ-316) от 03.04.2018



**Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**С.Ф. Брилке**

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

*дата вынесено 12.04.2018*

Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 07.03.2018 № 56-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Расходные обязательства субъекта Российской Федерации, указанные в абзацах 2 - 5 пункта 1 указанной статьи, устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

На основании подпункта 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных, органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

В соответствии с частью 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам

и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 данной статьи.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 316  
Дата: 23.03 2018

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1    тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

"09" апреля 2018 г. № 01/12-01/547  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2018 г.

О направлении заключения КСП  
области от 09.04.2018 № 12/10-Э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 09.04.2018 № 12/10-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (№ ПЗ-316).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,*

И.П. Морохоева

Тел. +7 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2418  
Дата 30.04 2018 г.  
на 5 листах, индекс 01-30





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/10-Э

**на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»  
(№ ПЗ-316)**

«09 » апреля 2018 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области  
от «09 » апреля 2018 № 33-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (№ ПЗ-316) (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.04.2018 № 1127 в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается изменить место предоставления жилых помещений детям-сиротам, расширив его до пределов муниципального образования, что, по мнению КСП области, будет способствовать повышению востребованности жилых помещений и, тем самым, снижению нерезультативных и неэффективных расходов областного бюджета.

Кроме того, предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях с развитой инфраструктурой в большей степени направлено на соблюдение прав и законных интересов, на социальную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чем предоставление жилых помещений в населенных пунктах.

По результатам экспертизы Законопроекта КСП области сформулирован ряд юридико-технических и содержательных замечаний и предложений.

### **Юридико-технические замечания:**

1. В абзаце 2 части 1 статьи 1 Законопроекта в заменяемых словах «городском округе или муниципальном районе Иркутской области» следует исключить слова «Иркутской области» во избежание дублирования в общем тексте Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон №164-ОЗ).

2. В абзаце 2 части 3 статьи 2 Закона №164-ОЗ дважды по тексту используются слова «населенном пункте», в связи с чем не однозначно понимается какие слова подлежат замене в соответствии с Законопроектом.

В случае прямого соблюдения требований Законопроекта (замена слов «населенных пунктов» в обоих случаях), то введение данной нормы может привести к ухудшению положения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Так, предлагаемая Законопроектом норма позволит уполномоченному органу предоставить детям-сиротам, проживающим на территории районного центра муниципального образования, жилье, находящееся на территории иного населенного пункта в пределах муниципального образования с менее развитой инфраструктурой, при этом согласование заявителей Законопроектом не предусматривается.

КСП полагает, что авторами Законопроекта предполагалась замена слов «населенном пункте» в конце абзаца 2 части 3 статьи 2 Закона №164-ОЗ, тогда в этом случае также следует в абзаце 3 части 1 статьи 1 Законопроекта исключить слова «Иркутской области» во избежание дублирования в общем тексте Закона №164-ОЗ и однозначно определить какие из слов «населенном пункте» подлежат замене.

### **Предложения по содержанию Законопроекта:**

1. Законопроектом предлагается упорядочить процедуру регистрации заявлений (в хронологической последовательности исходя из отметки о дате поступления заявления, если заявления поданы в один день, то в алфавитном порядке). Так как фиксация даты подачи заявления имеет юридические последствия, то в целях защиты интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и во избежание злоупотреблений и коррупционных проявлений со стороны органа опеки и попечительства КСП области предлагает дополнить часть 2 статьи 1 Законопроекта абзацем 4, изложив ее в целом в следующей редакции:

«2) в статье 3:

часть 4 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.»;

абзац 2 части 5 после слов «в журнале регистрации документов» дополнить словами «с выдачей (направлением) заявителю расписки о принятии заявления и документов, прилагаемых к нему.»»

2. Абзац второй статьи 5 Закона №164-ОЗ в действующей редакции содержит необходимость формирования органом по управлению имуществом специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот с учетом указанных в списке сведений о месте жительства детей-сирот.

Законопроектом предлагается изложить действующую формулировку в следующей редакции: «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется органом по управлению имуществом с учетом предложений органа опеки и попечительства...».

Из пояснительной записки следует, что данное изменение будет реализовываться в виде направления органом опеки и попечительства предложений, сформированных на основании сведений о месте жительства детей-сирот.

