

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 20 июня 2018 года.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

04.06.2018

г. Иркутск

№ 03/111-р

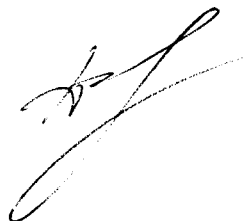
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.
3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 20 июня 2018 года.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета
по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ пз 334
Дата: 16 04 20 18

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Депутат
второго созыва (2013 – 2018 гг.)**

16.04.2018 № 8/11

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Приложение на 4 л. в 1 экз.

Иркутская область
Иркутск
Брилка С.Ф.
ВПП, ЕР

2623
16 04 18
05 01-11

Проект
вносится депутатами
Законодательного
Собрания Иркутской
области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1, № 24, т. 3; 2011, № 32, т. 1, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 27, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 39, т. 1; 2017, № 50 (т. 1), № 53) следующие изменения:

1) пункт 4 части 2 статьи 17 дополнить словами «, представители Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;

2) в статье 21:

часть 1 после слова «инициативы» дополнить словами «Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;

в части 3 слова «не менее чем за 5 дней» исключить;

3) часть 1 статьи 22 дополнить абзацем вторым следующего содержания:
«Характеристики областного бюджета, утвержденные при принятии проекта закона в первом чтении, могут быть изменены при принятии проекта закона во втором чтении в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо в связи с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящими к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета.»

4) в статье 25:

в части 1:

в пункте 2 слова «утвержденных в первом чтении» исключить;

в пункте 3 слова «утвержденных в первом чтении» исключить;

часть 2 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Поправки, предусматривающие изменение характеристик областного бюджета, утвержденных при принятии проекта закона в первом чтении, в

случаях, предусмотренных абзацем вторым части 1 статьи 22 настоящего Закона, вносятся Губернатором Иркутской области.»;

в части 3:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«3. Комитет по бюджету рассматривает представленные поправки, готовит сводные таблицы поправок.»;

абзац третий дополнить словами «(за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым части 1 статьи 22 настоящего Закона)»;

5) абзац первый части 3 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«3. Комитет по бюджету рассматривает представленные поправки, готовит сводные таблицы поправок.»;

6) статью 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41. Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета

1. Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета проводятся в порядке, предусмотренном статьей 17 настоящего Закона для публичных слушаний по проекту областного бюджета, с учетом особенностей предусмотренных настоящей статьей.

2. На публичных слушаниях Правительство Иркутской области одновременно с докладом по основным параметрам годового отчета об исполнении областного бюджета представляет сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.»;

7) часть 2 статьи 42 дополнить пунктом 1(1) следующего содержания:

«1(1) сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году;».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения части 2 статьи 17, части 1 и части 3 статьи 21, части 1 статьи 22, части 1,2,3 статьи 25, части 3 статьи 26, статьи 41, части 2 статьи 42 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и утверждении областного бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, начиная с бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« ____ » _____ 2018 года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона является Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждения и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов отнесено к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанные полномочия в Иркутской области реализованы в Законе Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Планируемые изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» направлены на совершенствование отдельных положений Закона в целях обеспечения эффективного бюджетного процесса.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона вносятся изменения, предусматривающие:

1) регламентацию участия в процессе рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;

2) оптимизацию порядка рассмотрения проекта закона Иркутской области об областном бюджете в части:

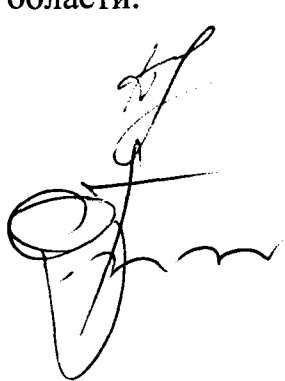
- установления возможности изменения по предложению Губернатора Иркутской области при принятии проекта закона во втором чтении характеристик областного бюджета, утвержденных при принятии проекта закона в первом чтении, в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо в связи с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящими к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета;

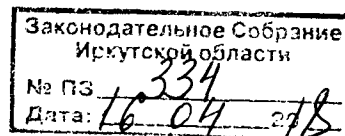
- корректировки сроков отдельных этапов рассмотрения проекта закона Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

3) оптимизацию порядка проведения публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета и рассмотрения годового отчета об исполнении областного бюджета.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта (кроме тех, которые указаны в тексте акта):

Принятие проекта закона не повлечет необходимости в принятии, отмене, изменении либо признании утратившими силу правовых актов области.

