

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-369 «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-369 «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области  
«О внесении изменения в  
часть 1 статьи 5 Закона Ир-  
кутской области «Об отдель-  
ных вопросах, связанных с  
участием граждан в охране  
общественного порядка в Ир-  
кутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-  
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в  
часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, свя-  
занных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской  
области».
2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-  
ской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

28.08.2018

№ 02/ 419 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-369 «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-369 «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-369 «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



1094521913118

**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

*18.06.2018 № 7/д-139-18*

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	<i>369</i>
Дата:	<i>21.06</i> 20 <i>18</i>

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области».

Приложение: проект закона на 1 л., пояснительная записка на 2 л.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

С.В.Лукинская, 25-90-79

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>4295</i>
Дата	<i>21.06</i> 20 <i>18</i> г.
на	<i>04</i> листах, индекс <i>01-11</i>

ПРОЕКТ  
вносится прокурором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 5 ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ,  
СВЯЗАННЫХ С УЧАСТИЕМ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-оз «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 16) изменение, исключив слова «проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области  
С.Г. ЛЕВЧЕНКО

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

№ \_\_\_\_



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области

**1. Субъект правотворческой инициативы:**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия:**

Федеральные законы от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 02.04.2014 N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:**

В силу подпункта 51.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка.

Федеральным законом от 31.12.2017 N 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка» в ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 02.04.2014 N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» внесены изменения, которыми слова «проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами» исключены.

**4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:**

Предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 21.11.2014 N 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области».

**5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:**

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты области.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительных расходов Иркутской области.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса



И. А. Мельников



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 369  
Дата: 21.06.2018



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

16.07.2018 № 02-01(09)-3420/18

на № 2289 от 27.06.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

Правительством Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-369 «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области И.А. Мельниковым.

Замечания и предложения отсутствуют.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

Р.Н. Болотов

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4742  
Дата 16.07.2018 г.  
на 01 листах, индекс 01-30





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

20042018 № 38/02-6883  
На № 2289 от 24.06.2018

*ПВ-369*

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>369</u>
Дата: <u>21.06.2018</u>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленинская, 664027  
г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>5070</u>
Дата <u>03.08.2018</u> г.
на <u>02</u> листах, индекс <u>01-30</u>

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах,  
связанных с участием граждан в охране общественного порядка  
в Иркутской области».

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области  
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1  
статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в  
охране общественного порядка в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 21.11.2014  
№ 133-оз «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного  
порядка в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «а», «б» части 1  
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения  
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия  
конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов  
краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов  
Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека  
и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской  
Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации  
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2018 № 147-ФЗ),  
Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного  
порядка» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 497-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных  
отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации  
и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые  
в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской  
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 51.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона  
«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных  
органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов  
государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка.

Согласно статье 3 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» правовую основу участия граждан в охране общественного порядка составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, указанный Федеральный закон, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты. В соответствии с частью 6 статьи 26 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	369
Дата:	27.06.2018

**на проект закона Иркутской области № ПЗ-369  
«О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области  
«Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране  
общественного порядка в Иркутской области»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-369 «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области И.А. Мельниковым в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является приведение части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» в соответствие с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Кроме того, в силу подпункта 51.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/95
Дата:	13.07.2018 г.
№	02 листов, индекс 01-30

Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеется редакционное замечание.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Заместитель начальника  
правового управления



Е.С. Соболевская  
12.07.12

Начальник отдела  
по законодательству о  
государственном строительстве  
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов  
12.07.12

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С УЧАСТИЕМ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

### Статья 1

Внести в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 16) изменение, исключив слова «проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами».

### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«    »

2018 года