

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 22 июня 2018 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

04.06.2018

№ 02/ 355 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

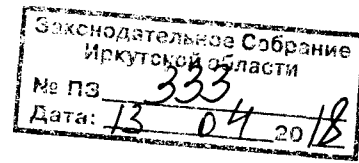
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Депутат  
второго созыва (2013 – 2018 гг.)**

13.04.2018 № 8/11

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

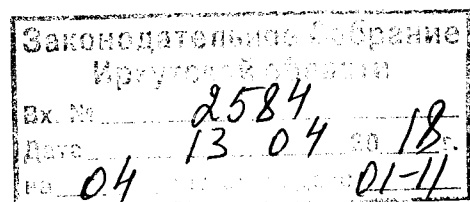
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области».

Приложение на 3 листах.

*С.Ф. Брилка* / Чебогарев В.П. - ГП  
13.04.2018 г.

*С.Ф. Брилка* / П.П. ГП  
13.04.18 г.



**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «О СТАТУСЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЦЕНТРА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в части 2 статьи 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 28, т. 4; Областная, 2013, 23 декабря; 2014, 19 декабря; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 22) изменение, заменив слова «0,2 процента» словами «2,2 процента».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области  
С.Г. Левченко

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

№ \_\_\_-ОЗ

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области»

### *1. Субъект правотворческой инициативы*

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» (далее - проект закона) вносится депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области

### *2. Правовое основание принятия проекта закона*

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статья 73, часть 4 статьи 76) и Устава Иркутской области (часть 3 статьи 14).

### *3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона*

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» органы государственной власти Иркутской области оказывают финансовую поддержку органам местного самоуправления посредством утверждения и реализации государственной программы Иркутской области, предусматривающей мероприятия по развитию административного центра Иркутской области.

Законопроектом предлагается увеличить объем субсидий, предоставляемых в рамках указанных программ на соответствующий финансовый год, с 0,2 процента от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год до 2,2 процентов.

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета более чем на 2 млрд. рублей.

### *4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона*

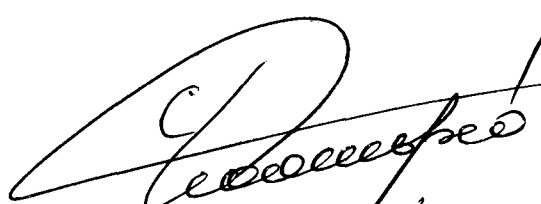
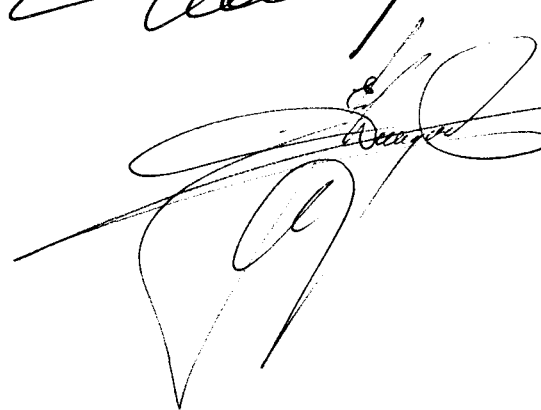
Проект закона состоит из двух статей.

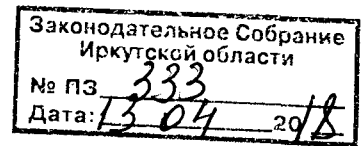
Статьей 1 вносятся изменения в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области».

Статья 2 предусматривает порядок вступления закона в силу.

*5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона*

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

 /Чеботарев В.П./  
 /Иванов А.Е./



**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области**  
**от избирательного объединения Регионального отделения в Иркутской**  
**области Политической партии «Гражданская Платформа»**

**ДИКУНОВ ЭДУАРД ЕВГЕНЬЕВИЧ**

г. Иркутск, 664001 а/я 4277  
Тел. 8(3952) 77-87-78, факс 77-87-14. E-mail: DikunovEE@irzs.ru.

