

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ СОЮЗ «ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ»

СОЮЗ «ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»

664003, а/я 269
г. Иркутск,
ул. Карла Маркса, 22

тел/факс 35-04-97
e-mail: irkprofobl@mail.ru
www.irkprof.ru

«28» июня 2016 года № 255

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Союз «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» направляет в порядке законодательной инициативы поправки к проекту закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области».

Приложения:

1) Постановление Президиума Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» №.14 – 7р «О поправках Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» к проекту закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» – 1 л.;

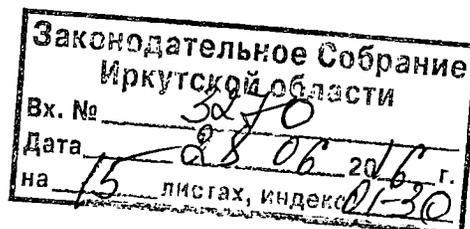
2) Таблица поправок Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» к проекту закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» – на 13-ти л.

И.о председателя



А.А.Коротких

Соломин В.А.
35-00-69



**СОЮЗ «ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ
ПРОФСОЮЗОВ»**

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«28» июня 2016 г

г.Иркутск

№ 14 – 7р

О поправках Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» к проекту закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области»

Рассмотрев поправки к проекту закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области»,

Президиум Иркутского Профобъединения постановляет:

1. Утвердить поправки к проекту закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» (прилагаются).

2. Поручить руководству Иркутского Профобъединения в порядке законодательной инициативы внести во втором чтении поправки в Законодательное Собрание Иркутской области.

И.о. председателя



А.А. Коротких

Таблица поправок
 Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»
 к проекту закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных
 учреждений Иркутской области»
 (2-ое чтение)

№ п/п	Статья, часть	Содержание поправки	Обоснование поправки
1	2	3	4
1.	Статья 2	Часть 1 изложить в следующей редакции: «Системы оплаты труда работников государственных учреждений определяются Положениями об оплате труда, с учетом специфики видов экономической деятельности государственных учреждений и включают в себя: 1) оклады (должностные оклады), ставки заработной платы; 2) компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера); 3) стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии, иные поощрительные выплаты) 4) иные вопросы оплаты труда	Поправка в часть 1 статьи 2 направлена на приведение в соответствие со ст.129 Трудового кодекса Российской Федерации, а также устанавливает статус нормативного акта, которым определяется система оплаты труда – Положение об оплате труда.
2.	Статья 2	Дополнить частью 3 следующего содержания: « Системы оплаты труда устанавливаются с учетом: а) единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей	Поправка, содержание которой предлагается изложить в части 3 статьи 2, связана с приведением данной статьи, исходя из ее концепции, в соответствие со ст.144 Трудового кодекса Российской Федерации. Исходя из того, что проект Закона

		<p>руководителей и специалистов и служащих или профессиональных стандартов;</p> <p>б) государственных гарантий по оплате труда;</p> <p>в) примерных положений об оплате труда работников учреждений по ведомственной принадлежности с учетом видов экономической деятельности;</p> <p>г) Рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;</p> <p>д) мнения соответствующего выборного органа первичной профсоюзной организации</p>	<p>направлен на установление общих принципов оплаты труда работников государственных учреждений, требуется указать примерные положения об оплате труда, которые государственные учреждения должны учитывать при установлении систем оплаты труда.</p>
3.	Статья 2	<p>частью 4 следующего содержания:</p> <p>«Системы оплаты труда устанавливаются в пределах бюджетных ассигнований, предоставляемых из областного бюджета на оплату труда, а также в пределах средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Размер средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, направляемых на оплату труда работников государственных учреждений, определяется в Примерных положениях об оплате труда.</p>	<p>Поправка, содержание которой предлагается изложить в части 4 статьи 2, обосновывается необходимостью уточнения финансовых средств, в пределах которых работодатели (государственные учреждения) устанавливают систему оплаты труда, а также в урегулировании вопроса оплаты труда работников при осуществлении бюджетными и автономными учреждениями предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.</p>
4.	Статья 3	<p>Изложить в следующей редакции:</p> <p>1. Заработная плата работникам государственных учреждений:</p> <p>устанавливается трудовыми договорами в соответствии с действующей в государственном</p>	<p>Поправка, содержание которой изложено в части 1 статьи 3, связана с приведением в соответствие со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации.</p> <p>Дополнение абзацем 3 части 1 статьи 3</p>

