

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном чтении) на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с частью 4 статьи 35, частью 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отдельные вопросы формирования представительных органов муниципальных районов Иркутской области, избрания и полномочий глав муниципальных образований Иркутской области, а также организации конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения в Иркутской области.

Статья 2. Порядок формирования представительного органа муниципального района Иркутской области

Представительный орган муниципального района Иркутской области избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района Иркутской области.

Статья 3. Порядок избрания и полномочия главы муниципального района, главы городского округа Иркутской области

Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

Статья 4. Порядок избрания и полномочия главы городского поселения Иркутской области

1. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения, за исключением случаев, предусмотренных

статьей 7 настоящего Закона, в соответствии с уставом городского поселения избирается сроком на пять лет на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

2. В случае избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения, на муниципальных выборах глава указанного муниципального образования либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

3. В случае избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения, представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, глава указанного муниципального образования возглавляет местную администрацию.

Статья 5. Порядок избрания и полномочия главы сельского поселения Иркутской области

1. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом сельского поселения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7 настоящего Закона, в соответствии с уставом сельского поселения избирается сроком на пять лет на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

2. В случае избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом сельского поселения, на муниципальных выборах глава указанного муниципального образования либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя и возглавляет местную администрацию, либо возглавляет местную администрацию.

3. В случае избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом сельского поселения, представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, глава указанного муниципального образования возглавляет местную администрацию.

Статья 6. Порядок организации конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения Иркутской области

1. Решение об объявлении конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения Иркутской области принимается представительным органом указанного поселения с соблюдением следующих сроков:

1) не позднее чем за 90 дней до дня истечения срока полномочий главы поселения Иркутской области;

2) в случае досрочного прекращения полномочий главы поселения Иркутской области – не позднее чем через 30 дней со дня досрочного прекращения его полномочий;

3) в случае, если глава поселения Иркутской области, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Губернатора Иркутской области об отрешении от должности главы указанного поселения либо на основании решения представительного органа указанного поселения об удалении главы поселения Иркутской области в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, – не ранее дня вступления решения суда в законную силу и не позднее чем через 30 дней со дня вступления указанного решения суда в законную силу.

2. Конкурсная комиссия формируется в течение 30 дней со дня принятия представительным органом поселения Иркутской области решения об объявлении конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения Иркутской области.

Статья 7. Порядок избрания и полномочия глав отдельных муниципальных образований Иркутской области

1. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения или сельского поселения, на территории которого находится административный центр муниципального района Иркутской области, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

2. В случае, предусмотренном абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения или сельского поселения, на территории которого находится административный центр муниципального района Иркутской области, избирается представительным органом этого поселения из своего состава сроком на пять лет и исполняет полномочия его председателя.

3. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения или сельского поселения, в котором полномочия представительного органа этого поселения осуществляются сходом граждан, избирается на сходе граждан сроком на пять лет и исполняет полномочия главы местной администрации.

4. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения, на территории которого находится населенный пункт Иркутской области, отнесенный к категории городов и не являющийся административным центром муниципального района Иркутской области, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего

равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

5. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения, расположенного на территории с низкой плотностью населения либо в состав территории которого входят населенные пункты, расположенные в отдаленных и труднодоступных местностях, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

6. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского поселения, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию в следующих случаях:

1) наделение органов местного самоуправления городского поселения Иркутской области в соответствии с федеральными законами и (или) законами Иркутской области отдельными государственными полномочиями;

2) расположение на территориях городских поселений Иркутской области территориальных органов федеральных органов государственной власти и (или) судов либо территориальных органов исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

3) численность населения городского поселения Иркутской области составляет более трех тысяч человек.

7. Глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом сельского поселения, с численностью жителей более 8000 человек, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

Статья 8. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 11);

2) Закон Иркутской области от 26 декабря 2014 года № 170-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 20, т. 1);

3) Закон Иркутской области от 19 февраля 2015 года № 4-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 21);

4) Закон Иркутской области от 3 мая 2017 года № 23-ОЗ «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2017, № 49, т. 1).

Статья 9. Переходные положения

1. Если уставом муниципального образования Иркутской области на день вступления в силу настоящего Закона предусмотрено, что глава муниципального образования Иркутской области избирается представительным органом муниципального образования Иркутской области из своего состава и на дату, начиная с которой представительный орган муниципального образования был бы вправе принять решение о назначении выборов главы данного муниципального образования Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», срок полномочий главы муниципального образования Иркутской области не предусмотрен уставом этого муниципального образования Иркутской области, то срок полномочий главы данного муниципального образования Иркутской области, избираемого на муниципальных выборах после вступления в силу настоящего Закона, составляет пять лет.

2. В случае, предусмотренном абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», выборы главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского или сельского поселения, не назначаются и не проводятся, если настоящий Закон вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского или сельского поселения, был бы вправе принять решение о назначении выборов главы муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах
формирования органов местного самоуправления муниципальных
образований Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статьи 4, 6, 34, 35, 36).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В Иркутской области действует Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон № 54-ОЗ).

С учетом правовых позиций, высказанных Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы», экспертного заключения Управления Минюста России по Иркутской области от 19 января 2018 года по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Закон Иркутской области от 30.05.2014 № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», проектом закона предлагается определить способы формирования представительных органов и избрания глав муниципальных образований Иркутской области, полномочия глав муниципальных образований Иркутской области, порядок организации конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения в Иркутской области, а также признать утратившим силу Закон № 54-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона состоит из девяти статей.

Статья 1 определяет предмет правового регулирования закона.

Статья 2 регулирует порядок формирования представительного органа муниципального района Иркутской области.

Статья 3 устанавливает порядок избрания и полномочия главы муниципального района, главы городского округа Иркутской области.

Статья 4 касается порядка избрания и полномочий главы городского поселения Иркутской области.

Статья 5 определяет порядок избрания и полномочия главы сельского поселения Иркутской области.

Статья 6 регулирует порядок организации конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения.

Статья 7 определяет порядок избрания и полномочия глав отдельных муниципальных образований.

Статья 8 устанавливает порядок вступления закона в силу.

Статья 9 закрепляет переходные положения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не требует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия.

Начальник управления
Губернатора Иркутской области
и Правительства Иркутской области по
региональной политике

В.Н. Наумов