

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-396 «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-396 «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

04.10.2018

№ 05/3-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-396 «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-396 «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-396 «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 396
Дата: 03 09 2018

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПУТАТ
второго созыва (2013-2018 гг.)**

03.09.2018г. № 8/н

Законодательное Собрание
Иркутской области

На № _____ от _____

О внесении проекта закона
Иркутской области

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

	Луганов К.Р.	040/22
	Ковалов В.А.	уб. ач. №2.
	Дерзев А.А.	см. св.
	Трунина С.Г.	см. св.
	Любченко А.И.	св. №5.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3470
Дата 03 09 2018 г.
на 05 листах, индекс 01-11

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ИЗМЕНЕНИИ УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ, А ТАКЖЕ УСЛОВИЙ ПРИМЕНЕНИЯ РАЗМЕРОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ОПЛАТЫ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В СВЯЗИ С ОТДЕЛЬНЫМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 1

1. Установленные законами Иркутской области меры социальной поддержки, одним из условий предоставления которых является назначение (получение) страховой пенсии либо достижение возраста, дающего право на получение пенсии по старости, предоставляются также независимо от факта назначения (получения) страховой пенсии следующим категориям граждан:

1) достигшим возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;

2) имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

2. Действие настоящего Закона распространяется на меры социальной поддержки, установленные следующими Законами Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях»;

2) Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан»;

3) Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях»;

4) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»;

5) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области»;

6) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»;

7) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»;

8) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области»;

9) Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»;

10) Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»;

11) Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области».

3. Размеры региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области, установленные в соответствии с Законом Иркутской области от 4 марта 2009 года № 5-оз «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области» для граждан, которые получают страховую пенсию по старости, а также для семей, состоящих из граждан, которые получают пенсию в соответствии с Федеральными законами от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», применяются также независимо от факта назначения (получения) страховой пенсии в отношении следующих категорий граждан:

- 1) достигших возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- 2) имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« »

2018 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

С 1 января 2019 года планируется вступление в силу положений федерального законодательства в части повышения нормативного пенсионного возраста.

В связи с этим предлагается сохранить предоставление гражданам мер социальной поддержки, одним из условий предоставления которых является назначение (получение) страховой пенсии либо достижение возраста, дающего право на получение пенсии по старости (далее – меры социальной поддержки).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона направлен на сохранение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан, проживающих в Иркутской области и получающих меры социальной поддержки.

Проектом закона предусматривается, что установленные законами Иркутской области, приведенными в проекте закона, меры социальной

поддержки с 1 января 2019 года будут предоставляться также независимо от факта получения страховой пенсии следующим категориям граждан:

- 1) достигшим возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- 2) имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

В отношении названных категорий граждан будут применяться также независимо от факта получения страховой пенсии размеры региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области, установленные в соответствии с Законом Иркутской области от 4 марта 2009 года № 5-оз «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области» для граждан, которые получают страховую пенсию по старости, а также для семей, состоящих из граждан, которые получают пенсию в соответствии с Федеральными законами от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона может повлечь за собой необходимость внесения точечных изменений в законы Иркутской области, приведенные в проекте закона, устанавливающие меры социальной поддержки, а также в Закон Иркутской области от 4 марта 2009 года № 5-оз «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области».

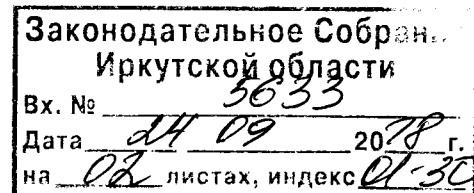
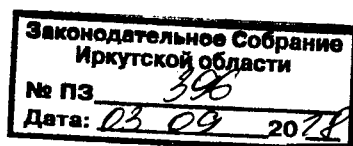
Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты Иркутской области, принятые в целях реализации законов Иркутской области, приведенных в проекте закона, устанавливающих меры социальной поддержки, а также нормативные правовые акты Иркутской области, принятые в целях реализации Закона Иркутской области от 4 марта 2009 года № 5-оз «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

21.09.2018 № 02-01-4543/18

на № 2908 от 04.09.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-396 «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

По результатам рассмотрения сообщая, что концепция проекта закона поддерживается.

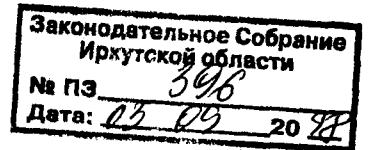
Вместе с тем положения частей 1, 3 статьи 1 проекта закона подлежат дополнительному обсуждению с точки зрения оценки возможности практической реализации проекта закона в части определения права отдельных категорий граждан на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Кроме того, исходя из положений части 2 статьи 1 проекта закона, его действие распространяется на меры социальной поддержки, установленные рядом законов Иркутской области, в том числе Законом Иркутской области

от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области». Следует отметить, что в рамках названных законов Иркутской области установлены не меры социальной поддержки, а дополнительные гарантии, предоставляемые отдельным категориям граждан. В этой связи положения проекта закона нуждаются в соответствующей юридико-технической корректировке.

С уважением 

С.Г. Левченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

21.09.2018 № 22/1-12-2018/30971

на № 2908 от 04.09.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства» (ПЗ-396).