	<p>учреждении системой оплаты труда; не может быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда с начислением на него районного коэффициента и процентной надбавки;</p> <p>2. Заработная плата работников государственных учреждений (без учета премий и иных выплат стимулирующего характера) при изменении системы оплаты труда не может быть меньше заработной платы (без учета премий и иных выплат стимулирующего характера), выплачиваемой работникам до ее изменения, при условии сохранения объема трудовых (должностных) обязанностей работников и выполнения ими работ той же квалификации.</p>	<p>обосновывается:</p> <p>статьями 133, 146 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которым месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Оплата труда работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, оплачивается в повышенном размере. Согласно статьей 148, 315, 316, 317 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда, выполняемого в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате;</p> <p>судебной практикой рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 26.02.2014 г.</p> <p>позицией Прокуратуры Иркутской области о недопустимости нарушения требований трудового законодательства в части выплаты работникам бюджетных</p>
--	---	--

			<p>учреждений заработной платы в размере не ниже МРОТ с учетом районного коэффициента и процентных надбавок за работу в неблагоприятных климатических условиях, изложенная в информации «О состоянии законности и правопорядка в Иркутской области в 1 полугодии 2015 года», а также в информации «О состоянии законности и правопорядка в Иркутской области в 2015 году».</p> <p>Дополнение абз. 3 части 1 ст. 3 направлено на урегулирование вопроса государственной гарантии в части оплаты труда, как обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, индексацию в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги (ст. 134 Трудового кодекса Российской Федерации).</p> <p>В части 2 статьи 3 обеспечивается принцип сохранения достигнутого уровня оплаты труда</p>
5.	Статья 4	<p>Название статьи изложить в следующей редакции:</p> <p>«Примерное положение об оплате труда»</p>	<p>Данная поправка обосновывается необходимостью определения правил по разработке, утверждению Примерного положения об оплате труда, его содержания. Исходя из того, что содержание статьи 4 проекта Закона не соответствует названию «Положение об оплате труда работников</p>
6.	Статья 4	<p>Изложить в следующей редакции:</p> <p>1. Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений утверждается исполнительным органом</p>	

	<p>государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего государственного учреждения (далее – орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственного учреждения), с учетом мнения соответствующей региональной отраслевой организации профсоюза.</p> <p>2. В Примерном положении об оплате труда устанавливаются:</p> <p>1) размеры минимальных окладов (минимальных должностных окладов), минимальных ставок заработной платы работников государственных учреждений на основе профессиональных квалификационных групп (квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп).</p> <p>По должностям служащих, не включенным в профессиональные квалификационные группы, размеры окладов (должностных окладов) устанавливаются на основе схем окладов (должностных окладов) с учетом обеспечения их дифференциации в зависимости от сложности выполняемых работ</p> <p>2) повышающие коэффициенты к окладам (должностным окладам), ставкам, в том числе, за наличие квалификационной категории отдельным категориям работников государственных учреждений в соответствии с</p>	<p>государственного учреждения», поскольку частью 2 регулируется вопрос Примерного положения. Кроме того, входит в противоречие со статьей 2 данного же проекта Закона, поскольку указывается только один вид нормативного документа, которым устанавливается система оплаты труда – локальный нормативный акт. Тогда как в статье 2 указано на то, что системы оплаты труда устанавливаются также коллективными договорами.</p> <p>Согласно п.п.11, 30 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 год, утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2015 г. протокол № 12 (далее – Единые рекомендации), порядок определения минимальных окладов (минимальных должностных окладов), минимальных ставок должны определить непосредственно органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя государственного учреждения).</p> <p>Исходя из специфики деятельности государственных учреждений, а также в</p>
--	--	---