 Фурсова Н.И. "Справка
Риски"
Брилева С.П. ВПД, ЕР.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

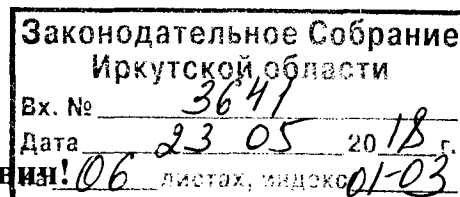
Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

3.2 05. 2018 № 02-01-2405/18

на № 1433 от 23.04.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ



Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – проект закона), сообщаю следующее.

Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) регулирует порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Иркутской области (далее - областной бюджет), проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждения и исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, состав участников бюджетного процесса Иркутской области и их полномочия.

Проект закона предполагает изменения, связанные с наделением некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее – Ассоциация) правом принимать участие в публичных

слушаниях по проекту областного бюджета, готовить и направлять заключения по проекту закона Иркутской области об областном бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона Иркутской области об областном бюджете, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о бюджетном процессе главы муниципальных образований Иркутской области, иные представители органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также иные лица вправе принять участие в публичных слушаниях по проекту областного бюджета.

Таким образом, перечень лиц, которые вправе принять участие в публичных слушаниях по проекту областного бюджета, является открытым.

В связи с чем представляется излишним внесение изменений в Закон о бюджетном процессе в части указания на право Ассоциации участвовать в публичных слушаниях.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 27 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, являющегося приложением к постановлению Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС, состав лиц, приглашаемых на публичные слушания, определяется комитетом по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству в соответствии с Законом о бюджетном процессе.

Согласно статье 53 Устава Иркутской области главы муниципальных образований Иркутской области и представительные органы муниципальных образований Иркутской области обладают правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, в связи с чем в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о бюджетном процессе уже наделены правом готовить и направлять заключения по проекту закона Иркутской области об областном бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона Иркутской области об областном бюджете, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

Кроме того, в соответствии со статьей 6 Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области» по решению председателя Законодательного Собрания Иркутской области проекты законов Иркутской области, затрагивающие интересы муниципальных образований Иркутской области, направляются Законодательным Собранием Иркутской области в совет муниципальных образований для подготовки письменного заключения совета муниципальных образований.

В связи с чем представляется излишним внесение изменений в Закон о бюджетном процессе в части наделения Ассоциации правом готовить и направлять заключения по проекту закона Иркутской области об областном бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона Иркутской области об областном бюджете, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения. Кроме этого, в настоящий момент в работе Ассоциации принимают участие менее половины мэров городских округов и муниципальных районов Иркутской области (20 из 42).

Проектом закона предполагается установить случаи изменения во втором чтении характеристик областного бюджета, утвержденных при принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете в первом чтении. Указанные случаи связаны с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации, либо с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящими к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета. Реализация указанного механизма осуществляется через поправки, предусматривающие изменение характеристик областного бюджета, утвержденных при принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете в первом чтении, которые будут вноситься Губернатором Иркутской области.

Предлагаемое изменение входит в определенное противоречие с положениями статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающими, что доходы бюджета прогнозируются в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В связи с чем возможность учета в проекте закона Иркутской области об областном бюджете, принятых уже после внесения его в Законодательное Собрание Иркутской области изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета, не может быть установлена в рамках процедуры второго чтения.

Кроме того, изменения законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах могут влиять на показатели являющегося в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации основой для бюджетного планирования прогноза социально-экономического развития, изменение которых повлечет необходимость возврата «бюджетного процесса» не только на стадию внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете, но и на более ранний этап оценки социально-экономического развития региона в очередном финансовом году и плановом периоде.

Таким образом, предлагаемое изменение характеристик областного бюджета, принятых в первом чтении, во втором чтении усложнит «бюджетный процесс» и, фактически, будет означать подготовку «нового» проекта областного бюджета в сроки, несоответствующие объему работ по данному вопросу, что негативно скажется на качестве основного финансового

документа региона и формируемых с его учетом бюджетов муниципальных образований Иркутской области.

Разделяя при этом стремление депутатов Законодательного Собрания Иркутской области принимать в первоначальной редакции областной бюджет, максимально учитывающий все «новеллы» бюджетного и налогового законодательства, необходимо отметить, что обозначенное выше несовершенство «бюджетного процесса» не является особенностью именно Иркутской области, а характерно для всех субъектов Российской Федерации и требует централизованного решения на федеральном уровне.

В отсутствие этого решения на федеральном уровне не поддерживаю закрепление возможности изменения основных характеристик областного бюджета, принятого в первом чтении, при рассмотрении проекта областного бюджета Законодательным Собранием Иркутской области во втором чтении.

