



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

05.10.18 № 3104-18

на № 3104 от 01.10.18

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ пз 406
Дата: 01.10.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой области рассмотрен представленный проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проект закона разработан в рамках полномочий, концептуальных замечаний не имеется.

Вместе с тем, по отдельным вопросам пояснительная записка не содержит обоснования дополнительных расходов, механизм реализации мероприятий, что не позволяет оценить обоснованность предлагаемых изменений в бюджет и достаточность средств. Например, предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат при реализации мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан на территории Иркутской области, бюджетам муниципальных образований на подготовку документации по планировке территорий и т.д.

Проектом бюджета предусматриваются новые мероприятия в сфере охраны окружающей среды-ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом на территории Байкальского целлюлозно-бумажного комбината. При этом, средства в бюджете на объекты, строительство которых ведется в соответствии с уже принятыми нормативными правовыми актами области, не предусмотрены.

Так, органами государственной власти в сфере обращения с отходами принята и реализуется подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014–2020 годы государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2014–2020 годы, утв. постановлением Правительства области от 24.10.2013 №444-пп. В рамках указанной программы ведется строительство полигона твердых бытовых отходов в п.Михайловка Черемховского района, окончание работ запланировано на 2018 год. В законопроекте не предусмотрены средства для завершения указанного объекта.

Учитывая, что на территории области в настоящее время уже имеется 948 несанкционированных свалок, по количеству образовавшихся отходов

АБ 007992

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5082
Дата 05.10.2018
на 01 листах, индекс 01/50

область занимает лидирующие позиции в Сибирском Федеральном округе, необходимо своевременное финансирование, в целях введения в эксплуатацию таких объектов.

И.о.прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

И.В.Иванова, 25-30-80.

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 406 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 406 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области №192-УГ от 26 сентября 2018 года в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Документы и материалы, представляемые в силу статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание Иркутской области в полном объеме.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность разработки и принятия проекта закона обусловлена необходимостью уточнения:

- налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;
- объема безвозмездных поступлений в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2018 № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», правовыми актами Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;
- объема дорожного фонда Иркутской области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;
- объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ;
- программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета на 2018 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 149 620 805,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 23 732 024,0 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 152 902 736,3 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 3 281 930,9 тыс. рублей, или 2,6 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Также предлагается к утверждению прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 128 705 614, 0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 16 160 937,9 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 135 570 837,2 тыс. рублей.

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

Вместе с тем по законопроекту отмечаем следующее.

1. Пунктом 6 законопроекта Закон области дополняется новой статьей 14 (1), предусматривающей предоставление из областного бюджета

субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств, при выполнении полномочий по вопросам местного значения муниципальных районов (городских округов), установленным пунктами 11, 19, 19¹, 26 части 1 статьи 15, пунктами 13, 16, 17, 19 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В составе бюджета субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств (части 2 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в приложении 18 к законопроекту определено условие предоставления и расходования указанных субсидий – обеспечение за счет бюджетов муниципальных районов (городских округов) Иркутской области софинансирования реализации ими их отдельных расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения муниципальных районов (городских округов), установленным пунктами 11, 19, 19¹, 26 части 1 статьи 15, пунктами 13, 16, 17, 19 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Критерием отбора муниципальных районов (городских округов) Иркутской области для предоставления субсидий, указанных в части 1 статьи 14 (1), является недостаточность доходов муниципальных районов (городских округов) Иркутской области для обеспечения реализации ими их отдельных расходных обязательств.

Полагаем, что условие и критерий отбора муниципальных образований для предоставления данных субсидий являются недостаточно конкретизированными. С учетом изложенного, предложенное изменение требует дополнительного обсуждения.

2. В пункте 8 проекта закона предусматривается новый вид иных межбюджетных трансфертов – «поощрение органов местного

самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности за 2017 год». Вместе с тем, в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 139.1) нормативный правовой акт Иркутской области, в соответствии с которым данный межбюджетный трансфер предусматривается в проекте закона на момент его внесения не принят.

3. В пункте 9 законопроекта Закон области дополняется новой статьей 19(1). Указанной статьей предусматривается обязанность в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителям средств областного бюджета, получивших уведомление об исполнении за счет казны Иркутской области судебного акта о возмещении вреда, представлять в министерство финансов Иркутской области информацию о совершаемых действиях, направленных на реализацию Иркутской областью права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

Полагаем, что данную норму целесообразно учесть в Законе Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. В пункте 11 проекта закона часть 1 статьи 26 Закона области дополняется новым пунктом 18 («18) реализации мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан на территории Иркутской области.»). При этом в нарушение требований статей 65, 78, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативный правовой акт Иркутской области, устанавливающий расходное обязательство Иркутской области в рамках которого возможно предоставление субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан на территории Иркутской области, на момент внесения проекта закона не принято.

5. В приложениях 29, 31, 34 Закона области корректируются сроки распределения межбюджетных трансфертов. Изменением сроков связано с тем, что в июне 2018 года областной бюджет на 2018 год не корректировался. Однако установление нового срока (15 ноября) требует пояснений.

Начальник правового
управления



М.В. Басов

05.10.18

Заместитель начальника
правового управления,
начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская

02.10.2018