*31.05.2018 № 2006 69/009*

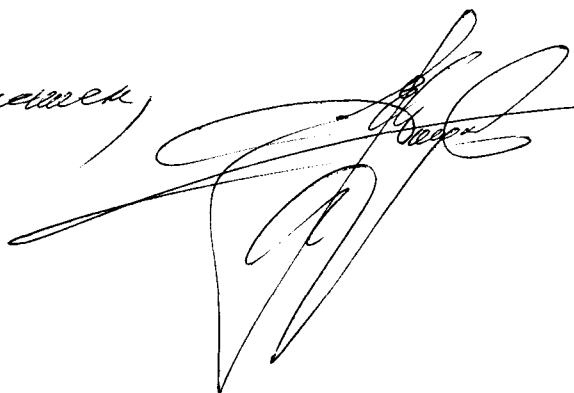
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

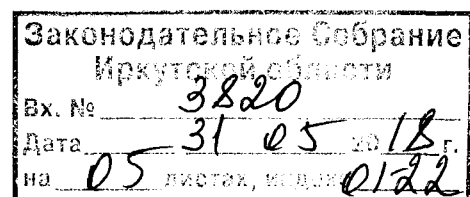
Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии с частью 1 статьи 62 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области дополнительно вношу материалы к проекту закона № ПЗ-333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области».

Приложение на 4 л. в 1 экз.

*С уважением,*  
  
Э.Е. Дикунув



## **Обоснование целесообразности принятия проекта закона «О статусе административного центра Иркутской области».**

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» органы государственной власти Иркутской области оказывают финансовую поддержку органам местного самоуправления посредством утверждения и реализации государственной программы Иркутской области, предусматривающей мероприятия по развитию административного центра Иркутской области.

Город Иркутск как административный центр Иркутской области является системообразующим муниципальным образованием области и несет основную функциональную нагрузку в развитии региона.

Город Иркутск - это «транспортные ворота» Иркутской области и титульный населенный пункт региона - место расположения высших и центральных государственных органов субъекта Российской Федерации, место нахождения представительств иных субъектов Российской Федерации и иностранных государств, а также территориальных органов федеральных органов государственной власти. Эти факторы являются ключевыми при формировании имиджа Иркутской области как субъекта Федерации.

К функциям, явно или косвенно возложенным на город Иркутск как административный центр региона, и не свойственным для других населенных пунктов Иркутской области, также относятся:

- 1) обеспечение необходимыми условиями для проведения официальных мероприятий федерального, регионального и межмуниципального значения, в том числе дополнительных мер безопасности и правопорядка (включая безопасность дорожного движения), создания необходимых условий, связанных с информационным обеспечением мероприятий, праздничным оформлением административного центра, обеспечением культурной программы мероприятий
- 2) создание благоприятных условий для организации и развития туризма. Административный центр области, будучи «транспортными воротами» региона, является также и центром туризма Иркутской области. Развитие туризма и транспортной инфраструктуры способствуют углублению межрегиональных и государственных связей, что способствует экономическому развитию региона в целом.

*В настоящее время для полноценного выполнения административным центром представительских функций субъекта РФ городу Иркутску необходимо создание современного общественно-делового комплекса, Конгресс Холла с международным выставочным центром, для проведения мероприятий самого высокого уровня –*



*международного и федерального значения. Появление такого центра в Иркутске также даст значительный толчок в развитии делового туризма и туристической отрасли региона в целом.*

3) осуществление мероприятий, необходимых для развития инфраструктуры. В связи с преобладающей моноцентричностью социально-экономической структуры субъектов Российской Федерации развитие социальной, промышленной, транспортной, образовательной и культурной инфраструктуры является важнейшей задачей для административного центра как зоны максимальной концентрации населения и производства.

*Город Иркутск как точка притяжения и максимальной концентрации населения региона в настоящее время требует интенсивного развития инженерной инфраструктуры, особенно - с учетом идущих процессов по агломерации прилегающих территорий - транспортной и коммунальной инфраструктуры: сетей тепло- и водоснабжения, сетей водоотведения (что важно для экологической безопасности всего региона в целом и защиты Ершовского водозабора Иркутского водохранилища)*

4) создание условий для повышения интеллектуального капитала региона. В связи с высокой концентрацией организаций сферы производства и услуг остро встает вопрос о развитии кадрового и интеллектуального капитала жителей субъекта Федерации, как потенциальных работников. В Иркутске сконцентрирован основной потенциал по подготовке квалифицированных ресурсов региона.