Проектом закона предлагается Правительству Иркутской области на публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета представлять сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году, а также предусматривается, что при рассмотрении годового отчета об исполнении областного бюджета Законодательное Собрание Иркутской области будет также заслушивать сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году (пункт 6 и 7 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации готовит сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации для представления его высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом действия подпункта «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» необходимо внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 40 Закона о бюджетном процессе, включив в перечень документов и материалов, представляемых Губернатором Иркутской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Иркутской области, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области.

Субашин 

С.Г. Левченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

21.05.2018 № 7/1-27-2018



109362 553415
Председателю Законодательного собрания
Иркутской области
Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	334
Дата:	16 04 2018

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен представленный Вами проект закона Иркутской области №ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе). Сообщаем следующее.

1. Проектом закона предлагается расширить перечень участников публичных слушаний, дополнительно включив самостоятельным участником представителей Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о бюджетном процессе публичных слушаниях вправе принимать участие не только депутаты Законодательного Собрания области, представители регионального Правительства, но и также главы муниципальных образований, иные представители органов местного самоуправления и иные лица (подп. 4, 7 ч. 2 ст. 17).

Таким образом, в соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о бюджетном процессе представители Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» вправе принимать участие в публичных слушаниях по проекту областного бюджета. В связи с чем, внесение изменений в Закон о бюджетном процессе не требуется.

2. Законопроектом в статью 21 Закона о бюджетном процессе предлагается внести изменения, предусмотрев, что Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», наряду с другими субъектами бюджетного процесса, готовит и направляет в комитет по бюджету заключение по проекту закона о бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

Согласно ч. 1 ст. 21 Закона о бюджетном процессе в течение 12 дней со дня внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете постоянные комитеты и постоянные комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, субъекты права законодательной инициативы готовят и направляют в комитет, определенный Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, заключения по указанному проекту закона и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

Б 059488

Прокуратура Иркутской области
№7/1-27-2018/ИВО/16400-2018

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3664
Дата	23 05 2018 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Таким образом, действующей редакцией ст. 21 Закона о бюджетном процессе определен круг субъектов, которые готовят заключение по проекту закона.

Обсуждение и решение государственными органами вопросов, затрагивающих интересы муниципальных образований по инициативе некоммерческой организации, возможно в рамках проведения публичных слушаний, совещаний, «круглых столов», конференций, других мероприятий, использования иных форм.

Закон о бюджете затрагивает интересы муниципальных образований лишь в части, подготовка заключения на законопроект в целом, не отвечает принципам разделения уровней публичной власти. Решать вопросы, отнесенные к полномочиям субъектов РФ должен тот уровень власти, который обладает компетенцией по ее осуществлению.

3. Проектом закона предлагается исключить норму, устанавливающую сроки представления в Правительство Иркутской области результатов экспертизы Контрольно-счетной палаты Иркутской области, сводного заключения комитета по бюджету.

В соответствии с п. 1 ст. 154 БК РФ исполнительные органы государственной власти обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов и т.д.

Закрепленный в ч. 3 ст. 21 Закона о бюджетном процессе срок обратной информационной связи позволяет участнику бюджетного процесса, на который возложены полномочия по подготовке проекта закона о бюджете и владеющего всем объемом информации и аналитики в доходных и расходных статьях бюджета, рассмотреть их и, при необходимости, внести корректировки в структуру бюджета с соблюдением принципов бюджетной системы РФ (сбалансированности, достоверности и др.).

Таким образом, внесение изменений может повлечь несоблюдение принципов бюджетной системы РФ.

4. Законопроектом предлагается ч. 1 ст. 22 Закона о бюджетном процессе дополнить нормами о корректировках характеристик областного бюджета, принятых в первом чтении, в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов или законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета.

Предлагаемые к принятию изменения не согласуются с принципами бюджетной системы РФ.

Так, согласно ст. 31 БК РФ принцип самостоятельности бюджетов означает недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства РФ и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других

бюджетов бюджетной системы РФ без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

В соответствии с п. 2 ст. 59 БК РФ законы субъекта РФ о внесении изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, законы субъекта РФ, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный орган государственной власти субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ.

Что касается корректировок во втором чтении характеристик областного бюджета в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, необходимо отметить, что изменение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы РФ не является препятствием для исполнения расходной части областного бюджета с учетом особенностей исполнения бюджета, установленных ст. 217 БК РФ и законом о бюджете на соответствующий год.

