

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 20 июня 2018 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
Комитет по бюджету, ценообразованию,  
финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

04.06.2018

г. Иркутск

№ 03/Ад-р

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

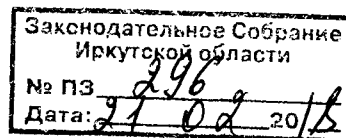
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 20 июня 2018 года.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета  
по бюджету, ценообразованию,  
финансово-экономическому  
и налоговому законодательству  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



Н.И. Дикусарова



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 февраля 2018 года

№ 30-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»**

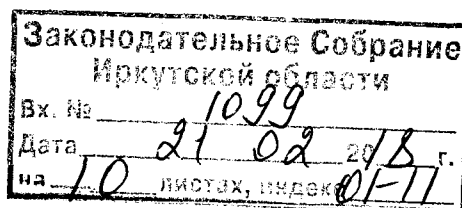
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить заместителя Председателя Правительства Иркутской области Догашова А.Б.



С.Г. Левченко



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОНИЖЕННЫХ НАЛОГОВЫХ СТАВКАХ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПОДЛЕЖАЩЕГО ЗАЧИСЛЕНИЮ В ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ, ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2; 2013, № 55, т. 2; 2014, № 6; 2016, № 33, т. 1, № 43) следующие изменения:

- 1) статью 2 после слов «13,5 процента» дополнить словами «(12,5 процента в 2017 – 2020 годах)»;
- 2) статью 2<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:  
«Статья 2<sup>2</sup>

Установить следующие размеры пониженных налоговых ставок налога на прибыль для предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов:

- 1) 0 процентов в течение первых пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта;
- 2) 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов по истечении периодов, указанных в пункте 1 настоящей статьи.»;
- 3) дополнить статьей 2<sup>5</sup> следующего содержания:  
«Статья 2<sup>5</sup>

1. Установить следующие размеры пониженных налоговых ставок налога на прибыль для организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты, в порядке, установленном Правительством Иркутской области:

1) 16,5 процента в течение налогового периода, в котором в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом устанавливается обязательство организации осуществить инвестиции в размере более 50 миллионов рублей и свыше 10 процентов от общей остаточной стоимости основных средств при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу на прибыль за каждый отчетный (налоговый) период к исчисленной налоговой базе по налогу на прибыль за соответствующий отчетный (налоговый) период предыдущего года превысило 93 процента (98 процентов начиная с 2021 года);

2) 15,5 процента в течение налогового периода, в котором в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом устанавливается обязательство организации осуществить инвестиции в размере более 250 миллионов рублей и свыше 15 процентов от общей остаточной стоимости основных средств при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу на прибыль за каждый отчетный (налоговый) период к исчисленной налоговой базе по налогу на прибыль за соответствующий отчетный (налоговый) период предыдущего года превысило 99 процентов (104 процента начиная с 2021 года);

3) 14,5 процента в течение налогового периода, в котором в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом устанавливается обязательство организации осуществить инвестиции в размере более 500 миллионов рублей и свыше 20 процентов от общей остаточной стоимости основных средств при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу на прибыль за каждый отчетный (налоговый) период к исчисленной налоговой базе по налогу на прибыль за соответствующий отчетный (налоговый) период предыдущего года превысило 111 процентов (118 процентов начиная с 2021 года);

4) 13,5 процента в течение налогового периода, в котором в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом устанавливается обязательство организации осуществить инвестиции в размере более 2 миллиардов рублей и свыше 30 процентов от общей остаточной стоимости основных средств при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу на прибыль за каждый отчетный (налоговый) период к исчисленной налоговой базе по налогу на прибыль за соответствующий отчетный (налоговый) период предыдущего года превысило 126 процентов (133 процента начиная с 2021 года);

5) 12,5 процента в течение налогового периода, в котором в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом устанавливается обязательство организации осуществить инвестиции в размере более 4 миллиардов рублей и свыше 40 процентов от общей остаточной стоимости основных средств при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу на прибыль за каждый отчетный (налоговый) период к исчисленной налоговой базе по налогу на прибыль за соответствующий отчетный (налоговый) период предыдущего года превысило 136 процентов.

