

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-383 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-383 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 октября 2018 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

28.08.2018

№ 02/ 423 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-383 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-383 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-383 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 383  
Дата: 19 07 2018

## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 июля 2018 года

№ 140-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Подшивалова В.Е.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4815  
Дата 19 07 2018 г.  
на 04 листах, индекс 01-14

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГЕРБЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Гербе Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 32, т. 1; 2012, № 49; 2014, № 9, т. 1, № 14; 2015, № 28, т. 1) изменение, дополнив ее частью 5 следующего содержания:

«5. Допускается использование Герба Иркутской области или его основного элемента территориальными органами федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов, расположенными на территории Иркутской области, а также войсковыми частями, дислоцирующимися на территории Иркутской области, в качестве геральдической основы их геральдических знаков и иной символики, если иное не установлено федеральными правовыми актами.»

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года  
№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

#### **2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения статьи 5 Конституции Российской Федерации, определяющей основы статуса субъектов Российской Федерации, и части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации, предусматривающей, что вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, субъекты Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Устав Иркутской области (часть 2 статьи 4) определил, что геральдическое описание и изображение официальных символов Иркутской области, порядок их использования, включая случаи обязательного официального использования, устанавливаются законами Иркутской области.

#### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Вопросы геральдического описания и изображения Герба Иркутской области как официального символа Иркутской области, порядок его использования определяются Законом Иркутской области от 8 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Гербе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области «О Гербе Иркутской области»). Герб Иркутской области как официальный символ Иркутской области предназначен для использования в первую очередь органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, лицами, замещающими государственные должности Иркутской области и должности государственной гражданской службы Иркутской области.

Герб Иркутской области также может быть использован (без необходимости получения какого-либо отдельного разрешения) и иными лицами и организациями (неофициальное использование). В частности, к ним относятся федеральные органы государственной власти, иные федеральные государственные органы, муниципальные образования Иркутской области,

общественные объединения, граждане (статья 16 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области». Пунктом 1 статьи 17, в частности, установлено, что Герб Иркутской области при неофициальном использовании может размещаться органами государственной власти, государственными органами, на символике (символах) указанных органов, если иное не установлено федеральными правовыми актами.

Вместе с тем практика применения Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области» показала, что остается не до конца проясненным вопрос о возможности использования Герба Иркутской области или его основного элемента (изображения бегущего черного бабра с червлеными (красными) глазами, держащего в пасти червленого (красного) соболя) в качестве геральдической основы для геральдических знаков территориальных органов федеральных органов государственной власти (иных федеральных государственных органов), расположенных на территории Иркутской области, а также войсковых частей, дислоцирующихся на территории Иркутской области. Проектом закона предлагается предоставить такую возможность в явном виде.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта закона вносятся необходимые изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области».

Статья 2 определяет порядок вступления будущего закона в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Иркутской области.

#### **6. Финансирование действия закона Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

#### **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Директор ИОГКУ «Институт  
законодательства и правовой  
информации имени М.М. Сперанского»



В.Е. Подшивалов



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

13.08.2018 № 22(1)-13-2018/202022

на № 2663 от 26.07.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	383
Дата:	19.07.2018

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области» (ПЗ-383).

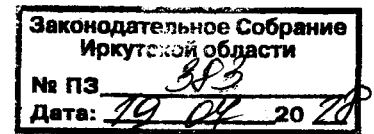
Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

 П.Ю. Шергин

Костылева Е.Н., 25-30-60

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5234
Дата	17.08.2018 г.
на	01 листах, индекс 01-30



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

22.08.2018 № 38/02-7933  
На № 2663 от 26.04.2018  
(ПЗ-383)

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области» (далее - Проект).

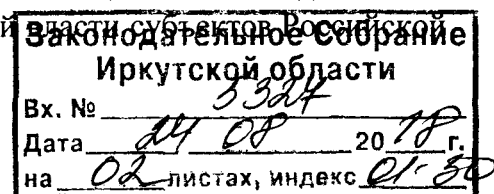
Проектом предлагается внести изменение путем дополнения частью 5 статью 4 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 36-оз «О Гербе Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта – установление геральдического описания и изображения Герба Иркутской области, его использование - относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).





Согласно части 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Устава Иркутской области геральдическое описание и изображение Герба Иркутской области и Флага Иркутской области, музыкальная редакция и слова Гимна Иркутской области, порядок использования официальных символов Иркутской области, включая случаи их обязательного официального использования, устанавливаются законами Иркутской области

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	383
Дата:	19 07 2018

### на проект закона Иркутской области № ПЗ-383 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-383 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является наделение правом использования Герба Иркутской области или его основного элемента территориальных органов федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов, расположенных на территории Иркутской области, а также войсковых частей, дислоцирующихся на территории Иркутской области, в качестве геральдической основы их геральдических знаков и иной символики.

Согласно части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В силу части 2 статьи 4 Устава Иркутской области геральдическое описание и изображение Герба Иркутской области и Флага Иркутской области, музыкальная редакция и слова Гимна Иркутской области, порядок использования официальных символов Иркутской области, включая случаи их обязательного официального использования, устанавливаются законами Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеется следующее замечание. Вызывает вопрос употребление термина «войсковая часть». Необходимо отметить, что

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314 / 100
Дата	30 07 2018 г.
на	02 листах, индекс 0130

Российском законодательстве на федеральном уровне преимущественно употребляется термин «воинская часть» (Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»). Таким образом употребление термина «войсковая часть» не способствует соблюдению единообразия в законодательстве.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Заместитель начальника  
правового управления



Е.С. Соболевская  
27.07.18

Начальник отдела  
по законодательству о  
государственном строительстве  
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов  
27.07.18