

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проект закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 20 июня 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

04.06.2018

г. Иркутск

№ *03/110-р*

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет


РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 20 июня 2018 года.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета
по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

МЭР ГОРОДА БРАТСКА

Ленина пр-т, д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-010
факс: (3953) 349-349
E-mail: adm@bratsk-city.ru

04.04.2018 № 4418/01/18

О законодательной инициативе

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, прошу рассмотреть в порядке законодательной инициативы следующие проекты Законов Иркутской области:

1. «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».
2. «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

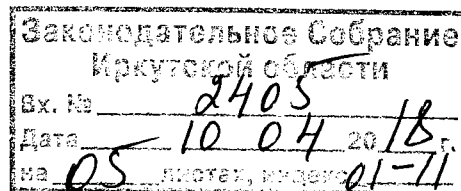
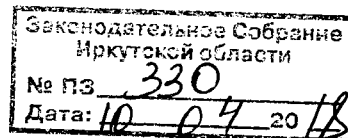
Приложение:

1. Проекты законов Иркутской области - 2 ед. в 1 экз. на 3 л.;
2. Пояснительная записка к проектам законов - 2 ед. в 1 экз. на 4 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона - в 1 экз. на 3 л.

С уважением,

Алексеева Т.Е.
349016

С.В.Серебренников





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

МЭР ГОРОДА БРАТСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.04.2018

№ 31

О законодательной инициативе

Руководствуясь статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьями 38, 65 Устава муниципального образования города Братска,

ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Внести проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (приложение к настоящему постановлению) на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Председателю комитета финансов администрации муниципального образования города Братска Алексеевой Т.Е. направить проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона) со всеми необходимыми документами в Законодательное Собрание Иркутской области.

3. Докладчиком по проекту закона определить мэра города Братска.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.



С.В. Серебrenников

Приложение
к постановлению мэра
города Братска
от 10.04.2018 № 31

Проект
вносится мэром города Братска
Серебренниковым Сергеем Васильевичем

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 19; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 45; 2017, № 55, т. 2) следующие изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета по

муниципальным образованиям на очередной финансовый год и плановый период для субсидий утверждается Правительством Иркутской области.

Установление в отношении отдельных субсидий, предоставляемых из областного бюджета, иного предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета не допускается, за исключением:

- 1) субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Иркутской области;
- 2) субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в случае реализации в отдельных муниципальных образованиях в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области индивидуально определенных мероприятий.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий, не предусмотренных законом об областном бюджете, цели, условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области и распределение между муниципальными образованиями Иркутской области данных субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий в размере, превышающем размер, установленный законом об областном бюджете, распределение между муниципальными образованиями Иркутской области субсидий в размере данного превышения устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.».

2) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

« 2.1. Заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований, предусмотренных законом об областном бюджете, осуществляется до 1 марта текущего года, за исключением субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в областной закон о бюджете, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного областного закона.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 201__ года

№ _____

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 19; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 45; 2017, № 55, т. 2) следующие изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета по муниципальным образованиям на очередной финансовый год и плановый период для субсидий утверждается Правительством Иркутской области.

Установление в отношении отдельных субсидий, предоставляемых из областного бюджета, иного предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета не допускается, за исключением:

1) субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Иркутской области;

2) субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в случае реализации в отдельных муниципальных образованиях в

соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области индивидуально определенных мероприятий.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий, не предусмотренных законом об областном бюджете, цели, условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области и распределение между муниципальными образованиями Иркутской области данных субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий в размере, превышающем размер, установленный законом об областном бюджете, распределение между муниципальными образованиями Иркутской области субсидий в размере данного превышения устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.»

2) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

« 2.1. Заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований, предусмотренных законом об областном бюджете, осуществляется до 1 марта текущего года, за исключением субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в областной закон о бюджете, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного областного закона.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« ___ » _____ 201__ года

№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области является мэр муниципального образования города Братска Серебренников Сергей Васильевич.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект) подготовлен *администрацией города Братска*.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основание принятия проекта закона является Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, предусмотренные частью первой настоящей статьи, не могут противоречить настоящему Кодексу.

Статья 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в редакции введенной Федеральным законом от 28.12.2017 N 434-ФЗ, устанавливает единые требования к предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

Статья 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает, что «4. Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.»

В Иркутской области порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета установлены Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные

бюджеты» единые требования, в особенности к установлению предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета, не установлены. Отдельные положения о сроках распределения субсидий и заключения соглашений о предоставлении субсидий на 2018-2020 годы установлены статьей 15 Закона Иркутской области от 18.12.2017 N 98-ОЗ "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

В целях соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, считаем обоснованным и необходимым привести законодательно установленные требования к предоставлению субсидий местным бюджетам из областного бюджета в соответствии с требованиями к предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект состоит из 2 статей.

Статья 1 проекта предусматривает внесение изменений в статью 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Статьей 2 устанавливается порядок вступления будущего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта не потребуется разработка и принятие правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет изменение в доходной и расходной части консолидированного бюджета Иркутской области.