2. В целях настоящей статьи не признается инвестициями имущество, принятое организацией на учет в качестве основных средств в результате:

- 1) реорганизации или ликвидации юридических лиц;
- 2) передачи, включая приобретение, имущества между лицами, признаваемыми в соответствии с положениями пункта 2 статьи 105.1 Налогового кодекса Российской Федерации взаимозависимыми.

3. Для организаций, имеющих обособленные подразделения, находящиеся на территории Иркутской области, прирост налоговой базы по налогу на прибыль рассчитывается без учета прироста налоговой базы по налогу на прибыль обособленных подразделений, расположенных за пределами территории Иркутской области.

Для обособленных подразделений, находящихся на территории Иркутской области, головные организации которых расположены за пределами территории Иркутской области, прирост налоговой базы по налогу на прибыль определяется только в доле, приходящейся на данное обособленное подразделение.

Для вновь созданных организаций или организаций, получивших в отчетном (налоговом) периоде убыток, условия, установленные частью 1 настоящей статьи к отношению исчисленной налоговой базы по налогу на прибыль за каждый отчетный (налоговый) период к исчисленной налоговой базе по налогу на прибыль за соответствующий отчетный (налоговый) период предыдущего года, не применяются в течение налогового периода, в котором организация была создана или следующего за налоговым периодом, в котором организация получила убыток соответственно.

4. Пониженные налоговые ставки налога на прибыль, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, применяются организациями при следующих условиях:

- 1) ведение отдельного бухгалтерского учета объектов основных средств, доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой в рамках реализации специального инвестиционного контракта, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении иной деятельности;

- 2) отсутствие задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленный срок уплаты которых истек, на 1 апреля, 1 июля, 1 октября отчетного периода, а также на 1 января налогового периода, следующего за налоговым периодом, за который налогоплательщик желает использовать пониженную налоговую ставку;

- 3) налогоплательщик не находится в процессе ликвидации или реорганизации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также если в отношении него не возбуждено производство по делу о банкротстве в соответствии с законодательством Российской Федерации на конец каждого налогового (отчетного) периода, за который налогоплательщик желает использовать пониженную налоговую ставку.

5. Пониженные налоговые ставки налога на прибыль, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не применяются организациями, являющимися участниками консолидированных групп налогоплательщиков.»;

4) в статье 3:

в части 1:

абзац первый признать утратившим силу;

пункт 1 признать утратившим силу;

в пункте 2 слова «15,5 процента» заменить словами «16,5 процента»;

в пункте 3 слова «14,5 процента» заменить словами «15,5 процента в 2019 году (16,5 процента в 2020 году)»;

в пункте 4 слова «13,5 процента» заменить словами «14,5 процента в 2019 году (15,5 процента в 2020 году, 16,5 процента в 2021 году)»;

часть 2 признать утратившей силу;

5) в статье 3<sup>1</sup>:

в части 1:

абзац первый признать утратившим силу;

пункт 1 признать утратившим силу;

в пункте 2 слова «15,5 процента» заменить словами «16,5 процента»;

в пункте 3 слова «14 процентов» заменить словами «15 процентов в 2019 году (16 процентов в 2020 году)»;

в пункте 4 слова «13,5 процента» заменить словами «14,5 процента в 2019 году (15,5 процента в 2020 году, 16,5 процента в 2021 году)»;

часть 2 признать утратившей силу;

6) в статье 3<sup>2</sup>:

в части 1:

абзац первый признать утратившим силу;

пункт 1 признать утратившим силу;

в пункте 2 слова «15,5 процента» заменить словами «16,5 процента»;

в пункте 3 слова «14 процентов» заменить словами «15 процентов в 2019 году (16 процентов в 2020 году)»;

в пункте 4 слова «13,5 процента» заменить словами «14,5 процента в 2019 году (15,5 процента в 2020 году, 16,5 процента в 2021 году)»;

часть 2 признать утратившей силу;

7) статью 3<sup>3</sup> признать утратившей силу;

8) приложение признать утратившим силу.

