

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-342 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-342 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 сентября 2018 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

18.06.2018

№ 05/335-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-342 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-342 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

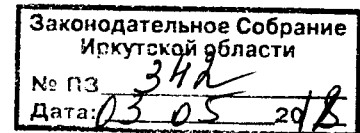
## РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-342 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-342 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 мая 2018 года

№ 87-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

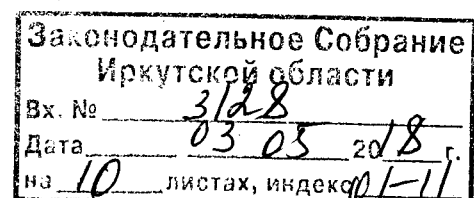
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



С.Г. Левченко



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ИНВАЛИДОВ I ГРУППЫ В ВИДЕ КОМПЕНСАЦИИ РАСХОДОВ В РАЗМЕРЕ 50 ПРОЦЕНТОВ ПЛАТЫ ЗА СОДЕРЖАНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения (далее – компенсация).

Статья 2. Право на компенсацию и условия ее предоставления

1. Право на компенсацию имеют инвалиды I группы, проживающие на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности (далее – инвалиды I группы).

2. Компенсация предоставляется в части платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Компенсация предоставляется в отношении одного жилого помещения в многоквартирном доме по выбору инвалида I группы.

3. Предоставление компенсации осуществляется при отсутствии у инвалида I группы задолженности по оплате за содержание жилого помещения или при заключении и (или) выполнении инвалидом I группы соглашения по погашению задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги (далее – соглашение по погашению задолженности).

4. Если инвалид I группы одновременно имеет право на компенсацию по настоящему Закону и на компенсацию расходов по оплате за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в составе мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по другому правовому акту, по выбору инвалида I группы ему предоставляется

компенсация по настоящему Закону либо компенсация расходов по оплате за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в составе мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по другому правовому акту.

### Статья 3. Размер компенсации

Компенсация инвалидам I группы предоставляется в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

### Статья 4. Порядок предоставления компенсации

1. Организация предоставления компенсации осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

2. Предоставление компенсации осуществляется на основании заявления инвалида I группы или его представителя, поданного в расположенное по месту жительства инвалида I группы государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа (далее – учреждение).

3. Для предоставления компенсации необходимы следующие документы:

1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность инвалида I группы, с отметкой о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области;

2) документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя инвалида I группы – в случае обращения с заявлением представителя инвалида I группы;

3) документы, подтверждающие право собственности инвалида I группы на жилое помещение;

4) решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области – в случае отсутствия в документе, удостоверяющем личность инвалида I группы, отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области;

5) справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности.

4. Инвалид I группы или его представитель вправе не представлять в учреждение документы, указанные в подпункте 3 части 3 настоящей статьи (в случае если права на жилое помещение зарегистрированы в Едином

государственном реестре недвижимости). Если такие документы не были представлены инвалидом I группы или его представителем, указанные документы и (или) информация запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

5. Заявление и документы, указанные в части 3 настоящей статьи, могут быть поданы одним из следующих способов:

1) путем личного обращения в учреждение. В этом случае копии с подлинников документов снимает лицо, ответственное за прием документов, и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день личного обращения;

2) через организации почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг;

4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

6. Днем обращения инвалида I группы или его представителя за предоставлением компенсации в случае подачи заявления и документов одним из способов, указанных в пунктах 1 - 3 части 5 настоящей статьи, является дата регистрации заявления и документов в день их поступления в учреждение.

Днем обращения инвалида I группы или его представителя за предоставлением компенсации в случае подачи заявления и документов способом, указанным в пункте 4 части 5 настоящей статьи, является дата регистрации заявления и документов в день их поступления в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

7. Решение о предоставлении компенсации либо об отказе в предоставлении компенсации принимается учреждением в течение 20 календарных дней со дня обращения инвалида I группы или его представителя.

Учреждение в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения направляет инвалиду I группы или его представителю письменное уведомление о предоставлении компенсации либо об отказе в предоставлении компенсации с изложением оснований отказа.

8. Основаниями отказа в предоставлении компенсации являются:

1) отсутствие права на предоставление компенсации в соответствии с настоящим Законом;

2) непредставление или представление неполного перечня документов (за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи);

3) представление недостоверных сведений в заявлении и (или) документах.

Отказ в предоставлении компенсации может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.

9. Компенсация предоставляется ежемесячно не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем, в котором инвалидом I группы внесена плата за содержание жилого помещения в сроки, установленные законодательством для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

10. Компенсация предоставляется путем зачисления денежных средств на банковский счет инвалида I группы, открытый в кредитной организации, либо путем доставки организациями федеральной почтовой связи или иными организациями, осуществляющими доставку компенсации, по выбору инвалида I группы.

Способ предоставления компенсации указывается инвалидом I группы в заявлении.

Изменение способа предоставления компенсации производится на основании заявления, представленного инвалидом I группы или его представителем в учреждение одним из способов, указанных в пунктах 1 - 3 части 5 настоящей статьи.