*Развитие социальной, образовательной и культурной инфраструктуры – важнейшая задача административного центра. Создание (реконструкция) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства – одно из условий для роста интеллектуального капитала региона.*

5) формирование среды максимально удобной для миграционных процессов. Город Иркутск обладает повышенной социально-экономической и демографической привлекательностью среди других населенных пунктов Иркутской области, а также является ключевой транспортной развязкой региона, что в свою очередь приводит к увеличению миграционных потоков.

*Для удовлетворения жилищных потребностей населения, в том числе и прибывающего из других территорий, в городе Иркутске требуется постоянно наращивать темпы жилищного строительства. Необходимо реализовать мероприятия по обеспечению земельных участков, планируемых под комплексную жилищную застройку, объектами инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры.*

б) построение положительного имиджа всего субъекта в целом.

Законопроектом предлагается увеличить объем субсидий, предоставляемых в рамках указанных программ на соответствующий финансовый год, с 0,2 процента от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год до 2,2 процентов.

Приложение №1

**Примерный расчет требуемых инвестиций для развития административного центра Иркутской области (прогнозный период – 5 лет)**

*\*общий объем инвестиций является приблизительным и подлежит уточнению после детальной проработки.*

	Мероприятия	Инвестиции*, млн. руб.
<b>Развитие инвестиционного климата региона и туризма ( в т.ч. делового )</b>		
1	Строительство Конгрес Холла с выставочным центром	4500
<b>Модернизация и расширение существующей инженерной инфраструктуры административного центра:</b>		
1	Разработка комплексного плана по модернизации и расширению существующей инженерной инфраструктуры, разработка проектно-сметной документации	250
2	Реконструкция, расширение и модернизация существующих сетей водоснабжения и водоотведения	750
3	Строительство обходного коллектора	1500
4	Комплекс мероприятий во второй охранной зоне по защите Ершовского водозабора (водоотведение, берегоукрепление, ликвидации свалок и т.д.)	750
5	Мероприятия по обеспечению существующих в историческом центре города Иркутска строений централизованным водоснабжением и канализацией (ликвидация выгребных ям и туалетов)	1250
6	Снос аварийных зданий и строений, представляющих угрозу жизни и здоровью людей и уродующих внешний облик исторического центра города Иркутска	750
<b>Модернизация и расширение существующей транспортной инфраструктуры административного центра</b>		
1	Разработка комплексного плана по модернизации и расширению существующей транспортной инфраструктуры, проведение изысканий и разработка проектно-сметной документации	150
2	Ликвидация «узких» мест при выезде из города на федеральные трассы	1250

3	Строительство подземных пешеходных переходов на выездах из города;	750
4	Ликвидация аварийных участков и пробок в г Иркутске	750
5	Создание современных ТПУ (транспортно-пересадочных узлов)	750
<b>Развитие образовательной, культурной и лечебно-оздоровительной инфраструктуры административного центра:</b>		
1	Реконструкция и модернизация (приведение в соответствии с действующими федеральными стандартами, в том числе санитарным и противопожарным нормам) существующих образовательных учреждений( общеобразовательных школ, гимназий и лицеев)	5250
2	Реконструкция и модернизация (приведение в соответствии с действующими федеральными стандартами, в том числе санитарным и противопожарным нормам) существующих объектов культуры	500
3	Реконструкция и модернизация (приведение в соответствии с действующими федеральными стандартами, в том числе санитарным и противопожарным нормам) существующих медицинских учреждений (поликлиник, больниц)	1500
<b>Развитие социальной инфраструктуры административного центра:</b>		
1	Мероприятия, связанные со сносом и расселением аварийных зданий барачного типа	1500
2	Сейсмоусиление (расселение домов 335 серии)	1500
3	Строительство тепломагистрали ТЭЦ-10 – Ново-Ленино в целях резервирования дополнительного источника теплоснабжения	3500
4	Закрытие угольных котельных в Правобережной части города Иркутска	500

ИТОГО 27650 млн. руб

В год 5530 млн. руб

4,8% налоговых доходов обл. бюджета



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	333
Дата:	13 04 2018

**ДЕПУТАТ**

**Законодательного Собрания Иркутской области  
от избирательного объединения Регионального отделения в Иркутской области  
Политической партии «Гражданская Платформа»**

**ЧЕБОТАРЕВ ВЛАДИМИР ПАВЛОВИЧ**

Ул. Литвинова, д.3, офис 501, г. Иркутск. 664003  
Тел. 8 (395-2 ) 258-708, т/ф 8 (395-2 ) 258-707. E-mail: centr\_ooo@mail.ru

От 31.05.2018 № 18

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета по законодательству  
о государственном строительстве и местном  
самоуправлении Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Б.Г. Алексееву

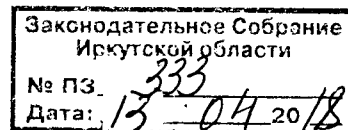
Уважаемый Борис Григорьевич!