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления в силу.

2. Абзацы третий, восьмой пункта 4, абзацы третий, восьмой пункта 5, абзацы третий, восьмой пункта 6, пункты 7, 8 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

3. Действие положений статьи 2 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон Иркутской области № 60-ОЗ) (в редакции настоящего Закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

4. Пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3<sup>1</sup>, пункт 2 части 1 статьи 3<sup>2</sup> Закона Иркутской области № 60-ОЗ (в редакции настоящего Закона) действуют до 1 января 2020 года.

5. Пункт 5 части 1 статьи 2<sup>5</sup>, пункт 3 части 1 статьи 3, пункт 3 части 1 статьи 3<sup>1</sup>, пункт 3 части 1 статьи 3<sup>2</sup> Закона Иркутской области № 60-ОЗ (в редакции настоящего Закона) действуют до 1 января 2021 года.

6. Пункт 4 части 1 статьи 3, пункт 4 части 1 статьи 3<sup>1</sup>, пункт 4 части 1 статьи 3<sup>2</sup> Закона Иркутской области № 60-ОЗ (в редакции настоящего Закона) действуют до 1 января 2022 года.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года  
№ \_\_\_\_\_



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных**  
**налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего**  
**зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий**  
**налогоплательщиков»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются:

- 1) Федеральный закон от 23 мая 2016 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;
- 2) Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 3) статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;
- 4) статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена изменениями, внесенными в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в отношении участников региональных инвестиционных проектов.

Кроме того, принятие проекта закона позволит осуществить переход на адресное предоставление налоговых льгот на территории региона посредством заключения специальных инвестиционных контрактов Иркутской области (без участия Российской Федерации), реализовать поручение, данное в рамках послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2016 году и основных направлениях областной государственной политики на 2017 год, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 мая 2017 года № 64-р, выполнить План по устранению с 1 января

2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), утвержденный распоряжением Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 № 358-рп.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается:

1) для резидентов особой экономической зоны на период 2017 – 2020 годы установить пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль в размере 12,5%;

2) внести редакционные правки в статью 2<sup>2</sup> Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон), предусмотрев право пользования пониженными налоговыми ставками по налогу на прибыль только для налогоплательщиков-участников региональных инвестиционных проектов, включенных в Реестр региональных инвестиционных проектов;

3) установить пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль для участников специальных инвестиционных контрактов;

4) установить срочность предоставления установленных Законом пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, предусмотрев, начиная с 1 января 2019 года, ежегодное их увеличение на один процентный пункт.

Статья 2 проекта закона предусматривает порядок вступления в силу проекта закона и его отдельных положений, а также ограничение срока действия устанавливаемых проектом закона налоговых ставок. Действие пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для резидентов особой экономической зоны, предусмотренное пунктом 1 статьи 1 проекта закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утративших силу других правовых актов области.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проектов законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам, не требуется.

Министр экономического развития  
Иркутской области



Е.А. Орачевский

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных  
налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего  
зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий  
налогоплательщиков»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее - проект закона) предусматривает переход на адресное предоставление налоговых льгот посредством заключения специальных инвестиционных контрактов от имени Иркутской области (без участия Российской Федерации).

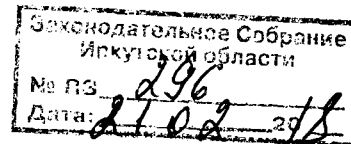
Принятие и реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

Заместитель  
экономического  
Иркутской области

министра  
развития



М.Н. Петрова



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

30.03.2018 № 02-09-1540/18  
на № 650 от 28.02.2018  
772 12.03.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

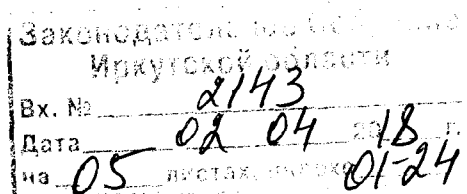
«О предоставлении информации»

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Направляю Вам информацию к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 21 февраля 2018 года № 30-уг.

