

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-326 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-326 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» в 1-м чтении.

2. Комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом

закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона – 20 июня 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями

Р Е Ш Е Н И Е

04 июня 2018 г.

№ 08  -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-326 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-326 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия

РЕШИЛА:


1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-326 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-326 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения во втором чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона – 20 июня 2018 года.

Председатель комиссии

Э.Е. Дикунов

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	226
Дата:	05 04 2018

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

5 апреля 2018 года

№ 66-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить первого заместителя руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области Южакова А.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2263
Дата	05 04 2018 г.
на	09 листов, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПЕЧАТНОМ СРЕДСТВЕ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, УЧРЕЖДАЕМОМ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДЛЯ ОБНАРОДОВАНИЯ (ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ) ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ИНОЙ ОФИЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ» И ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СЕТЕВОМ ИЗДАНИИ, УЧРЕЖДАЕМОМ ДЛЯ ОБНАРОДОВАНИЯ (ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ) ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ИНОЙ ОФИЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1; 2011, № 37; 2014, № 13, т. 1, № 14, № 18, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 3:

в части 3 слово «форме» заменить словом «структуре»;

абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях с главным редактором газеты «Областная» осуществляются в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенности, установленной настоящей частью.»;

абзац третий части 5 дополнить словами «и настоящим Законом»;

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Распространение газеты «Областная»

1. Газета «Областная» распространяется на территории Иркутской области.

2. Газета «Областная» распространяется за плату путем подписки (коммерческое распространение), а в случаях, установленных частью 3

настоящей статьи, путем безвозмездной доставки и раздачи (некоммерческое распространение).

3. Некоммерческое распространение газеты «Областная» осуществляется:

1) в случае направления экземпляров газеты «Областная» в соответствии со статьей 7 настоящего Закона;

2) в случае доставки (раздачи) экземпляров газеты «Областная» для распространения среди граждан:

в местные администрации городских округов и муниципальных районов Иркутской области;

в государственные учреждения Иркутской области и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области;

в общественные места на территории Иркутской области.

4. Перечень субъектов, которым доставляются экземпляры газеты «Областная», и места раздачи экземпляров газеты «Областная» в соответствии с частью 3 настоящей статьи, а также количество экземпляров газеты «Областная», подлежащих распространению в порядке некоммерческого распространения, определяются редакционным советом газеты «Областная.»;

3) абзац первый статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Экземпляры газеты «Областная» в обязательном порядке направляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном экземпляре документов, а также:»;

4) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

«Статья 7¹. Тираж газеты «Областная»

Тираж газеты «Областная» определяется главным редактором газеты «Областная» по согласованию с издателем в соответствии с количеством экземпляров газеты «Областная», подлежащих распространению в соответствии со статьей 6 настоящего Закона.»;

5) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Материально-техническое обеспечение деятельности редакции газеты «Областная», производства, выпуска и распространения газеты «Областная»

Материально-техническое обеспечение деятельности редакции газеты «Областная», производства, выпуска и распространения газеты «Областная» осуществляется за счет средств областного бюджета и иных источников в соответствии с законодательством.».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального

опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 28, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 3:

абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«При регистрации сетевого издания в качестве средства массовой информации его учредителем выступает государственное учреждение Иркутской области, определенное Правительством Иркутской области.»;

дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. В сетевом издании помимо обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области и Губернатора Иркутской области, иной официальной информации допускается размещение информации, направленной на повышение правового, экономического, социального и культурного уровня населения Иркутской области, в порядке, определенном Уставом редакции сетевого издания.»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Редакция сетевого издания действует в структуре государственного учреждения Иркутской области, созданного в порядке, установленном законодательством.»;

абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

«Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях с главным редактором сетевого издания осуществляются в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенности, установленной настоящей частью.»;

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Финансовое обеспечение функционирования сетевого издания

Расходы, связанные с функционированием сетевого издания, осуществляются за счет средств областного бюджета и иных источников в соответствии с законодательством.».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

« ____ » _____ 2018 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – проект закона) подготовлен аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с подпунктом 38 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов учреждения печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального

опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

Указанное полномочие реализовано в Иркутской области посредством принятия Закона Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – Закон № 10-ОЗ) и Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – Закон № 90-ОЗ), которыми урегулированы вопросы учреждения соответствующих средств массовой информации.