	<p>действующим законодательством;</p> <p>3) размеры и условия выплат компенсационного характера;</p> <p>4) размеры, порядок и условия выплат стимулирующего характера;</p> <p>5) показатели и критерии эффективности деятельности подведомственных государственных учреждений, руководителей и работников по видам учреждения и основным категориям работников;</p> <p>6) условия оплаты труда руководителей подведомственных государственных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров;</p> <p>7) соотношение средней заработной платы руководителей и работников учреждения;</p> <p>8) иные вопросы оплаты труда.</p>	<p>соответствии с действующим законодательством, должно сохраниться повышение окладов, ставок заработной платы за наличие квалификационной категории. Так, наличие квалификационной категории дает право на повышение размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогическим работникам (см. п.3 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 2764 п.36 Единых рекомендаций). Не соблюдение этого принципа повлечет за собой уменьшение размера оплаты труда, поскольку заработная плата исчисляется в зависимости от фактического объема учебной нагрузки, то есть с размером ставки заработной платы, установленным с учетом ее повышения за наличие квалификационной категории. В результате повышения за наличие квалификационной категории определяется новый размер ставки. Это в полной мере соответствует ст.129 Трудового кодекса Российской Федерации (под заработной платой понимается вознаграждение за труд, в том числе в</p>
--	---	--

		<p>зависимости от квалификации работника). Согласно п.33 Единых рекомендаций запрета на установление повышающих коэффициентов нет.</p> <p>В связи с чем, учредитель имеет право с учетом специфики деятельности областных государственных учреждений установить повышающие коэффициенты в структуре должностного оклада.</p> <p>Так, в системе образования Иркутской области новая система оплаты труда установила дополнительный повышающий коэффициент молодым специалистам, как дополнительная мера поддержки в оплате труда с целью привлечения, закрепления, сохранения молодых кадров. Ни к компенсационным, ни к стимулирующим выплатам эту доплату отнести нельзя. Исключение сделает невозможным установление доплаты ни в Примерном положении, ни в Положении об оплате труда, как учредителем, так и работодателем соответственно.</p> <p>Это означает ни что иное, как снижение достигнутого уровня гарантий для данной категории работников из числа молодых специалистов, что повлечет за собой снижение заработной платы, в целом, проблему привлечения и закрепления</p>
--	--	--

			<p>молодых кадров. В этом случае потребуется принятие Закона Иркутской области либо соответствующего нормативного правового акта Правительства области об установлении доплат молодым специалистам.</p> <p>Выведение из структуры должностного оклада повышающих коэффициентов нарушит соотношение базовой части и стимулирующей части в структуре заработной платы. Согласно п.36 Единых рекомендаций, в целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности педагогической профессии, выполнения в 2016 году целевых значений показателя средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений совершенствование систем оплаты труда педагогических и иных работников рекомендуется осуществлять путем перераспределения средств, предназначенных на оплату труда (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях), с тем, чтобы размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы</p>
--	--	--	--

			<p>работников в структуре заработной платы в образовательных организациях высшего образования составляли не ниже 70 процентов, а в остальных образовательных организациях - не ниже 60 процентов.</p> <p>При действующей структуре заработной платы базовая часть (должностной оклад + компенсационные выплаты без учета районных коэффициентов и процентных надбавок) составляет 71,48%, стимулирующая - 28,52%.</p> <p>В случае исключения всех повышающих коэффициентов из структуры должностного оклада соотношение составит 40% - базовая и 60% - стимулирующая.</p>
7.	Статья 5	<p>Изложить в следующей редакции:</p> <p>1. Размеры окладов (должностных окладов) минимальных ставок работников государственного учреждения устанавливаются в положении об оплате труда по всем имеющимся в штате должностям за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности (квалификации) за календарный месяц либо за установленную норму труда не ниже минимальных размеров окладов (минимальных должностных окладов), минимальных ставок, определенных Примерными положениями об оплате труда по соответствующим профессиональным квалификационным группам</p>	<p>Поправка соответствует п.34 Единых рекомендаций. Направлена на установление единых подходов к размерам окладов (должностных окладов), ставок, что позволит исключить элемент коррупционности в государственных учреждениях.</p>