11. Предоставление компенсации приостанавливается в случае:

- 1) наличия у инвалида I группы задолженности по оплате за содержание жилого помещения;
- 2) невыполнения инвалидом I группы условий соглашения по погашению задолженности.

Предоставление компенсации приостанавливается начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем получением учреждением сведений о наличии соответствующих обстоятельств.

12. В случае погашения инвалидом I группы задолженности по оплате за содержание жилого помещения или при заключении и (или) выполнении соглашения по погашению задолженности предоставление компенсации возобновляется.

При возобновлении предоставления компенсации ее предоставление производится за весь период, на который было приостановлено предоставление компенсации, в срок до 25 числа месяца, следующего за месяцем получением учреждением сведений о погашении инвалидом I группы задолженности по оплате за содержание жилого помещения или о заключении и (или) выполнении соглашения по погашению задолженности.

13. Предоставление компенсации прекращается в случае:

- 1) смерти инвалида I группы, а также объявления его в установленном порядке умершим или признания его безвестно отсутствующим;
- 2) утраты инвалидом I группы права на предоставление компенсации в соответствии со статьей 2 настоящего Закона, за исключением условия, установленного частью 3 статьи 2 настоящего Закона.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение предоставления компенсации, предоставление компенсации прекращается начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

Инвалид I группы обязан известить учреждение о наступлении обстоятельств, влекущих за собой утрату права на предоставление компенсации, в течение 20 календарных дней со дня наступления таких обстоятельств. Извещение может быть направлено одним из способов, указанных в пунктах 1 - 3 части 5 настоящей статьи.

14. Порядок организации работы по предоставлению компенсации устанавливается уполномоченным органом.

#### Статья 5. Финансирование расходов

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

#### Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«    »

2018 года

№



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области**  
**отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов**  
**в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ), статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды I группы, проживающие в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, не имеют права на предоставление мер социальной поддержки на оплату по содержанию жилого помещения (плата за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме).

Согласно части 1 статьи 160 ЖК РФ отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального

бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проект закона разработан в целях оказания инвалидам I группы мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на содержание жилого помещения (плата за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме).

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона устанавливает дополнительную меру социальной поддержки инвалидам I группы в виде компенсации по оплате расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения (плата за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме).

Предлагаемый срок вступления проекта закона в силу – 1 января 2019 года.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановления Правительства Иркутской области об определении исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного на предоставление инвалидам I группы компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – компенсация, уполномоченный орган);

2) правовых актов уполномоченного органа:

об установлении порядка организации работы по предоставлению компенсации;

об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению компенсации.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

В целях проведения общественного обсуждения проекта закона данный проект закона в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий.

Результатами принятия проекта закона станет улучшение материального положения инвалидов I группы.

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово - экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере  
социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий  
инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов  
платы за содержание жилого помещения»**

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидов получающих меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг на 01.01.2018 года 142 876 человек.

Из них инвалидов I группы проживающих в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности (далее – инвалиды I группы) – 8 770 человек.

Проектом закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (далее – проект закона) предлагается установить, что за счет средств областного бюджета инвалидам I группы предоставляются меры социальной поддержки в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилых помещений (плата за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме).

Расчет потребности средств областного бюджета:

$(8\ 770 * 440,85) * 12$  месяцев = 46 395,0 тыс. руб., где:

- 8 770 инвалиды I группы;
- 440,85 руб. средняя компенсация в размере 50 процентов за содержание жилых помещений на 1 льготополучателя в месяц;
- 46 395,0 тыс. руб. потребность в год на предоставление инвалидам I группы меры социальной поддержки в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилых помещений (плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме).

Объемы денежных средств, необходимых на реализацию проекта закона составят 46 395,0 тыс. руб.

Доставка:

$46\ 395,6 * 1,7\% = 788,7$  тыс. руб.

Объемы денежных средств, необходимых на реализацию проекта закона составят:

$46\ 395,6 + 788,7 = 47\ 184,3$  тыс. руб.

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5,  
г. Иркутск, 664011

*08.06.2018 № 24/1-12-2018*  
на № *1068* от *14.05.2018*



109432 958115

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>342</i>
Дата:	<i>03.05.2018</i>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (ПЗ- 342).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>4088</i>
Дата	<i>13.06.2018</i> г.
на	<i>01</i> листах, индекс <i>01-30</i>

**№ АБ 001915**

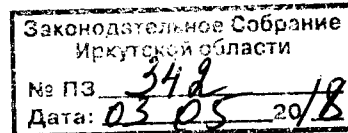


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

15062018 № 38/02 - 5500  
На № 1668 от 14.05.2018

113-342

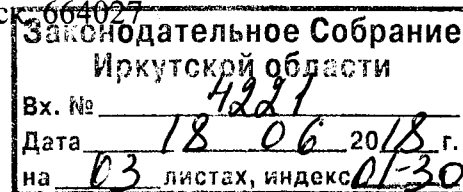


Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»

г. Иркутск, 664027



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.03.2018 № 56-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно нормам статьи 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, к Проекту имеются следующие замечания.

