

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 20 июня 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

04.06.2018

№ 04/162 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 302
Дата: 30 03 2018

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Депутат
второго созыва (2013 – 2018 гг.)**

30.03.2018 № 5/Н

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Приложение на 5 л. в 1 экз.

Синица И.А. (ВПП "ЕР")
Модалинов С.Ю. (ПДРР)
Синица В.М. (ВПП "ЕР")
Дубас А.А. окр №20
Бамабаев АА ВПП ЕР

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2072
Дата 30 03 2018 г.
№ 06 листов, индекс 01-11

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1; №50, т. 1) изменение, дополнив его статьей 9.3. следующего содержания:

«Статья 9.3. Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных образовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области

1. Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях определяются ежегодно законом Иркутской области.

2. Проект закона Иркутской области, определяющий нормативы, указанные в части 1 настоящей статьи, на очередной финансовый год вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области ежегодно не позднее 1 июня текущего года.

3. Методика расчета нормативов, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается законом Иркутской области.

Проект закона Иркутской области об утверждении методики расчета нормативов, указанных в части 1 настоящей статьи, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

2. Положения статьи 9.3. Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям по определению нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2020 и последующие финансовые годы.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« ____ » _____ 2018 года

№

Пояснительная записка к проекту Закона
Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Устав Иркутской области, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, в том числе, относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – нормативы).

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в силу подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

До настоящего времени в Иркутской области не установлено в каком нормативном правовом акте должны быть определены нормативы.

В связи с этим в Иркутской области сложилась неоднозначная практика реализации пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря

2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В разные годы нормативы были определены:

- законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (например, Закон Иркутской области от 11 декабря 2013 года № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»), а Методика расчета нормативов утверждалась специальным законом Иркутской области (например, Закон Иркутской области от 11 мая 2012 года № 46-ОЗ «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области»);

- специальным законом Иркутской области (например, Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»). При этом методика расчета нормативов была утверждена постановлением Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 603-пп);

- постановлением Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 8 ноября 2017 года № 714/1-пп). Методика расчета нормативов также определена постановлением Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 777-пп).

Проект закона направлен на установление в Иркутской области единообразной практики реализации пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается установить, что нормативы и методика расчета нормативов будут определяться законами Иркутской области. Проект закона Иркутской области, определяющий нормативы на очередной финансовый год будет вноситься в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области ежегодно не позднее 1 июня текущего года.

Методику расчета нормативов также предлагается утверждать законом Иркутской области.

Предлагаемое проектом закона правовое регулирование предлагается применять к правоотношениям по определению нормативов, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона

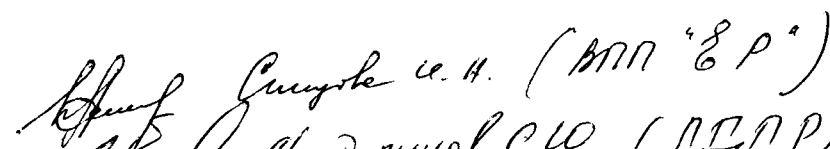
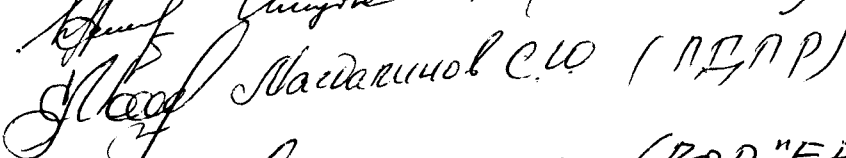
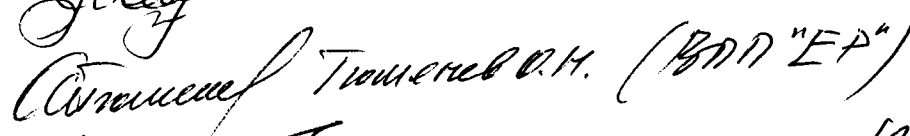
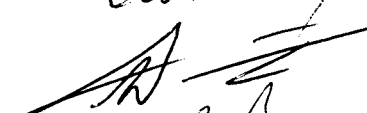
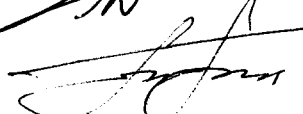
от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на 2020 и последующие финансовые годы.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия соответствующего закона Иркутской области, определяющего нормативы и методику расчета нормативов, и признания утратившими силу постановлений Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 777-пп, от 7 ноября 2017 года № 705/1-пп, от 8 ноября 2017 года № 714/1-пп).

6. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

 Синюков Е.Н. (МПП "ЭР")
 Маслаченко С.Ю. (МДПР)
 Антошина Тимченко В.Н. (ВПП "ЕР")
 Дубас А.А. Окр №20
 Балабабов АА ВПП ЕР



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 322
Дата: 30.03.2018

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

25.04.2018 № 02-01/09-1990/18

на № 1186 от 06.04.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), информирую.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2943
Дата: 26.04.2018 г.
на 03 листах, индекс 01-30

местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, указом Губернатора Иркутской области от 3 апреля 2018 года № 64-уг в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области», которым предусматривается утверждение соответствующих нормативов на 2018-2020 годы (далее – нормативы).

Утверждение методик расчета вышеназванных нормативов целесообразнее осуществлять нормативным правовым актом Правительства Иркутской области с целью обеспечения оперативного внесения в него изменений во избежание рисков образования кассовых разрывов в финансировании муниципальных образовательных организаций в Иркутской области.

Частью 2 статьи 9.3 проекта закона предлагается установить срок для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области, определяющего нормативы.

Вместе с тем, установление указанного срока в проекте закона представляется нецелесообразным, поскольку расчет нормативов производится на основе данных о численности воспитанников и обучающихся муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, сбор которых производится в рамках форм федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения

об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 17 августа 2016 года № 429 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций, осуществляющих подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» по состоянию на 20 сентября текущего года и № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 августа 2017 года № 563 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий» по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Кроме того, сбор данных о численности воспитанников и обучающихся в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях в Иркутской области производится по состоянию на 1 сентября текущего года по итогам комплектования на новый учебный год.

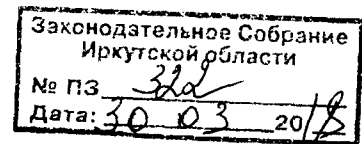
На основании изложенного концепция проекта закона в части установления срока для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона, определяющего нормативы, и утверждения методики расчета нормативов законом Иркутской области не поддерживается.



Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.05.2018 № 22/1-12-2018/ИВ/15
на № 1186 от 06.04.2018

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

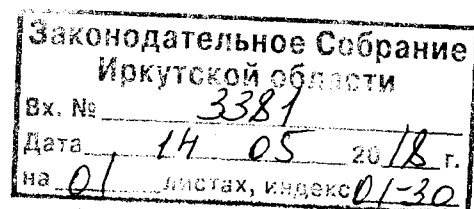
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ- 322).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

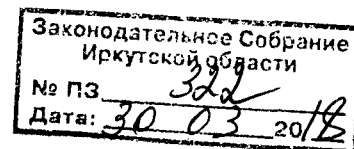
Борисова О.А., 25-90-19





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

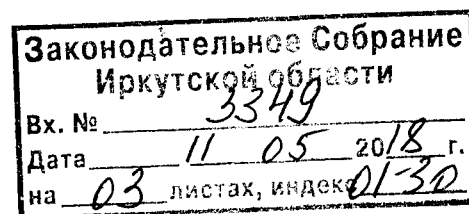
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
04.05.2018 № 38/02-4165
На № 1186/ПЗ-322 от 06.04.2018



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение, дополнив статьей 9.3 закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - общие вопросы образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.03.2018 № 56-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (подпункт 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет

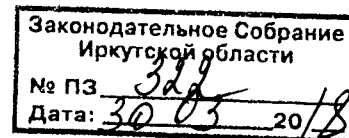
законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"30" апреля 2018 г. № 01/27-01/625
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 20.04.2018 № 01/12-Э

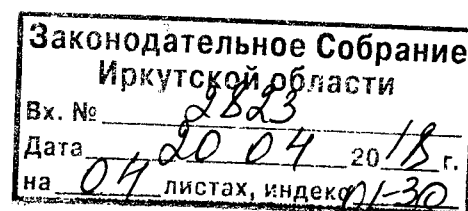
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 20.04.2018 № 01/12-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-322).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/12-7 на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-322)

«20» апреля 2018 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 20.04.2018 № 37р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 09.04.2018 № 1259. Законопроект разработан депутатами законодательного собрания Иркутской области.

Проектом Закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 91-ОЗ) статьей 9.3. следующего содержания:

«Статья 9.3. Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных образовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области

1. Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях определяются ежегодно законом Иркутской области.

