

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О внесении изменений в За-
кон Иркутской области
«Об административной ответ-
ственности за отдельные пра-
вонарушения в сфере охраны
общественного порядка в Ир-
кутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные
правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской об-
ласти».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-
ской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

25.06.2018

№ 02/ 401-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

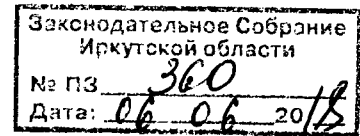
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 июня 2018 года

№ 115-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»

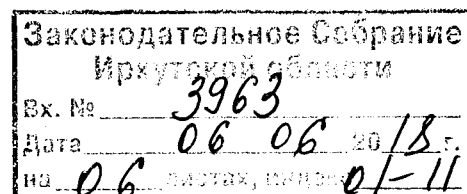
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе Терехова Г.Ф.



С.Г. Левченко



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2013, № 52, т. 1, № 55, т. 2; 2014, № 13, т. 1, № 14) следующие изменения:

1) абзац первый статьи 4 после слов «препятствующих их проведению,» дополнить словами «в случае, если указанные действия не влекут за собой административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,»;

2) в абзаце первом статьи 7 слова «не образуют административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» заменить словами «не влекут за собой административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

3) в статье 8:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют:

1) должностные лица исполнительных органов государственной власти области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области (далее – исполнительные органы государственной власти области), а в случае, если передача полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Иркутской области, заключенным в соответствии с абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – должностные лица органов внутренних дел (полиции);

2) должностные лица органов местного самоуправления городских округов области, городских и сельских поселений области в случае наделения законом области органов местного самоуправления муниципальных образований области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. К должностным лицам исполнительных органов государственной власти области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом (при условии, если между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел и Правительством Иркутской области не будет заключено соглашение в соответствии с абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), относятся:

1) руководители исполнительных органов государственной власти области, их заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительных органов государственной власти области, замещающие в исполнительных органах государственной власти области должности государственной гражданской службы Иркутской области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об
административной ответственности за отдельные правонарушения в
сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе.

2. Правовые основания принятия проекта закона.

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «б», «к» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона.

Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее – Закон № 107-оз) предусмотрены отдельные составы административных правонарушений в сфере охраны общественного порядка.

Вместе с тем, с момента принятия Закона № 107-оз изменилось федеральное законодательство, что потребовало конкретизации и изменения объективной стороны соответствующих составов административных правонарушений.

В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 года № 1156 утверждены Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, статьей 20.31 КоАП РФ введена административная ответственность за нарушение указанных правил. С учетом подпункта «в» пункта 5 Правил описываемый в статье 4 Закона № 107-оз состав административного правонарушения в отдельных случаях подлежит квалификации по статье 20.31 КоАП РФ.

В этой связи в целях приведения Закона № 107-оз в соответствие с принципами разделения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере административной

ответственности, предусматривающими исключение возможности установления законами субъектов Российской Федерации ответственности за нарушение федеральных правовых актов, а также конституционного принципа однократности ответственности, исключающего привлечение к ответственности за совершение одного и того же деяния по разным правовым актам, имеется необходимость в конкретизации статьи 4 Закона № 107-оз.

Аналогичным образом предлагается конкретизировать статью 7 Закона № 107-оз, поскольку предусмотренный этой статьей состав административного правонарушения в зависимости от условий совершения правонарушения может квалифицироваться не только по статье 7 Закона № 107-оз или статье 20.21 КоАП РФ (на которую имеется ссылка в статье 7 Закона № 107-оз), но и по другим статьям КоАП РФ (например, по статье 20.1 КоАП РФ, если деяние гражданина будет сопряжено с повреждением чужого имущества, или будет сопровождаться нецензурной бранью в общественных местах).

Кроме того, частью 6 статьи 28.3 КоАП РФ предусмотрено, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, могут составляться должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Однако, в нарушение указанной нормы Закон № 107-оз безальтернативно предусматривает в числе должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, должностных лиц органов внутренних дел (полиции), не закрепляя при этом полномочия по составлению соответствующих протоколов за исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

В целях приведения Закона № 107-оз в соответствие с федеральным законодательством предлагается внести соответствующие изменения в Закон № 107-оз.

В дальнейшем планируется решить вопрос о заключении Соглашения между МВД России и Правительством Иркутской области о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (далее – проект Соглашения), предусмотренных Законом № 107-оз.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с регулированием административной ответственности за нарушения в сфере охраны общественного порядка.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусматривается внесение изменений в Закон № 107-оз в части конкретизации составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 4, 7 Закона № 107-оз, а также определения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 107-оз.

