

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-354 «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-354 «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 июля 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

25.06.2018

№ 02/ 399 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-354 «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-354 «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-354 «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	354
Дата:	23 05 2018

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 мая 2018 года

№ 104-уг

Иркутск

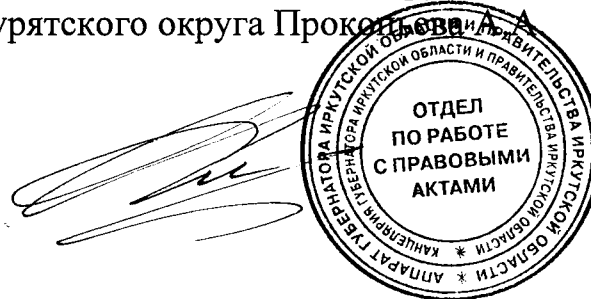
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить заместителя Губернатора Иркутской области – руководителя администрации Усть-Ордынского Бурятского округа Прокоткина А.А.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3728
Дата	25 05 2018 г.
на	05 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 4 СТАТЬИ 15 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УСТЬ-ОРДЫНСКОМ БУРЯТСКОМ ОКРУГЕ КАК АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ»

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области от 6 декабря 2010 года № 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 26; 2014, № 6, № 9, т. 1, № 10, № 15, т. 1) изменение, дополнив пунктом 3 следующего содержания:

«3) учреждать средства массовой информации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск
« » _____ 2018 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее – проект закона) подготовлен администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона является часть 2 статьи 5 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (далее - Федеральный конституционный закон), Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального конституционного закона, главой 3 Устава Иркутской области установлен особый статус Усть-Ордынского Бурятского округа как административно-территориальной единицы Иркутской области.

Особый статус Усть-Ордынского Бурятского округа установлен в том числе в целях обеспечения сохранения и развития национальной самобытности народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

Одним из элементов особого статуса Закон Иркутской области от 6 декабря 2010 года № 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее – Закон № 121-ОЗ) предусматривает информационную и просветительскую деятельность по вопросам сохранения и развития национальной самобытности.

Закрепляя права и обязанности органов государственной власти Иркутской области в указанной сфере, Закон № 121-ОЗ раскрывает в части 4 статьи 15 механизмы реализации указанных прав и обязанностей, которые сводятся к формированию государственного задания государственным

учреждениям Иркутской области и осуществлению закупок для государственных нужд.

Однако, одним из действенных механизмов информационной и просветительской деятельности является учреждение средств массовой информации. Данный механизм имеет иную правовую природу и не соотносится с закрепленными в части 4 статьи 15 Закона № 121-ОЗ механизмами.

В рамках особого статуса на территории Усть-Ордынского Бурятского округа органами государственной власти Иркутской области учреждались и издавались средства массовой информации «Панорама округа» и «Усть-Ордын Унэн».

В целях устранения пробелов правового регулирования и закрепления законности данной практики предлагается внести изменение в часть 4 статьи 15 Закона № 121-ОЗ и установить в качестве одного из механизмов информационной и просветительской деятельности учреждение органами государственной власти Иркутской области средств массовой информации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с особым статусом Усть-Ордынского Бурятского округа как административно-территориальной единицы Иркутской области.

Статьей 1 проекта закона предлагается закрепить, что органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области, организуя просветительскую деятельность, могут учреждать средства массовой информации.

Статья 2 проекта закона регламентирует вступление в силу данного законопроекта.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания их утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2011 года № 86-пп «Об администрации Усть-Ордынского Бурятского округа» в части закрепления полномочия за администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа по учреждению средств массовой информации.

Отмены либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области в связи с принятием проекта постановления Правительства Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Коррупциогенные факторы не выявлены.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Не имеются. Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета, финансово-экономическое обоснование не требуется.

Заместитель Губернатора
Иркутской области - руководитель
администрации Усть-Ордынского
Бурятского округа



А.А.Прокопьев



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**
ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	354
Дата:	25.05.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

08.06.2018 № 22/1-12-2018/19057
на № 1964 от 31.05.2018

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (ПЗ- 354).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4091
Дата	13.06.2018 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
22.06.2018 № 58/02-5777
На № 1964 от 21.05.2018

173-354

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 354
Дата: 23.05.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть - Ордынском Бурятском округе как административно- территориальной единице Иркутской области с особым статусом»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно - территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 06.12.2010 № 121-оз «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 30.12.2006 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (в редакции Федерального конституционного закона от 02.06.2007 № 4-ФКЗ). Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2018 № 147-ФЗ). Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (в редакции Федерального закона от 18.04.2018 № 83-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4382
Дата 25.06.2018 г.
из 02 п/конт. инляц 01-30

в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно абзацу 3 статьи 2 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием). В соответствии со статьей 7 указанного Закона Российской Федерации учредителем (соучредителем) средства массовой информации может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-354

**«О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области
«Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-354 «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является наделение органов государственной власти Иркутской области полномочиями по учреждению средств массовой информации в целях организации просветительской деятельности, указанной в части 3 статьи 15 Закона Иркутской области от 6 декабря 2010 года № 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

В соответствии с абзацем первым статьи 7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Федеральный закон № 2124-1) учредителем (соучредителем) средства массовой информации может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган.

Согласно статье 5 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (далее - Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ) статус Усть-Ордынского Бурятского округа как административно-территориальной единицы с особым статусом устанавливается федеральными законами, уставом и законами Иркутской области в соответствии с Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ.

В целях сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, органы государственной власти Иркутской области создают условия для обеспечения прав представителей бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, получать и распространять информацию на национальных (родных) языках, в том числе через средства массовой информации (пункт 3 части 2 статьи 17 Устава Иркутской области).

Согласно статье 20 Устава Иркутской области органы государственной власти Иркутской области принимают меры, направленные на создание условий для экономического и социального развития Усть-Ордынского Бурятского округа, повышение уровня жизни его населения.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области установление системы и видов правовых актов Иркутской области, регулирование общественных отношений в сфере правотворческой деятельности в Иркутской области относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемым посредством принятия законов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 2124-1 под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Проектом закона предлагается наделить органы государственной власти Иркутской области полномочиями по учреждению средств массовой информации. При этом вводимая проектом закона правовая норма не содержит указания на то, какие именно средства массовой информации могут быть учреждены соответствующими органами государственной власти Иркутской области. Кроме того, в проекте закона отсутствует регламентация количества средств массовой информации возможных для учреждения одним органом власти.

2. Согласно пункту 5 пояснительной записки принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2011 года № 86-пп «Об администрации Усть-Ордынского округа» (далее - постановление Правительства Иркутской области №86-пп) в части закрепления полномочий за администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа по учреждению средств массовой информации.

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области образования на национальном (родном) языке и национально-культурного развития административно-территориальной единицы с особым статусом – Усть-Ордынского Бурятского округа (пункт 1 Положения об администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области № 86-пп).

Исходя из текста проекта закона правом учреждать средства массовой информации наделяется ряд органов государственной власти Иркутской области.

При этом, как сказано выше, в связи с принятием проекта закона предполагается внесение изменения только в постановление Правительства Иркутской области № 86-пп.

Исходя из смысла проекта закона, при принятии законопроекта может возникнуть необходимость внесения изменений в постановления Правительства Иркутской области, утверждающие положения об иных органах власти Иркутской области, организующих просветительскую деятельность, указанную в части 3 статьи 15 Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

3. К проекту закона имеются замечания юрико-технического характера.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник
правового управления


М.В. Басов
21.06.18

Начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении


А.В. Константинов
14.06.18