

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным

проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

18.06.2018

№ 06/332-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить

комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 347
Дата: 03 05 2018

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

03.05.2018 № 8/4

На № _____ от _____

О внесении проекта закона
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

Приложение на 6 л. в 1 экз.

А. Савин - Савин А.И., окр. 15.
Козлова А.В., ВПП, "Единая Россия"
Лобков А.В., ВПП, ЕР
Лобков Г.А. окр. 19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3109
Дата 03 05 2018 г.
на 07 листах, индекс 01-11

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ» И В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫМ И МАЛОИМУЩИМ СЕМЬЯМ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1; № 50, № 50, т.1Ю № 52, т.1, № 54, № 56; 2018, № 58) следующие изменения:

1) в пункте 4 статьи 4:

после слов «посещающих муниципальные общеобразовательные организации» дополнить словами «частные общеобразовательные организации»;

слова «в муниципальных общеобразовательных организациях» заметить словами «в таких организациях»;

2) в статье 5:

после слов «посещающих муниципальные общеобразовательные организации» дополнить словами «частные общеобразовательные организации»;

слова «в муниципальных общеобразовательных организациях» заметить словами «в таких организациях»;

3) в статье 8 после слов «посещающих муниципальные общеобразовательные организации» дополнить словами «частные общеобразовательные организации».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер

социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 2; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 21, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 14; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40) следующие изменения:

1) в статье 2:

после слов «посещающих муниципальные общеобразовательные организации» дополнить словами «частные общеобразовательные организации»;

слова «в муниципальных общеобразовательных организациях» заметить словами «в таких организациях»;

2) в приложении 2 после слов «посещающих муниципальные общеобразовательные организации» дополнить словами «частные общеобразовательные организации».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2018 года.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2018 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Козюра А.В., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Любенков Г.А.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

В соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) учащимся общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей предоставляется мера социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием, а при отсутствии организованного питания – по предоставлению набора продуктов питания.

Большинство общеобразовательных организаций находятся в ведении органов местного самоуправления.

По информации министерства образования Иркутской области на территории региона функционирует 13 частных общеобразовательных организаций.

В настоящее время право на обеспечение бесплатным питанием имеют только учащиеся муниципальных общеобразовательных организаций.

Учащиеся частных образовательных организаций, при прочих равных условиях (низкий уровень дохода семьи, наличие соответствующего количества детей в семье и др.) не имеют права на обеспечение бесплатным питанием.

В течение ряда лет в Законодательное Собрание Иркутской области, а также в адрес отдельных депутатов поступают обращения с просьбами устранить данную социальную несправедливость.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания детей, обучающихся как в муниципальных образовательных организациях, так и в частных общеобразовательных организациях.

Законопроект разработан в целях обеспечения бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в частных общеобразовательных организациях.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроект регулирует общественные отношения, связанные с социальной поддержкой семей, имеющих детей.

Предусматривается дополнение статей 4, 5, 8 Закона Иркутской области № 63-оз указанием на частные общеобразовательные организации при регулировании вопросов предоставления меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся.

Органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области № 63-оз, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – по предоставлению набора продуктов питания (Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»).

В данный Закон Иркутской области также необходимо внести изменения в целях установления механизма обеспечения бесплатным питанием учащихся частных общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей.

Срок вступления в силу предусмотренных изменений – 1 сентября 2018 года.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, установлен Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» и рассчитывается по формуле:

$$R = A * B * 204,$$

где R - расходы на обеспечение питания;

A - количество учащихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области № 63-оз, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, чел.;

B - стоимость питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, а также стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка, установленные в соответствии с законодательством, руб.;

204 - количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание.

Согласно представленной Правительством Иркутской области информации, на территории Иркутской области численность детей, обучающихся в частных общеобразовательных организациях, относящихся к категориям малоимущих или многодетных семей, в настоящее время составляет 239 человек.

В результате принятия Закона Иркутской области от 30 мая 2017 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» был установлен новый механизм расчета стоимости бесплатного питания.

