



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

22.06.2018 № 22/1-12-2018

на № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (ПЗ- 356).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19
Курдюкова Л.Т., 25-30-79

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>356</u>
Дата: <u>28.05.2018</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>4403</u>
Дата <u>25.06.2018</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>01-30</u>

№ АБ 001929



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

08.06.2018 № 38/02-5332
На № 19.85/173-338 от 04.06.2018

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 356
Дата: 28.05.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«Об исполнении областного бюджета за 2017 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

Предмет правового регулирования Проекта согласно статье 73 Конституции Российской Федерации - отношения, регулирующие поступление и расходование денежных средств областного бюджета - относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Утверждение и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации относятся к ведению субъектов Российской Федерации в области регулирования бюджетных отношений (статья 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4045
Дата: 09.06.2018 г.
на 02 листах, индекс 01-30

Годовые отчеты об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов подлежат утверждению соответственно федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования (абзац второй пункта 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», формирование, утверждение, исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно с соблюдением требований, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено. Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 356
Дата: 28 05 2018



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

20.06.2018 № 389 /02-18
На № 1985 от 04.06.2018 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-356 «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4282
Дата: 21 06 2018 г.
на 01 листах, индекс 01-30

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 356
Дата: 28.05.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-356
«Об исполнении областного бюджета за 2017 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-356 «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко от 28 мая 2018 года № 105-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

Статьей 364.5 БК РФ определено, что порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательством (представительным) органом в соответствии с положениями БК РФ.

Законом области № 55-оз установлено, что годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июня текущего финансового года (часть 1 статьи 39), таким образом, законопроект внесен в установленные сроки.

Проектом закона предлагается утвердить отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год по доходам в сумме 136 627 862,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 136 811 957,5 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 184 095,0 тыс. рублей.

Отдельными приложениями проекта закона утверждаются показатели: доходов областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год согласно приложению 1 к проекту закона;

расходов областного бюджета по ведомственной структуре расходов областного бюджета за 2017 год согласно приложению 2 к проекту закона;

расходов областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2017 год согласно приложению 3 к проекту закона;

источников финансирования дефицита областного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2017 год согласно приложению 4 к проекту закона.

В соответствии со статьей 40 Закона области № 55-оз одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета представляются:

1) баланс исполнения областного бюджета;

2) отчет о финансовых результатах деятельности;

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 314/73
Дата: 09.06.2018 г.
на 03 листах, индекс 01-30

- 3) отчет о движении денежных средств;
- 4) пояснительная записка;
- 5) отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии областного государственного внутреннего долга и (или) областного государственного внешнего долга на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к закону области об областном бюджете за отчетный финансовый год;
- 6) отчетность об исполнении консолидированного бюджета области и бюджета государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год;
- 7) информация об использовании средств Резервного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год;
- 8) отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год;
- 9) проект закона области об исполнении областного бюджета.

Таким образом, процедура внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области соблюдена.

Областной бюджет на 2017 год принят Законом Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 года и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее Закон области № 121-ОЗ), которым были утверждены его основные характеристики:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 119460649,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 20889610,7 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 127839356,2 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 8378706,3 тыс. рублей, или 8,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2017 года в Закон области № 121-ОЗ трижды вносились изменения законами Иркутской области от 24 марта 2017 года № 14-ОЗ, от 5 июля 2017 года № 53-ОЗ, от 17 ноября 2017 года № 83-ОЗ, при этом увеличение отдельных видов расходов было компенсировано как внутренними перемещениями бюджетных ассигнований и поступлением целевых средств, так и ростом собственных доходов бюджета.

Окончательно плановые показатели областного бюджета утверждены законом Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Так, Законом Иркутской области от 5 июля 2017 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на

2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 131 286 729,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 21 533 860,4 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 13 929 9703,5 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 8 012 974,1 тыс. рублей, или 7,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проект закона в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

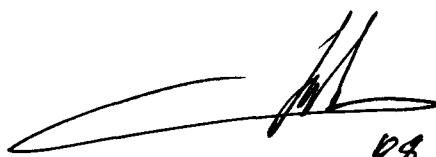
В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, пунктами и абзацами статей нет.

Принятие проекта закона не потребует внесение изменений в правовые акты области.

Концептуальных замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Начальник правового управления



М.В. Басов

08.06.18

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела финансового законодательства



Е.С. Соболевская

06.06.18

Соколова Н.В.
25-64-79