1. Представленным Проектом предлагается установить на территории Иркутской области для отдельных категорий инвалидов I группы дополнительную меру социальной поддержки в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения (далее – Компенсация). Компенсация предоставляется в части платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 4 Проекта основанием отказа в предоставлении Компенсации является отсутствие права на предоставление компенсации в соответствии с настоящим Законом. Вместе с тем, полагаем, что во избежание правовой неопределенности в указанном пункте законопроекта необходимо четко регламентировать основания отказа в предоставлении Компенсации.

2. Абзац 5 части 13 статьи 4 Проекта устанавливает обязанность непосредственно инвалида I группы известить учреждение о наступлении обстоятельств, влекущих за собой утрату права на предоставление Компенсации, что является не вполне корректным для случаев, предусмотренных пунктом 1 части 13 статьи 4 Проекта.

Также полагаем необходимым обратить внимание на положения постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2017 № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности» (далее - постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации). Согласно пункту 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя, а также собственника включает в себя, в том числе плату за содержание жилого помещения (плата за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за коммунальные услуги, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме). В соответствии с пунктом 47 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, по общему правилу, предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению (часть 5 статьи 159 Жилищного Кодекса Российской Федерации). Вместе с тем само по себе наличие задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не может служить безусловным основанием для отказа в предоставлении мер социальной поддержки.

Кроме того, обращаем внимание на следующее.

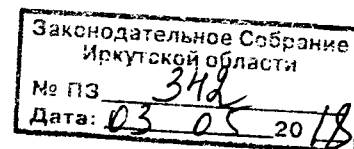
Правительством Иркутской области принято постановление от 25.04.2018 № 302-пп «О предоставлении инвалидам I группы, проживающим на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов», регулирующее аналогичные правоотношения и вступающее в силу с 1 января 2019 года. Вместе с тем, в представленной к Проекту пояснительной записке отсутствует указание на необходимость признания утратившим силу соответствующего постановления Правительства Иркутской области в случае принятия законопроекта.

Начальник Управления



О.В. Петрова





## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,  
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;  
ombudsman38@mail.ru

23.05.2018. № 976  
на № 1668 от 14.05.2018

Председателю Законодательного  
Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

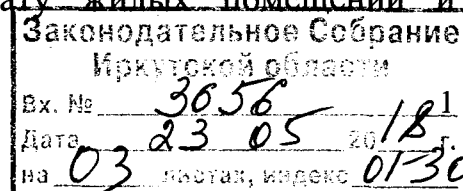
О проекте закона  
Иркутской области № ПЗ-342

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-342 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов 1 группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Проектом закона предлагается установить на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий инвалидов 1 группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения.

Вопросы социальной защиты инвалидов урегулированы Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Статьей 17 названного Федерального закона предусмотрено, что инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и



коммунальных услуг в размере 50 процентов, в том числе расходов на плату за наем и плату за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Таким образом, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалиды 1 группы, проживающие в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, не имеют права на предоставление мер социальной поддержки на оплату по содержанию жилого помещения (плата за услуги, работа по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме).

Правовая основа для принятия предлагаемого проекта закона имеется.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное

право.

Частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации предписывается, что отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов из областного бюджета на реализацию указанной меры социальной поддержки. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона приложено.

Концепция проекта закона № ПЗ-342, предложенного Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко, мною поддерживается. Предлагаю название проекта закона изложить в измененной, укороченной редакции: «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области инвалидов I группы в виде компенсации расходов платы за содержание жилого помещения».



В.В. Игнатенко

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-342  
«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области  
отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в  
размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-342 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 3 мая 2018 года № 87-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона выступают общественные отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения (далее – компенсация).

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 6 статьи 5 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлять дополнительные меры социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии с проектом закона право на компенсацию имеют инвалиды I группы, проживающие на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности (далее – инвалиды I группы).

Компенсация предоставляется в части платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Компенсация инвалидам I группы предоставляется в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Организация предоставления компенсации возложена на исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Источником финансирования возникающего в связи с принятием проекта закона нового вида расходных обязательств определены средства областного бюджета (статья 5 проекта закона).

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете.

Следует отметить, что постановлением Правительства Иркутской области от 25 апреля 2018 года № 302-пп «О предоставлении инвалидам I группы, проживающим на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов», вступающим в силу с 1 января 2019 года, установлена аналогичная дополнительная мера социальной поддержки инвалидов I группы, проживающих на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, в виде компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов.

На основании части 3 статьи 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

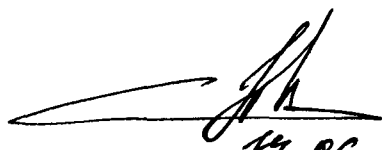
До принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть

приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

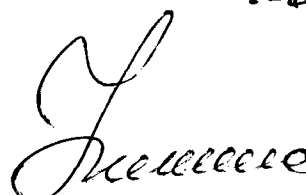
В перечне правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, отсутствует указание на необходимость признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 25 апреля 2018 года № 302-пп «О предоставлении инвалидам I группы, проживающим на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления

  
14.06.18 М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите

  
14.06.2018 П.Е. Уткина