Прилагается: на 4 л., в 1 экз.

Р.Н. Болотов



## Информация

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект закона), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 21 февраля 2018 года № 30-уг

*1. Планируемые объемы выпадающих доходов областного бюджета в связи с установлением пониженных налоговых ставок для организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты.*

Предлагаемое поэтапное замещение действующих преференций льготированием специальных инвестиционных контрактов, увязка условий получения налоговых льгот с размером прироста налогооблагаемой базы по налогу на прибыль и ограничение возможности применения льгот участниками консолидированных групп налогоплательщиков, деятельность которых в предыдущие годы сопровождалась крупными возвратами переплаты по налогу на прибыль из областного бюджета и трудностями информационного взаимодействия в части планирования доходной части бюджета, позволяют ожидать отсутствие выпадающих (относительно складывающейся в настоящее время ситуации) доходов областного бюджета.

*2. Сведения об организациях, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты, а также о планируемых объемах инвестиций в создание либо модернизацию и(или) освоение производства промышленной продукции на территории Иркутской области.*

Постановлением Правительства Иркутской области от 29 января 2018 года № 28-пп утвержден Порядок заключения с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальных инвестиционных контрактов (далее – Постановление № 28-пп). Приказом министерства экономического развития Иркутской области от 6 марта 2018 года № 19-мпр утверждены форма заявления о заключении специального инвестиционного контракта и форма специального инвестиционного контракта.

В соответствии с Постановлением № 28-пп уполномоченным органом по принятию, рассмотрению заявления о заключении специального инвестиционного контракта, по принятию решения и подготовке заключения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта является министерство экономического развития Иркутской области (далее – министерство).

В настоящее время возможность заключения специальных инвестиционных контрактов прорабатывается министерством с такими инвесторами, например, как ООО «ИНК», ОК РУСАЛ. Официальных

заявлений от инвесторов на заключение специальных инвестиционных контрактов не поступало.

Следует отметить, что с учетом требований, установленных Постановлением № 28-пп, министерство в обязательном порядке выносит заключение о возможности заключения специального инвестиционного контракта на рассмотрение Инвестиционного совета при Губернаторе Иркутской области или Президиума Инвестиционного совета при Губернаторе Иркутской области, в состав которого в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 10 июля 2017 года № 86-р, входят три депутата – Д.З. Баймашев, А.А. Вепрев, Э.Е. Дикунов, в лице которых Законодательное Собрание Иркутской области сможет получать сведения об основных параметрах и участниках специальных инвестиционных контрактов на этапе принятия решения о возможности их заключения.

*3. Сведения об организациях – резидентах особой экономической зоны, применяющих пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, а также объемах выпадающих доходов областного бюджета в связи со снижением налоговых ставок для организаций – резидентов особой экономической зоны на 2017-2020 годы, предусмотренным проектом закона.*

На сегодняшний день в Иркутской области зарегистрировано 7 резидентов особой экономической зоны – ООО «БГК Гора Соболиная», ООО «Илим Байкал», ООО «Байкал-Аква», ООО «Гринвальд Байкал», ООО «УЮТ+», ООО «Байкальск Девелопмент», ООО «Вектор Байкальск».

В соответствии со сведениями, ежегодно предоставляемыми УФНС России по Иркутской области, организации - резиденты особой экономической зоны не пользовались установленной Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ пониженной налоговой ставкой по налогу на прибыль организаций в размере 13,5%.

Следует отметить, что в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации субъектами Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль для организаций - резидентов особой экономической зоны, но не выше 13,5%.

*4. Обоснование размеров пониженных налоговых ставок для организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты, устанавливаемых проектом закона.*

Предлагаемые законопроектом ставки по налогу на прибыль определены таким образом, чтобы возможность их использования имел налогоплательщик, не допускающий снижения отчислений налога на прибыль в областной бюджет более 10 процентов относительно уровня предыдущего года.