Однако Законопроектом не предусмотрен порядок формирования «предложений органа опеки и попечительства» и содержательное наполнение таких предложений, что может привести к неоднозначному пониманию нормы.

3. В ходе экспертизы Законопроекта КСП области также проанализированы положения части 1 статьи 3 Закона №164-ОЗ, устанавливающие перечень обстоятельств, наличие которых влечет установление факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях.

КСП области полагает, что действующей редакцией Закона №164-ОЗ предусмотрен не полный перечень обстоятельств, противоречащих интересам детей-сирот.

По мнению КСП области, к обстоятельствам, противоречащим интересам детей-сирот, следует также отнести:

- 1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:
  - бывших усыновителей этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, если усыновление отменено;
  - не являющихся членами семьи этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;
  - больных хроническим алкоголизмом, наркоманией и состоящих на учете в наркологическом диспансере.

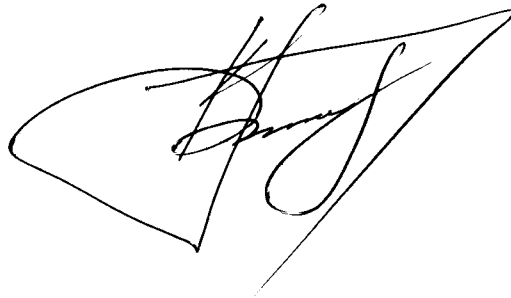
2) наличие у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа тяжелой формы хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

3) утрата жилого помещения за время пребывания в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или на воспитании в семье вследствие сноса жилого дома, многоквартирного дома, а также сделок по отчуждению или обмену жилого помещения и отсутствия исполненного судебного решения по фактическому возврату жилого помещения.

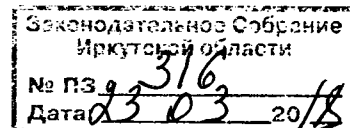
4. В ходе экспертизы Законопроекта и анализа положений действующей редакции Закона №164-ОЗ КСП области установлено отсутствие законодательного регулирования правоотношений по оплате жилых помещений и коммунальных услуг детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, занимающими жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения, что, по мнению КСП области, требует законодательной регламентации.

Учитывая изложенное, Законопроект в предлагаемой редакции подлежит дополнительному обсуждению.

Аудитор



К.С. Корень



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,  
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;  
ombudsman38@mail.ru

16.04.2018 № 766'  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

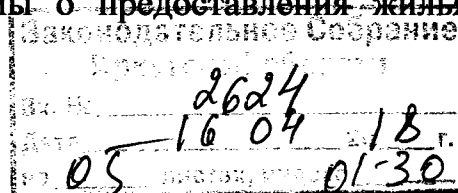
С.Ф. БРИЛКЕ

О проекте закона  
Иркутской области  
№ ПЗ-316

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С. Г. Левченко, сообщаю, что по указанному законопроекту у меня имеются концептуальные замечания.

1. Предлагаемые изменения в части 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», касающиеся ввода нормы о предоставлении жилья



лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – сироты), в городском округе или в муниципальном районе, приведут к ухудшению положения сирот, поскольку предлагаемая формулировка нормы дает возможность предоставлять им жилье не в населенных пунктах их постоянного места жительства (где у сирот могут быть не утраченные социальные и родственные связи), а в совершенно другом населенном пункте и без согласия сироты. Причем, такой населенный пункт может быть и менее благоустроенным, чем населенный пункт с постоянным местом их жительства.

Антимонопольное законодательство РФ предполагает осуществление закупок для государственных нужд практически исключительно в результате проведения торгов. В случае принятия указанной поправки участвовать в торгах для пополнения специализированного жилого фонда с целью предоставления жилья сиротам смогут собственники и застройщики жилья, которое расположено в депрессивных населенных пунктах с самой низкой стоимостью жилья, из которых, в силу отсутствия занятости, уезжает местное население. Таким образом, социальная задача предоставления жилья сиротам не будет решена, поскольку в отсутствие реальных перспектив трудоустройства социальная адаптация сирот будет сильно затруднена.

