

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркут-
ской области № ПЗ-364
«О внесении изменений в
отдельные законы Иркут-
ской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законода-
тельного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным
проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в
виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 19 октября 2018 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

08.10.2018г.

г. Иркутск

№ 06/6-р

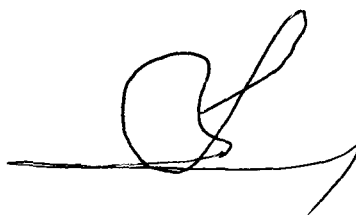
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 364
Дата: 19.06.2018

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского регионального отделения
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

ДИКУСАРОВА НАТАЛЬЯ ИГОРЕВНА

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-63-86, факс (3952)24-12-21, E-mail: dikusarova@irzs.ru

19.06.2018 № 014

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (прилагается).

Н.И. Дикусарова
Н.И. Дикусарова
С.Ф. Брилка
С.Ф. Брилка

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4252
Дата 19.06.2018 г.
на 07 листах, индекс 01-11

Проект

вносится депутатом
Законодательного Собрания
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в статью 11 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 37; 2012, № 41; 2013, № 3, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 9, т. 1, № 14; 2015, № 31; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 53, 56) изменение, дополнив частями 7 - 12 следующего содержания:

«7. Работникам противопожарной службы Иркутской области, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, имеющим непрерывный стаж работы в Государственной противопожарной службе более 15 лет, при увольнении из противопожарной службы Иркутской области предоставляется ежемесячная доплата к пенсии за счет средств областного бюджета при условии замещения должности, которая непосредственно связана с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением из противопожарной службы Иркутской области.

8. Ежемесячная доплата к пенсии, предусмотренная частью 7 настоящей статьи (далее - ежемесячная доплата к пенсии), устанавливается к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее - страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности соответственно), пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - пенсия, назначенная в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»).

9. Ежемесячная доплата к пенсии устанавливается:

1) к страховой пенсии по старости пожизненно;

2) к страховой пенсии по инвалидности - на срок, на который определена инвалидность;

3) к пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», - на срок установления данной пенсии.

10. Ежемесячная доплата к пенсии выплачивается в размере 5000 рублей.

11. Ежемесячная доплата к пенсии не устанавливается, ее выплата прекращается в следующих случаях:

1) назначение в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации пенсии за выслугу лет либо иных ежемесячных выплат, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственной должности субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы;

2) смерть работника противопожарной службы Иркутской области, признание его безвестно отсутствующим, объявление умершим в порядке, установленном федеральными законами.

12. Порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области устанавливается Правительством Иркутской области.».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 25, т. 2; 2011, № 31; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 21, № 28, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 51, № 56) изменение, дополнив статьей 14(1) следующего содержания:

«Статья 14(1). Предоставление спасателям аварийно-спасательных служб области ежемесячной доплаты к пенсии

1. Спасателям аварийно-спасательных служб области, имеющим непрерывный стаж работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях на должностях спасателей более 15 лет, при увольнении из аварийно-спасательных служб области предоставляется ежемесячная доплата к пенсии за счет средств областного бюджета при условии замещения должности спасателя аварийно-спасательных служб области не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением из аварийно-спасательных служб области.

2. Ежемесячная доплата к пенсии устанавливается к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых

пенсиях» (далее - страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности соответственно), пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - пенсия, назначенная в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»).

3. Ежемесячная доплата к пенсии устанавливается:

1) к страховой пенсии по старости пожизненно;
2) к страховой пенсии по инвалидности - на срок, на который определена инвалидность;

3) к пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», - на срок установления данной пенсии.

4. Ежемесячная доплата к пенсии выплачивается в размере 5000 рублей.

5. Ежемесячная доплата к пенсии не устанавливается, ее выплата прекращается в следующих случаях:

1) назначение в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации пенсии за выслугу лет либо иных ежемесячных выплат, связанных с замещением государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственной должности субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности муниципальной службы;

2) смерть спасателя аварийно-спасательных служб области, признание его безвестно отсутствующим, объявление умершим в порядке, установленном федеральными законами.

6. Порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб области устанавливается Правительством Иркутской области».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« _____ » _____ 2018 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные
Законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статья 34 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»(далее – Федеральный закон № 154-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В силу Федерального закона № 184-ФЗ, Федерального закона № 154-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе дополнительные гарантии правовой и социальной защиты работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, членов нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право устанавливать иные, не предусмотренные указанным Федеральным законом гарантии правовой и

социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы.

Предусмотренные проектом закона изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» направлены на установление спасателям, являющимся работниками аварийно-спасательных служб Иркутской области, и работникам противопожарной службы Иркутской области, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, дополнительной социальной гарантии в виде ежемесячной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета.

Указанные меры социальной поддержки окажут положительное влияние на стабилизацию кадрового состава областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», повысит престиж профессий пожарных и спасателей в Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона:


1) статья 11 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» дополнена частями 7- 12, предусматривающими установление работникам противопожарной службы Иркутской области, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, имеющим непрерывный стаж работы в Государственной противопожарной службе более 15 лет, при увольнении из противопожарной службы Иркутской области предоставляется ежемесячная доплата к пенсии за счет средств областного бюджета при условии замещения должности, которая непосредственно связана с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением из противопожарной службы Иркутской области;

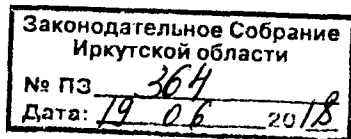
2) Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» дополняется новой статьей 14(1), предусматривающей установление спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области, имеющим непрерывный стаж работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях на должностях спасателей более 15 лет, при увольнении из аварийно-спасательных служб Иркутской области ежемесячной доплаты к пенсии за

счет средств областного бюджета при условии замещения должности спасателя аварийно-спасательных служб Иркутской области не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением из аварийно-спасательных служб Иркутской области, а также определяющей условия и порядок установления указанной дополнительной гарантии.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта (кроме тех, которые указаны в тексте акта)

Принятие проекта закона потребует принятия постановлений Правительства Иркутской области, устанавливающих порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области и работникам противопожарной службы Иркутской области, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ.

 *Виноградов Н.Н. "Земля России"*
Виноградов Н.Н. "Земля России"



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

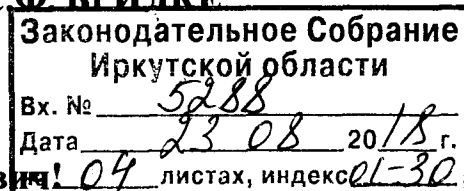
Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

23.08.2018 № 02-01-4015/18

на № 2672 от 26.07.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С. Ф. БРИЛКЕ



Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой, С.Ф. Брилкой, сообщаю.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» изменения, установив работникам противопожарной службы и спасателям аварийно-спасательных служб при увольнении дополнительную социальную гарантию в виде ежемесячной доплаты к пенсии в размере 5 000 рублей за счет средств областного бюджета.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что правовой основой для его принятия является статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статья 34 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ

«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее соответственно – Закон № 184-ФЗ, Закона № 69-ФЗ, Закон № 151-ФЗ).

Вышеуказанными федеральными законами закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать гарантии правовой и социальной защиты работников противопожарной службы и спасателей аварийно-спасательных служб (далее – работники).

Проектом закона предлагается установить ежемесячную доплату к пенсии работникам при их увольнении соответственно из противопожарной службы, аварийно-спасательных служб Иркутской области, то есть лицам, не являющимся работниками указанных служб.

Вместе с тем Закон № 69-ФЗ и Закон № 151-ФЗ напрямую не предусматривают возможности установления гарантий социальной защиты работникам, вышедшим на пенсию, то есть не состоящих в трудовых отношениях с противопожарной службой, профессиональной аварийно-спасательной службой.

Таким образом, предлагаемая мера социальной защиты работников напрямую не вытекает из полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных этими федеральными законами, в связи с чем она может быть установлена в Иркутской области только с учетом финансовых возможностей и социально-экономической целесообразности.