Кроме того, изменение характеристик областного бюджета к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и др. повлечет изменения структуры доходов и расходов бюджета, необходимости внесения корректировок в бюджет в целом, возможность принятия бюджета в новой редакции, в связи с чем, этап принятия бюджета в первом чтении нивелируется.

Аналогичное замечание к изменениям в статьи 25, 26 Закона о бюджетном процессе.

5. Законопроектом предлагается ст. 41 Закона о бюджетном процессе изложить в новой редакции, предусмотрев, что на публичных слушаниях региональным Правительством наряду с докладом по основным параметрам годового отчета об исполнении бюджета предоставляется сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.

Одновременно предлагается внести изменения в ст. 42 Закона о бюджетном процессе, предусмотрев, что при рассмотрении годового отчета об исполнении областного бюджета Законодательное Собрание Иркутской области заслушивает сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.

Предлагаем включить сводной доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году в перечень документов, представляемых в Законодательное Собрание области совместно с проектом закона о годовом отчете об исполнении бюджета, как предусмотрено на федеральном уровне.

Прошу изложенное учесть при рассмотрении законопроекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Т. Курдюкова, 25-30-79



А.А. Некрасов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

22.05.2018 № 38/02-4715
На № 1433 от 23.04.2018

173-334

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 334
Дата: 16.04.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта – общественные отношения в сфере установления особенностей бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации – относится к сфере ведения Иркутской области. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливаются настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3071
Дата 23.05.2018 г.
на 02 листах, индекс 01-30

власти субъектов Российской Федерации (пункт 3 статьи 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



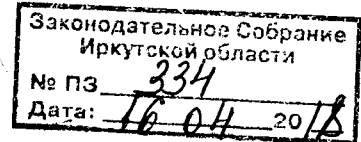
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"01" июля 2018 г. № 01/27-01/839
На № 1433 от "23" 04 2018 г.

О направлении заключение КСП
области от 31.05.2018 № 01/19-Э

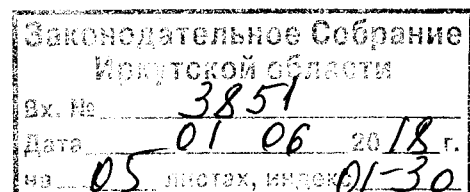
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 31.05.2018 № 01/19-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (№ ПЗ-334).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/19-7
на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»
(№ ПЗ-334)

« 31 » мая 2018 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 31.05.2018
и утверждено распоряжением председателя КСП
от 31.05.2018 № 57-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.04.2018 № 1433. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф.Брилкой и Н.И.Дикусаровой.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

Проектом Закона предлагается внести следующие изменения:

1) Пункт 4 части 2 статьи 17 дополнить словами «, представители Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее по тексту - Ассоциация) создана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее по тексту – Федеральный закон № 7-ФЗ), в результате преобразования некоммерческой общественной организации «Ассоциация мэров городов и районов Иркутской области». В соответствии с Уставом некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее по тексту - Устав) Ассоциация является некоммерческой организацией, имеющей, в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 2 Федерального закона № 7 - ФЗ форму ассоциации, действующей на территории Иркутской области в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Иркутской области, представления указанных интересов в органах государственной власти и иных ассоциациях и союзах муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 5.1 части 5 Устава членами Ассоциации могут быть муниципальные образования Иркутской области, признающие и соблюдающие настоящий

Устав, внесшие вступительный взнос и участвующие в деятельности Ассоциации. Членов Ассоциации представляют главы муниципальных образований.

Вместе с тем, в соответствии с действующей редакцией статьи 17 части 2 пункта 4 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее по тексту – Закон Иркутской области № 55-оз) указано, что в публичных слушаниях вправе принять участие главы муниципальных образований области, иные представители органов местного самоуправления муниципальных образований области. КСП области отмечает, что таким образом произойдет дублирование имеющихся положений Закона Иркутской области № 55-оз.

2) В статье 21: часть 1 после слова «инициативы» дополнить словами «Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 184-ФЗ) право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 4 части 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, главам муниципальных образований области.

Устанавливаемые Законопроектом положения об участии Ассоциации в работе по принятию законов Иркутской области по своей сути также дублируют положения норм действующего Закона Иркутской области № 55-оз, что, по мнению КСП области не целесообразно, но в то же время не является нарушением и не противоречит законодательству.

Кроме того, в случае принятия поправки, необходимо после слова «инициативы» поставить запятую.

В части 3 слова «не менее чем за 5 дней» исключить.