Печатное средство массовой информации (общественно-политическая газета «Областная») и сетевое издание («Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru)) действуют в Иркутской области в течение продолжительного времени, практика производства и выпуска данных средств массовой информации выявила ряд проблем, решение которых необходимо путем изменения названных законов Иркутской области.

Среди указанных проблем, на решение которых направлен проект закона:

1) уточнение формы деятельности редакций средств массовой информации в целях оптимизации и повышения эффективности использования средств областного бюджета на производство и выпуск средств массовой информации.

До марта 2018 года производство и выпуск средств массовой информации обеспечивался двумя государственными учреждениями – областными государственным казенным учреждением «Редакция газеты «Областная» и областным государственным автономным учреждением «Издательский центр».

Анализ сложившейся структуры взаимоотношений между названными учреждениями показал, что фактически оба учреждения созданы для решения одной задачи, их деятельность тесно взаимосвязана, и их раздельное существование способствует снижению эффективности решения задачи по производству и выпуску средств массовой информации.

В связи с этим Правительством Иркутской области было принято решение о ликвидации ОГАУ «Издательский центр» и изменении типа учреждения «Редакция газеты «Областная» на автономное учреждение с осуществлением этим учреждением полного цикла производства и выпуска средств массовой информации.

Действующее правовое регулирование в Законе № 10-ОЗ и Законе № 90-ОЗ определяет, что редакция газеты «Областная» действует в форме государственного учреждения Иркутской области, а редакция сетевого издания является государственным учреждением Иркутской области.

С учетом того, что редакции указанных средств массовой информации фактически действуют в рамках одного учреждения (что является наиболее оптимальным вариантом для обеспечения эффективного управления в данной сфере и финансового обеспечения деятельности по производству и выпуску средств массовой информации), различие формулировок в законах Иркутской области создает искусственные барьеры в определении наиболее оптимального и эффективного механизма деятельности редакций средств массовой информации.

Предлагаемая проектом закона единообразная формулировка о том, что редакции средств массовой информации действуют в структуре государственного учреждения Иркутской области, позволит законно и эффективно действовать как редакции газеты «Областная», так и редакции сетевого издания в рамках единого учреждения.

В связи с этим также предлагается отказаться от конкретизации, что права и обязанности работодателя в отношении главных редакторов средств массовой информации осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области. Такая конкретизация фактически предрешает статус главного редактора как руководителя государственного учреждения. Вместе с тем это не позволяет оптимизировать и разделить должности главных редакторов газеты «Областная» и сетевого издания, и руководителя государственного учреждения, хотя содержание функций по каждой из данных должностей значительно отличается.

Предлагаемая проектом закона формулировка позволит осуществлять права и обязанности работодателя в отношении главных редакторов средств массовой информации в соответствии с трудовым законодательством, не ограничивая возможности определения места редакций и главных редакторов в структуре государственного учреждения Иркутской области. При этом особенности, предусмотренные законами Иркутской области в отношении статуса главного редактора, сохраняются;

2) урегулирование вопросов распространения газеты «Областная» и порядка определения тиража газеты.

До настоящего времени не урегулированы вопросы распространения газеты «Областная», что вызывает споры о законности и обоснованности коммерческого распространения экземпляров газеты и наоборот возможности некоммерческого распространения за счет средств областного бюджета.

В целях исключения пробела правового регулирования предлагается урегулировать вопросы порядка распространения газеты, отнести к компетенции редакционного совета газеты «Областная» определение перечня субъектов, которым доставляются экземпляры газеты «Областная», мест раздачи экземпляров газеты «Областная», а также количества экземпляров газеты «Областная», подлежащих распространению в порядке некоммерческого распространения.

Кроме того, в целях обоснования бюджетных расходов на производство продукции газеты «Областная» предлагается урегулировать

подходы к определению тиража газеты, ограничив его количеством экземпляров, подлежащих распространению;

3) уточнение возможности использования внебюджетных средств на материально-техническое обеспечение функционирования средств массовой информации.

Федеральное законодательство предусматривает три типа государственных учреждений, при этом автономное учреждение (а именно учреждение этого типа осуществляет производство и выпуск средств массовой информации в Иркутской области) обладает правом получения доходов, которые используются для достижения целей, ради которых создано учреждение.