Согласно статье 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в состав проекта закона Иркутской области входит пояснительная записка, в которой указывается обоснование целесообразности его принятия (пункт 2 части 1, пункт 3 части 3). При этом к проекту закона Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование) (пункт 1 части 2).

Пояснительная записка к проекту закона не содержит развернутых доводов о целесообразности принятия проекта закона, о возможных социально-экономических последствиях, а также отсутствует информация об источнике финансирования дополнительных расходов областного бюджета, возникающих в связи с принятием проекта закона, что необходимо в силу статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме этого, финансово-экономическое обоснование к проекту закона не предоставлено.

Установление дополнительных социальных гарантий в рамках статьи 26.3-1 Закона № 184-ФЗ осуществляется за счет средств субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в силу части 3 статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Поскольку указанная информация отсутствует, не представляется возможным провести финансово-экономическую оценку проекта закона и сделать вывод о возможности его реализации.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Иркутской области заключено Соглашение от 14 февраля 2018 года № 01-01-06/06-75 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области (далее – Соглашение), в котором предусмотрено обязательство по неустановлению с 2018 года новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также обязательство по применению к должностным лицам органов государственной власти Иркутской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств, предусмотренных Соглашением, мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии с подпунктом 2.1.1 пункта 2.1 Соглашения проекты законов субъекта Российской Федерации, направленные на установление публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия органами государственной

власти субъекта Российской Федерации, подлежат направлению на заключение в Министерство финансов Российской Федерации.

В связи с отсутствием информации о финансово-экономическом обосновании принятие проекта закона не поддерживается до определения источников финансирования с учетом текущей бюджетной обеспеченности.

Также к проекту закона имеются замечания, которые на практике могут вызвать проблемы его правоприменения.

Поскольку финансирование мер социальной поддержки, устанавливаемых законодательством субъекта Российской Федерации дополнительно к федеральным, осуществляется за счет средств субъекта Российской Федерации, их действие распространяется на граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации. Следовательно, выезд гражданина на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации может служить основанием для прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных субъектом Российской Федерации за счет средств субъекта Российской Федерации.

Однако статья 1 проекта закона не содержит в качестве оснований для прекращения ежемесячной доплаты к пенсии переезд работника противопожарной службы за пределы Иркутской области на постоянное место жительства.

Кроме того, статьей 1 проекта закона предлагается установить, что предоставление ежемесячной доплаты к пенсии в отдельных случаях носит срочный характер (установление доплаты к пенсии по инвалидности, пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»). При этом перечень оснований для прекращения доплаты не содержит прекращения выплаты соответствующего вида пенсии.

Аналогичные замечания имеются к статье 2 проекта закона.

Следует также отметить, что проект закона не содержит полномочий Правительства Иркутской области по установлению порядка прекращения доплаты к пенсии наряду с установлением порядка ее назначения и выплаты.

С уважением



С.Г. Левченко

28-09-2019 г. подп. 1-12 подп. 1/21/2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

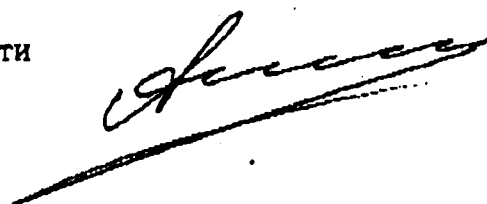
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ- 364).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно обращаем внимание, что в соответствии со ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области об изменении финансовых обязательств Иркутской области рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Кроме этого, при рассмотрении проекта необходимо обеспечить соблюдение ст.83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	364
Дата:	19.06.2018

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

28.09.2018 № 22/1-12-2018 / 31867

на № 2642 от 26.07.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ- 364).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно обращаем внимание, что в соответствии со ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области об изменении финансовых обязательств Иркутской области рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Кроме этого, при рассмотрении проекта необходимо обеспечить соблюдение ст.83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	595a
Дата	08.10.2018 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