Проблема проживания сирот в депрессивных населенных пунктах, в которых, согласно действующей редакции Закона Иркутской области от № 164-ОЗ, им и должно быть предоставлено жилье как в населенном пункте постоянного места жительства, может успешно решаться в рамках действующего Закона. В части 3 статьи 2 Закона № 164-ОЗ изложена норма о том, что в случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте по месту жительства сирот, с письменного согласия указанных лиц, им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Поскольку жилые помещения для сироты всегда приобретаются после достижения им возраста 18-ти лет, ничего не мешает в случае отсутствия необходимого жилья в специализированном жилом фонде

Иркутской области предварительно предложить сироте жилье в районном или в областном центре. Однако, как показывает практика, министерство имущественных отношений Иркутской области, как правило, не делает таких предложений сиротам.

В городе Иркутске жилье для сирот не приобретается с 1 января 2016 года. Министерство имущественных отношений Иркутской области демонстрирует отказ от приобретения дорогостоящего жилья в областном центре, при этом на учете для предоставления жилья в Иркутске на 1 января 2018 года состояло 1 314 сирот, нуждающихся в жилье. Указанные сироты могут получить жилье только в случае, если согласятся на отказ от реализации своего права на жилье в г. Иркутске, получив жилье в других населенных пунктах области. Данный пример наглядно иллюстрирует ухудшение положения сирот по причине политики, проводимой министерством имущественных отношений Иркутской области, направленной на приобретение наименее ценного жилья для сирот.

2. В предлагаемой редакции статьи 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» отсутствует указание на то, какую роль играют предложения органа опеки и попечительства при формировании специализированного жилого фонда: являются они обязательными или только рекомендательными для органа по управлению имуществом. Предлагаемая редакция статьи 5 допускает ситуацию, когда предложения органов опеки и попечительства не будут иметь какого-либо реального правового значения при формировании специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

3. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области неоднократно отмечал в своих ежегодных докладах, что обязанность подачи заявления сиротой, предусмотренная статьей 6 Закона Иркутской области №164-ОЗ, является излишним административным барьером.

В статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено положение о том, что органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта РФ, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Основания невыполнения указанной государственной обязанности по причине того, что сиротой не подано соответствующее заявление, указанный Федеральный закон не предусматривает.

В этой связи вызывает возражение установленная областным законодателем необходимость подачи сиротами неоднократных заявлений с целью реализовать свое право на жилое помещение, гарантированное Федеральным законом (по достижению возраста 14-ти лет в соответствии со статьей 4 Закона № 164-ОЗ и по достижению 18-ти лет в соответствии со статьей 6 Закона № 164-ОЗ). Подача указанных заявлений производится с приложением документов, которые и так должны находиться в распоряжении органов государственной власти Иркутской области, либо которые могут быть запрошены ими в порядке межведомственного взаимодействия.

Предложение изложить часть 3 статьи 6 Закона № 164-ОЗ в новой редакции в том смысле, что заявление, предусмотренное статьей 6, будет подаваться в органы опеки, лишено разумных оснований. С целью реализации своего права на жилое помещение сирота должен дважды – в 14 и в 18 лет – подать заявление в один и тот же орган государственной власти Иркутской области. Причем, обращаясь в органы опеки второй раз, сирота должен приложить решение органа опеки и попечительства об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным, документ соответствующего органа опеки и попечительства об отсутствии у лица, достигшего возраста 18 лет, сохраненного права пользования жилым помещением. Все



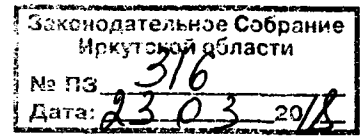
вышеуказанное свидетельствует об отсутствии какого-либо смысла в неоднократном истребовании у сироты заявлений в один и тот же государственный орган Иркутской области, с приложением документов, которые и так находятся в распоряжении органов опеки.

В результате существования в Иркутской области излишних административных барьеров на пути реализации сиротами своего права на жилье, на 1 января 2017 года в Иркутской области было 9205 человек сирот, достигших возраста старше 18-ти лет, но так и не реализовавших право на получение жилого помещения (по данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области), тогда как на учете в министерстве имущественных отношений Иркутской области состояли только 6088 человек. Таким образом, в результате «двойного» учета и необходимости подачи многочисленных обращений в органы государственной власти Иркутской области, на учет не встало более 3-х тысяч «бывших сирот». В связи с этим есть основания полагать, что многие из них жилья не получают.

На основании изложенного выше, концепция проекта закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» не может быть поддержана.



В.В. Игнатенко



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 533  
от 09.04.2018 г.