Таким образом, внебюджетные доходы учреждения также подлежат направлению на цели материально-технического обеспечения редакций средств массовой информации, производства, выпуска и распространения средств массовой информации. В связи с этим в законах Иркутской области предлагается установить, что функционирование средств массовой информации обеспечивается не только за счет средств областного бюджета, но и из других источников в соответствии с законодательством;

4) уточнение статуса учредителя сетевого издания в целях решения проблемы, связанной с невозможностью регистрации сетевого издания в качестве средства массовой информации.

В частности, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций неоднократно отказано в регистрации сетевого издания средства массовой информации, поскольку у учредителей сетевого издания (Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области) отсутствуют права на использования доменного имени в сети «Интернет», зарегистрированные в установленном порядке.

Регистрация прав использования доменного имени невозможна в отношении Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области в силу бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В этой связи, руководствуясь пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ, статьей 18 Закона о СМИ, предлагается наделить статусом учредителя сетевого издания при его регистрации в качестве средства массовой информации государственное учреждение Иркутской области, определенное Правительством Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере учреждения печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации.

Проект закона состоит из трех статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 10-ОЗ в части совершенствования деятельности в сфере производства, выпуска и распространения общественно-политической газеты «Областная».

Статьей 2 предлагается внести изменения в Закон № 90-ОЗ в части совершенствования вопросов функционирования сетевого издания.

Статьей 3 предусматривается вступление в силу закона Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует:

1) принятия правового акта Правительства Иркутской области об определении государственного учреждения Иркутской области, выступающего учредителем сетевого издания при его регистрации в качестве средства массовой информации;

2) признания утратившим силу распоряжения Правительства Иркутской области от 3 декабря 2014 года № 976-рп «Об определении областного государственного казенного учреждения «Редакция газеты «Областная» в качестве редакции сетевого издания «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» и утверждении изменений в Устав областного государственного казенного учреждения «Редакция газеты «Областная».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Начальник главного правового
управления Губернатора Иркутской
области и Правительства Иркутской
области



Т.В. Ушакова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

29.05.2018 № 12/11-12-2018/12514
на № 1264 от 11.04.2018

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>326</u>
Дата: <u>05.04.2018</u>

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования), правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (ПЗ-326).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

И.о.прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3806</u>
Дата <u>30.05.2018</u> г.
№ <u>01</u> от <u>01-30</u>



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

№ 10052018 № 28/02-4318
На № 1269 от 11 04 2018

ПЗ - 326

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 326
Дата: 05 04 2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»

г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3426
Дата 15 05 2018 г.
№ 03 листов, индекс 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 12.03.2010 № 10-оз «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации», от 10.07.2014 № 90-оз «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального

закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (в редакции Федерального закона от 18.04.2018 № 83-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 38 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов учреждения печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Устава Иркутской области официальное опубликование правового акта Иркутской области осуществляется для всеобщего сведения посредством помещения текста правового акта Иркутской области, полностью совпадающего с официально принятым, включая все приложения, с указанием всех его реквизитов в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, учрежденных органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее. Проектом предлагается, в том числе изложить статью 6 Закона Иркутской области от 12.03.2010 № 10-оз «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» в новой редакции, в соответствии с которой, газета «Областная» распространяется за плату путем подписки (**коммерческое распространение**), а также путем безвозмездной доставки и раздачи (**некоммерческое распространение**). Согласно пояснительной записке к Проекту

Правительством Иркутской области принято решение об изменении типа учреждения «Редакция газеты «Областная» на автономное учреждение.

Частью 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. В соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается **некоммерческая организация**, в связи с чем, использование в Проекте формулировок «коммерческое распространение», «некоммерческое распространение» может повлечь правовую неопределенность в соответствующих правоотношениях.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Иркутской области ПЗ-326
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном
средстве массовой информации, учреждаемом органами
государственной власти Иркутской области для обнародования
(официального опубликования) правовых актов органов
государственной власти Иркутской области, иной официальной
информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании,
учреждаемом для обнародования (официального опубликования)
правовых актов органов государственной власти Иркутской области,
иной официальной информации»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее соответственно – Закон № 10-ОЗ, газета «Областная») и Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее соответственно – Закон № 90-ОЗ, Сетевое издание), которыми урегулированы вопросы учреждения соответствующих средств массовой информации.