Согласно данным изменениям, стоимость бесплатного питания должна устанавливаться нормативным правовым актом Правительства Иркутской области ежегодно, не позднее 1 июля текущего года.

В настоящее время такой правовой акт не принят.

В этой связи произвести расчет дополнительной потребности средств областного бюджета на финансирование бесплатного питания учащихся с 1 сентября 2018 года не представляется возможным.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» предоставление бесплатного питания осуществляется организацией, предоставляющей услуги по

организованному питанию учащихся в муниципальной общеобразовательной организации, из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося.

Исходя из данной стоимости бесплатного питания дополнительные расходы областного бюджета в результате принятия законопроекта составят:

$$239*30*204=1\ 462\ 680\ \text{руб.}$$

В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» источником финансирования увеличения бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства по предоставлению рассматриваемой меры социальной поддержки семей, имеющих детей, предлагается определить средства, высвободившиеся в связи с вступлением в силу Закона Иркутской области от 10 июля 2017 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

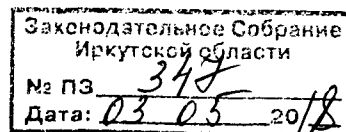
Принятие законопроекта потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

Закон Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

постановление администрации Иркутской области от 6 декабря 2007 года № 283-па «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.06.2018 № 02-01-2814/18

на № 1726 от 16.05.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

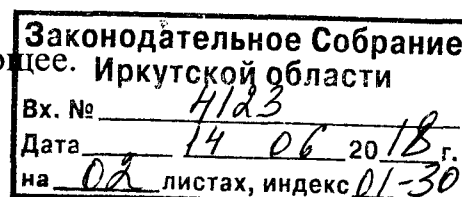
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз), в части регулирования вопросов предоставления меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся частных общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей, а также в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», установив механизм обеспечения бесплатным питанием указанных учащихся частных общеобразовательных организаций.

Проект закона имеет социальную направленность, в связи с чем его концепция поддерживается.

Вместе с тем необходимо отметить следующие



Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета по предварительным расчетам на 1 462,68 тыс. рублей в год.

Законом Иркутской области от 17 апреля 2018 года № 21-ОЗ (далее – Закон № 21-ОЗ) внесены изменения в Закон № 63-оз, предусматривающие обеспечение бесплатного питания для детей из многодетных семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – предоставление набора продуктов питания, независимо от среднедушевого дохода семьи.

В связи с принятием Закона № 21-ОЗ с 1 сентября 2018 года количество получателей указанной меры социальной поддержки значительно увеличится. Поскольку предоставление данных мер социальной поддержки носит заявительный характер, произвести расчеты возможного увеличения расходов областного бюджета на реализацию указанного Закона Иркутской области в настоящее время не представляется возможным в связи с отсутствием данных о количестве получателей мер социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием, обратившихся с нового учебного года.

Обращаю внимание, что в областном бюджете принятые и действующие на сегодняшний день расходные обязательства субъекта Российской Федерации не обеспечены в полном объеме финансовыми ресурсами (жилье для детей-сирот и молодых семей, территориальная программа государственных гарантий, выполнение государственного задания учреждениями социальной сферы и предписаний надзорных органов по качественному оказанию государственных услуг и т.д.).

Выполнение обязательств социального характера в рамках действующего законодательства Российской Федерации подлежит исполнению в полном объеме, а принятие новых расходных обязательств значительно снижает финансовую гибкость регионального бюджета, что в результате приведет к необходимости сокращения расходов областного бюджета и в первую очередь сокращение коснется инвестиционных (капитальных) расходов.