		<p>(квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп).</p> <p>По должностям служащих, не включенным в профессиональные квалификационные группы, размеры окладов (должностных окладов) не ниже размеров, установленных на основе схем окладов (должностных окладов) с учетом обеспечения их дифференциации в зависимости от сложности выполняемых работ.</p> <p>2. Повышающие коэффициенты к окладам (должностным окладам), ставкам за наличие квалификационной категории устанавливаются в размерах и порядке, определенных Примерным положением об оплате труда».</p> <p>3. Размеры минимальных окладов (минимальных должностных окладов), минимальных ставок по должностям работников государственных учреждений увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).</p>	
8.	Статья 6	<p>Часть 4 статьи 6 дополнить следующим содержанием:</p> <p>« и не могут быть ниже размеров, установленных Примерными положениями об оплате труда»</p>	Цель данной поправки обеспечить гарантированный размер компенсационной выплаты.
9.	Статья 7	Изложить в следующей редакции:	Данная поправка направлена на

		<p>«1. К выплатам стимулирующего характера относятся:</p> <p>1) выплаты в соответствии с установленными показателями и критериями эффективности работы;</p> <p>2) доплаты и надбавки за профессиональное развитие (наличие ученой степени, звания, почетных званий, и другие) в размерах, установленных Примерными положениями об оплате труда;</p> <p>3) выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет, размер которых устанавливается положением об оплате труда областного государственного учреждения;</p> <p>4) премиальные выплаты за интенсивность, качество и высокие результаты работы, в порядке и размерах, установленных положениями об оплате труда.</p> <p>2. Выплаты стимулирующего характера устанавливаются в процентах к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы или в абсолютных размерах.</p> <p>4. Оценка эффективности работы работников областных государственных учреждений осуществляется соответствующей комиссией с обязательным участием выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном положением об оплате труда.</p>	<p>структурирование выплат стимулирующего характера; обеспечивает применение демократических процедур при оценке эффективности работы.</p>
10.	Статья 8	Часть 1 статьи 8 изложить в следующей	

		<p>редакции:</p> <p>1. Зарботная плата руководителей областных государственных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров состоит из должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера.</p>	
11.	Статья 8	<p>Часть 2 статьи 8 изложить в следующей редакции:</p> <p>2. Должностные оклады устанавливаются руководителям исходя из средней заработной платы основного персонала и масштаба управления, особенностей деятельности и значимости учреждений с соблюдением предельного соотношения средней заработной платы руководителей (руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) и остальных работников учреждения в кратности от 1,2 до 8.</p> <p>Средняя заработная плата руководителей государственного учреждения и средняя заработная плата остальных работников соответствующего государственного учреждения определяется исходя из фактически начисленной заработной платы и фактически отработанного времени за 12 предшествующих календарных месяцев.</p> <p>Порядок расчета средней заработной платы основного персонала для определения размера должностного оклада руководителя определяется в порядке, установленном Правительством Иркутской области.</p>	<p>Поправка направлена на урегулирование вопросов оплаты труда руководителей в соответствии со ст.149 Трудового кодекса Российской Федерации, Единых рекомендаций.</p>

		Масштаб управления определяется по показателям и критериям, установленными соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственного учреждения.	
12.	Статья 8	<p>Абзацы 2 и 3 части 3 статьи 8 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Должностные оклады заместителей руководителя, главного бухгалтера государственного учреждения устанавливаются на 10-30 процентов ниже должностного оклада руководителя соответствующего государственного учреждения»</p>	Поправка направлена на выполнение п.26 Единых рекомендаций.
13.	Статья 10	В части 1 статьи 10 требуется изменить дату вступления настоящего Закона в силу	

Заместитель председателя Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»



А.А.Коротких