24082018 № 38/02-4996

На № 2672 от 26.07.2018

173-364

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 364
Дата: 19.06.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5985
Дата 12.09 2018 г.
на 02 листах, индекс 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б», «д», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение правопорядка, общественной безопасности; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2018 № 147-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Федерального закона от 29.07.2018 № 272-ФЗ), Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (в редакции Федерального закона от 18.07.2017 № 167-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из

федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Проектом определены категории лиц, **которым при увольнении** предлагается установить ежемесячную доплату к пенсии из средств бюджета Иркутской области. В свою очередь, в предложенных законопроектом для дополнения норм (пункт 2 части 11 статьи 11, часть 12 статьи 11 Закона Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», а также пункт 2 части 5 статьи 14(1), часть 6 статьи 14(1) Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области») указаны лица, состоящие в трудовых отношениях в соответствующих службах Иркутской области.

Также полагаем необходимым уточнить юридический момент прекращения соответствующей ежемесячной доплаты к пенсии в предложенных законопроектом для дополнения правовых норм (часть 11 статьи 11 Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», часть 5 статьи 14(1) Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»).

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	376
Дата:	28 06 2018

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

URL.: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел: (3952) 20-43-27;

тел: (3952) 20-40-99

21.08.2018 № 499/05-18
На № 2676 от 26.07.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области был рассмотрен Проект закона Иркутской области № ПЗ-376 «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – проект Закона).

Направляем Вам следующие замечания и предложения:

Пунктами 4, 5 статьи 3 рассматриваемого проекта закона установлено, что границы прилегающей территории отображаются на схеме границ прилегающей территории на кадастровом плане территории и подготовка такой схемы будет осуществляться органами местного самоуправления за счет средств местного бюджета или за счет средств физических и юридических лиц.

Указанные выше нормы проекта закона подразумевают под собой, что собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) не смогут принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий до тех пор, пока орган местного самоуправления не определит границы территории, прилегающей к соответствующему зданию, строению, сооружению.

Следовательно, обязанность собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков по содержанию прилегающей территории ставится проектом закона в зависимость от наличия в местном бюджете средств на подготовку схемы границ прилегающей территории.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5271
Дата	22 08 2018 г.
на	05 листах, индекс 01-30

Средства местных бюджетов планируются органами местного самоуправления для выполнения важнейших социальных функций по решению вопросов местного значения, при этом многие местные бюджеты получают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. В связи с этим выделение денежных средств на определение границ прилегающих территорий возможно будет только по остаточному принципу. Недостаток бюджетного финансирования существенно затруднит для многих муниципальных образований реализацию полномочий по определению в правилах благоустройства обязанностей владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков по участию в содержании прилегающей территории.

Также хочется обратить внимание на то, что Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 463-ФЗ), который наделил органы местного самоуправления такими полномочиями, не обусловил возможность их реализации наличием средств в местных бюджетах.

Что касается вопроса о подготовке схемы границ прилегающих территорий за счет средств физических и юридических лиц, то в проекте закона не указывается в каких случаях физические и юридические лица смогут осуществлять подготовку данной схемы за счет собственных средств, в силу каких нормативных правовых актов эта обязанность будет ложиться на них, и в отношении каких территорий будет распространяться данное условие (при условии того, что некоторые земли не принадлежат ни физическим, ни юридическим лицам).

Также из приведенных выше норм проекта закона непонятна ситуация в отношении границ, где расположены территории сектора индивидуальной жилой застройки в границах муниципального образования. Будут ли они входить в схему границ прилегающих территорий, распространяется ли проект закона на данные территории, и попадают ли они под действие данного проекта закона.

Пунктом 4 статьи 3 проекта закона установлено, что границы прилегающей территории отображаются на схеме границ прилегающей территории на кадастровом плане территории. Из данной нормы неясно как именно отображаются такие границы - в составе утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории или непосредственно на кадастровом плане независимо от утверждения схемы расположения земельного участка.

Частью 13 статьи 11.10 ЗК РФ установлено, что схема расположения земельного участка утверждается решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

В Иркутской области в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-03 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных

муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» утверждение схемы расположения земельного участка в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, является полномочием Министерства имущественных отношений Иркутской области.