Налоговая ставка	Необходимый прирост налоговой базы в период 2019-2020 годах или при ставке налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет в размере 17%	Необходимый прирост налоговой базы в период начиная с 2021 года или при ставке налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет в размере 18%	Минимальное отношение исчисленного по льготной ставке налога к уровню прошлого года
16,5	93	98	90%
15,5	99	104	90%
14,5	111	118	95%
13,5	126	133	100%
12,5	136	-	100%

Так, например, налогоплательщик, претендующий на получение льготы и уплативший, до заключения специального инвестиционного контракта в 2018 году 17 рублей налога с налоговой базы в размере 100 рублей сможет получить пониженную до 16,5% налоговую ставку в случае, если обеспечит в 2019 году снижение налоговой базы не более, чем на 7% относительно уровня предыдущего года или в стоимостном выражении налогооблагаемая база должна составить не менее 93 рублей.

Такая налогооблагаемая прибыль позволит мобилизовать в бюджет не менее 15,3 рублей налога ( $= 93 \text{ рубля} * 16,5\%$ ) и не допустить тем самым снижения поступлений бюджетобразующего налога более, чем на 10% ( $= 100\% - 15,3 \text{ рублей} / 17 \text{ рублей}$ ).

*5. Планируемые объемы дополнительных поступлений в областной бюджет в связи с отменой пониженных налоговых ставок, предусмотренных статьями 3-3.2 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»; сведения об организациях, применяющих пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, которые планируются к отмене.*

В соответствии со статьей 102 Налогового кодекса Российской Федерации сведения об организациях, применяющих пониженные налоговые ставки, в том числе по налогу на прибыль организаций, представляют собой налоговую тайну, и не подлежат разглашению налоговыми органами третьим лицам, в связи с чем не могут быть представлены Законодательному Собранию Иркутской области.

Исходя из уровня налоговых расходов, сложившихся по итогам 2016 года (последней из доступных для анализа информации УФНС России по Иркутской области), применяемой в 2019 году налоговой ставки по налогу на прибыль в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, в размере 17% и поэтапного увеличения установленных для видов экономической деятельности пониженных налоговых ставок на 1 п.п. ежегодно,



дополнительные доходы областного бюджета, при прочих равных условиях (без учета вероятности заключения льготополучателями специальных инвестиционных контрактов) в следующем году могут составить около 1,1 млрд. рублей.

*б. Сведения об организациях, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов, а также налогоплательщиках – участниках региональных инвестиционных проектов, получивших данный статус в соответствии с подпунктом 2 пункта 1, пунктом 2 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации.*

**Реестр участников региональных инвестиционных проектов.**

№ №	Наименование организации, включенной в Реестр РИП	Наименование инвестиционного проекта, реализуемого организацией, включенной в Реестр РИП	Дата включения в Реестр РИП	Распоряжение МЭР ИО о включении организации в РИП
1.	ООО «БратскХимСинтез»	Реконструкция и техническое перевооружение завода по производству активных фармацевтических субстанций	с 01.10.2015	№ 67-мр от 07.09.2015
2.	ЗАО «Иркутский домостроительный комбинат»	Строительство объекта капитального строительства «Иркутский домостроительный комбинат»	с 01.11.2015	№ 82-мр от 15.10.2015
3.	ООО «АкваСиб»	Завод по производству питьевой бутилированной воды	с 01.04.2017	№ 32-мр от 31.03.2017
4.	ООО «Горнорудная компания «Угахан»	Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Угахан»	с 01.09.2017	№ 100-мр от 31.08.2017
5.	ООО «Индейка Приангарья»	Производство по выращиванию индейки мощностью 3000 тонн в год в живом весе в Ангарском районе Иркутской области»	с 01.01.2018	№ 137-мр от 28.12.2017
6.	ООО «МедТехСервис»	Производство тест-полосок и глюкометров для измерения уровня сахара в крови	с 01.01.2018	№ 138-мр от 28.12.2017
7.	ООО «Гамарус»	Организация производства по глубокой переработке древесины на территории г. Железногорск-Илимский Иркутской области	с 01.03.2018	№ 12-мр от 02.02.2018

Информация о налогоплательщиках – участниках региональных инвестиционных проектов, получивших данный статус в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации, представляют собой налоговую тайну, и не подлежат разглашению налоговыми органами третьим лицам.