2. Проект закона Иркутской области, определяющий нормативы, указанные в части 1 настоящей статьи, на очередной финансовый год вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области ежегодно не позднее 1 июня текущего года.

3. Методика расчета нормативов, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается законом Иркутской области.

Проект закона Иркутской области об утверждении методики расчета нормативов, указанных в части 1 настоящей статьи, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.».

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

1. На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – Нормативы обеспечения) посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время Нормативы обеспечения на 2018-2020 годы и Методика расчета Нормативов обеспечения утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 01.02.2018 № 58-пп) и постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 07.11.2017 № 705/1-пп) соответственно, которые в случае принятия проекта Закона подлежат признанию утратившими силу.

Учитывая изложенное, КСП области приходит к выводу, что целью проекта Закона является разграничение компетенции между органами государственной власти Иркутской области по утверждению Нормативов обеспечения, а также Методики расчета Нормативов обеспечения, а именно наделение этими полномочиями Законодательного Собрания Иркутской области.

2. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ основными полномочиями КСП области является, в том числе финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Анализ финансово-экономической составляющей Законопроекта показал следующее.

Проектом закона реализовывает право утверждения Нормативов обеспечения и Методики их расчета на уровне закона субъекта, установленное Федеральным законом № 273-ФЗ. Такая норма не влечет увеличения, либо установления новых расходных обязательств Иркутской области, что также отмечается в пояснительной записке к Законопроекту в качестве финансово-экономического обоснования Законопроекта.

3. По результатам правовой оценки проекта Закона КСП области отмечает, что исходя из приведенных выше норм, определяющих полномочия субъекта Российской Федерации в сфере образования, предлагаемое к внесению изменение в Закон Иркутской области № 91-ОЗ принимается с соблюдением норм законодательства Российской Федерации.

Практика реализации права утверждения законом субъекта Российской Федерации нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях существует, например, в Ленинградской области.

Так Закон Ленинградской области от 22.12.2017 № 87-ОЗ «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2018 год» устанавливает нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, на 2018 год (статья 1), а также нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, на 2018 год (статья 2).

Также, учитывая, что Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает и утверждает бюджет Иркутской области (пункт 1 статьи 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а Нормативы обеспечения являются расходным обязательством Иркутской области, КСП области полагает, что утверждение таких нормативных правовых актов (бюджет области и Нормативы обеспечения) одним органом государственной власти является целесообразным.

4. Относительно пункта 3 статьи 9.3, которой Законопроектом предлагается дополнить Закон Иркутской области № 91-ОЗ, Контрольно-счетная палата Иркутской области полагает, что целесообразность регулирования методики расчета Нормативов обеспечения Законом Иркутской области подлежит дополнительному обсуждению в связи со следующим.

Закон субъекта Российской Федерации по своей сущности является нормативным правовым актом, действующим в пределах границ этого субъекта, регулирующим общественные отношения, входящие в предмет его ведения. С целью реализации законодательных норм принято издавать подзаконные нормативные правовые акты, издаваемые на основе этого законодательства.

Утверждение Методики расчета Нормативов обеспечения постановлением Правительства Иркутской области позволит упростить процедуру и повысить оперативность внесения в нее изменений, в связи с чем КСП области считает возможным пункт 3 статьи изложить в следующей редакции:

«3. Методика расчета нормативов, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается Правительством Иркутской области.».

В целом законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Председатель



И.П. Морохоева



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

664011, г. Иркутск тел. 330348
ул. Желябова, 8а,
e-mail: m.charchidi@fgsxn.irtel.ru

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

К.Р. Алдарову

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>323</u>
Дата: <u>03.04.2018</u>

28.04.2018 № 482
на № Исх.1186 от 06.04.2018 г.
Исх 1270 11.04.2018 г.

Г
О рассмотрении проектов
законов

Уважаемый Кузьма Романович!

Информируем Вас о том, что сторонами социального партнерства трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрены проекты закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенного в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона № ПЗ-322), и закона Иркутской области № ПЗ-323 «О нормах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области», внесенного в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (далее – проект закона № ПЗ-323).

Направляем копии заключений министерства образования Иркутской области на проект закона № ПЗ-322, а также стороны профсоюзов на проект закона № ПЗ-323.