Поддерживаю дополнительно внесенные 31.05.2018 на основании ч. 1 ст. 62 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Дикуновым Э.Е. материалы (обоснование целесообразности принятия проекта закона «О статусе административного центра Иркутской области») к проекту закона № ПЗ-333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области».

Депутат  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

В.П. Чеботарев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	02/42
Дата	31 05 2018 г.
№	01



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

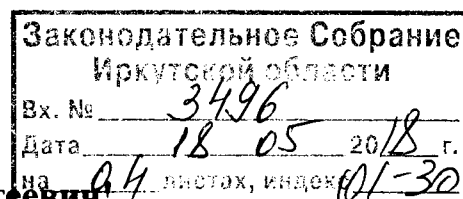
664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

17.05.2018 № 02-01-2324/18  
на № 1414 от 20.04.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**



Уважаемый Сергей Фатеевич

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – законопроект), сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается увеличить минимальный объем субсидий для г. Иркутска, являющегося административным центром Иркутской области, с 0,2 % до 2,2 % от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год (в 2018 году 0,2 % - 223,3 млн рублей, 2,2 % - 2 455,9 млн рублей).

Объем субсидий г. Иркутску на софинансирование мероприятий по развитию социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры города в рамках государственных программ Иркутской области в 2014 - 2017 годах ежегодно предусматривался с превышением установленного размера 0,2 % от объема налоговых доходов областного бюджета и составлял в среднем 0,67 %, изменяясь от 0,38 % в 2016 году до 1,05 % в 2017 году.

При наблюдавшемся за период 2013 - 2016 годов сорокаоднопроцентном росте налоговых доходов областного бюджета

фактический объем определяемых на их основании субсидий, направленных на развитие административного центра Иркутской области в 2014 - 2017 годах, рос опережающими темпами – в 2,4 раза (с 461 млн рублей в 2014 году до 1 085 млн рублей в 2017 году).

Предлагаемое законопроектом одиннадцатикратное увеличение минимального размера субсидий для г. Иркутска и сохранение его привязки только к объему налоговых доходов областного бюджета может привести к значительному росту целевых межбюджетных трансфертов административному центру Иркутской области и отвлечению значительной части доступных к распределению собственных доходов областного бюджета и, как следствие, к сокращению расходов на приоритетные и социально-значимые направления, снижая, тем самым, финансовую гибкость областного бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект в предлагаемой редакции не поддерживается.

Разделяя при этом необходимость изменения условий финансовой поддержки г. Иркутска как муниципального образования Иркутской области, на территории которого находится административный центр Иркутской области, предлагаю установить иной механизм финансовой поддержки, заключающийся в следующем.

Необходимо сохранить минимальный объем субсидий в размере 0,2 % от объема налоговых доходов областного бюджета, предусмотрев его ежегодное увеличение на сумму прироста налоговых и неналоговых доходов бюджета г. Иркутска за отчетный финансовый год.

Данная мера позволит улучшить содействие решению вопросов местного значения на территории административного центра Иркутской области, а введение дополнительного поощрения в виде прироста налоговых и неналоговых доходов будет стимулировать органы местного самоуправления г. Иркутска к более эффективной работе с собственной доходной базой.

Обозначенный механизм является более гибким и не исключает случаев, когда органы местного самоуправления г. Иркутска, улучшив ситуацию с наполняемостью местного бюджета доходами, смогут превысить предлагаемое законопроектом значение минимального уровня субсидий (2,2% от объема налоговых доходов областного бюджета).

На основании изложенного предлагаю статьи 1 и 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 28, т. 4; Областная, 2013, 23 декабря; 2014, 19 декабря; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 22) изменение, изложив абзац третий в следующей редакции:

«При этом объем субсидий, предоставляемых в рамках указанных программ на соответствующий финансовый год, не может быть менее суммы 0,2 процента от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год и положительной разницы между налоговыми и неналоговыми доходами бюджета муниципального образования, на территории которого находится административный центр Иркутской области, за отчетный финансовый год и предшествующий отчетному финансовый год в сопоставимых условиях.