Мэр города Братска



С.В. Серебренников



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	330
Дата:	10 04 2018

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.05.2018 № 02-01(09)-2286/18

на № 1357 от 16.04.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области мэром города Братска Серебrenниковым С.В., сообщаю следующее.

Проектом закона предполагается, что нормативным правовым актом Правительства Иркутской области будут установлены правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета.

Статья 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) регулирует общественные отношения, связанные с предоставлением субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Пункт 3 статьи 139 БК РФ установил, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными актами высшего

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3434
Дата	15 05 2018 г.
на	04 листах, индекс 01-30

исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ.

Указанная норма нашла свое отражение в части 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Статья 139 БК РФ и иные статьи БК РФ не содержат прямых норм, позволяющих субъектам Российской Федерации устанавливать требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации. Иная ситуация на федеральном уровне, в пункте 3 статьи 132 БК РФ закреплена, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Принимая во внимание данную норму, содержащуюся в статье 132 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Проект «новой» редакции БК РФ, размещенный на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации, в статье 74 содержит указание на то, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из регионального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема публичного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. После принятия в установленном порядке и вступления в силу «новой» редакции БК РФ, планируется внесение соответствующих изменений в статью 4 Закона Иркутской области от

22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Вместе с тем в целях установления единообразного подхода к правовому регулированию предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам, принимая во внимание положения статьи 8 БК РФ, считаю целесообразным осуществить правовое регулирование данного вопроса в статье 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», изложив абзацы третий – седьмой пункта 1 статьи 1 проекта закона по аналогии с нормами, содержащимися на федеральном уровне в статье 132 БК РФ, в следующей редакции:

«Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области».

Проектом закона предлагается закрепление в статье 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» норм, регулирующих сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам.

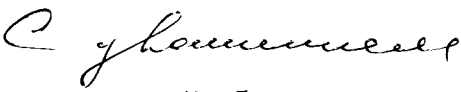
Текстовые статьи закона Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период ежегодно содержат правовое регулирование сроков распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам и сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также перечень субсидий на которых не распространяются эти нормы.

Указанные сроки сопряжены со сроками распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (до 1 февраля текущего финансового года), со сроками заключения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации, а также связаны со значительным количеством времени, которое требуется главным распорядителям средств областного бюджета для надлежащего заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам.

В статье 15 Закона Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» закреплено, что распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, на 2018-2020 годы, за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложениям 18, 19 к указанному закону, а также субсидий на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до 1 марта 2018 года. В случае внесения в течение 2018 года в указанный закон изменений в части расходов на предоставление местным бюджетам субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, их распределение осуществляется в срок не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений в указанный закон. Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, заключаются в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий.

В настоящее время данные общественные отношения полностью урегулированы Законом Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».


Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

11.05.2018 № 71-27-2018
на № 1557 от 16.04.2018



109333 990115

Председателю
собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

Законодательного

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ.	330
Дата:	10 04 2018

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен представленный Вами проект закона Иркутской области №ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Сообщаем следующее.

Проектом закона предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

1. Прежде всего, законопроектом вводятся общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам.

Прокуратурой области неоднократно обращалось внимание органов государственной власти области на отсутствие единого подхода к правовому регулированию предоставления из областного бюджета субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Так, если цели и условия предоставления и расходования отдельных субсидий традиционно включаются в закон о бюджете, то в отношении других субсидий такие условия определяются Правительством области. Критерии этих разграничений не определены.

Общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий позволят обеспечить предсказуемость и прозрачность формирования и распределения субсидий местным бюджетам.

2. Проектом закона предлагается установить, что предельный объем софинансирования из областного бюджета определяется Правительством области. Необходимо отметить, что общие объемы субсидий и уровни софинансирования должны определяться исходя из их достаточности для достижения конечного результата на поддержку исполнения которого, направляются средства областного бюджета с сохранением финансовой, организационной самостоятельности и ответственности муниципальных органов власти за результат.

При этом, предлагаемую к принятию редакцию ч. 2 ст. 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» необходимо внести корректировки.

Так, после слов «2. Цели...» необходимо доба

№ АБ 000793


Прокуратура Иркутской области
№7/1-27-2018/ИВ0/15231-2018

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3369
Дата	14 05 2018 г.
на	02 листах, индекс 01-30

Поскольку статья 139 БК РФ не предусматривает обязательную разработку общих требований к предоставлению субсидий из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам, предлагаем абзац 2, 3, 4 и последующие части 2 ст. 4 закона в новой редакции скорректировать с учетом п. 3 ст. 132 БК РФ, постановления Правительства РФ от 30.09.2014 №999.