На сегодняшний день Правительство Иркутской области не располагает сведениями о заключении инвесторами, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области, специальных инвестиционных контрактов с Российской Федерацией.

Заместитель  
экономического  
Иркутской области

министра  
развития



М.Н. Петрова



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

09.04.18 № 4/3-40-2018  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ пз 296  
Дата: 27.02.2018

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Прокуратурой Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», внесенный Губернатором Иркутской области.

Положения данной редакции проекта закона не противоречат федеральному законодательству. В связи с чем, замечаний на проект закона прокуратура области не имеет.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А. Некрасов

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2422  
Дата 10.04.2018 г.  
на 01 листок, всего 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
28.03.2018 № 38/02-2691  
На № 658 от 28.02.2018  
ПЗ - 296

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 296  
Дата: 21.02.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках  
налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для  
отдельных категорий налогоплательщиков»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 60-оз «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) законодательство субъектов Российской Федерации о налогах

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2042  
Дата 30.03.2018 г.  
на 02 листах, индекс 01-30

и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с указанным Кодексом. В соответствии с частью 1 статьи 284 Кодекса налоговая ставка устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено указанной статьей. При этом, налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5 процента (12,5 процента в 2017 - 2020 годах), если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 2 статьи 29 Устава Иркутской области при установлении региональных налогов Законодательным Собранием Иркутской области определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если они не установлены Налоговым кодексом Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И. о. начальника Управления



М.Н. Меринов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	296
Дата:	21.02.2018

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"16" марта 2018 г. № 01/26-а/337

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 16.03.2018 № 01/05-Э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 16.03.2018 № 01/05-Э на проект закона Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (№ ПЗ-296).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1702
Дата	16.03.2018 г.
на <u>03</u>	листах, индекс <u>01-50</u>



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/05-2**  
**на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»**  
**(№ ПЗ-296)**

« 16 » марта 2018 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 16.03.2018  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 16.03.2018 № 16-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.02.2018 № 658. Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ от 21.02.2018 № 30-уг).

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Представленным Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков, предусматривающие:

- установление для резидентов особой экономической зоны на период 2017-2020 годов пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль в размере 12,5%, а также пониженных налоговых ставок налога на прибыль для организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты, в порядке, установленном Правительством Иркутской области, а также условия их применения;

- внесение редакционных правок в статью 2.2 Закона № 60-ОЗ в части сокращения категорий налогоплательщиков, право пользования пониженными налоговыми ставками по налогу на прибыль только в отношении налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в Реестр региональных инвестиционных проектов;

- установление срочности предоставления установленных Законом пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, начиная с 01.01.2019, ежегодное их увеличение на один процентный пункт.

Между тем, следствием реализации положений Законопроекта является уменьшение поступлений налоговых доходов в бюджет Иркутской области, поскольку в силу статьи 284 НК РФ налог на прибыль организаций, исчисленный по налоговой ставке 18 процентов (17 процентов в 2017 - 2020 годах) зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В целях проведения оценки объема выпадающих доходов в случае принятия Законопроекта КСП области дополнительно запрошена информация в министерство финансов Иркутской области.

Согласно представленным министерством финансов сведений от 06.03.2018 № 02-52-889/18-2-3-14, провести расчет выпадающих доходов не представилось возможным в связи с тем, что Законопроектом предусмотрен дифференцированный подход к установлению размера пониженных налоговых ставок в зависимости от объема инвестиций и динамики исчисленной налоговой базы по налогу на прибыль организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контакты. Кроме этого, не представляется возможным определение круга потенциальных получателей налоговой льготы – организаций, которые заключат с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты.