Правовой основой рассматриваемого проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»), Устав Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов учреждения печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для регулирования отношений, предусмотренных проектом закона, имеется. Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. В часть 3 статьи 3 Закона № 10-ОЗ в целях унификации используемых понятий предлагается внести изменение, согласно которому редакция газеты «Областная» создается в структуре государственного учреждения Иркутской области. Аналогичные изменения предлагается внести в Закон области № 90-ОЗ в отношении редакции Сетевого издания (пункт 1 статьи 1, пункт 1 статьи 2 проекта закона).

В соответствии с положениями Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»:

под редакцией средства массовой информации понимается организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации (статья 2);

редакция средства массовой информации может быть юридическим лицом, самостоятельным хозяйствующим субъектом, организованным в допускаемой законом форме (статья 19).

Допускаемые формы юридических лиц определены статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации. К ним относятся коммерческие и некоммерческие организации.

Структурное подразделение юридического лица не обладает самостоятельными признаками юридического лица и правоспособностью юридического лица, не имеет обособленного имущества и не может отвечать им по своим обязательствам.

Учитывая изложенное, предлагаемые проектом закона формулировки о вхождении редакций средств массовой информации в структуру неких государственных учреждений Иркутской области не отвечают требованиям Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии с положениями новой статьи 7.1 Закона области № 10-ОЗ (пункт 4 статьи 1 проекта закона) тираж газеты «Областная» определяется главным редактором газеты «Областная» по согласованию с издателем.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» под издателем понимается издательство, иное учреждение, предприятие (предприниматель), осуществляющее материально-техническое обеспечение производства продукции средства массовой информации, а также приравненное к издателю юридическое лицо или гражданин, для которого эта деятельность не является основной либо не служит главным источником дохода.

Таким образом, в соответствии с предлагаемой проектом закона редакцией тираж газеты «Областная» будет определяться главным редактором по согласованию с хозяйствующим субъектом (издателем), не подконтрольным и не подотчетным учредителям газеты «Областная» - Законодательному Собранию Иркутской области и Правительству Иркутской области.

Учитывая, что производство, выпуск и распространение газеты «Областная» осуществляется за счет средств областного бюджета, представляется необходимым закрепить в Законе области № 10-ОЗ положение о согласовании тиража газеты «Областная» с коллегиальным органом, формируемом на паритетных началах Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области, – редакционным советом газеты «Областная».

Кроме того, в целях обеспечения результативности деятельности редакционного совета газеты «Областная» и редакционного совета Сетевого издания, эффективности исполнения ими своих задач и функций представляется необходимым закрепить в Законе области № 10-ОЗ и Законе области № 90-ОЗ положения, согласно которым решения редакционных советов по вопросам их компетенции, определенной законодательством и уставами соответствующих средств массовой информации, должны носить обязательный характер.

К проекту закона имеются и иные предложения правового характера в целях решения проблемных вопросов, выявленных при правоприменении положений Закона области № 10-ОЗ и Закона области № 90-ОЗ, а именно:

часть 2 статьи 2 Закона области № 10-ОЗ и часть 2 статьи 2 Закона области № 90-ОЗ предлагается дополнить новым положением, в соответствии с которым к иной официальной информации, которая подлежит обнародованию в газете «Областная» и Сетевом издании, относится также информация по вопросам осуществления депутатской деятельности, представляемая для опубликования депутатами Законодательного Собрания Иркутской области;

часть 4 статьи 3 Закона области № 10-ОЗ и часть 3 статьи 3 Закона области № 90-ОЗ предлагается дополнить положениями о праве Законодательного Собрания Иркутской области, как одного из учредителя газеты «Областная» и Сетевого издания, представлять свою кандидатуру для назначения на должность главного редактора соответственно газеты «Областная» и Сетевого издания.


Кроме того, в настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области внесен и проходит установленную процедуру принятия проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», предусматривающий в соответствии с федеральным законодательством одной форм областной государственной информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – бесплатное предоставление площади для публикаций информационных материалов о деятельности указанных организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области.

В Иркутской области печатным средством массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области, является газета «Областная».


В целях обеспечения комплексного регулирования указанного вопроса представляется необходимым дополнить рассматриваемый проект закона соответствующими положениями.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении и продолжением работы над ним для рассмотрения во втором чтении.

Начальник правового управления


М.В. Басов
18.05.18

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении


А.В. Константинов
22.04.18