В соответствии с п. 1.15. трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2018-2020 годы просим направить в секретариат комиссии информацию о результатах рассмотрения заключений.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Ответственный секретарь комиссии

С уважением
М.Ю. Чарчиди

М.Ю. Чарчиди

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3137</u>
Дата: <u>03.05.2018 г.</u>
на <u>05</u> листах, индекс <u>0130</u>

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

КОМУ: Министерство труда и занятости Иркутской области (секретариат трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений)

ОТ: М.А. Парфенова, заместителя министра образования Иркутской области

О ЧЕМ: о проекте закона Иркутской области

№ СЗ-75 - 1532/18 от 21.04.2018

02-74-2096/18 12.04.2018 г.

на № 02-74-2117/18 от 13.04.2018

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), информирую.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, указом Губернатора Иркутской области от 3 апреля 2018 года № 64-уг в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»,

которым предусматривается утверждение соответствующих нормативов на 2018 – 2020 годы (далее – нормативы).

Утверждение методик расчета вышеназванных нормативов целесообразнее осуществлять нормативным правовым актом Правительства Иркутской области с целью обеспечения оперативного внесения в него изменений во избежание рисков образования кассовых разрывов в финансировании муниципальных образовательных организаций в Иркутской области.

Частью 2 статьи 9.3 проекта закона предлагается установить срок для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области, определяющего нормативы.

Вместе с тем, установление указанного срока в проекте закона представляется нецелесообразным, поскольку расчет нормативов производится на основе данных о численности воспитанников и обучающихся муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, сбор которых производится в рамках форм федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 17 августа 2016 года № 429 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций, осуществляющих подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» по состоянию на 20 сентября текущего года и № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 августа 2017 года № 563 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий» по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Кроме того, сбор данных о численности воспитанников и обучающихся в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях в Иркутской области производится по состоянию на 1 сентября текущего года по итогам комплектования на новый учебный год.

На основании изложенного концепция проекта закона в части установления срока для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона, определяющего нормативы, и утверждения методики расчета нормативов законом Иркутской области не поддерживается.



М.А. Парфенов

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ СОЮЗ «ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ»
СОЮЗ «ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»**

664003, а/я 269
г. Иркутск,
ул. Карла Маркса, 22

Тел./факс 35-04-97
e-mail: irkprofobl@mail.ru

«26» апреля 2018 г. № 207
на № 02-74-2117/18 от 13.04.2018 г.

В трехстороннюю комиссию Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений

Заключение

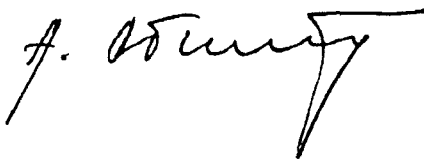
на проект закона Иркутской области №ПЗ-323 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области»

Союзом «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» совместно с Иркутской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-323 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области».

Считаем целесообразным, в связи с законодательной инициативой группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области « Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», где предлагается Методику расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муници-

пальных общеобразовательных организациях Иркутской области утверждать Законом Иркутской области, в пункте 4 статьи 1 проекта закона слова «утверждается Правительством Иркутской области» заменить словами «утверждается законом Иркутской области».

Председатель



А.Н.Оболкин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	322
Дата:	30 03 2018

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007 г. Иркутск, ул. Декабрьская, дом 117
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел./ факс (3952) 20-43-27;
тел./ факс (3952) 20-40-99;

16.04.2018г. № 245/03-18
На № 1186 от 06.04.2018г.

И. о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
Председателю комитета по
законодательству о
природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве
К.Р. Алдарову

Уважаемый Кузьма Романович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Замечаний и предложений нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2686
Дата	17 04 2018 г.
на	01 листах, индекс 01-30

Заключение на проект закона ПЗ-322 Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-322 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой принятия проекта закона являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- подпункт 3 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного

образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - нормативы);

подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» новой статьей 9.3., предусматривающей, что нормативы и методика расчета нормативов будут определяться законами Иркутской области. Проект закона Иркутской области, определяющий нормативы на очередной финансовый год будет вноситься в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области ежегодно не позднее 1 июня текущего года. Методику расчета нормативов также предлагается утверждать законом Иркутской области.

Предлагаемое проектом закона правовое регулирование предлагается применять к правоотношениям по определению нормативов, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на 2020 и последующие финансовые годы.

Проект закона направлен на достижение правовой определенности в вопросе, каким правовым актом Иркутской области должны быть определены нормативы.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона области приведен полностью.

Начальник правового управления



М.В. Басов
17.04.18

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская
09.04.2018