Проектом закона предлагается распространить действие ряда законов Иркутской области, устанавливающих меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, также на граждан, достигших возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин; а также на граждан, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

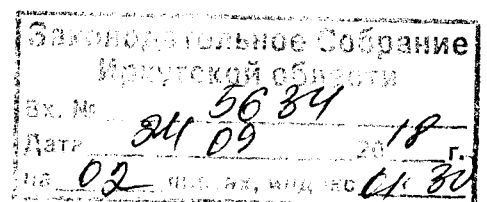
В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая изложенное, правовые основания для принятия закона, предусматривающего расширение мер социальной поддержки граждан, имеются.

Одновременно необходимо учитывать, что принятие рассматриваемого закона повлечет значительные дополнительные расходы областного бюджета, поскольку фактически исключает применение предусмотренных указанными областными законами критериев отбора получателей мер социальной поддержки.

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-2018/ИВО/30971-2018

АБ 008408



В соответствии со ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, влекущие изменение финансовых обязательств Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Более того, предусмотренная проектом закона корректировка таких областных законов как Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области», Закон Иркутской области «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан» не соответствует предмету их регулирования.

Учитывая изложенное, представляется необходимым предлагаемые изменения в указанные в проекте областные законы внести с одновременной корректировкой других норм для исключения внутренних коллизий и противоречий в областных законах.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19
Корбак О.М., 25-90-50



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

21 09 2018 № 38/02 - 6934

На № 0409 2018 от 2008
173 - 396

**Законодательное Собрание
Иркутской области**
№ ПЗ 396
Дата: 03 09 2018

**Законодательное Собрание
Иркутской области**
Вх. № 5625
Дата 21 09 2018
на 02 листах, илл. № 01/30

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также
условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения
и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного
законодательства»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства» (далее - Проект).

Проектом предлагается изменить условия предоставления мер социальной поддержки, а также условия применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства; распространить действие законопроекта на меры социальной поддержки, установленные законами Иркутской области: от 30.11.2007 № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях», от 18.07.2008 № 49-оз «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан», от 18.07.2008 № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях», от 17.12.2008 № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области», от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области», от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области», от 17.12.2008 № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области», от 24.12.2010 № 141-оз «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», от 06.11.2012 № 105-оз «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», от 13.07.2018 № 72-оз «О ветеранах труда Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ -
ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46
Иркутск, 664007,
телефон 268-302, факс 20-96-87,
www.pfrf.ru, 1305@048.pfr.ru

ОГРН 1033801046003
ИНН/КПП 3808096980/380801001

07.09.2018 № НК-09/13610
на 2908 от 04.09.2018

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 396
Дата: 05 09 2018

Законодательное Собрание
Иркутской области

Председателю
С.Ф. Брилке

Ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект Закона Иркутской области «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства» (далее – проект Закона), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проект предполагает приведение в соответствие действующих Законов Иркутской области, регулирующих предоставление мер социальной поддержки, а также применение размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, с проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

1. Название проекта Закона в части слов «в сфере пенсионного законодательства» предлагаем привести в соответствие с названием проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

2. Предлагаем формулировку подпункта 1 пункта 1 статьи 1 в следующей редакции: «1) достигшим возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин и имеющим право на назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года».

Управляющий

Н.С. Козлова

Ольга Петровна Ромашевская
268-404

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3949
Дата 11 09 20 18 г.
на 01 листах, индекс 01-80

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-396

«Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-396 «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства» (далее – законопроект) внесли на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Брилка С.Ф., Алдаров К.Р., Лабыгин А.Н., Вепрев А.А., Новожилов В.А.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения по предоставлению мер социальной поддержки гражданам.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки граждан пожилого возраста, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3¹ статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ).

Статьей 26^{3.1} Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Размеры региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливаются субъектом Российской Федерации (статья 159 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроектом предлагается изменить условия предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных следующими Законами Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях»;

2) Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан»;

3) Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях»;

4) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»;

5) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области»;

6) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»;

7) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»;

8) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области»;

9) Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»;

10) Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»;

11) Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области».

Установленные названными Законами Иркутской области меры социальной поддержки предоставляются после назначения (получения) страховой пенсии либо после достижения возраста, дающего право на получение пенсии по старости.

Законом Иркутской области от 4 марта 2009 года № 5-оз «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области» установлены особые размеры региональных стандартов для граждан, которые получают страховую пенсию по старости, а также для семей, состоящих из граждан, которые получают пенсию в соответствии с Федеральными законами от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 июля 2018 года в первом чтении принят проект федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (в части повышения нормативного пенсионного возраста), внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Проектом федерального закона предусматривается поэтапное повышение возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», а также пенсия по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с

Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Кроме того, предусматривается поэтапное повышение сроков назначения страховой пенсии по старости отдельным категориям граждан, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии (лица, осуществлявшие педагогическую, творческую, лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения, а также лица, проработавшие в северных районах).

Законопроектом предусматривается, что меры социальной поддержки, а также региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг с 1 января 2019 года будут предоставляться также независимо от факта получения страховой пенсии следующим категориям граждан:

- 1) достигшим возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- 2) имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

20.09.18

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

06.09.2018