Таким образом, в случае если границы прилегающей территории должны быть отображены в составе утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, администрации города Иркутска (и администрации других муниципальных образований Иркутской области) необходимо будет направлять схему расположения каждого земельного участка или группы земельных участков для согласования в Министерство имущественных отношений Иркутской области. Это может сделать процесс установления границ прилегающих территорий еще более длительным и трудоемким.

Таким образом, для обеспечения возможности надлежащей реализации органами местного самоуправления данных полномочий законом субъекта Российской Федерации должно быть установлено право органа местного самоуправления определять границы прилегающей территории в единицах изменения (метрах) от соответствующего объекта (стены здания, сооружения, ограждения и т.д.). При этом в законе субъекта Российской Федерации не должно содержаться требование о необходимости определять координаты и фиксировать границы такой территории. Только в таком случае у органов местного самоуправления будет возможность реализовать положения Закона № 463-ФЗ.

Статьей 45.1. Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что правила благоустройства муниципального образования могут регулировать вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий. Данное положение дублировано в пункте 1 статьи 2 проекта закона.

При буквальном толковании данной нормы можно сделать вывод, что правилами благоустройства не может быть предусмотрено участие в содержании прилегающей территории собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов.

Кроме того, необходимо отметить, что часть 2 статьи 3 проекта закона не содержит отдельных объектов, в отношении которых должны быть установлены границы прилегающих территорий:

- промышленные объекты, не имеющие ограждения;
- отдельно стоящие на территориях общего пользования тепловые, трансформаторные подстанции, здания и сооружения инженерно-технического назначения, в том числе сети инженерно-технического обеспечения;

- гаражно-строительные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные объединения;
- железнодорожные пути общего пользования и промышленного железнодорожного транспорта;
- контейнерные площадки для накопления ТКО;
- рекламные конструкции.

Согласно пункту 7 статьи 3 проекта закона установление и изменение границ прилегающей территории осуществляется путем утверждения представительным органом местного самоуправления схемы границ прилегающих территорий в составе правил благоустройства. Представляется целесообразным полномочия по утверждению схемы границ прилегающих территорий передать исполнительному органу местного самоуправления ввиду того, что первоначальная схема границ прилегающих территорий, утвержденная представительным органом местного самоуправления, будет корректироваться и, учитывая длительный процесс внесения в нормативные акты представительного органа местного самоуправления, реализация полномочий администрацией муниципального образования будет труднореализуемой. Также ст.45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержит требование об утверждении схемы границ прилегающих территорий только представительным органом местного самоуправления.

В пункте 5 статьи 3 проекта закона указано, что внешняя часть границ прилегающей территории не может выходить за пределы территорий общего пользования и устанавливается по границам земельных участков, образованных на таких территориях общего пользования, или по границам, закреплённым с использованием природных объектов (в т.ч. зеленых насаждений) или объектов искусственного происхождения.

Указанный порядок определения внешних границ прилегающих территорий не может предусматривать точное определение таких границ в силу того, что природные и искусственные объекты (по которым будут определяться границы территорий) подвержены внешним факторам и имеют свойство разрушаться при определенных обстоятельствах (погодные условия, технические воздействия, человеческий фактор и т.д.). Учитывая данное обстоятельство, в проекте закона следует установить порядок определения внешних границ прилегающей территории в единицах изменения (метрах) от соответствующего объекта (стены здания, сооружения, ограждения и т.д.).

Кроме того, в тексте проекта закона имеются правки редакционного характера:

1) в пункте 1 статьи 3 проекта закона слово «имеет» заменить на слово «имеют»;

2) в подпункте 1 пункта 3 статьи 3 проекта закона слова «несколько непересекающихся замкнутых контура» заменить словами «несколько непересекающихся замкнутых контуров»;

3) в подпункте 5 пункта 3 статьи 3 проекта закона слова «в том числе зеленым насаждениям»)» заменить словами «(в том числе зеленых насаждений)»;

4) в подпункте 5 пункта 3 статьи 3 проекта закона слова «а также по возможности не может» заменить словами «а также, по возможности, не может».