Субашин



С.Г. Левченко



| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 347 |
| Дата: | 03.05.2018 |

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

28.06.2018 № 22/1-12-2018/19046
на № 1667 от 14.05.2018

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (ПЗ- 347).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно обращаем внимание, что в соответствии со ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области об изменении финансовых обязательств Иркутской области рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Кроме этого, при рассмотрении проекта необходимо обеспечить соблюдение ст.83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 4086 |
| Дата | 13.06.2018 г. |
| на | 01 листах, индекс 01-30 |

№ АБ 001910



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

14.06.2018 № 38/02-5445
На № 1667 от 14.05.2018

ПЗ-344

| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 344 |
| Дата: | 03.05.2018 |

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

| | |
|---|------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 4168 |
| Дата | 15.06.2018 г. |
| на | 02 листах, индекс 0130 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке
в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления отдельными областными государственными
полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным
и малоимущим семьям»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих
детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер
социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области
от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих
детей», от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления
отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер
социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод
человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции
Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального
закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона
от 07.03.2018 № 56-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных
отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации
и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые

в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей). По вопросам, указанным в пункте 2 статьи 26.3 данного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а также принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

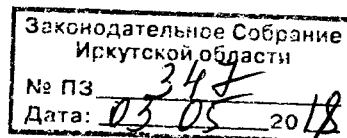
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"14" июня 2018 г. № 01/12-01/912
На № 4119 от "14" 06 2018 г.

О направлении заключения КСП
области от 13.06.2018 № 12/23-Э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 13.06.2018 № 12/23-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (№ ПЗ-347).

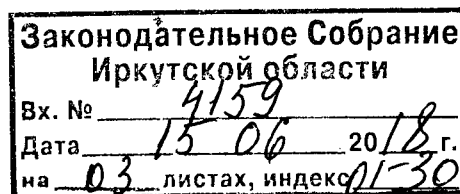
Просим считать письмо от 13.06.2018 № 01/12-01/902 отозванным.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова

Тел. +7 (3952) 24-05-24





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/23-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»
(№ ПЗ-347)

«13 » июня 2018 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «13 » июня 2018 № 65-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (№ ПЗ-347) (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области от 08.06.2018 № 05/132 в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроект предлагает обеспечить фактическую реализацию законодательно предусмотренного права учащихся (из многодетных или малоимущих семей), в том числе, частных образовательных организаций на бесплатное питание.

Контрольно-счетная палата Иркутской области концептуальных возражений по Законопроекту №ПЗ-347 не имеет.

Вместе с тем, при реализации предложенных изменений может возникнуть правовая неопределенность: будут ли органы местного самоуправления самостоятельно обеспечивать бесплатное питание в частных образовательных учреждениях (осуществлять

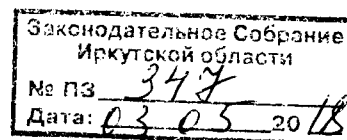
закупки) либо средства субвенции будут передаваться частным образовательным учреждениям в форме субсидий юридическим лицам (ст. 78 БК РФ).

Кроме того, предлагаем дополнительно обсудить возможность предоставления субсидий юридическим лицам (частным образовательным организациям) напрямую из областного бюджета, минуя муниципальный уровень.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 856
от 05.06.2018 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

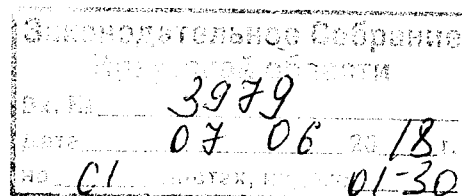
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен проект закона Иркутской области (ПЗ-347) «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – проект закона), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения проекта закона предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-347
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Козюрой А.В., Лабыгиным А.Н., Лобковым А.В., Любенковым Г.А.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания детей, обучающихся как в муниципальных образовательных организациях, так и в частных общеобразовательных организациях.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) и Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – Закон Иркутской области № 76-оз) в целях обеспечения бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в частных общеобразовательных организациях.

В целом изменения в Закон Иркутской области № 63-оз заключаются в дополнении статей 4, 5, 8 Закона Иркутской области № 63-оз указанием на частные общеобразовательные организации при регулировании вопросов предоставления меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей.

Органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области № 63-оз, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – по предоставлению набора продуктов питания (Закон Иркутской области № 76-оз).

В связи с этим в Закон Иркутской области № 76-оз вносятся изменения в целях установления механизма обеспечения бесплатным питанием учащихся частных общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



25.05.18

М.В. Басов