Таким образом, отсутствуют данные об объеме выпадающих доходов в случае принятия Законопроекта и его влияния на формирование доходной части областного бюджета.

В целом, правовая основа для принятия Законопроекта имеется, противоречия между статьями и пунктами статей Законопроекта отсутствуют.

Председатель

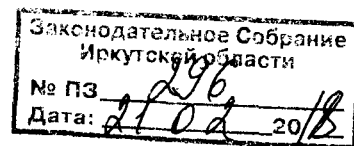


И.П. Морохоева



МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
(УФНС России по Иркутской области)  
РУКОВОДИТЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ

ул. Декабрьских Событий, 47, г. Иркутск, 664007.  
Телефон: (3952) 28-94-71; Teleфакс: (3952) 33-46-86;  
www.nalog.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ул. Ленина, д. 1а,  
г. Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93

27.03.2018 № 08-17/006854

На № \_\_\_\_\_ 658 от 28.02.2018 \_\_\_\_\_

О направлении информации

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – Управление), рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – законопроект), не возражая в целом по существу указанных изменений в законодательстве, сообщает следующее.

1) Одним из условий применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль для организаций, заключивших с Иркутской областью специальный инвестиционный контракт, является отношение исчисленной налоговой базы по налогу на прибыль организаций за каждый отчетный (налоговый) период к исчисленной налоговой базе по налогу на прибыль организаций за соответствующий отчетный (налоговый) период предыдущего года (от 93 до 136 процентов в зависимости от размера инвестиций и общей остаточной стоимости основных средств). Полагаем, что применение данных условий вызовет вопросы в случае, если условия соотношения налоговой базы текущего отчетного периода и аналогичного периода предыдущего года будут выполнены не во всех отчетных периодах. Например, по итогам отчетного периода - полугодия условия соблюдаются, по итогам 9 месяцев процентное соотношение налоговых баз сложилось ниже установленного уровня, а по итогам года процентное соотношение вновь соблюдается.

Кроме того, порядок применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль организациями, заключившими специальный инвестиционный контракт, согласно предлагаемой законопроектом части 1 статьи 2<sup>5</sup> предусматривает обязательное условие – процентное соотношение размера осуществленных инвестиций к общей остаточной стоимости основных средств. При этом в законопроекте не конкретизирована дата, по состоянию на которую должна определяться остаточная стоимость основных средств.

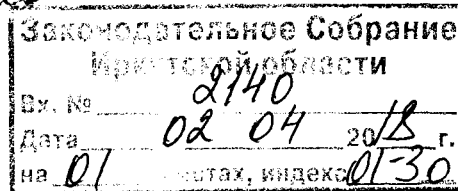
2) Учитывая содержание части 3 статьи 2 законопроекта предлагаем пункт 1 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «статью 2 после слов «13,5 процента» дополнить словами «(12,5 процента в 2018 – 2020 годах)».

Действительный государственный советник  
Российской Федерации 3 класса

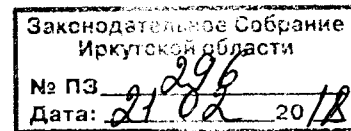
Мацкевич Елена Валентиновна, (395-2) 28-93-03  
Носырева Дарья Олеговна, (395-2) 28-93-51

*К.Б. Зайцев*

К.Б. Зайцев







## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

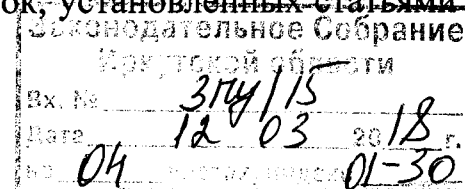
Проект Закона Иркутской области № ПЗ-296 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект закона, законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Правовым основанием для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации (статья 72), Налоговый кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области (статьи 29, 44, 53), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (статьи 9, 44).