При формировании позиции по проекту закона считаем целесообразным учесть озвученные замечания и предложения. Принятие проекта закона в предложенной редакции создаст дополнительные препятствия органам местного самоуправления для осуществления своих полномочий.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 364
Дата: 19 06 2018

**ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ –
ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46
Иркутск, 664007,
телефон 268-302, факс 20-96-87,
www.pff.ru, 1305@048.pfr.ru

ОГРН 1033801046003
ИНН/КПП 3808096980/380801001

02.08.2018 № ИБ/09-11 753

на № 2672 от 26.07.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

О законопроекте

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен направленный Вами законопроект об установлении ежемесячной доплаты к пенсии работникам аварийно-спасательных и противопожарных служб Иркутской области.

Проектом предполагается установление доплаты работникам указанных служб к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии, назначенной в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации».

В этой связи считаем, что установленные в законе области основания прекращения выплаты доплаты должны быть приведены в соответствие со ст. 25 Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Для реализации закона нормативными актами Правительства Иркутской области должен быть предусмотрен соответствующий Федеральному закону РФ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок взаимодействия с органами Пенсионного фонда РФ в части получения сведений о факте установления пенсии.

Заместитель управляющего

И.С. Близнец

Пасикова Елена Анатольевна,
юридический отдел, начальник отдела,
(3952) 268-347

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5077
Дата 03 08 2018 г.
01 0130

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

На основании статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право устанавливать иные, не предусмотренные указанным Федеральным законом гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы.

Статьей 34 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации

устанавливать дополнительные гарантии правовой и социальной защиты работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, членов нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Проектом закона предлагается установить следующее.

Статью 11 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» предлагается дополнить частями 7 – 12, предусматривающими предоставление работникам противопожарной службы Иркутской области, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, имеющим непрерывный стаж работы в Государственной противопожарной службе более 15 лет, при увольнении из противопожарной службы Иркутской области ежемесячной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета при условии замещения должности, которая непосредственно связана с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением из противопожарной службы Иркутской области.

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» предлагается дополнить новой статьей 14(1), предусматривающей установление спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области, имеющим непрерывный стаж работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях на должностях спасателей более 15 лет, при увольнении из аварийно-спасательных служб Иркутской области ежемесячной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета при условии замещения должности спасателя аварийно-спасательных служб Иркутской области не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением из аварийно-спасательных служб Иркутской области.

Таким образом, вышеуказанные новые положения направлены на установление спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области и работникам противопожарной службы Иркутской области, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, дополнительной социальной гарантии в виде ежемесячной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Одновременно необходимо обратить внимание на следующее.

Источником финансирования возникающего в связи с принятием проекта закона нового вида расходных обязательств являются средства областного бюджета.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете.

Исходя из части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) к проекту правового акта могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование). При этом к проекту закона финансово-экономическое обоснование не приложено.

Следует также отметить, что в силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

В связи с принятием проекта закона потребуется принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, определяющих порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области и спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области.

Обращаем внимание, что исходя из положений статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с Регламентом Законодательного

Собрания Иркутской области не менее чем в двух чтениях и принимаются окончательно только после поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов.

В перечне правовых актов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Как указывалось выше, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем, при установлении права отдельных категорий граждан на дополнительную социальную гарантию в виде ежемесячной доплаты к пенсии требует обсуждения механизм ее реализации, включая порядок и условия установления (назначения) (периоды установления (назначения), основания прекращения выплаты и др.) с привлечением, в том числе, представителей территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации.


2. Проектом закона предусмотрено, что ежемесячная доплата к пенсии устанавливается, в частности, к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В этой связи требует пояснения вопрос об исключении возможности установления ежемесячной доплаты к пенсии гражданам, которым страховая пенсия по старости (инвалидности) назначена до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

К проекту закона также имеются замечания редакционного и юрико-технического характера.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления



30.08.18.

М.В. Басов

И.о. начальника отдела по законодательству
о собственности и экономической политике



И.Н. Кухоревич

30.08.18