Статья 2 закрепляет порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

В связи с принятием проекта не потребуется принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

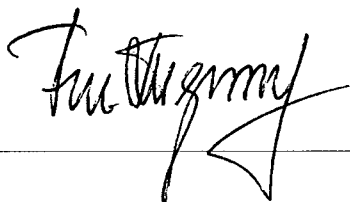
Проект прошел необходимые согласования. Замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона.

Принятие проекта не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

В настоящее время в рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2020 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Иркутской области от 24 октября 2013 года № 440-пп, на мероприятие по обеспечению полномочий Иркутской области, переданных МВД России, в соответствии с проектом Соглашения в 2018 году предусмотрено финансирование в размере 4 300 тыс. рублей.

Начальник управления
Губернатора Иркутской области
и Правительства Иркутской
области по правоохранительной
и оборонной работе

 Г.Ф. Терехов



МВД России

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(ГУ МВД России по Иркутской области)

ул. Литвинова, д. 15, г. Иркутск, 664003

от 06.2018 № 24/5-2-1885

О направлении информации

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Сообщаю Вам, что Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области», вынесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко, рассмотрен.

Замечаний, предложений от ГУ МВД России по Иркутской области не имеется.

с уважением!

Начальник

А.Е. Калищук

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 360
Дата: 06.06.2018

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4335
Дата 22.06.2018 г.
на 01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
ЗАОВ 2018 № 30/06-5856
На № 2008 от 08.06.2018

173 - 360

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 360
Дата: 06.06.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной
ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного
порядка в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.11.2007 № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2018 № 147-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об адм

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4400
Дата 26.06.2018

административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, определение их подведомственности в соответствии с частью 2 статьи 22.1 Кодекса, а также определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (абзац 2 части 6 статьи 28.3 Кодекса).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ 360

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»

В правовом управлении аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ 360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается ряд изменений в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» в части уточнения объективной стороны составов административных правонарушений и определения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данным законом Иркутской области.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации (статья 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Из положений статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпункта 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель, включая законы субъектов Российской Федерации об административной ответственности в систему законодательства об административных правонарушениях, установил объем и пределы нормотворческих полномочий субъекта Российской Федерации в сфере административной ответственности.

Определение органов, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, осуществляется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, следует иметь в виду, что юрисдикционные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях предусмотренных законом субъекта Российской Федерации ограничены только должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Данный вывод подтверждается судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (Например, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.02.2014 № 52-АПГ14-1).

Как следует из части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. До настоящего времени не решен вопрос о заключении соглашения между Правительством Иркутской области с ГУ МВД Российской Федерации по Иркутской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами Иркутской области в сфере охраны общественного порядка.

В Иркутской области действует Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области», устанавливающий административную ответственность за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данным Законом, составляют только должностные лица органов внутренних дел (полиции), в случае если передача полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Иркутской области, заключенным в соответствии с абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и должностные лица органов местного самоуправления городских округов области, городских и сельских поселений области в случае наделения законом области органов местного самоуправления муниципальных образований области областным государственным пол-

номочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных названным законом Иркутской области.

Органы исполнительной власти Иркутской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных данным законом Иркутской области, не наделены.

В этой связи наделение исполнительных органов государственной власти Иркутской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области», позволит обеспечить реализацию части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части заключения соглашения с ГУ МВД Российской Федерации по Иркутской области по передаче полномочий по составлению протоколов в соответствии с названным законом Иркутской области.

Таким образом, ключевым вопросом для заключения названного соглашения является наличие полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом закона предлагается разрешить данную проблему и предоставить полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области», должностным лицам исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования представленного проекта закона области правомерен и обоснован.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в иркутской области», к текстам и структуре.

По проекту закона области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федера-

ции от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены не в полном объеме.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ 360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

Начальник
правового управления



26.06.18

М.В. Басов

Исп. А.В. Константинов, 25-64-85

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2013, № 52, т. 1, № 55, т. 2; 2014, № 13, т. 1, № 14) следующие изменения:

1) абзац первый статьи 4 после слов «препятствующих их проведению,» дополнить словами «в случае, если указанные действия не влекут за собой административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,»;

2) в абзаце первом статьи 7 слова «не образуют административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» заменить словами «не влекут за собой административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

3) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют:

1) должностные лица исполнительных органов государственной власти области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области (далее – исполнительные органы государственной власти области), а в случае, если передача полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной вла-

сти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Иркутской области, заключенным в соответствии с абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – должностные лица органов внутренних дел (полиции);

2) должностные лица органов местного самоуправления городских округов области, городских и сельских поселений области в случае наделения законом области органов местного самоуправления муниципальных образований области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.

2. К должностным лицам исполнительных органов государственной власти области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом (при условии, если между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Иркутской области не будет заключено соглашение в соответствии с абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), относятся:

1) руководители исполнительных органов государственной власти области, их заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительных органов государственной власти области, замещающие в исполнительных органах государственной власти области должности государственной гражданской службы области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« »

2018 год