

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-372 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-372 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 октября 2018 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

28.08.2018

№ 02/ 425 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-372 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-372 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-372 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 372  
Дата: 22.06.2018

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Депутат  
второго созыва (2013 – 2018 гг.)**

22.06.2018 № 5/н

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьями 44, 47 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области отзываем проект закона Иркутской области «О внесении изменений Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы 15 июня 2018 года, и вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» в новой редакции.

Приложение на 7 л. в 1 экз.

*С.Ф. Брилке*  
*Кузнецов Н.А. Челышев Н.А. сир. I*  
*Кузнецов О.И. ЛППР*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4326  
Дата 22.06.2018 г.  
на 08 листах, индекс 01-11

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2010, № 26; 2011, № 29, № 32, т. 1; 2012, № 41, № 46, т. 1, № 49, № 50; 2013, № 56; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 15, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 24 - 25, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 35, т. 1, № 39, т. 1, № 44; 2017, № 56) следующие изменения:

1) дополнить статьей 10<sup>3</sup> следующего содержания:

«Статья 10<sup>3</sup>. Ответственность лиц, замещающих отдельные областные государственные должности

1. Лицо, замещающее областную государственную должность, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей несет ответственность, предусмотренную федеральным и областным законодательством.

2. Лица, замещающие областные государственные должности, предусмотренные пунктами 1<sup>1</sup>, 6<sup>1</sup> – 15 части 2 статьи 2 настоящего Закона, могут быть досрочно освобождены от должности в порядке, предусмотренном Законом Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области», в случае утраты доверия Губернатора Иркутской области в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей, выразившемся в недостижении показателей результативности деятельности лиц, замещающих отдельные областные государственные должности, указанных в абзаце первом настоящей части, утвержденных указом Губернатора Иркутской области.

3. Лица, замещающие областные государственные должности, предусмотренные пунктами 2 – 5 части 2 статьи 2 настоящего Закона, могут быть досрочно освобождены от должности на заседании Законодательного Собрания Иркутской области тайным голосованием в порядке, предусмотренном Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей.

Лицо, замещающее областную государственную должность, предусмотренную пунктом 6 части 2 статьи 2 настоящего Закона, может быть досрочно освобождено от должности в порядке, предусмотренном Законом

Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей.»;

2) часть 1 статьи 17<sup>1</sup>:

а) дополнить пунктами 16<sup>1</sup> – 16<sup>3</sup> следующего содержания:

«16<sup>1</sup>) должности руководителей, специалистов, а также выборные должности, замещаемые на постоянной (штатной) основе, в государственных органах и органах местного самоуправления, образованных в соответствии с Конституцией Украинской ССР и (или) Конституцией Республики Крым, занимаемые в период с 1 января 1992 года по 31 декабря 1993 года гражданами Российской Федерации, постоянно проживавшими по состоянию на 18 марта 2014 года на территории Республики Крым или на территории г. Севастополя;

16<sup>2</sup>) должности, занимаемые в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Республики Крым и г. Севастополя до 21 февраля 2014 года, гражданами Российской Федерации, указанными в пункте 16<sup>1</sup> настоящей части, в период с 1 января 1994 года по 17 марта 2014 года, в том числе:

а) должности депутатов, которые замещались на постоянной (штатной) основе;

б) должности, по которым присваивались ранги государственных служащих;

в) должности судей;

г) должности, по которым присваивались дипломатические ранги;

д) должности, по которым присваивались классные чины работников прокуратуры;

е) должности, по которым присваивались воинские и специальные звания;

ж) должности в органах местного самоуправления, по которым присваивались ранги;

16<sup>3</sup>) должности, предусмотренные пунктом 16<sup>2</sup> настоящей части, занимаемые гражданами Российской Федерации, указанными в пункте 16<sup>1</sup> настоящей части, в период с 18 марта по 31 декабря 2014 года в государственных органах и органах местного самоуправления, располагавшихся на территориях Республики Крым и (или) г. Севастополя;»;

б) дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) должности в ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружках, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления, занимаемые до 14 марта 1990 года (дня введения в действие в новой редакции статьи 6 Конституции (Основного Закона) СССР) на постоянной (штатной) основе, кроме должностей в органах ВЛКСМ на предприятиях, в организациях и учреждениях.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Лицам, замещавшим отдельные государственные должности Иркутской области, обратившимся за назначением ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности до вступления в силу настоящего Закона, исчисление стажа замещения государственных должностей Иркутской области, дающего право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности, производится с учетом периодов деятельности на должностях, предусмотренных пунктами 16<sup>1</sup> – 16<sup>3</sup>, 22 части 1 статьи 17<sup>1</sup> Закона Иркутской области Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (в редакции настоящего Закона).

Размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности, назначенной лицу, замещавшему отдельные государственные должности Иркутской области, до вступления в силу настоящего Закона, подлежит перерасчету с учетом периодов деятельности на должностях, предусмотренных пунктами 16<sup>1</sup> – 16<sup>3</sup>, 22 части 1 статьи 17<sup>1</sup> Закона Иркутской области Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (в редакции настоящего Закона), по заявлению лица, замещавшего отдельные государственные должности Иркутской области, в порядке, установленном для назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года  
№ \_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»

### 1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

1. Проектом закона формируется правовая основа привлечения к ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации несут предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации ответственность, в том числе за недостижение запланированных результатов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, включая установленные государственными программами субъекта Российской Федерации показатели эффективности их реализации.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 9<sup>1</sup> Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» утрата доверия Губернатора Иркутской области в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей лицом, замещающим государственную должность в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, является основанием для досрочного прекращения его полномочий.

В целях урегулирования вопросов привлечения к ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей лиц, предусмотренных пунктами 1.1, 6.1 – 15 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 125-ОЗ), проектом закона предлагается определить основания привлечения к ответственности указанных лиц, а также установить, что показатели результативности их деятельности, позволяющие определить качество исполнения должностных обязанностей как ненадлежащее, утверждаются указом Губернатора Иркутской области.

Порядок освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности, предусмотренные пунктами 2 – 5 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 125-ОЗ, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих полномочий, определен Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

В целях систематизации законодательства Иркутской области в части определения ответственности лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области, предлагается в Законе Иркутской области № 125-ОЗ установить перечень лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, которые могут быть освобождены от должности на заседании Законодательного Собрания Иркутской области в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих полномочий.

Указанные изменения в областное законодательство подготовлены с учетом позиции прокуратуры Иркутской области о необходимости установления порядка и критериев привлечения лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области, к ответственности за невыполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Положительное заключение прокуратуры Иркутской области на настоящий проект закона предварительно получено.

2. Законом области № 125-ОЗ с учетом Перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1141 (далее – Федеральный перечень), определяются периоды трудовой деятельности, включаемые в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) (статья 17<sup>1</sup>).

В Федеральный перечень в 2017 году внесены изменения, в соответствии с которыми указанный перечень дополнен должностями,



замещающимися в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Кроме того, в Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» в 2018 году внесены изменения, в соответствии с которыми указанный перечень дополнен новыми должностями с учетом изменений, внесенных в Федеральный перечень, а также должностями в ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления, занимаемые на постоянной (штатной) основе, кроме должностей в органах ВЛКСМ на предприятиях, в организациях и учреждениях.

Учитывая наличие соответствующих дополнительных гарантий в отношении государственных гражданских служащих Иркутской области и муниципальных служащих в Иркутской области, проектом закона предлагается урегулировать аналогичные правоотношения в отношении лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, путем внесения изменений в часть 1 статьи 17<sup>1</sup> Закона области № 125-ОЗ.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается урегулировать и систематизировать вопросы привлечения к ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей, лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области.

Пунктом 2 статьи 1 предлагается дополнить часть 1 статьи 17.1 новыми пунктами 16.1 – 16.3 и 22, определив новые должности, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости.

Статьей 2 проекта закона предлагается определить порядок применения и вступления в силу его положений.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Рассматриваемый проект закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу иных законов Иркутской области.

В связи с принятием проекта закона потребуется внесение изменений в Указ Губернатора Иркутской области от 01.06.2016 № 127-уг «Об организации деятельности Губернатора Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование правового акта

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

8. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

И.И. Алексеев орг №19.  
Иванов Н.А. Емельянов орг №1  
Кузнецов О.И. ЛППР



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	372
Дата:	22.06.2018

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

18.07.2018 № 02-01(09)-3469/18

на № 2288 от 27.06.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-372 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 125-ОЗ) в части формирования правовой основы привлечения к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области, а также дополнить периоды трудовой деятельности, включаемые в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), периодами работы в должностях в комсомольских органах (ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружках, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления), в должностях, действовавших на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4793
Дата	18.07.2018 г.
на	03 листах, индекс 01-30

По результатам рассмотрения проекта закона сообщая следующее.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) формирование в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и принятие решения об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации относятся к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Согласно пункту 2 части 6 статьи 9<sup>1</sup> Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» основанием для досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области, в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей является утрата доверия Губернатора Иркутской области. Конкретизация ненадлежащего исполнения полномочий указанным законом Иркутской области не предусмотрена.

Должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации несут ответственность, в том числе за недостижение запланированных результатов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, включая установленные государственными программами субъекта Российской Федерации показатели эффективности их реализации (пункт 1 статьи 29.1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Главой 21 Порядка организации деятельности Губернатора Иркутской области, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 1 июня 2016 года № 127-уг, определен порядок реализации Губернатором Иркутской области отдельных полномочий по координации деятельности лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных

органов государственной власти Иркутской области, включающий положения о ненадлежащем исполнении ими обязанностей.

Как отмечено Конституционным Судом Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе принимать решение об отставке (прекращении полномочий) своих заместителей не только исходя из деловых, профессиональных и личностных качеств конкретных лиц, но и на основе политического и личного доверия (определения от 10 января 2002 года № 10-О, от 14 января 2014 года № 75-О).

Также необходимо отметить, что проектом закона применены различные подходы к определению условий привлечения к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусмотренные пунктами 1<sup>1</sup>, 6<sup>1</sup> – 15 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 125-ОЗ, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусмотренные пунктами 2 - 6 части 2 статьи 2 данного закона Иркутской области.

Учитывая изложенное, положения пункта 1 статьи 1 проекта закона в части включения положений о необходимости утверждения Губернатором Иркутской области показателей результативности деятельности лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области, подлежат дополнительному обсуждению.

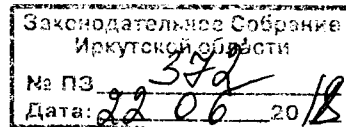
Замечания к положениям проекта закона, дополняющим периоды трудовой деятельности, включаемые в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), периодами работы в должностях в комсомольских органах (ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления), а также в должностях, действовавших на территориях Республики Крым и г. Севастополя, отсутствуют.



Исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5,  
г. Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

*29.06.2018 № 22/1-12-2018/21677*  
на № *2288* от *27.06.2018*

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич,

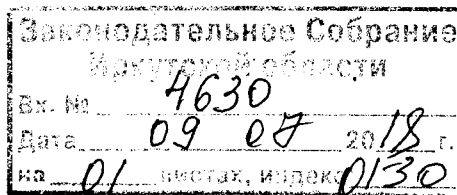
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (ПЗ-372).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19



**№ АБ 001935**



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

03.08.2018 № 38/02-7453  
На № 2288 от 27.06.2018

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 372  
Дата: 22.06.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 5087  
Дата 03.06.2018 г.  
на 03 листах, индекс 0130

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях  
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закона Иркутской области от 13.12.2010 № 125-оз «О государственных должностях Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2018 № 147-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2017 № 423-ФЗ), Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях» (в редакции Федерального закона от 04.06.2014 № 145-ФЗ), указа Президента Российской Федерации от 20.09.2010 № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 15).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 29.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации несут предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации ответственность, в том числе за недостижение запланированных результатов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, включая установленные государственными программами субъекта Российской Федерации показатели эффективности их реализации.

Указом Президента Российской Федерации от 14.11.2017 № 548 утвержден Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и установлена обязанность высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации ежегодно, до 1 октября года, следующего за отчетным, представлять в Правительство Российской Федерации доклады о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их планируемых значениях на 3-летний период.

Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 15 «О мерах по обеспечению социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации» был расширен Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 20.09.2010 № 1141.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Согласно указанной норме статья 2 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» была дополнена должностями в ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления, занимаемые до 14 марта 1990 года (дня введения в действие в новой редакции статьи 6 Конституции (Основного Закона) СССР) на постоянной (штатной) основе, кроме должностей в органах ВЛКСМ на предприятиях, в организациях и учреждениях.

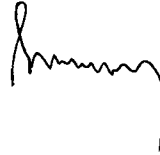
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта



Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И. о. начальника Управления



М.Н. Меринов

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Иркутской области ПЗ - 372**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных**  
**должностях Иркутской области»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 125-ОЗ), в части:

1) формирования правовой основы привлечения к ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области;

2) дополнения периодов трудовой деятельности, включаемых в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), периодами работы в должностях в комсомольских органах (ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления), а также в должностях, действовавших на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Правовой основой рассматриваемого проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовым основанием для внесения предлагаемых проектом закона изменений являются положения Федерального закона № 184-ФЗ, предусматривающие полномочия субъектов Российской

Федерации по установлению нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации:

ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации за недостижение запланированных результатов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, включая установленные государственными программами субъекта Российской Федерации показатели эффективности их реализации (пункт 1 статьи 29.1);

дополнительных социальных и иных гарантий для лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, в связи с прекращением их полномочий (пункт 4 статьи 2.1).

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для регулирования отношений, предусмотренных проектом закона, имеется. Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов  
26.06.18

Начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области и  
местном самоуправлении



А.В. Константинов  
25.06.18

Исп. Е.А. Аксенова, 25-62-81