КСП области полагает, что указанные изменения не противоречат действующему законодательству.

3) часть 1 статьи 22 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Характеристики областного бюджета, утвержденные при принятии проекта закона в первом чтении, могут быть изменены при принятии проекта закона во втором чтении в связи с уточнением объемов внебюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо в связи с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и (или)

законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящими к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета.»

В соответствии со статьей 65 Постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС «О Регламенте Законодательного Собрания Иркутской области» (далее по тексту – Регламент) при рассмотрении проекта закона области в первом чтении Законодательным Собранием решаются вопросы необходимости (целесообразности) и правомерности его принятия, оценивается концепция проекта и его структура, дается оценка соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, иным федеральным нормативным правовым актам, Уставу Иркутской области основных положений проекта закона области.

По результатам обсуждения проекта закона области в первом чтении, в соответствии с частью 1 статьи 66 Регламента, Законодательное Собрание может принять решение о принятии проекта закона области в первом чтении и продолжении работы над ним постоянного комитета, постоянной комиссии, ответственного (ответственной) за его подготовку, с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. КСО области полагает, что предлагаемые поправки противоречат действующему законодательству.

5) Установленные частью 3 статьи 21, частью 3 статьи 25, частью 3 статьи 26 Закона Иркутской области № 55-оз временные рамки позволяют участникам бюджетного процесса соблюдать своевременность направления и рассмотрения поправок и корректировок, что обеспечивает заблаговременное внесение необходимых изменений в закон о бюджете Иркутской области, в связи с чем, КСП области полагает внесение предлагаемых изменений нецелесообразным.

б) Статью 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41. Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета

1. Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета проводятся в порядке, предусмотренном статьей 17 настоящего Закона для публичных слушаний по проекту областного бюджета, с учетом особенностей предусмотренных настоящей статьей.

2. На публичных слушаниях Правительство Иркутской области одновременно с докладом по основным параметрам годового отчета об исполнении областного бюджета представляет сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.»;

7) Часть 2 статьи 42 дополнить пунктом 1(1) следующего содержания:

«1(1) сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.».

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5 БК РФ порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается

соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области № 55-оз Законодательное Собрание Иркутской области проводит публичные слушания по проекту областного бюджета. Публичные слушания проводятся до рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона области об областном бюджете в первом чтении.

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета проводятся в порядке, предусмотренном статьей 17 Закона Иркутской области № 55-оз для публичных слушаний по проекту областного бюджета.

В соответствии с частью 6 статьи 17 порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Регламентом.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Регламента на публичных слушаниях заслушивается, в том числе доклад представителей Правительства Иркутской области по основным параметрам проекта областного бюджета или годового отчета об исполнении областного бюджета.

Регламент не предусматривает необходимости представления Правительством Иркутской области сводного доклада о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.

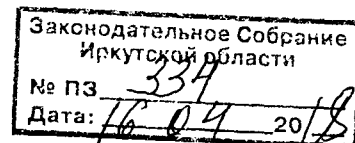
В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации готовит сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, КСП области не усматривает целесообразности внесения предлагаемых изменений статьи 41, 42 Закона Иркутской области № 55-оз.

Председатель



Морохоева И.П.



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

11.05.2018

На № 1433

№ 281 /02-18

от 23.04.2018 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

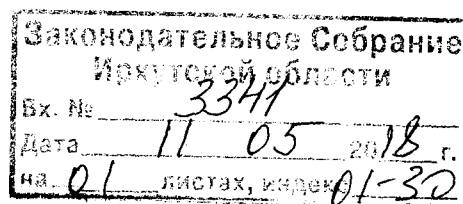
Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-334 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	334
Дата:	16.04.2018

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

Проект Закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф. Брилкой, Н.И. Дикусаровой.

Правовым основанием для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации (статья 72), Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области (статьи 44, 53), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (статья 9, 44).

Представленным проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в части оптимизации бюджетного процесса в Иркутской области, в том числе:

- определяющие основы участия в процессе рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;

- устанавливающие возможность изменения по предложению Губернатора Иркутской области при принятии проекта закона во втором чтении характеристик областного бюджета, утвержденных при принятии проекта закона в первом чтении, в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо в связи с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящими к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета;

- корректирующие порядок проведения публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/49
Дата	25.04.2018 г.
на	02 листах, индекс 01-30

порядок составления и рассмотрения проектов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждения и исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Учитывая вышеизложенное, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Концептуальных правовых замечаний к законопроекту не имеется.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона приведен полностью.

Начальник правового управления



21.09.18

М.В. Басов