Представленным проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон), предусматривающие:

1) улучшение положения налогоплательщиков путем установления пониженной налоговой ставки налога на прибыль для организаций – резидентов особой экономической зоны от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, на 2017 – 2020 годы в размере 12,5 процентов, а также пониженных налоговых ставок налога на прибыль для организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты, в порядке, установленном Правительством Иркутской области, а также условия их применения;

2) ухудшение положения налогоплательщиков в связи с сужением категории налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов, имеющих право на пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций (применение предусмотренных Законом пониженных налоговых ставок с 1 января 2019 года возможно только налогоплательщиками, включенными в реестр участников региональных инвестиционных проектов), а также поэтапным повышением и отменой с 1 января 2022 года пониженных налоговых ставок, установленных статьями 3 и 3.1 Закона.



В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению Иркутской области как субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания.

Учитывая вышеизложенное, правовая основа для принятия законопроекта имеется. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

Концептуальных замечаний правового характера к проекту закона не имеется. Вместе с тем по проекту закона необходимо отметить следующее.

1. В силу статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации сумма налога на прибыль организаций, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017 – 2020 годах), зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации. Соответственно, предлагаемые проектом изменения повлияют на формирование доходной части областного бюджета.

Согласно части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование). В представленном с проектом финансово-экономическом обосновании отмечается отсутствие дополнительных расходов областного бюджета. Информация о планируемых выпадающих доходах в связи с установлением новых налоговых льгот либо объемах дополнительных доходов, планируемых к получению областным бюджетом в связи с отменой налоговых льгот, не представлена.

2. Принятие проекта закона должно рассматриваться с точки зрения экономической целесообразности, в частности, с учетом финансово – экономических, социальных последствий, как для областного бюджета, так и для организаций, являющихся плательщиками налога на прибыль организаций. Представленные с проектом материалы не содержат информации о критериях, на основании которых принимается решение о сохранении,

изменении или отмене пониженных налоговых ставок, предусмотренных Законом. Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно представленной Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области оценке эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых льгот за 2016 год (исх. 02-09-4738/17 от 28 сентября 2017 года) отмечены эффективность применения планируемых к отмене пониженных налоговых ставок, установленных статьями 3 и 3.1 Закона, информация об эффективности налоговых льгот для организаций - резидентов особой экономической зоны, организаций - участников региональных инвестиционных проектов не представлялась.

Также в представленных с проектом материалах отсутствует информация о бюджетных и экономических критериях выбора размеров пониженных налоговых ставок для организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты.

3. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предусматривается внесение изменений в статью 3 Закона, предусматривающие поэтапное признание утратившими силу отдельных структурных элементов статьи. Одновременно частями 4, 5, 6 статьи 2 проекта закона устанавливаются сроки действия норм структурных элементов статьи, не подлежащих признанию утратившими силу.

В результате использования предложенного проектом механизма внесения изменений с 1 января 2022 года текст статьи 3 Закона не будет отвечать требованиям логической целостности, полноты и взаимосвязанности правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Аналогичный механизм использован в пунктах 5, 6 статьи 1 проекта закона.

4. Частью 3 статьи 2 проекта закона предусмотрено распространение действия положений, устанавливающих пониженную налоговую ставку в размере 12,5 процентов для организаций - резидентов особой экономической зоны от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, на 2017 – 2020 годы, на отношения, возникшие с 1 января 2018 года. Принимая во внимание время вступления в силу проекта (1 января 2019 года) возможно неоднозначное толкование соответствующих положений. Одновременно в указанных положениях усматривается коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96 (нормативные коллизии, то есть противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае).

Указанный коррупциогенный фактор может быть устранен путем изменения сроков вступления соответствующих норм в силу.

5. Частями 4-6 статьи 2 проекта закона предусмотрено осуществление перехода к установлению временных налоговых льгот, ограниченных сроком действия. При этом установление сроков действия норм Закона другим законом может создать значительные препятствия для правоприменения.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона приведен полностью.

Заместитель начальника правового  
управления - начальник отдела  
финансового законодательства



Е.С. Соболевская  
02.03.2018

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов  
07.03.2017