№ 1127  
от 03.04.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (№ ПЗ-316), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

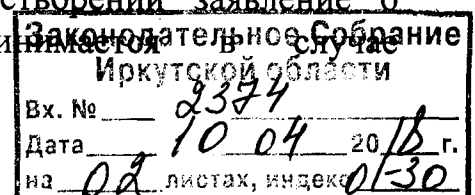
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Абзацем 19 статьи 1 проекта закона предусмотрено, что орган опеки и попечительства рассматривает заявление о предоставлении жилого помещения на основании документов, предусмотренных частью 3 статьи 6 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон).

Предоставление таких документов как документ, удостоверяющий личность лица, достигшего возраста 18 лет, документ, подтверждающий окончание срока пребывания в учреждении системы здравоохранения и иных учреждениях, нотариально удостоверенный перевод на русский язык является обязательным.

По результатам рассмотрения заявления и документов орган опеки и попечительства принимает решение об удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения либо в отказе удовлетворения такого заявления.

При этом решение об отказе в удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения принимается в случае



несоответствия лица, достигшего возраста 18 лет, категории лиц, указанных в части 2 статьи 6 Закона (абзац 21 статьи 1 проекта закона).

Таким образом, в случае не предоставления заявителем документов, обязательных для предоставления, отсутствуют основания для отказа в удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения.

На основании изложенного, предлагается конкретизировать основания отказа в удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения в соответствии с истребуемыми документами.

*С уважением,*



С.Н. Семенова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	316
Дата:	23.03.2018

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских событий 107

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

16.04.2018г. № 244/03-18

На № 1127 от 03.04.2018г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

Замечаний и предложений нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2689
Дата:	17.04.2018 г.
№	01-30

## Заключение

### на проект закона Иркутской области ПЗ-316

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ от 23 марта 2018 года № 58-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются положения следующих нормативных правовых актов:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

- подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями;

- статья 109 (1) Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), в которой установлено, что детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Предлагаемые проектом закона изменения направлены, прежде всего, на следующее:

1. Уточнение места предоставления детям - сиротам жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (далее – жилое помещение). Согласно Закону № 164-ОЗ жилое помещение предоставляется в соответствующем населенном пункте по месту жительства детей-сирот. Проектом закона предлагается детям-сиротам предоставлять жилые помещения в соответствующем городском округе или муниципальном районе исходя из их места жительства.

2. Рассмотрение заявлений детей-сирот о предоставлении жилого помещения будет производиться исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим управление в сфере опеки и попечительства (далее – орган опеки и попечительства) (в действующей редакции Закона № 164-ОЗ данное полномочие закреплено за исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим управление в сфере имущественных отношений (далее – орган по управлению имуществом)).

Кроме того исключается ведение органом по управлению имуществом второго списка, предусмотренного статьёй 6 Закона № 164-ОЗ - списка на предоставление жилых помещений. Согласно проекту закона при принятии решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений орган опеки и попечительства будет делать соответствующую отметку в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, ведение которого предусмотрено статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ и статьей 4 Закона области № 164-ОЗ.

3. Также проектом закона предусмотрены изменения в части порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот. Проектом закона предусмотрено, что формирование

указанного специализированного жилищного фонда будет осуществляться, в том числе, с учетом предложений органа опеки и попечительства.

Проектом закона предусмотрены соответствующие переходные положения в отношении детей-сирот, подавших заявление о предоставлении жилого помещения в орган по управлению имуществом до вступления в силу предлагаемых проектом закона изменений.

Концептуальные правовые замечания к предлагаемому проектом закона правовому регулированию отношений по обеспечению дополнительных гарантий прав детей-сирот на жилое помещений отсутствуют.


К проекту закона имеется ряд предложений и замечаний юридико - технического характера, подлежащих обсуждению в рамках процедуры второго чтения. Кроме того учитывая, что согласно предлагаемому проектом закона механизму заявление о предоставлении жилого помещения и необходимые документы дети-сироты будут направлять в орган опеки и попечительства, дополнительному обсуждению подлежит вопрос об обоснованности истребования у таких заявителей справки органа опеки и попечительства о признании их полностью дееспособными (в случае обращения с заявлением детей-сирот при приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия).

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового  
управления



06.06.18

М.В. Басов

Начальник отдела социально-  
культурного законодательства



А.Н. Ракитская  
2.06.2018