Под сопоставимыми условиями при определении налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за предшествующий отчетному финансовый год понимаются налоговые и неналоговые доходы бюджета, которые могли бы быть получены муниципальным образованием в предшествующем отчетному финансовом году при применении установленных законодательством Иркутской области на отчетный финансовый год единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных федеральных и (или)

региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.».

Соответствующие поправки будут внесены мною после принятия законопроекта в первом чтении.

С уважением  С.Г. Левченко





ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011



109322 497113

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	333
Дата:	30.04.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.05.2018 № 22/1-12-2018/14754  
на № 1414 от 20.04.2018

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» (ПЗ- 333).

Поскольку законопроектом предусмотрено увеличение расходов областного бюджета, обращаем внимание на необходимость соблюдения ст.83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Также необходимо учесть, что в соответствии со ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области об изменении финансовых обязательств Иркутской области рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3375
Дата	14.05.2018 г.
на	01 ... ст. индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
14.05.2018 № 38/02-44/4  
На № 14/14 от 20.04.2018  
173-333

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 333  
Дата: 13.04.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе  
административного центра Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 24.12.2010 № 134-оз «О статусе административного центра Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. Согласно части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Пунктом 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлен

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3404  
Дата 14.05.2018 г.  
на 02 листах, индекс 01-30

осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 указанного Федерального закона законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения; регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, по тексту Проекта выявлены нарушения правила юридической техники. Часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» состоит из трех абзацев, и предложенная для изменения Проектом норма непосредственно содержится в абзаце 3 указанной части.

Индивидуализированный заголовок Проекта не согласован со статьей 1 Проекта в части использования слова «изменений».

Начальник Управления



О.В. Петрова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ № 333  
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области  
«О статусе административного центра Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Представленным проектом закона области предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» в части уточнения вопросов финансовой поддержки органам местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого находится административный центр Иркутской области по развитию административного центра Иркутской области.

Согласно действующей редакции абзаца третьей части 2 статьи 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» объем субсидий, предоставляемых в рамках государственных программ, предусматривающих мероприятия по развитию административного центра Иркутской области, не может быть менее 0,2 процента от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год. Проектом закона предложено установить данный объем не менее 2,2 процентов от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год.

В соответствии со статьей 73 Конституция Российской Федерации предмет правового регулирования представленного проекта закона области отнесен к предметам ведения субъекта Российской Федерации. Как следует из части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Устава Иркутской области статус административного центра Иркутской области устанавливается законом Иркутской области.

В этой связи рассматриваемый проект закона области направлен на реализацию соответствующих положений Устава Иркутской области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования представленного проекта закона области правомерен и обоснован.

Предложенные изменения могут быть оценены только с позиций целесообразности.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в иркутской области», к текстам и структуре.

По проекту закона области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены не в полном объеме.

Поскольку проектом закона предложено только одно изменение, наименование проекта закона нуждается в уточнении.

Часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» состоит из трех абзацев, следовательно, в абзаце первом статьи 1 проекта закона также необходимо сделать соответствующее уточнение.

В соответствии с частью 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие проекты законов области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Указанные проекты законов Иркутской области, внесенные в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области иными субъектами права законодательной инициативы, не позднее трех календарных дней со дня внесения направляются председателем Законодательного Собрания Иркутской области Губернатору Иркутской области для подготовки заключения.

Заключение Губернатора Иркутской области представляется в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее тридцати календарных дней со дня поступления проекта закона области Губернатору Иркутской области

для дачи заключения. Указанный срок может быть увеличен на десять календарных дней решением коллегии Законодательного Собрания Иркутской области по мотивированному предложению Губернатора Иркутской области.

Если заключение Губернатора Иркутской области не будет представлено в Законодательное Собрание Иркутской области в установленный срок, то следует считать, что Губернатор Иркутской области не возражает против принятия соответствующего проекта закона области.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области ПЗ № 333 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения после поступления в Законодательное Собрание Иркутской области заключения Губернатора Иркутской области либо после истечения срока, предусмотренного частью 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Начальник  
правового управления



04.05.18.

М.В. Басов