Прошу изложенное учесть при рассмотрении законопроекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А. Некрасов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

14.05.2018 № 38/02-4444
На № 1307 от 16.04.2018
173-330

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ пз 330
Дата: 10.04.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных
трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10. 2013
№ 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные
бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта - общественные отношения
в сфере предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской
Федерации - соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно
статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской
Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской
Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции
Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона
от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных
отношений в данной сфере. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного
ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края,
области, города федерального значения, автономная область и автономные округа
осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных
нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации цели
и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета
субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для
предоставления указанных субсидий и их распределения осуществляются

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3417
Дата 15.05.2018 г.
на 02 от Иркутск индекс 0130

образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями указанного Кодекса.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



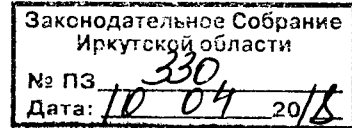
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"25" мая 2018 г. № 01/27-01/817
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 25.05.2018 № 01/18-Э

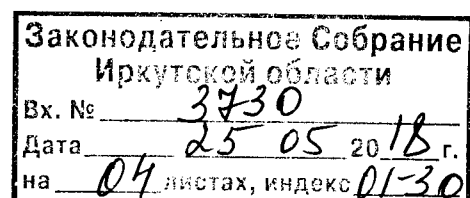
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 25.05.2018 № 01/18-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-330).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/18-З на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-330)

«25» мая 2018 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 25.05.2018
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 25.05.2018 № 53-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.04.2018 № 1357. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы мэром города Братска С.В. Серебренниковым.

Проектом Закона предлагается внести в статью 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ) следующие изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета по муниципальным образованиям на очередной финансовый год и плановый период для субсидий утверждается Правительством Иркутской области.

Установление в отношении отдельных субсидий, предоставляемых из областного бюджета, иного предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета не допускается, за исключением:

1) субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Иркутской области;

2) субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в случае реализации в отдельных муниципальных образованиях в соответствии с нормативными

правовыми актами Правительства Иркутской области индивидуально определенных мероприятий.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий, не предусмотренных законом об областном бюджете, цели, условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области и распределение между муниципальными образованиями Иркутской области данных субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий в размере, превышающем размер, установленный законом об областном бюджете, распределение между муниципальными образованиями Иркутской области субсидий в размере данного превышения устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.».

2) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований, предусмотренных законом об областном бюджете, осуществляется до 1 марта текущего года, за исключением субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в областной закон о бюджете, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного областного закона.».

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 4 части 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе главам муниципальных образований области.

Согласно Уставу муниципального образования города Братска, мэр города Братска является главой муниципального образования - высшим должностным лицом города Братска.

Положения статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) устанавливают общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (далее - субсидии), а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 139 БК РФ цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными

образованиями устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях установления единых требований к установлению предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета, единообразного подхода к правовому регулированию предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам является целесообразным внести предлагаемые изменения в статью 4 Закона Иркутской области № 74-ОЗ.

Дополнение частью 2.1 статьи 4 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, устанавливающей порядок и сроки распределения межбюджетных субсидий, является вполне обоснованным, поскольку положения статьи направлены на своевременное распределение субсидий муниципальным образованием в текущем финансовом году и заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований.

На данный момент порядок и сроки распределения межбюджетных субсидий урегулированы статьей 15 Закона Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», согласно которой распределение субсидий устанавливается Правительством Иркутской области в срок до 1 марта 2018 года, а в случае внесения в течение 2018 года в закон об областном бюджете изменений в части расходов на предоставление местным бюджетам субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, их распределение осуществляется в срок не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений в областной бюджет.

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что его принятие не повлечет изменение в доходной и расходной части консолидированного бюджета Иркутской области, поскольку проектом Закона уточняется правовое регулирование вопроса предоставления субсидий местным бюджетам.

В целом проект Закона соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области и может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Председатель



И.П. Морохоева

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4
Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект Закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области мэром города Братска С.В. Серебренниковым.

В соответствии с Уставом Иркутской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе главам муниципальных образований области (статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 № 1-03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»).

Согласно Уставу муниципального образования города Братска, утвержденному решением Братской городской Думы от 31 июля 1998 года № 187/г-Д, мэр города Братска является главой муниципального образования - высшим должностным лицом города Братска.

Правовой основой для подготовки законопроекта является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

Представленный проект закона предполагает внесение изменений в статью 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты») в части уточнения порядка формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предусматривая в частности:

- разработку Правительством Иркутской области правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам;
- утверждение Правительством Иркутской области предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета по муниципальным образованиям на очередной финансовый год плановый период;
- установление исчерпывающего перечня случаев установления иных уровней софинансирования в отношении отдельных субсидий;
- установление сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам.

Согласно пояснительной записке к проекту закона его целью является соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Так, статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующей отношения по предоставлению субсидий

субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусматривается установление нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Одновременно статья 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации (статьи 73,76), федеральному законодательству (статья 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации), Уставу Иркутской области (статьи 44, 53), Закону Иркутской области от 12 января 2010 № 1-03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется. Рассмотрение законопроекта должно осуществляться исходя из целесообразности.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

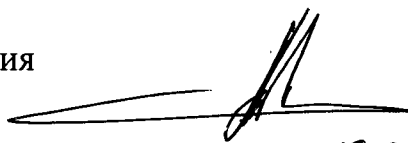
Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская
17.04.2018

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

18.04.18